



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/38  
5 June 2017

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十九次会议  
2017年7月3日至7日，曼谷

### 项目提案：秘鲁

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

#### 淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款） 开发署和环境署

## 项目评价表 — 多年期项目

## 秘鲁

(一) 项目名称		机构		核准会议		控制衡量率				
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)		环境署和开发署 (牵头)		68 次会议		到 2016 年完成 10%				
(二) 最新第 7 条数据 (附件三第一类)				年份: 2016		22.21 (ODP 吨)				
(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2016			
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏		溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量	
				制造业	维修					
HCFC-123	0	0	0	0	0.03	0	0	0	0.03	
HCFC-124	0	0	0	0	0.01	0	0	0	0.01	
HCFC-141b	0	0	0	0	1.44	0	0	0	1.44	
进口预混多元醇所含 HCFC-141b	0	23.94	0	0		0	0	0	23.94	
HCFC-142b	0	0	0	0	0.39	0	0	0	0.39	
HCFC-22	0	0	0	0	20.35	0	0	0	20.35	
(四) 消费数据 (ODP 吨)										
2009 - 2010 年基准:				26.88		持续总体减少起点:		26.88		
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)										
已核准:				3.74		剩余:		23.14		
(五) 业务计划							2017 年	合计		
环境署		淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)					0.07	0.07		
		供资 (美元)					6,000	6,000		
开发署		淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)					0.33	0.33		
		供资 (美元)					27,000	27,000		
(六) 项目数据				2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量				暂缺	26.9	26.9	24.2	24.2	24.2	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)				暂缺	26.9	26.9	24.2	24.2	24.2	暂缺
商定的供资 (美元)	开发署	项目费用		108,000	0	0	100,000	24,671	0	232,671
		支助费用		9,720	0	0	9,000	2,220	0	20,940
	环境署	项目费用		25,000	0	0	20,000	5,000	0	50,000
		支助费用		3,250	0	0	2,600	650	0	6,500
)执行委员会核准的的供资 (美元)		项目费用		133,000	0	0	120,000	0	0	253,000
		支助费用		12,970	0	0	11,600	0	0	24,570
申请本次会议核准的的总供资 (美元)		项目费用		0	0	0	0	0	29,671*	29,671
		支助费用		0	0	0	0	0	2,870*	2,870
* 2016 年应该提交的第三次和最后一次付款。										
秘书处的建议:				一揽子核准						

## 项目说明

1. 开发署作为牵头执行机构，代表秘鲁政府，向第 79 次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和最后一次付款的供资申请，总费用为 32,541 美元，包括 24,671 美元，加上开发计划署机构支助费用 2,220 美元，以及 5,000 美元，另加环境规划署<sup>1</sup>机构支助费用 650 美元。本提案包括第二次付款的执行进度报告，氟氯烃消费量的核查报告，以及截止 2017 年 7 月至 12 月的付款执行计划。

### 氟氯烃消费量报告

#### 氟氯烃消费量

2. 秘鲁政府报告称，2016 年的氟氯烃消费量为 22.21 ODP 吨，比执行委员会的协议规定的该年最大允许消费量低 8%。2012-2016 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 秘鲁氟氯烃消费量（2012-2016 年第 7 条数据）

HCFC	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基准
公吨						
HCFC-22	451.50	434.84	359.69	374.91	369.91	433.29
HCFC-123*	0	0	0	2.98	1.29	0
HCFC-124	1.97	2.14	1.02	0.28	0.27	2.77
HCFC-141b	13.16	9.95	17.53	17.62	13.13	16.25
HCFC-142b	10.15	11.57	4.31	2.00	6.03	18.15
合计（公吨）	<b>476.78</b>	<b>458.5</b>	<b>382.55</b>	<b>397.79</b>	<b>390.63</b>	<b>470.46</b>
进口预混多元醇所含 HCFC-141b **	98.04	842.78	230.37	295.58	217.67	n.a.
ODP 吨						
HCFC-22	24.83	23.92	19.78	20.62	20.35	23.85
HCFC-123*	0	0	0	0.06	0.03	
HCFC-124	0.04	0.05	0.02	0.01	0.01	0.06
HCFC-141b	1.45	1.09	1.93	1.94	1.44	1.79
HCFC-142b	0.66	0.75	0.28	0.19	0.39	1.18
合计（ODP 吨）	<b>26.98</b>	<b>25.81</b>	<b>22.01</b>	<b>22.82</b>	<b>22.21</b>	<b>26.88</b>
进口预混多元醇所含 HCFC-141b **	10.78	92.71	25.34	32.51	23.94	n.a.

\* 2015 年之前没有消耗 HCFC-123，因此，未列入 HCFC 基准或 HCFC 总消费减少量起点。

\*\* 国家计划执行报告。

3. 过去三年，氟氯烃的消费量一直保持在氟氯烃基准消费量之下 17%。2013 年，进口预混合多元醇所含 HCFC-141b 的消费量增加，因为修建建筑物聚氨酯泡沫需求量更大，以便于 2014 年 12 月在利马主办联合国气候变化框架公约缔约方大会第 20 届会议。

#### 核查报告

4. 核查报告证实：政府更新了其法律框架，以改进氟氯烃的进出口许可证和配额制度的执行情况；2016 年氟氯烃总消费量为 22.21 ODP 吨；而按照政府的承诺（75/63(a)(iii)决定），没有颁发 2017 年 HCFC141b 的进口配额。该核查报告的结论是，2016 年国家消费量年度报告中的数据是可靠的，秘鲁继续履行其承诺将消费量减少基准的 10%。

<sup>1</sup> 根据秘鲁环境部 2017 年 5 月 4 日致开发署的信函。

## 国家计划 (CP) 执行报告

5. 秘鲁政府报告的 2016 年国家计划执行报告的氟氯烃行业消费数据符合第 7 条报告的数据。

### 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告

6. 在第 75 次会议，执行委员会表示关注在秘鲁的重大执行延误<sup>2</sup>。开发计划署解释说，造成延误的问题已经得到解决<sup>3</sup>，因此，提交了一份第二次付款执行的修订行动计划。因此，执行委员会批准了<sup>4</sup>第二次付款的资金，其谅解是：不会为秘鲁氟氯烃淘汰管理计划第一阶段和第二阶段的后续各次付款核准供资，除非政府通过开发署报告，协议附录-8A 反映的第二次付款的修改行动计划已经完成，并且秘鲁政府已经提供保证，将从 2017 年 1 月 1 日禁止进口散装的 HCFC 141B。

7. 按照修改后的行动计划执行第二次付款的活动见以下表 2。

**表 2：第 75 次会议商定的行动计划的的执行进度情况**

成分	产出	执行状况
政策、法律和机构框架（环境署）	采购 2 套制冷剂标识器 提供 4 次培训班 培训 50 名官员 培训 40 名报关代理	正在采购 3 套多制冷剂识别器（预期 2017 年下半年交付） 培训了 56 名海关官员 初训了 25 名报关代理。培训将在 2017 年提供
制冷空调维修行业（开发署）	安装了 2 套冲洗实验设备 建立 2 套训练设备和工具 装备 2 个培训中心 培训 20 培训师 培训 100 名技术人员	采购了 4 套制冷维修设备和工具，分发给制冷培训中心 培训了 125 名培训师和 465 名技术人员，掌握以下良好做法：制冷和天然制冷剂处理；替换 HCFC-141b 的替代品，和以非溶剂清洁方法使用 HCFC-141b 替代品的技术
监测、评价和报告（开发署）	（从 2017 年 1 月 1 日实施）纯 HCFC-141b 的进口禁令草案 编制 1 份进度报告 举行 2 次磋商会议 提交 1 份独立核查报告 监测和完成项目	在 2016 年，拟订一份决议，确定从 2017 年 1 月 1 日起建立进口散装 HCFC-141b 的零配额。核查报告已经确认，2017 年未颁发任何配额，已拟定一份部长级决议草案，目前正在签署，以建立对 HCFC 141B（散装）的进口实行永久性禁止 编制 1 份进度报告 与培训中心、制冷协会，海关部门和其他机构举行了定期协商会议 在 2015 年和 2016 年完成并提交了氟氯烃消费量的 2 次独立核查

### 资金发放水平

8. 截至 2017 年 5 月，在迄今核准的 253,000 美元中，已支付了 192.921（美元），（给开发署 167.252（美元），给环境署 25.669（美元）），如表 3 所示。余额 60.079（美元）将在 2017 年发放。

<sup>2</sup> 2011 年 11 月批准了延迟最终确定淘汰管理计划（最终淘汰管理计划）的第一次付款（也是唯一一次）。2012 年 12 月批准执行氟氯烃淘汰管理计划第一次付款。注意到秘鲁政府与各执行机构间签署执行协定发生重了大延误，以及颁发了在 2015 年 1 月 1 日纯 HCFC-141b 的进口禁令。大多数计划的淘汰活动还没有执行，造成了推迟两年提交第二次付款。

<sup>3</sup> 延误原因是生产部（PRODUCE）的内部重组，修订法律程序，以及氟氯烃淘汰管理计划的国家执行机构的内部变化。

<sup>4</sup> 75/63(b)号决定。

表 3. 秘鲁氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		合计	
	核准	支付	核准	支付	核准	支付
开发署	108,000	108,000	100,000	59,252	208,000	167,252
环境署	25,000	9,466	20,000	16,203	45,000	25,669
<b>合计</b>	<b>133,000</b>	<b>117,466</b>	<b>120,000</b>	<b>75,455</b>	<b>253,000</b>	<b>192,921</b>
支付率(%)	88		63		76	

### 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行计划

9. 下列活动将在 2017 年下半年执行：

- (a) *政策、法律和体制框架（联合国环境署）（5,000 美元）*：培训 25 名海关官员和让 25 名海关代理了解贸易问题和正确使用混合制冷剂统一系统编码的要求；
- (b) *制冷和空调维修部门（开发署）的技术支持（20,000 美元）*：为良好做法中心采购 6 套制冷培训模块（包括压缩机、蒸发器、控制面板和冷凝器）；采购实验室工具（例如，制冷剂识别器、制冷剂样品、焊接设备、圆柱体），用于教育机构和制冷协会的培训；技术人员和分发人员的培训和提高认识，了解使用替代品更换 HCFC-141b 用于冲洗制冷设备和无溶剂的冲洗技术；和
- (c) *监测、评价和报告（开发署）（4,671 美元）*：继续编写进度报告，与利益相关者进行协商会议，监测和完成第一阶段。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

#### 法律框架

10. 秘鲁政府已经按照《蒙特利尔议定书》的控制目标颁布了 2017 年氟氯烃进口配额。没有颁发散装的 HCFC-141b 配额。

#### 按最终淘汰管理计划提供的设备现状

11. 在第 75 次会议上，秘书处关切地注意到了工发组织按最终淘汰管理计划采购的制冷培训设备（总费用为 115.254 美元）未交付给培训中心，因为海关未能发行。因此，执行委员会鼓励秘鲁政府和相关执行机构为了促进这种设备从海关的通关及配送到各培训中心，忆及如果要求付关税才放行设备，按照 26/3 号决定<sup>5</sup>，这类关税将由受益人或政府支付。2016 年 8 月，工发组织报告，最终淘汰管理计划的设备已被通关，并分发给圣马科斯大学的市长，将用于制冷培训。

#### 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

12. 秘书处要求澄清执行第二次付款和提交其第三次付款（应于 2016 年提交）的延迟原因，并指出，前次付款延迟的原因均已解决。开发署解释说，初始延迟是由于政府相关工作人员的轮

<sup>5</sup> 75/63(a)(iv)号决定。

替；但是，所有计划活动已以令人满意的方式执行，使该国实现了减排目标，合规目标和开发署执行的商定产出，如以上表 2 所报告。

13. 关于境署的成分，秘书处关切地指出，海关官员和代理的培训数量低于的商定的产出，尚未采购两套制冷剂识别器。联合国环境署解释说，培训的报关代理的数字即是该国所有确认者；关于额外海关官员的培训和提供制冷剂识别器，两者均有望在 2017 年下半年。秘书处认为，至关重要是必须加快和加强秘鲁的海关培训，鉴于该建议来自独立的核查报告，将制冷剂的恰当区分和分类课列入培训，因为海关报告中<sup>6</sup>查明了不正确或不完整的分类。

14. 秘书处还与各机构讨论了正在开展的行动，为确保制冷技术人员和海关官员的自我维持的培训计划。开发署指出，第一阶段正在编写 ODS 控制和许可证及配额制度的使用手册，第二阶段将执行另外的活动，这将提交给第 80 次会议。此外，政府正设想更新海关培训，以应对今后修订基加利修正案所产生的新挑战（即扩大进口管制到氢氟碳化合物）。

15. 关于秘鲁当前提供替代制冷剂，氢氟碳化合物继续在大多数应用中仍然是占主导地位的氟氯烃替代品（消耗臭氧层物质替代品调查预计在 2017 年 9 月前完成）。

## 结论

16. 自 2014 年以来秘鲁氟氯烃消费量一直维持在低于基准 17% 左右。秘鲁继续实行进口许可证和配额制度，以确保氟氯烃消费量符合蒙特利尔议定书的淘汰时间表，纯 HCFC-141b 的进口禁令草案正在审批过程中。

17. 秘书处指出，目前在执行最终淘汰管理计划和氟氯烃淘汰管理计划的第一次付款长期存在的问题已经得到解决。活动执行水平增加了，因为为培训中心采购了设备，并培训了 500 多名技术人员。虽然 75/63 号决定商定的一些执行产出已经部分实现，绝大多数已经完成或超越，秘书处认为，如果第三次付款在第 79 次会议不批准，将损害秘鲁，因为这会减慢淘汰活动的执行。此外，按照第 75 次会议修改后的协议，第一阶段的完成日期是 2017 年 12 月。已经分配了预算，制订了一个雄心勃勃的培训计划，并已全年正在进行。鉴于此，秘书处建议核准该次付款。

## 建议

18. 基金秘书处建议执行委员会：

(a) 注意秘鲁氟氯烃淘汰管理计划（氟氯烃淘汰管理计划）第一阶段的第二次付款的执行进度报告；和

(b) 请秘鲁政府、开发署和环境署向执行委员会 2018 年第二次会议提交项目完成报告。

19. 基金秘书处还建议一揽子核准秘鲁氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次和最后一次付款，以及 2017 年 7 月至 12 月对应的付款执行计划，供资水平如下表所示：

---

<sup>6</sup> 核查报告指出了编写目前海关报告遇到的困难，因为海关物质，商业描述和关税代码列的定义不正确或不完整。

	项目名称	项目供资 (美元)	支持费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃 淘汰管理计划 (第一阶段第三次付款和最后一次付款)	24,671	2,220	开发署
(b)	HCFC 淘汰管理计划 (第一阶段第三次付款和最后一次付款)	5,000	650	环境署