



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/72/27
14 April 2014

ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят второе совещание
Монреаль, 12-16 мая 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ГАНА

Настоящий документ состоит из замечаний и рекомендации секретариата фонда в отношении следующего проектного предложения:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, третий транш) ПРООН/Италия

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Гана

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (первый этап)	ПРООН (ведущее учреждение-исполнитель), Италия

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (группа I приложения С)	Год: 2012	27,2 (тонны ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ О ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ ПО СТРАНЕ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)								Год: 2012	
Химич. вещество	Аэро-золи	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование	Растворители	Технолог. агенты	Лаборат. использование	Общий объем потребления в секторах	
				Промышл. производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					23,9				23,9
ГХФУ-142b					3,3				3,3

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Исходный уровень в 2009 - 2010 годах:	57,3	Отправная точка для устойчивого совокупного сокращения:	57,3
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утвержденное:	20,05	Оставшееся:	37,25

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)			3,7	0,0	3,8	0,0	2,4	2,3	12,2
	Финансирование (долл. США)			204 250	0	209 625	0	134 375	130 409	678 659
Италия	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)			1,4		1,3		1,2		3,8
	Финансирование (долл. США)			79 100		73 450		67 800		220 350

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			Нет данных	Нет данных	Нет данных	57,30	57,30	51,57	51,57	51,57	51,57	51,57	37,25	
Максимально допустимый уровень потребления (в тоннах ОРС)			Нет данных	Нет данных	Нет данных	57,30	57,30	51,57	51,57	51,57	51,57	51,57	37,25	
Согласованный объем финансирования (долл. США)	Италия	Расходы по проекту	70 000		60 000		70 000		65 000		60 000		0	325 000
		Эксплуатационные расходы	9 100		7 800		9 100		8 450		7 800		0	42 250
	ПРООН	Расходы по проекту	200 000		200 000		190 000		195 000		125 000	121 311	0	1 031 311
		Эксплуатационные расходы	15 000		15 000		14 250		14 625		9 375	9 098	0	77 348
Средства, утвержденные Исполкомом (долл. США)	Расходы по проекту	270 000	0	260 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	530 000
	Эксплуатационные расходы	24 100	0	22 800	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46 900
Общий объем средств, подлежащий утверждению на этом совещании (долл. США)	Расходы по проекту	0	0	0	0	260 000	0	0	0	0	0	0	0	260 000
	Эксплуатационные расходы	0	0	0	0	23 350	0	0	0	0	0	0	0	23 350

Рекомендация секретариата:

Утвердить в целом

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. Выступая от имени правительства Ганы, ПРООН в качестве ведущего учреждения-исполнителя представило 72-му совещанию Исполнительного комитета просьбу о предоставлении финансирования в рамках третьего транша первого этапа, предусмотренного планом организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ОДПОГ)¹, на общую сумму 283 350 долл. США, включающую в себя 190 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в размере 14 250 долл. США для ПРООН, а также 70 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений в размере 9 100 долл. США для правительства Италии. В состав представленных документов входят отчет об освоении средств второго транша в рамках плана ОДПОГ и годовые планы освоения средств транша на 2014-2016 годы.

Отчет об освоении средств второго транша в рамках плана ОДПОГ

2. В ходе освоения средств второго транша в рамках плана ОДПОГ были проведены следующие мероприятия: начало процесса найма международных и национальных консультантов для разработки свода практических правил и (или) стандартов безопасного использования природных хладагентов и обращения с ними; переоборудование существующего учебного центра в центр передового опыта (полностью кондиционированный и оснащенный оборудованием и инструментами для обслуживания холодильной техники и соответствующего обучения, закупленными на средства первого транша) и создание двух учебных центров в первом и втором кварталах 2014 года; организация четырехдневного учебного семинара для специалистов 11 отобранных центров обслуживания холодильной техники по вопросам техники безопасности при обращении с углеводородами, а также распределение оборудования для модернизации и оборудования для сбора хладагентов, закупленных на средства первого транша; переоборудование 397 кондиционеров с вынесенным компрессорно-конденсаторным агрегатом (сплит-систем) с целью их перевода на использование хладагента R-290 вместо ГХФУ; подготовка и рассмотрение национальным органом по озону (НОО) и консультантом информационных материалов и брошюр для привлечения внимания целевых групп; а также мероприятия, связанные с разработкой безбумажных систем мониторинга.

3. Национальный комитет по озоноразрушающим веществам является консультативным органом для НОО, который координировал осуществление плана ОДПОГ и руководил этой работой. НОО получал помощь от правительства Италии и пользовался поддержкой со стороны национальных и международных консультантов при проведении конкретных мероприятий.

Состояние дел с выделением средств

4. По состоянию на февраль 2014 года из 260 000 долл. США, утвержденных в рамках второго транша, выделено 76 345 долл. США (29,4 процента). Оставшиеся средства в размере 183 655 долл. США (70,6 процента) выделяются в 2014 году. Они пойдут на создание нормативной базы (завершение работы привлеченных международных и национальных консультантов и проведение национального семинара); создание двух учебных центров (предоставление анализаторов, обучение сотрудников таможни, а также по вопросам техники безопасности при обращении с углеводородами); продолжение начатой деятельности по осуществлению проектов, связанных со сбором хладагентов и модернизацией оборудования; издание информационных документов и мониторинг.

¹ План ОДПОГ для Ганы, утвержденный Исполнительным комитетом на 61-м совещании, предусматривает сокращение потребления ГХФУ на 35 процентов от базового уровня к 1 января 2020 годам.

Годовые планы по освоению средств третьего транша в рамках плана ОДПОГ

5. При осуществлении основных видов деятельности, предусмотренных в рамках третьего транша, в том числе начатых в ходе освоения средств первого и второго траншей, основное внимание будет уделяться решению следующих задач:

- (a) создание нормативной базы и разъяснительная работа с целевыми группами (в рамках третьего транша выделение средств не предусмотрено);
- (b) создание двух учебных центров, начатое в ходе освоения средств второго транша, и сертификация от 150 до 200 технических сотрудников в год (20 000 долл. США);
- (c) обучение 600 инструкторов и технических сотрудников отделов технического контроля заводов, дистрибьюторов, импортеров, персонала отделов сбыта и пожарной службы (14 000 долл. США);
- (d) обучение или переподготовка 100 сотрудников таможни (подготовка инструкторов) (7 820 долл. США);
- (e) обучение или переподготовка технических специалистов по обслуживанию холодильного оборудования (28 000 долл. США);
- (f) закупка оборудования для сбора и повторного использования хладагентов (44 000 долл. США);
- (g) мероприятия по обслуживанию холодильного оборудования, сбору хладагентов и модернизации оборудования, включая три семинара, каждый из которых рассчитан на 100 технических сотрудников (9 745 долл. США);
- (h) заключение субподрядных договоров с учебными центрами (с каждым центром заключается контракт на условиях оплаты в зависимости от достигнутых результатов, который будет стимулировать их к сокращению эксплуатационных расходов) (60 000 долл. США);
- (i) проведение семинара по вопросам, касающимся программы поощрения конечных пользователей, для 100 ответственных лиц из числа руководителей компаний-пользователей (7 514 долл. США), и материальное стимулирование (9 343 долл. США); а также
- (j) мониторинг и техническая поддержка (безбумажное делопроизводство, международные и национальные консультанты, местные командировки) (59 578 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Система предоставления разрешений и квот на импорт ГХФУ

6. В соответствии с решением 63/17 было получено заявление правительства Ганы о том, что имеющая обязательную юридическую силу национальная система предоставления разрешений и квот на импорт ГХФУ внедрена и что эта система способна обеспечить соблюдение графика поэтапного отказа, предусмотренного Монреальским протоколом.

7. Подкомитет, основанный Национальным руководящим комитетом по ОРВ в сотрудничестве с НОО, выделяет квоты импортерам. В процессе импорта ГХФУ НОО отвечает за подтверждение того, что импортеры и совокупный импорт подпадают под утвержденную годовую квоту. Импортная квота на ГХФУ на 2014 год составляет 30,8 тонны ОРС.

Потребление ГХФУ

8. Базовый уровень потребления ГХФУ для оценки соблюдения был установлен в объеме 57,3 тонны ОРС. В 2013 году Гана импортировала 25,4 тонны ОРС, что уже на 44,3 процента ниже базового уровня потребления, а также ниже максимально допустимого уровня потребления 37,25 тонны ОРС, установленного на 2020 год.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Гане (данные за 2009 – 2012 годы представлены в соответствии со статьей 7; 2013 год - оценочные данные)

Год	Потребление ГХФУ (в тоннах ОРС)			Потребление ГХФУ (в метрических тоннах)		
	ГХФУ-22	ГХФУ-142b*	Всего	ГХФУ-22	ГХФУ-142b*	Всего
2009	52,9	24,4	77,3	961,9	375,7	1 337,6
2010	32,3	4,8	37,1	587,9	74,4	662,3
2011	24,8	5,9	30,7	451,7	90,3	542,0
2012	23,9	3,3	27,2	433,8	51,3	485,1
2013**	23,0	2,4	25,4	418,3	36,7	455,0

* Содержащийся в смеси R-406A (55 процентов ГХФУ-22, 41 процент ГХФУ-142b и 4 процента R-600a).

** Расчетные данные

9. В то время как приверженность правительства обязательствам в отношении поэтапного отказа от ГХФУ и уже осуществленные мероприятия могут объяснить резкое сокращение потребления с 2010 года, к числу других факторов, способствовавших сокращению ГХФУ, относятся запрет на ввоз в страну бывших в употреблении холодильников и морозильных камер, большой объем ГХФУ, импортированный в 2009 году и обеспечивший создание резервного запаса на последующие годы, и смещение акцента с использования оборудования на основе ГХФУ-22 на безвредные для озона альтернативные технологии.

Технические вопросы

10. Секретариат произвел оценку стратегии страны по сбору хладагентов и модернизации оборудования с целью его перевода на углеводородные технологии и выразил обеспокоенность по поводу безопасного использования углеводорода в модернизированном оборудовании и финансовых обязательств. В ответ ПРООН пояснила, что программа перевода систем кондиционирования воздуха на использование R-290 может считаться безопасной, поскольку введена в действие всеобъемлющая система сертификации, служащая основой для модернизации оборудования и перехода на новые технологии. Технические специалисты располагают серьезной технической базой и глубокими знаниями в области использования углеводородов в качестве хладагентов, поскольку во многих бытовых холодильниках сегодня используется углеводород (R-600a) либо в результате перевода холодильников с ХФУ на новые хладагенты, либо за счет импорта новых холодильников. В рамках ОДПОГ опытные инженеры по холодильной технике и технические специалисты прошли обучение по европейским стандартам использования углеводородов в системах кондиционирования воздуха. Кроме того, были выбраны 11 центров для осуществления перевода оборудования на новые технологии, с учетом их способности осуществить такой перевод надлежащим образом, а также организован учебный семинар для владельцев и технических специалистов выбранных центров, которые позднее были оснащены необходимым оборудованием для модернизации с целью обеспечения безопасности в эксплуатации. Только этим 11 центрам разрешено выполнять работы по переводу сплит-систем кондиционирования воздуха на использование хладагента R-290. НОО и его сотрудники осуществляют контроль за деятельностью этих центров, подписавших договор о результатах

деятельности с Агентством по охране окружающей среды (АООС) с тем, чтобы сохранить аккредитацию. Соблюдаются международные стандарты безопасности в отношении безопасного перевода оборудования на использование углеводородов, разработана система маркировки, указывающая на использование в системе кондиционирования воздуха хладагента R-290.

11. Кроме того, ПРООН сообщила о внедрении процедуры, имеющей целью предотвратить несчастные случаи в результате перевода оборудования на углеводородные технологии. Она предусматривает следующее:

- (a) не разрешается выполнять работы по переходу на новые технологии за пределами выбранных центров, которые были обеспечены необходимым оборудованием и инструментами;
- (b) владельцам центров строго запрещается нанимать технических специалистов, не прошедших обучение и не имеющих допуска к обслуживанию кондиционеров с углеводородными хладагентами;
- (c) пользователей информируют о параметрах перевода оборудования, включая сведения об экономии энергии и, что гораздо важно, о безопасном характере перехода на огнеопасный хладагент и о том, какие меры безопасности должен соблюдать пользователь, а кроме того пользователей информируют о том, что только аккредитованные технические специалисты должны производить сервисное обслуживание систем кондиционирования воздуха, переведенных на использование R-290;
- (d) после получения этой информации конечному пользователю дается возможность принять решение о том, будет ли он переводить свое оборудование на новые технологии; а также
- (e) ответственность при наступлении несчастного случая несет пользователь.

12. Полный пересмотр нормативно-правовой базы осуществляется согласно графику и будет завершен к 2014 году. В целях обеспечения стабильного и сбалансированного снабжения хладагентом R-290 правительство Ганы проводит консультации с правительством Нигерии с тем, чтобы организовать импортные поставки производимого в рамках проекта «Pamaque» углеводорода, пригодного для использования в качестве хладагента, предусмотренные планом ОДПОГ для Нигерии.

Заключение

13. Осуществление плана ОДПОГ для Ганы идет достаточно высокими темпами. Имеющая обязательную юридическую силу система предоставления разрешений и квот на импорт ГХФУ внедрена и эта система способна обеспечить соблюдение требований Монреальского протокола. Уже в 2013 году Гана добилась сокращения потребления ГХФУ до уровня, который был ниже целевого показателя, установленного на 2020 год. Был осуществлен ряд мероприятий, связанных с безопасным использованием углеводородов, включая обучение, а также закупку оборудования и его распределение. Кроме того, была внедрена система сертификации и контроля качества. По данным ПРООН, соблюдаются стандарты безопасности и определены сферы ответственности и обязанности. Ожидается, что развивающиеся партнерские отношения с правительством Нигерии в области импорта углеводородов в страну дадут ей возможность удовлетворить внутренние потребности в углеводородном хладагенте.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

14. Секретариат фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад об освоении средств второго транша первого этапа осуществления плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ОДПОГ) для Ганы.

15. Секретариат фонда далее рекомендует утвердить в целом третий транш первого этапа, предусмотренный планом ОДПОГ для Ганы, и соответствующий план освоения средств транша на 2014-2016 годы, вместе с соответствующими эксплуатационными расходами на уровне финансирования, указанного в приведенной ниже таблице, на том условии, что нормативная база для обеспечения безопасного использования углеводородных хладагентов будет создана до представления в Исполнительный комитет просьбы о предоставлении финансирования в рамках четвертого транша.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Эксплуатационные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, третий транш)	190 000	14 250	ПРООН
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, третий транш)	70 000	9100	Италия
