

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/46

15 April 2015

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع والسبعون
مونتريال، 18 - 22 مايو / أيار 2015

مقترح مشروع: سانت كيتس ونيفس

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات أمانة الصندوق وتوصيتها فيما يتعلق بمقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية) اليونيب واليونديبي

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
سانت كيتس ونيفس

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي أقر فيه	تدبير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونديبي ، اليونيب (رئيسية)	الرابع والسون	35 في المائة بحلول 2020

السنة: 2013	0.32 (طنا من قدرات استنفاد الأوزون)	(ثانيا) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم – المجموعة الأولى)
-------------	-------------------------------------	---

السنة: 2012		(ثالثا) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات العملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الراغوي	الأيروصولات	كيميائي
				التصنيع	الخدمة			
0.3				0.3				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

رابعاً) بيانات الاستهلاك (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)	
خط الأساس للفترة 2009-2010:	0.5
نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:	0.5
الاستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)	
موافق عليه بالفعل:	0.18
المتبقي:	0.32

خامساً) خطة الأعمال						
المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015
0.1	0.0					0.1
74 693	19 097					55 596

سادساً) بيانات المشروع											
المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	
لا ينطبق	0.32	0.45	0.45	0.45	0.45	0.45	0.5	0.5	لا ينطبق	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	0.32	0.45	0.45	0.45	0.45	0.45	0.5	0.5	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)
40 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	40 000	التمويل المتفق عليه
3 600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 600	(دولار أمريكي)
124 500	16 900	0	0	0	0	49 200	0	0	0	58 400	اليونيب
16 185	2 197	0	0	0	0	6 396	0	0	0	7 592	تكاليف الدعم
98 400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	98 400	المبالغ التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية
11 192	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11 192	(دولار أمريكي)
49 200						49 200					مجموع المبالغ المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع
6 396						6 396					تكاليف الدعم

توصية الأمانة:	للموافقة الشمولية
----------------	-------------------

وصف المشروع

1 قدم اليونيب إلى الاجتماع الرابع والسبعين، طلباً بالنيابة عن حكومة سانت كيتس ونيفس، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، لتمويل الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بتكلفة قدرها 49 200 دولار أمريكي، مضافاً إليها تكاليف دعم المنظمة بمبلغ 6 396 دولاراً أمريكياً لليونيب وحده. ويشمل الطلب المقدم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الأولى من الخطة، وخطة تنفيذ الشرائح للأعوام من 2015 إلى 2020.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 أفادت حكومة سانت كيتس ونيفس بأن إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية كان يقدر بـ 0.44 طناً من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2014. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2010-2014.

الجدول 1- استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في سانت كيتس ونيفس (بيانات المادة 7 للفترة 2010-2014)

خط الأساس	2014*	2013	2012	2011	2010	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
أطنان متريّة	8.00	5.81	6.83	8.83	10.2	
أطنان قدرات استنفاد الأوزون	0.44	0.32	0.38	0.49	0.6	

* بيانات أولية

3 تناقص استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في الفترة من 2010 إلى 2013 بسبب تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، نظراً لأن الواردات مبنية على الحصص المخصصة. علاوة على ذلك، يتأثر توريد معدات التبريد وتكييف الهواء في سانت كيتس ونيفس بصفة رئيسية بالسوق في الولايات المتحدة الأمريكية، التي بدأت تتخلى عن المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وما نتج عن ذلك من استحداث غازات تبريد خالية من هذه المواد، وغالبيتها من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. أما الزيادة في عام 2014 فيمكن أن تعزى إلى رد فعل السوق لتدبير الخفض في عام 2015.

التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4 أفادت حكومة سانت كيتس ونيفس بالبيانات القطاعية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2013 في إطار تقرير تنفيذ البرنامج القطري الذي يتمشى مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7. وسوف يقدم التقرير عن بيانات البرنامج القطري لعام 2014 في شهر مايو/أيار 2015.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5 يوجد نظام مطبق لمنح التراخيص وتحديد الحصص، وقد صُرفت حصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمستويات تقل كثيراً عن أهداف المراقبة بموجب بروتوكول مونتريال. وجرى تنقيح الأنظمة الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون في عام 2014 لإدراج جميع غازات التبريد بما فيها توليفات المواد

الهيدروكلوروفلوروكربونية في نظام تراخيص الاستيراد/التصدير. وتعكف وزارة التنمية المستدامة والصناعة على النظر في فرض حظر على استيراد أجهزة معتمدة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. واستُحدث نظام آلي للبيانات الجمركية بغرض التعرف بشكل أفضل على هذه المواد. أما غازات التبريد البديلة التي أُدخلت إلى البلد فهي تتمثل أساساً في مواد هيدروكلوروكربونية أو توليفات من هذه المواد.

6 وقد أدمج في دورة التدريب الأساسية لموظفي الجمارك مكّون يتناول المسائل المتعلقة ببروتوكول مونتريال. وقد تم تدريب 62 موظفاً حتى الآن. وجرى تنظيم تدريب متخصص أيضاً لعدد 15 من المسؤولين التنفيذيين على مراقبة المواد المستنفدة للأوزون في مجال التجارة.

قطاع خدمة التبريد

7 عُقدت حلقة عمل إقليمية للفنيين في مجال خدمة التبريد وتكييف الهواء عن استحداث بدائل. وحققت الحلقة أقصى قدر من الفائدة عن طريق تبادل المعلومات والخبرات مع النظراء من بلدان أخرى. وقد تدرّب ستة وعشرون فنياً من سانت كيتس ونيفس على المعالجة الآمنة للمعدات التي تعمل بالمواد الهيدروكلوروكربونية ومعدات إعادة التهيئة.

8 وعقدت دورة تدريبية مدتها خمسة أيام لـ15 من المدربين على ممارسات الخدمة الجيدة، والمعالجة الآمنة لغازات التبريد الطبيعية، واسترداد غازات التبريد، وعمليات إعادة التهيئة لاستخدام غازات تبريد طبيعية. وقد أدمج في منهج كلية كلارنس فيتزرروي برايان كولج مكّون يتعلق بممارسات الخدمة لمعدات التبريد وتكييف الهواء.

مستوى صرف الأموال

9 في 15 مارس/أذار 2015، كان اليونيب قد صرف مبلغ 58 400 دولار أمريكي من مبلغ 98 400 دولار أمريكي (58 000 دولار أمريكي لليونيب و40 000 دولار أمريكي لليونديبي) تمت الموافقة عليه حتى الآن (بما يمثل نسبة 60 في المائة من مجموع المبالغ الموافق عليها). وسيقوم اليونديبي بصرف المبلغ المتبقى وهو 40 000 دولار أمريكي في عام 2015.

خطة التنفيذ للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10 خلال شريحة التمويل الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ستضطلع حكومة سانت كيتس ونيفس بالأنشطة التالية:

(أ) إعداد سياسات وأنظمة لوضع علامات على الحاويات الخاصة بغازات التبريد والمعدات التي تعتمد على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ واستعراض دليل تدريب موظفي الجمارك والقيام بتدريب 50 من القائمين على الإنفاذ؛ وشراء أجهزة لتمييز الغازات والتدريب على استخدامها (اليونيب) (8 000 دولار أمريكي)؛

(ب) تدريب 50 فنياً على الممارسات الجيدة في مجال التبريد، وعلى استرداد غازات التبريد الطبيعية وإعادة استخدامها وإعادة تهيئتها والمعالجة الآمنة لها؛ وتوفير مجموعات للتحويل إلى استخدام المواد الهيدروكلوروكربونية. وسيركز التدريب على صناعة الفنادق، واليخوت، وسفن الصيد، ومجمعات مصائد الأسماك (اليونيب) (15 000 دولار أمريكي)؛

(ج) شراء معدات وأدوات الخدمة الأساسية (أجهزة الكشف عن التسرب؛ آلة الاسترداد؛ جهاز تمييز

غازات التبريد؛ وأجهزة ثقب الأنابيب وأقفال ومعدات قطع؛ وادوات لحام ولحام على البارد، وما إليها) والتدريب على استخدامها؛ (اليونديبي) (مبالغ من الشريحة الأولى)؛

(د) أنشطة للتوعية بشأن التكنولوجيات الناشئة، وغازات التبريد ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة، والقضايا المتصلة بالسلامة، والخيارات بالنسبة للمعدات التي تستخدم المواد الكلوروفلوروكربونية؛ والتدريب من أجل التوعية بشأن مصادد الأسماك وصناعة اليخوت والفنادق (اليونيب) (13 000 دولار أمريكي)؛

(هـ) الاستمرار في رصد تنفيذ المشروع، والتنسيق بين الجهات المعنية، والإبلاغ عن التقدم المحرز (اليونيب) (13 200 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 استناداً إلى بيانات الاستهلاك المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال في عام 2013 (0.32 طناً من قدرات استنفاد الأوزون) والبيانات الأولى لعام 2014 (0.44 طناً من قدرات استنفاد الأوزون)، فقد كانت سانت كيتس ونيفس ممتثلة لحد الاستهلاك الأقصى المسموح به للعامين 2013 و2014 في الاتفاق (0.5 طن من أطنان قدرات استنفاد الأوزون).

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

نظام منح التراخيص يؤدي وظيفته

12 تمشياً مع المقرر 17/63، ورد تأكيد من الحكومة بوجود نظام وطني قابل للتنفيذ ويجري العمل به لمنح التراخيص وتحديد الحصص للواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وبأن هذا النظام قادر على ضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال. وتحدد حصة استيراد هذه المواد بما يساوي 0.45 طناً من قدرات استنفاد الأوزون لعام 2015 استناداً إلى حد الاستهلاك لعام 2015. وسوف تحدد الحصة السنوية للأعوام التالية بناء على المستويات المسموح بها بموجب بروتوكول مونتريال مع احتفاظ الحكومة بنسبة 5 في المائة من الحصة للاستخدام في حالات الطوارئ.

مسألة متعلقة بإعادة التهيئة لاستخدام غازات التبريد الهيدروكلوروكربونية

13 أثارت الأمانة بعض الشواغل بشأن إعادة تهيئة المعدات القائمة على استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-22 لتعمل بغاز تبريد هيدروكلوروني وتوفير مجموعات أدوات التحويل لهذا الغرض المعتمزم القيام بها في الشريحة الثانية، الأمر الذي يشكل مخاطرة بالسلامة في غياب أنظمة ومدونات بقواعد للممارسات معتمدة لهذا المشروع. وأشارت الأمانة كذلك بأن تركز الأنشطة في قطاع الخدمة على تدريب الفنيين على ممارسات الخدمة الجيدة، والمعالجة الآمنة لغازات التبريد، وعزل واسترداد غازات التبريد التي يتم استردادها وإعادة تدويرها وإعادة استخدامها، بدلاً من إعادة التهيئة، على النحو الذي وجهت إليه اللجنة التنفيذية في المقرر 41/72.

14 وأفاد اليونيب بأن تدريب الفنيين يشمل مجموعة واسعة من المهارات؛ وأن إعادة التهيئة والمعالجة الآمنة للمواد الهيدروكربونية لا تمثل إلا جزءاً صغيراً منها. ذلك أن الهدف هو تزويد الفنيين بالمعارف والمهارات اللازمة لخدمة المعدات التي تعتمد على المواد الهيدروكربونية والاضطلاع بإعادة التهيئة حين يُطلب إليهم ذلك. أما في الوقت الحالي فكمية غازات التبريد الهيدروكربونية المتاحة محدودة في البلد ولا تتابع إلا للفنيين الذين أتموا دورة التدريب المتخصص. وأضاف أنه قد تم إعداد مشروع لمدونة بقواعد الممارسة للمعالجة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال ومن المقرر تنفيذها في عام 2015. وذكر أن الحكومة مدركة للخطر المتعلق بالسلامة المرتبط باستخدام غازات التبريد الهيدروكربونية ولا تشجع على إعادة تهيئة معدات التبريد وتكييف الهواء على نطاق واسع. وأوضح أنها تهدف إلى تحقيق خفض في المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال الرقابة على الحصوص وتوفير التدريب للفنيين على ممارسات أفضل للخدمة. وأشارت الأمانة كذلك، في حالة ما إذا قرر البلد المضي قدماً في عمليات إعادة التهيئة، وما يرتبط بها من خدمة، لاستخدام غازات تبريد قابلة للاشتعال وسامة في معدات التبريد وتكييف الهواء المصممة في الأصل للمواد غير القابلة للاشتعال، بأن يفعل ذلك مع تحمل جميع المسؤوليات والمخاطر المقترنة به، وألا يفعله إلا وفقاً للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة، عملاً بالمقررين 17/72 و34/73. واستناداً إلى تعليقات الأمانة، حذفت الحكومة المكوّن الخاص بتوفير مجموعات أجهزة التحويل وسترکز على المعالجة الآمنة للمواد الهيدروكربونية وتوفير أدوات الخدمة.

التأخير في توفير المعدات

15 طرأ تأخير على توفير الأدوات والمعدات للفنيين، المقرر القيام به في الأصل خلال الشريحة الأولى. ونظراً لقلة التمويل المتوقع (40 000 دولار أمريكي للفترة حتى 2020) للأدوات والمعدات، فقد اقتضى الأمر مزيداً من الوقت لإعداد قائمة بالمعدات اللازمة حتى يتسنى تحقيق الاستفادة المثلى بالموارد المتاحة في التصدي للمشاكل الناشئة طوال مدة المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بأكملها. ومن المتوقع أن ينجز هذا المكوّن بحلول نهاية عام 2015.

الاستنتاج

16 كانت سانت كيتس ونيفس في العامين 2013 و2014 ممتثلة لأهداف الرقابة المنصوص عليها في بروتوكول مونتريال، كما أن الحصّة المقررة لعام 2015 تقل عن الهدف المحدد للرقابة. وقد تم تطبيق نظام وطني قابل للإفاد لإصدار التصاريح والحصوص المقررة للصادرات والواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وهو قادر على ضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال. وقد جرى توفير التدريب للفنيين لتمكينهم من القيام بخدمة المعدات بشكل أفضل. وأدمجت المسائل الخاصة ببروتوكول مونتريال في مؤسسات تدريب المهنيين لكفالة استدامة تطوير القدرات لمسؤولي الجمارك والفنيين القائمين على الخدمة على الأجل الطويل. وتتنظر الحكومة أيضاً في إصدار حظر على استيراد المعدات القائمة على استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وبالنظر إلى التقدم المحرز في تنفيذ خطة إدارة إزالة هذه المواد ومعدل صرف التمويل البالغ 60 في المائة، فإن الأمانة توصي بالموافقة على تمويل الشريحة الثانية.

التوصية

17 توصي أمانة الصندوق اللجّة التنفيذية بأن تحيط علماً بالتقرير المرّحلي المتعلق بتنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسانت كيتس ونيفس، وتوصي كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من الخطة لسانت كيتس ونيفس، وعلى خطة التنفيذ

المقابلة لشرائح الأعوام 2015-2020، بمستوى التمويل المبين في الجدول أدناه، على أساس أن سانت كيتس ونيفيس، إذا ما قررت المضي قدماً في عمليات إعادة التهيئة وما يرتبط بها من خدمة غازات التبريد القابلة للاشتعال والسامة في معدات التبريد وتكييف الهواء المصممة في الأصل لاستخدام المواد غير القابلة للاشتعال، فعليها أن تفعل ذلك مع تحمل جميع المسؤوليات والمخاطر المرتبطة به، وألا تفعله إلا وفقاً للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة.

الوكالة المنفذة	تكلفة الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	6 396	49 200	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية)	(أ)