



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/7
15 April 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2014 ГОД О ЗАВЕРШЕНИИ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ
МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ**

Общая информация

1. Настоящий документ подготовлен секретариатом для ознакомления Исполнительного комитета с обзором результатов, представленных в докладах о завершении проектов (ДЗП) в рамках многолетних соглашений (МЛС), полученными до 28 февраля 2014 года¹.

Обзор полученных докладов о завершении проектов в рамках многолетних соглашений

2. Как видно из Таблицы 1, по 101 завершенному проекту двусторонними учреждениями и учреждениями-исполнителями был представлен только 21 доклад, 80 докладов еще не получены. Список из 21 представленного доклада прилагается в приложении I к настоящему докладу. Секретариат рассмотрел представленные ДЗП в плане бюджета и расходов, достигнутых объемов сокращения ОРВ, задержек в реализации проектов, общей оценки и извлеченного опыта.

Таблица 1. Обзор проектов по многолетним соглашениям

Ведущее учреждение	Завершено проектов по МЛС	Всего получено ДЗП по МЛС для завершенных проектов	Не получено ДЗП по многолетним соглашениям
Канада	2	0	2
Франция	3	0	3
Германия	9	4	5
Япония	1	0	1
ПРООН	16	4	12
ЮНЕП	29	4	25
ЮНИДО	26	9	17
Всемирный банк	15	0	15
Всего	101	21	80

Бюджет и расходы

3. Как видно из Таблицы 2, общие фактические расходы, указанные в 21 докладе о завершении проектов по МЛС, составили 99,9% от запланированных расходов, что указывает на некоторую общую экономию средств. Необходимо будет подтвердить эти данные после получения финансовых отчетов.

Таблица 2. Бюджет и фактические расходы (в долл. США)

Ведущее учреждение	Кол-во ДЗП по МЛС	Финансирование ДЗП в расчете на 1 соглашение (в долл. США)	Утверждено средств на МЛС (в долл. США)	Израсходовано средств на МЛС (в долл. США)
Германия	4	1 729 530	1 729 530	1 729 530
ПРООН	4	3 879 894	3 928 725	3 928 193
ЮНЕП	4	2 584 000	2 547 986	2 547 986
ЮНИДО	9	52 980 075	52 932 010	52 884 299
Всего	21	61 173 499	61 138 251	61 090 008

¹ Проект документа был направлен двусторонним и исполнительным учреждениям. Полученные комментарии учтены в окончательной версии документа.

Достигнутый объем сокращения ОРВ

4. Объем сокращения ОРВ в проектах, указанный в 21 ДЗП по многолетним соглашениям, соответствует запланированному в большинстве случаев, как показано в Таблице 3.

Таблица 3. Объем сокращенных ОРВ

Ведущее учреждение	Кол-во ДЗП по МЛС	Сокращено ОРВ в расчете на одно соглашение	Утвержденное сокращение ОРВ (Реестр)	Фактически сокращено ОРВ (Отчет о работе)*
Германия	4	116,0	116,0	100,4
ПРООН	4	326,6	354,5	354,5
ЮНЕП	4	224,2	243,2	285,2
ЮНИДО	9	15 981,3	15 784,8	15 652,9
Всего	21	16 648,1	16 498,5	16 393,0

*По состоянию на 31 декабря 2012 г.

Задержки с реализацией

5. В 12 из 21 ДЗП по многолетним соглашениям задержки составили от 3 до 32 месяцев, четыре проекта завершены с опережением графика и пять проектов завершены по графику, как показано в Таблице 4. В 47,6% ДЗП задержки составили более 12 месяцев.

Таблица 4. Средняя продолжительность и задержки по МЛС

Ведущее учреждение	Кол-во ДЗП по МЛС	Средняя продолжительность (месяцев)	Задержки в среднем (месяцев)
Германия	4	72,81	15,73
ПРООН	4	62,41	3,31
ЮНЕП	4	49,78	6,18
ЮНИДО	9	67,31	10,28
Всего	21	64,09	9,21

Причины задержек

6. В числе причин задержек наиболее часто указывались ведущее или исполнительное учреждение (5 ДЗП), внешние факторы (3 ДЗП), низкий уровень выделенных средств (3 ДЗП), задержки с поставками (3 ДЗП).

7. В ДЗП по многолетним планам описываются причины задержек с реализацией проектов. В большинстве случаев существенная роль в разрешении проблем отводилась продолжению обсуждений, мероприятиям по повышению осведомленности и привлечению учреждения-исполнителя.

8. В ряде стран задержки в реализации возникали из-за проблем с закупками. Например, в Кыргызстане отсутствие оборудования совместимого с ранее приобретенным привело к повторному процессу закупки. В ходе проведения первоначального тендера в 2007 году, национальный орган по озону (НОО) запросил закупить оборудование для сбора и рециркуляции совместимое с аппаратами, которые были поставлены ранее по программе регулирования хладагентов, однако, были заказаны более новые модели аппаратов для сбора и рециркуляции для

бытовых/торговых холодильных установок и мобильных кондиционеров. Для решения проблемы пришлось привлечь региональный комитет по закупкам. Весь процесс занял больше времени, чем планировалось.

9. В Республике Молдова причиной задержек стали трудности с определением окончательной спецификации закупок тренировочного оборудования. Для разрешения ситуации потребовались интенсивные консультации с техническими экспертами и консультантами. Низкий уровень выделенных средств стал причиной задержек в Китае и Республике Молдова, а смена в выборе технологии привела к задержкам в реализации проекта в Маврикии. В Тринидад и Тобаго определенные задержки в реализации проекта были обусловлены проектированием проекта, касающимся определения критериев выбора программы конверсии для коммерческого холодильного оборудования в супермаркетах и модификации оборудования.

10. Кадровые замены в НОО стали еще одной причиной задержек. Так, в Папуа-Новая Гвинея сотрудник отдела по озону сменился пять раз во время реализации окончательного плана по поэтапному отказу (ОДПО).

11. Политическая нестабильность привела к запоздалому утверждению законов о регулировании ОРВ, что в свою очередь стало препятствием в осуществлении проектов. Выборы в Сальвадоре привели к задержкам в наборе персонала НОО. ПРООН провел встречу с новыми членами правительства для разъяснения принятых страной обязательств и целей и тщательного наблюдения за процессом отбора национальных консультантов.

Извлеченный опыт

12. Во всех докладах о завершении проектов содержатся примеры из опыта, полученного в ходе их реализации. Ниже приводятся наиболее значимые примеры.

13. В отношении реализации проектов:

- (a) грамотно проведенное комплексное технико-экономическое обоснование является ключевым фактором в бесперебойной реализации проекта;
- (b) следует совершенствовать сбор и мониторинг данных, чтобы получать с большей регулярностью и более надежные данные от таможенной службы, компаний и мастерских по обслуживанию;
- (c) проекты по охране озонового слоя не должны быть политически мотивированными, особенно процесс утверждения финансирования, так как основная цель этого – охрана здоровья человека и глобальной окружающей среды;
- (d) свобода действий и творческий подход к проекту, позволяющие при необходимости вносить изменения, являются решающим фактором успеха проекта;
- (e) определяющее значение имеет приверженность осуществлению Монреальского протокола на политическом уровне страны, а активный НОО с преданным делу персоналом для управления и координации ОДПО является основой его своевременного осуществления;
- (f) координация, вовлечение субъектов деятельности, создание потенциала и обмен информацией имеют важное значение для успеха осуществления процедур по импорту/экспорту ОРВ; и

- (g) для соответствия техническим, экономическим и коммерческим критериям осуществимости необходимо выбрать и адаптировать к местным условиям успешные альтернативные технологии замены бромистого метила. Для обеспечения бесперебойной работы важно найти квалифицированных партнеров по реализации в начале этапа планирования и отобрать наиболее квалифицированных инструкторов для программ обучения. Существенное значение имеет привлечение в команду по профподготовке персонала компаний-подрядчиков, так как в Зимбабве 70% табака в стране выращивается по контрактной системе.

14. В отношении доступности альтернативных технологий:

- (a) выбор технологии связан со знанием альтернатив импортерами; важно обеспечить их активное участие в проектировании и реализации проекта;
- (b) конечные потребители вначале неохотно использовали альтернативные технологии, но в преодолении этого помогли расширенные программы осведомления;
- (c) в ходе программ для конечных потребителей и вследствие более высокой стоимости современного оборудования на основе ГФУ, некоторые компании сделали выбор в пользу более дешевого оборудования на основе ГХФУ-22. Стоимость новой технологии – важная составляющая;
- (d) обучение углеводородным технологиям было преждевременным в Папуа-Новая Гвинея: хотя в страну начиная с 2006 года и было ввезено некоторое оборудование, в сервисной отрасли не было уверенности, несмотря на проведенное обучение по работе с хладагентом. Горнодобывающая отрасль с самого начала быстрее и активнее осваивала углеводородные технологии для холодильных систем. Со временем оборудование на углеводороде получило большее распространение и сейчас в отрасли наблюдается явный интерес к переходу на углеводороды; и
- (e) модификация мобильных кондиционеров также вызвала заинтересованность у большинства выгодополучателей. Произвольная проверка по телефону показала, что все, кто перешел с ХФУ-12 на ГХФУ134а в своих средствах передвижения остались удовлетворенными.

15. В отношении создания потенциала/обучения:

- (a) в ходе обучения необходимо организовывать практические занятия, включающие специальное занятие по устранению неполадок в случае сбоя в работе оборудования;
- (b) семинары, организуемые на протяжении всего цикла проекта, также стали хорошей возможностью для ключевых субъектов деятельности в плане их участия в будущей деятельности, связанной с национальной программой по отказу от ОРВ – необходимое условие для достижения требуемого уровня участия и в конечном итоге для полного отказа от ХФУ;
- (c) курсы переподготовки не только обновили знания технических специалистов в области новых технологий, но также стали напоминанием о необходимости применения передовой практики по сбору и рециркуляции ХФУ; и
- (d) разграничение аудиторных и практических занятий позволяет адресовать обучение разным группам технического персонала, обладающим различным набором и

уровнем навыков. Поэтому, занятия, направленные на создание потенциала с использованием визуальных средств, оказались более эффективными.

16. Что касается вопросов культурного характера, следует упомянуть, что в начале проекта в Омане не учли, что некоторые технические специалисты, участвующие в небольших семинарах, говорят только на хинди и урду. Это следует учитывать в будущих проектах.

17. В отношении вопросов экологии:

- (a) следует уделять должное внимание выбору альтернативной технологии, учитывая при этом не только защиту озонового слоя, но и сокращение выбросов, вызывающих глобальное потепление. В рамках этого проекта была оказана помощь в выборе альтернативных технологий – углеводороды с низким потенциалом глобального потепления и высокой энергоэффективностью, что создает климатические выгоды;
- (b) программа стимулирования для коммерческих конечных пользователей, помимо ретрофита хладагента на озонобезопасный, дала получателям содействия преимущества использования хорошего хранилища со стабильной температурой и производительностью; и
- (c) поддоны из пенополистирола, которые в больших количествах используются в технологии плавающих поддонов в качестве замены бромистого метила, не подвергаются биоразложению. Необходимо найти способы переработки этих пластмассовых подносов.

18. В отношении реализации подпроектов, неинвестиционные мероприятия эффективны только в случаях обеспечения поддержки инвестиционных мероприятий в виде инструментов, помогающих обеспечить соблюдение мер контроля, инфраструктурных услуг и замены оборудования или его модификации в необходимых случаях.

19. В отношении политики Исполнительного комитета, эффективности работы учреждений-исполнителей и сотрудничества между учреждениями.

- (a) эффективный и своевременный обмен информацией между исполнительными учреждениями, НОО, промышленными ассоциациями и компанией, получающей помощь, имеет первостепенное значение при рассмотрении и разрешении проблем; и
- (b) очень активный, хорошо организованный и работоспособный НОО – ключевой фактор в обеспечении поддержки субъектам деятельности по первому требованию, орган, который способствует своевременному выполнению соответствующих поставок и результатов и в значительной степени содействует успешному выполнению проекта.

20. В отношении внешнего сотрудничества:

- (a) возможность использования помещения партнера, участвующего в реализации проекта, не только сократило затраты, но и позволило использовать все условия для работы и оборудование, которые требовались для организации эффективного обучения;
- (b) в Китае успех проекта в секторе бытового холодильного оборудования был

обусловлен хорошим уровнем сотрудничества между получателями содействия, Государственным управлением по охране окружающей среды и ЮНИДО. Были отобраны получатели содействия и установленные критерии основывались на информации, полученной от Государственного управления по охране окружающей среды. На стадии разработки проекта выгодополучатели тесно сотрудничали с ЮНИДО, и актуальные проектные идеи были доработаны и включены в рабочий план проекта; и

- (с) хотя координация своевременного выделения и выплат денежных средств Многостороннего фонда, закупка и доставка оборудования учреждением-исполнителем были вне контроля НОО, его персонал и национальные консультанты предоставили всю необходимую поддержку учреждению-исполнителю в поиске получателей содействия и доставке, таможенном оформлении и распределении оборудования.

21. В отношении заинтересованности правительства:

- (а) тесное сотрудничество с соответствующими министерствами с целью мониторинга деятельности – эффективная стратегия своевременного представления данных и докладов;
- (b) замена государственного служащего привела к задержкам в реализации проекта, поэтому необходимо обращать внимание на такого рода перемены и дополнять их подготовкой/брифингом нового сотрудника;
- (с) Национальному органу по озону Кыргызстана удалось заручиться поддержкой лиц, ответственных за принятие решений, благодаря регулярному представлению им краткой информации о мероприятиях/трудностях/успехах; и
- (d) в Зимбабве энергичный сотрудник отдела по озону был наделен достаточными полномочиями для продвижения вопросов, связанных с озоном, в министерстве по охране окружающей среды. Это существенно помогло в реализации всех проектов по поэтапному сокращению ОРВ в стране.

22. В отношении контроля импорта:

- (а) регулярное проведение пограничных кампаний помогает оперативно выявить потребности и намерения в определенной пограничной зоне и позволяет обеспечить действенный контроль и обмен информацией об импорте/экспорте с соседними странами;
- (b) ASYCUDA++, система используемая таможенными органами, является эффективным инструментом контроля импорта при ее должном использовании. В Намибии применение этой системы неизменно обеспечивает выявление ОРВ в ввозимой продукции и обмен информацией с НОО для обеспечения соблюдения требований; и
- (с) если таможенные органы как требуется вводят правильные таможенные коды в систему ASYCUDA++, одну из самых распространенных программ таможенного контроля, сотрудники смогут эффективнее контролировать импорт. Это подтвердилось на примере конфискации двух партий товара в результате неправильной маркировки.

23. В отношении основ политики и нормативно-правой базы:
- (a) жесткое внедрение системы квот в соответствии с нормами природоохранного законодательства и развитие рыночных отношений имеет исключительное значение для успеха в достижении поэтапного сокращения ОРВ;
 - (b) меры регулирования оказываются еще более успешными, если все субъекты деятельности вовлечены в работу начиная с ранней стадии подготовки проектов документов;
 - (c) систему лицензирования по ограничению импорта следует вводить параллельно с выбором альтернатив. Нужно создавать стимулы для замены бромистого метила альтернативами за счет снижения налогов и платежей за ввоз альтернативных вариантов и предоставления финансовой помощи для проведения испытаний их эффективности, при этом повышая налоги и платежи за ввоз бромистого метила; и
 - (d) успех осуществления политики в значительной степени зависит от наличия организационных структур с конкретными функциями. В ходе реализации политики следует предусмотреть подход, основанный на широком участии сторон, в который вовлечены соответствующие субъекты деятельности, включая частный сектор и гражданское общество.
24. В отношении осведомленности общества:
- (a) общество обладает в целом ограниченными знаниями о разрушении озонового слоя и в такой ситуации повышение осведомленности и просвещение должно быть непрерывным; и
 - (b) без осведомленности общества было бы сложно принять нормативно-правовые акты. Осведомление общества как компонент национального плана по поэтапному отказу от бромистого метила помогло свести к минимуму сопротивление принятию нормативно-правовых документов по поэтапному сокращению бромистого метила.
25. В отношении надзора и мониторинга подпроектов:
- (a) внеплановые проверки сервисных центров укрепляют передовую практику работы среди техников и доверие потребителей;
 - (b) эксперты учреждения-исполнителя регулярно посещали площадку проекта для предоставления технических консультаций, отслеживания прогресса, разрешения спорных вопросов между поставщиками и их контрагентами, инспектирования качества монтажа и мер безопасности. От имени правительства Государственное управление по охране окружающей среды было вовлечено на всех важнейших этапах. Тем не менее, в информационном потоке между сторонами были отдельные пробелы, особенно в отношении получателей содействия, недавно получивших право участия. Следует поддерживать непрерывность информационного потока на должном уровне; и
 - (c) орган по озону предпринял целенаправленные усилия по обобщению опыта, полученного в ходе реализации плана регулирования хладагентов в бывшей югославской Республике Македония, и его применению в ОДПО. Например, согласно мониторингу и оценке, проведение которых было начато после завершения проекта по реализации плана регулирования хладагентов, созданные

при университетах учебные центры не обеспечивают устойчивого обучения для техников сервисного обслуживания. Лучшим решением было бы создание учебных центров на базе профессионально-технических заведений среднего образования как составной части их программы обучения.

26. В отношении вопросов технического характера закупка демонстрационного холодильного оборудования для Технического университета Республики Молдова, специально спроектированного для использования в профессионально-технической системе образования, обеспечила успех учебного процесса в долгосрочной перспективе.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

27. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- (a) принять к сведению сводный доклад за 2014 год о завершении проектов в рамках многолетних соглашений, приведенный в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/7;
- (b) попросить соответствующие двусторонние учреждения и учреждения-исполнителей представить 73-му совещанию недостающие доклады о завершении проектов по многолетним соглашениям, приведенные в Таблице 1 настоящего доклада; и
- (c) предложить всем, кто участвует в подготовке и реализации проектов по многолетним соглашениям принять во внимание извлеченный опыт, описанный в докладах о завершении проектов по многолетним соглашениям, при подготовке и осуществлении проектов в будущем.

Annex I

PROJECT COMPLETION REPORT RECEIVED

Country	Agreement Title	Lead Agency	Cooperating Agency	Date Approved	Actual Date	ODP Phase-Out Approved	ODP Phase-Out Actual	Total Funds Approved	Total Funds Disbursed
Algeria	Refrigerant management plan	UNIDO		Jul-02	Nov-07	245.0	310.0	1,412,104	1,412,104
Cambodia	CFC phase out plan	UNEP	UNDP	Nov-07	Dec-10	13.5	13.5	448,226	448,226
China	Domestic Refrigeration	UNIDO	Italy	Nov-02	Dec-09	1,099.0	1,099.0	7,332,989	7,332,989
Croatia	CFC phase out plan	UNIDO	Sweden	Apr-03	Dec-08	98.0	131.0	377,154	377,154
Democratic Republic of Korea (the)	CFC phase out plan	UNEP	UNIDO	Nov-05	Apr-11	212.7	254.7	1,029,919	1,029,919
Democratic Republic of Korea (the)	CTC phase out plan	UNIDO		Dec-03	Dec-10	1,634.2	1,404.3	5,680,503	5,680,504
El Salvador	CFC phase out plan	UNDP	UNEP	Nov-07	Jun-11	46.0	46.0	564,995	564,995
Ghana	CFC phase out plan	UNDP		Nov-06	Nov-09	17.5	17.5	344,894	344,894
Honduras	Methyl bromide	UNIDO		Nov-06	Dec-11	123.6	123.6	1,806,183	1,806,183
Kyrgyzstan	CFC phase out plan	UNEP	UNDP	Nov-06	Apr-11	7.0	7.0	550,000	550,000
Lebanon	Methyl bromide Vegetables/Tobacco/Cut Flowers	UNDP		Jul-01	Dec-09	214.0	214.0	2,567,300	2,566,717
Mauritius	ODS phase out plan	Germany		Dec-03	Aug-10	4.0	6.6	212,030	212,030
Mexico	Production CFC	UNIDO		Jul-03	Dec-09	12,355.0	12,355.0	31,849,298	31,849,298
Namibia	CFC phase out plan	Germany		Dec-03	Jun-10	12.0	13.5	252,500	252,500
Oman	CFC phase out plan	UNIDO		Jul-07	Dec-11	35.0	35.0	470,000	432,703
Papua New Guinea	CFC phase out plan	Germany		Apr-03	Dec-09	35.0	35.3	700,000	700,000
Republic of Moldova (the)	CFC phase out plan	UNEP	UNDP	Jul-07	Dec-10	10.0	10.0	519,841	519,841
The former Yugoslav Republic of Macedonia,	CFC phase out plan	UNIDO		Apr-05	Dec-10	25.0	25.0	278,809	268,394
Trinidad and Tobago	CFC phase out plan	UNDP		Jul-03	Dec-08	77.0	77.0	451,536	451,587
Zimbabwe	Methyl bromide	UNIDO		Nov-05	Dec-08	170.0	170.0	3,724,970	3,724,970
Zimbabwe	CFC phase out plan	Germany		Mar-07	Apr-11	65.0	45.0	565,000	565,000