



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/48
26 October 2016

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：几内亚比绍

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三期付款） 环境规划署和工发组织

项目评价表 – 多年期项目

几内亚比绍

(一) 项目名称	机构	核定会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署(牵头)、工发组织	第六十五次	到 2020 年实现 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C, 第一组)	年份: 2015 年	2.48 (ODP 吨)
---------------------------	------------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2015 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					2.48				2.48

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:		2.83	持续累积减少起点:
			2.83
符合供资条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:		0.99	剩余:
			1.84

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
环境规划署	将淘汰的 ODS (ODP 吨)	0.18				0.10	0.28
	供资 (美元)	56,500				31,640	88,140
工发组织	将淘汰的 ODS (ODP 吨)	0.27					0.27
	供资 (美元)	81,750					81,750

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 - 2018 年	2019 年	2020 年	共计
蒙特利尔议定书消费限额			暂缺	暂缺	2.83	2.83	2.55	2.55	2.55	2.55	1.84	暂缺
最大允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	2.83	2.83	2.55	2.55	2.55	2.55	1.84	暂缺
商定的供资 (美元)	环境规划署	项目费用	35,000	0	52,000	0	0	50,000	0	0	28,000	165,000
		支助费用	4,550	0	6,760	0	0	6,500	0	0	3,640	21,450
	工发组织	项目费用	40,000	0	0	0	0	75,000	0	0	0	115,000
		支助费用	3,600	0	0	0	0	6,750	0	0	0	10,350
执行委员会已核准资金 (美元)	项目费用	75,000	0	52,000	0	0	0	0	0	0	0	127,000
	支助费用	8,150	0	6,760	0	0	0	0	0	0	0	14,910
提出申请供会议核准的资金总额 (美元)	项目费用	0	0	0	0	0	125,000	0	0	0	0	125,000
	支助费用	0	0	0	0	0	13,250	0	0	0	0	13,250

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表几内亚比绍政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三期付款的资金申请，费用共计 138 250 美元，其中包括：50 000 美元，外加给环境规划署的 6 500 美元机构支助费；以及 75 000 美元，外加给工发组织的 6 750 美元机构支助费。¹ 提交的申请中包括第二期付款执行进度报告和 2017 至 2019 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 几内亚比绍政府报告 2015 年消费了 2.48 ODP 吨氟氯烃，低于《蒙特利尔议定书》为该年订出的 2.55 ODP 吨的目标。2011-2015 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 几内亚比绍的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

HCFC-22	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨	52.00	49.00	42.00	51.00	45.10	51.00
ODP 吨	2.86	2.70	2.31	2.81	2.48	2.83

3. 自 2011 年以来氟氯烃消费量持续下降，而 2014 年临时上升，原因是为了准备实施 2015 年管制措施增加了进口。

国家方案执行情况报告

4. 几内亚比绍政府在 2015 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费量数据，该数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据是一致的。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

5. 在氟氯烃淘汰管理计划第二次付款下实施的活动概述如下：

- (a) 65 名海关干事接受了关于管制和识别消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质的设备的培训。另有 70 名海关干事、进口商和分销商参加了关于氟氯烃进口条例，包括许可证和配额制度的为期一天的讲习班；
- (b) 25 名培训员和 77 名制冷技术人员接受了关于良好制冷做法、制冷和空调设备中的制冷剂封闭和易燃制冷剂安全处理方面的培训；
- (c) 采购了三台空调设备、三台制冷剂回收机和维修工具（例如，真空泵、泄漏探测仪、歧管、制冷剂识别器、电子秤、充电站和焊接设备），并送往比绍的培训中心；
- (d) 招聘了 1 名制冷专家和 1 名海关事务专家，协助监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况，并收集准确数据。

¹ 按照多边基金秘书处 2016 年 10 月 1 日收到的几内亚比绍国家环境部部长给环境规划署的信。

资金发放数额

6. 截至 2016 年 9 月，在迄今核准的 127 000 美元中，已发放了 126 138 美元（87 000 美元给了环境规划署，39 138 美元给了工发组织）。余额 862 美元将在 2016 年发放（表 2）。

表 2. 几内亚比绍氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报表（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		共计	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境规划署	35,000	35,000	52,000	52,000	87,000	87,000
工发组织	40,000	39,138	0	0	40,000	39,138
共计	75,000	74,138	52,000	52,000	127,000	126,138
发放率(%)	99%		100%		99%	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

7. 将实施下列活动：

- (a) 对另外 80 名来自比绍和几个入境口岸的海关干事进行下列培训：氟氯烃管制措施和与国家臭氧机构之间必要的互动；对氟氯烃和含氟氯烃产品的识别、汇编和分类；进口产品记录和报告的改进（环境规划署）（20 000 美元）；
- (b) 对另外 125 名技术人员进行关于制冷剂回收和再循环、易燃制冷剂的安全处理和相关标准的培训（环境规划署）（20 000 美元）；
- (c) 向制冷技术人员和估计另外的三个培训中心分发工具包；建立一个测试制冷剂质量（包括 HCFC-22 和替代品）的中心；实施改型奖励办法和鼓励最终用户减少制冷剂泄漏的激励方案；提高对采用低全球升温潜能值替代品技术的认识（工发组织）（75 000 美元）；
- (d) 监督和报告拟议活动的执行情况（环境规划署）（10 000 美元）。

秘书处的评论和建议**评论**氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告法律框架

8. 几内亚比绍政府已公布的 2016 年氟氯烃进口配额为 2.31ODP 吨，相当于为履约设定的氟氯烃基准量的 82%。2017 年的配额将在 2016 年 12 月设定。

制冷维修行业

9. 在讨论培训活动的范围和可持续性问题时，环境规划署证实，第一阶段完成后将对总共 215 名技术人员和 177 名海关干事进行培训。技术人员和海关干事的培训工作将继续由比绍主要技术培训中心的同一批培训师提供，该中心正在对用于此目的的所需设备进行升级。培训中心的课程中纳入了第一次付款期间介绍的良好制冷做法和安全使用易燃制冷剂模块。

10. 据环境规划署报告，目前制冷技术人员的组织性更强了，其中许多人在比绍国家制冷技术人员协会进行了注册。此外，关于消耗臭氧层物质代用品的调查已接近尾声，当地市场对制冷剂有了更好的了解。尽管安全处理易燃制冷剂是制冷剂培训方案的课题之一，该国并没有推动将使用氟氯烃的设备改用易燃制冷剂。

11. 关于改型奖励办法，环境规划署澄清道，尽管该活动的名称提到了“改型”，而活动的范围是确保制冷剂封闭，而不是替代。

12. 环境规划署还表示，该地区有强烈倾向要将使用 HCFC-22 的系统改用碳氢化合物进行操作；进行了一些实验并与利益攸关者分享了经验。虽然几内亚比绍并未通过具体条例来防止或允许改型的做法，但是，氟氯烃淘汰管理计划中没有任何一项活动是在提倡以无须改造设备的方式将 HCFC-22 改换成碳氢化合物，政府也没有提倡这样做。该方案将继续推动将碳氢化合物作为替代品推出，并强调安全性和良好做法，而非将不是为易燃制冷剂设计的设备作为无须改造设备推出。有可能一些技术人员仍将碳氢化合物作为无须改造设备在使用，因此，在培训方案中着重强调了安全性问题，以及如何提高公众意识。由于政府和工发组织都不提倡这一做法，发生任何事故不应由它们来承担责任。

13. 关于为最终用户减少制冷剂泄漏开展的活动，环境规划署表示，它将使技术人员、运营商和最终用户更清楚地认识到制冷剂泄漏及相关设备故障产生的额外费用；制冷剂泄漏和排放对环境的影响；有关安全隐患；以及如何延长冷却设备的使用寿命和效率。该项目将包括在一个大型制冷剂消费者（如一个超市或工业用户）那里进行减少泄漏的试点示范活动。

结论

14. 秘书处指出，几内亚比绍遵守《蒙特利尔议定书》管制措施，并继续实施其氟氯烃进口许可证和配额制度。制冷维修行业的活动也令人满意地继续促进良好的维修做法，包括减少制冷剂泄漏、为技术人员安全使用易燃制冷剂做好准备，并劝阻把使用 HCFC-22 的设备改用易燃制冷剂的做法。

建议

15. 多边基金秘书处建议执行委员会注意到几内亚比绍氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行进度报告，还建议一揽子核准几内亚比绍氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款以及相应的 2017-2019 年付款执行计划，供资金额如下表所示，但有一项谅解，即如果几内亚比绍决定将原先设计使用不会燃烧的制冷剂的制冷和空调设备改用易燃和有毒的制冷剂以及用这种制冷剂进行维修，则它将承担所有相关责任和风险并需符合相关标准和规定：

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计（第一阶段，第三次付款）	50,000	6,500	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计（第一阶段，第三次付款）	75,000	6,750	工发组织