



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/43
28 October 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：厄立特里亚

本文件载有秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）

环境规划署和工发组织

项目评价表——多年期项目 厄立特里亚

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境规划署（牵头）、工发组织	第六十七次会议	到 2020 年实现 35%

(二) 第 7 条最新数据（附件 C 第一类）	年度：2015	0.97（ODP 吨）
-------------------------	---------	-------------

(三) 国家方案行业最新数据（ODP 吨）							年度：2015		
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造	维修				
氟氯烃-22					1.0				1.0

(四) 消费数据（ODP 吨）			
2009-2010 年基准：		1.09	持续总体削减起点：
			1.08
符合供资资格的消费量（ODP 吨）			
已核准：		0.38	剩余：
			0.7

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰量（ODP 吨）	0	0	0	0	0	0
	供资（美元）	30,510	0	0	0	19,775	50,285
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰量（ODP 吨）	0	0	0	0	0	0
	供资（美元）	43,600	0	0	0	0	43,600

(六) 项目数据*			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
蒙特利尔议定书消费量限额			不适用	1.09	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	不适用
最高允许消费量（ODP 吨）			不适用	1.09	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	不适用
商定供资（美元）	环境规划署	项目费用	40,000	0	0	0	29,000	0	0	0	21,000	90,000
		支助费用	5,200	0	0	0	3,770	0	0	0	2,730	11,700
	工发组织	项目费用	40,000	0	0	0	80,000	0	0	0	0	120,000
		支助费用	3,600	0	0	0	7,200	0	0	0	0	10,800
执委会核准资金（美元）		项目费用	80,000	0	0	0	0	0	0	0	0	80,000
		支助费用	8,800	0	0	0	0	0	0	0	0	8,800
请本次会议核准资金总额（美元）		项目费用					109,000					109,000
		支助费用					10,970					10,970

*将提交第七十七次会议批准的更新协定的数据

秘书处的建议：	供一揽子核准
---------	--------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表厄立特里亚政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款申请，费用总额为 170,750 美元，其中包括环境规划署 45,000 美元加机构支助费用 5,850 美元，工发组织 110,000 美元加机构支助费用 9,900 美元¹。提交的申请文件包括关于第一次付款执行情况的进度报告以及 2017 至 2020 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 厄立特里亚在执行委员会审议其氟氯烃淘汰管理计划时向臭氧秘书处提交了第 7 条消费量修订数据。随后蒙特利尔议定书缔约方第二十四次会议通过第 XXIV/16 号决定，根据 2009 年和 2010 年氟氯烃-22 修订消费量（分别为 19.1 公吨和 20.31 公吨），将厄立特里亚的基准从 1.85 公吨（0.1 ODP 吨）增加到 19.7 公吨（1.09 ODP 吨）。

3. 据厄立特里亚政府报告，2015 年氟氯烃消费量为 0.97 ODP 吨，符合蒙特利尔议定书规定的 10% 削减步骤。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。氟氯烃-22 所有消费均发生在制冷维修行业。

表 1. 厄立特里亚氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

氟氯烃-22	2011	2012	2013	2014	2015	基准
公吨	17.50	18.30	18.60	18.20	17.57	19.7
ODP 吨	0.96	1.01	1.02	1.00	0.97	1.09

国家方案执行情况报告

4. 厄立特里亚政府 2015 年国家方案执行情况报告所报氟氯烃行业消费数据，与第 7 条下所报数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况进度报告

法律框架

5. 环境资源评估和信息司所属国家臭氧机构负责监督蒙特利尔议定书的执行。2010 年在国家公报上公布了关于发放消耗臭氧层物质和消耗臭氧层物质设备进出口配额的规章。规章还采取许可证和配额制度等措施控制氟氯烃的消费，促进氟氯烃设备的改造。

¹ 据 2016 年 10 月 3 日厄立特里亚水土环境部给秘书处的信。

6. 举办了两次关于监督执行消耗臭氧层物质政策和规章的培训班，60 名海关和执法人员接受培训。为国家边境口岸购置了三台制冷剂识别器。

制冷维修行业

7. 执行的主要活动包括：

- (a) 30 名培训员接受了良好制冷做法培训，获得欧洲联盟认证；61 名技术人员接受了良好制冷做法培训，包括碳氢化合物技术的使用；
- (b) 与制冷协会举行一次会议，通过了技术人员行为守则；
- (c) 购置了维修工具（例如钳子、制冷剂加注和排放管切割器、扩口工具套件、旋锻工具、弯管器、阀门、接头），其他工具的购置，2016 年 9 月发出招标文件，预计 2016 年 11 月收到；
- (d) 利用印刷和电子媒体进行宣传，为进口商、供应商、制冷从业人员、技术人员和公众举办三次会议，提高他们的认识。

项目执行和监督机构

8. 国家臭氧机构聘用了一名顾问，协助监督氟氯烃淘汰管理计划的执行和收集数据。

资金发放量

9. 截至 2016 年 10 月，迄今核准的 80,000 美元（环境规划署 40,000 美元，工发组织 40,000 美元）已发放 44,329 美元，（占核准额的 55%，其中环境规划署 17,500 美元，工发组织 26,829 美元），余额 35,671 美元将于 2017 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行计划

10. 将执行以下活动：

- (a) 为大约 30 名海关和其他执法人员举办两次讲习班，进一步进行执行消耗臭氧层物质政策和规章的培训（环境规划署）（20,000 美元）；
- (b) 为大约 40 名制冷技术员举办两个良好制冷做法讲习班，为制冷技术人员协会举办两次会议宣传最新技术发展动态（环境规划署）（22,000 美元，其中包括第一次付款未承付余额 2,000 美元）；
- (c) 建立一个回收中心，开办一个最终用户项目，改进制冷剂的密封，为培训和回收中心购置工具和设备，为最终用户改进制冷剂密封提供技术帮助（工发组织）（110,000 美元）；

- (d) 继续对执行活动进行监督、报告和评价（环境规划署）（8,000 美元，其中包括第一次付款未承付余额 3,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况进度报告

法律框架

11. 根据第 63/17 号决定，厄立特里亚政府确认已经建立可执行的国家氟氯烃进出口许可证和配额制度，这一制度可确保蒙特利尔议定书得到遵守。2016 年氟氯烃进口配额设为 0.97 ODP 吨。随后几年的年度配额将根据蒙特利尔议定书允许的用量设定。

制冷维修行业

12. 秘书处注意到，为管制消耗臭氧层物质的进出口而出台了一些措施，鼓励对氟氯烃设备进行改造。氟氯烃淘汰管理计划除其他外将为制冷技术人员提供设备改造的知识和技能以及碳氢化合物技术。秘书处重申对氟氯烃制冷和空调设备改用并非为这种用途而设计的易燃或有毒制冷剂的拟议做法表示关注，并要求确认如果厄立特里亚要在设备和相关维修服务中改用易燃或有毒制冷剂，须有一项谅解，即它必须为这样做而承担所有相关的责任和风险。

13. 工发组织澄清说，设备改造激励计划的重点已转向制冷剂密封。将支持“设备原设计制冷剂是最好的制冷剂”的概念。与此同时工发组织认识到有些技术人员正在把碳氢化合物作为替代制冷剂用于氟氯烃设备。工发组织强调其政策不允许用碳氢化合物来替代氟氯烃-22；培训时将继续强调安全和良好做法，特别是涉及碳氢化合物制冷剂时。工发组织强调，工发组织和厄立特里亚政府都不鼓励用碳氢化合物作氟氯烃设备的制冷剂，因此工发组织和厄立特里亚政府都不应对这种设备改造导致的事故负责。

氟氯烃淘汰管理计划协定的修订

14. 第 67/27 (e) 号决定请秘书处在厄立特里亚履约基准消费量根据第 7 条订正数据作出修订的情况下，更新协定附录 2-A，使其包括经订正的最高允许消费量，并将最高允许消费量的相应变化以及对符合资格的供资额的潜在影响通知执行委员会，包括提交下一次付款申请时需进行的任何调整。

15. 秘书处澄清说，厄立特里亚正在执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段，根据第 60/44 号决定，第一阶段的订正供资额为 210,000 美元。据此对拟议活动作了相应调整（表 2），厄立特里亚政府提交了订正协定供执行委员会审议，如本文件附件一所示，订正协定列出

了订正后的基准、最高消费量、供资和付款分配变化，并新增了第 16 段，说明以更新后的协定取代第六十七次会议达成的协定。订正协定全文将附于第七十七次会议的最后报告。

表 2. 厄立特里亚氟氯烃淘汰管理计划调整后供资情况

项目组成部分	2012	2016	2020	共计 (美元)
进一步培训海关和执法人员并加强海关培训学校。宣传修订后的消耗臭氧层物质规章	20,000	11,000	5,500	36,500
加强三个地区培训中心	40,000	80,000	0	120,000
加强协会、技校和制冷技术人员培训，学习制冷良好做法	15,000	13,000	10,500	38,500
氟氯烃淘汰管理计划活动的协调、监督和报告	5,000	5,000	5,000	15,000
所需供资总额（美元）	80,000	109,000	21,000	210,000

结论

16. 秘书处注意到，厄立特里亚的进口许可证和配额制度已开始运作，将使该国能够根据蒙特利尔议定书的淘汰时间表减少氟氯烃消费量。氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展，2015 年的消费量低于蒙特利尔议定书规定的水平，并将低于按厄立特里亚订正基准（第 XXIV/16 号决定）与执行委员会达成的最新协定所规定的最高允许消费量。资金发放量达 55%，迄今为止执行的活动和第二次付款计划下规划的活动将进一步加强维修部门，继续帮助该国履行议定书规定的义务。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 表示注意到厄立特里亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况进度报告；
- (b) 注意到本文件附件一所示基金秘书处根据确定的氟氯烃履约基准和订正供资额更新了厄立特里亚政府与执行委员会协定的第 1 段、附录 1-A 和 2-A，并新增了第 16 段，说明以更新后的协定取代第六十七次会议达成的协定；
- (c) 还注意到根据蒙特利尔议定书第 7 条，按照 2009 年和 2010 年分别报告的实际消费量 1.05 ODP 吨和 1.12 ODP 吨，将氟氯烃消费量持续总体削减的起点修订为 1.08 ODP 吨，根据第 60/44 (f) (xii) 号决定，厄立特里亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的订正供资额为 210,000 美元，外加机构支助费用。

18. 基金秘书处还建议一揽子核准厄立特里亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款申请和相应的 2017-2020 年付款执行计划，供资额和相关支助费用如下表所示，但有一项谅解，即如果厄立特里亚决定原设计使用非易燃物质的制冷和空调设备及其维修改用易燃和有毒制冷剂，则应为这样做而承担所有相关的责任和风险，并需遵守相关标准和规程：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	29,000	3,770	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）	80,000	7,200	工发组织

附件一

将收入厄立特里亚政府与多边基金执行委员会关于减少氟氯烃消费量的更新协定的案文

(相关更改使用粗体字，以方便查看)

1. 本协定系厄立特里亚政府（“国家”）与执行委员会就减少附录 1-A（“物质”）所列臭氧消耗物质受控用量达成的谅解，按照蒙特利尔议定书的时间表，到 2020 年 1 月 1 日实现 **0.71** ODP 吨的持续用量。

16. 本更新协定取代厄立特里亚政府与执行委员会在执行委员会第六十七次会议上达成的协定。

附录 1-A：物质

物质	附件	类别	消费量总体削减起点 (ODP 吨)
氟氯烃-22	C	一	1.08

附录 2-A：目标和供资

行	具体内容	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
1.1	蒙特利尔议定书附件 C 第一类物质削减时间表 (ODP 吨)	不适用	1.09	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	不适用
1.2	附件 C 第一类物质最高允许消费总量 (ODP 吨)	不适用	1.09	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	不适用
2.1	牵头执行机构 (环境规划署) 商定供资 (美元)	40,000	0	0	0	29,000	0	0	0	21,000	90,000
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	5,200	0	0	0	3,770	0	0	0	2,730	11,700
2.3	合作执行机构 (工发组织) 商定供资 (美元)	40,000	0	0	0	80,000	0	0	0	0	120,000
2.4	合作执行机构支助费用 (美元)	3,600	0	0	0	7,200	0	0	0	0	10,800
3.1	商定供资总额 (美元)	80,000	0	0	0	109,000	0	0	0	21,000	210,000
3.2	商定支助费用总额 (美元)	8,800	0	0	0	10,970	0	0	0	2,730	22,500
3.3	商定费用总额 (美元)	88,800	0	0	0	119,970	0	0	0	23,730	232,500
4.1.1	本协定商定实现氟氯烃-22 淘汰总量 (ODP 吨)										0.38
4.1.2	以往核准项目实现氟氯烃-22 淘汰量 (ODP 吨)										0
4.1.3	剩余符合资格的氟氯烃-22 消费量 (ODP 吨)										0.70