

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/57

9 November 2018

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثاني والثمانون
مونتريال، من 3 إلى 7 ديسمبر/ كانون الأول 2018

مقترح مشروع: سانت لوسيا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

برنامج الأمم المتحدة للبيئة
(اليونيب)

خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
(المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات

سانت لوسيا

تدبير الرقابة	الاجتماع الذي تمت خلاله الموافقة عليه	الوكالة	أولاً) عنوان المشروع
35% مع حلول عام 2020	الرابع والستون	برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) (رئيسية)، منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق ج، المجموعة الأولى)	السنة: 2017	0.64 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

السنة: 2017		(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات المعملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوى	الأيروسولات	كيميائي
				الخدمة	التصنيع			
								الهيدروكلوروفلوروكربون-123
								الهيدروكلوروفلوروكربون-124
								الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
								الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
0.64				0.64				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
1.09	خط الأساس لفترة 2009 - 2010	1.09	نقطة البداية للتخفيضات المجمعّة المستدامة:
(الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون))			
0.71	موافق عليه بالفعل:	0.38	المتبقي:

المجموع	2020	2019	2018	(خامساً) خطة الأعمال	
0.1	0.0		0.0	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)
34,126	23,730		10,396	التمويل (دولار أمريكي)	

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	(سادساً) بيانات المشروع		
غير متوفر	0.71	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	1.09	1.09	غير متوفر	غير متوفر	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال		
غير متوفر	0.71	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	1.09	1.09	غير متوفر	غير متوفر	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
82650	21,000	0	9,200	0	0	26,300	0	0	13,150	13,000	تكاليف المشروع	برنامج الأمم المتحدة للبيئة	التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
10,745	2,730	0	1,196	0	0	3,419	0	0	1,710	1,690	تكاليف الدعم		
127,350	0	0	0	0	0	27,500	0	0	11,000	88,850	تكاليف المشروع	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)	
11,462	0	0	0	0	0	2,475	0	0	990	7,997	تكاليف الدعم		
179,800	0	0	0	0	53,800	0	0	0	24,150	101,850	تكاليف المشروع		الأموال الموافق عليها من قبل اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
18,281	0	0	0	0	5,894	0	0	0	2,700	9,687	تكاليف الدعم		
9,200			9,200								تكاليف المشروع		إجمالي الأموال المطلوب الموافقة عليها خلال هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
1,196			1,196								تكاليف الدعم		

الموافقة الشمولية	توصية الأمانة:
-------------------	----------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة سانت لوسيا، قدّم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) كوكالة منقّدة رئيسيّة طلبًا لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ قدره 9,200 دولار أمريكي، زائد تكاليف الدعم للوكالة البالغة 1,196 دولار أمريكي¹ لليونيب وحدها. يتضمّن الطلب المقدم تقريرًا مرحليًا عن تنفيذ الشريحة الثالثة وخطة تنفيذ الشريحة لعام 2019.

التقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة سانت لوسيا عن استهلاك 0.64 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2017، ممّا يشكل 41 في المئة دون خط الأساس للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للامتثال. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2013 – 2017 وارد في الجدول 1.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في سانت لوسيا (بيانات المادة 7 للفترة 2013 – 2017)

خط الأساس	2017	2016	2015	2014	2013	المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية طن متري
						الهيدروكلوروفلوروكربون-22
19.49	11.62	11.89	8.54	15.13	10.24	الهيدروكلوروفلوروكربون-121
0.36	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-123
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.27	الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
0.06	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	المجموع (بالطن المتري)
19.91	11.62	11.89	8.54	15.13	10.51	طن من قدرات استنفاد الأوزون
						الهيدروكلوروفلوروكربون-22
1.08	0.64	0.65	0.47	0.83	0.56	الهيدروكلوروفلوروكربون-121
0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-123
0.00	0.00	0.00	0.01	0.00	0.01	الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	المجموع (بالطن من قدرات استنفاد الأوزون)
1.09	0.64	0.65	0.47	0.83	0.57	

3. ليس لسانت لوسيا قطاع تصنيع قائم على مواد مستنفذة للأوزون وهي تستهلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بشكل أساسي في قطاع خدمة التبريد. يعتمد مستوى الاستهلاك المتدني والمستدام في عام 2017 على تنفيذ نظم الحصص والتراخيص، وتدريب العاملين الفنيين على ممارسات الخدمة الجيدة وأنشطة توعية الرأي العام في هذا الخصوص، في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي حدّت من الواردات وقُلّصت الطلب عليها.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة سانت لوسيا عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وفق تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017 الذي يتماشى مع البيانات المُبلّغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

¹ بموجب كتاب صادر في تاريخ 16 أغسطس/آب 2018 من وزارة التنمية المستدامة (وزارة التعليم، والابتكار، والعلاقات الجندرية، والتنمية المستدامة) لسانت لوسيا إلى الأمانة.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5. في عام 2015، نَحَت سانت لوسيا اللوائح المتعلقة ببيروتوكول مونتريال من أجل توفير التأييد القانوني لنظام منح تراخيص الاستيراد والتصدير؛ ووضع المتطلبات الإلزامية لتراخيص استيراد وتصدير كافة غازات التبريد، بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية وغيرها من غازات التبريد؛ وفرض إصدار حصص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى جميع المستوردين المسجلين؛ وحصر عمليات بيع غازات التبريد بالفنيين الحائزين شهادات؛ وحظر استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

6. تم تدريب ما مجموعه 30 موظفًا من موظفي الجمارك في إطار 4 ورش عمل حول تنفيذ نظام منح التراخيص والحصص ورصد المواد المستنفذة للأوزون والتجهيزات القائمة عليها، والوقاية من الاتجار غير المشروع. وتم توزيع أدلة لموظفي الجمارك والدليل الموجز لموظفي الجمارك الخاص ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) على جميع المشاركين. وتم استخدام عاملين محددين لغازات التبريد لوحدة الأوزون الوطنية من أجل تسهيل عمليات التفتيش والتدريب لموظفي الجمارك. لم يتم بلوغ هدف تدريب 80 موظفًا من موظفي الجمارك بسبب بعض التحديات الإدارية، بما في ذلك إندار بوقوع عاصفة أثر على نسبة الحضور.

قطاع خدمة التبريد

7. تم تنفيذ الأنشطة التالية:

- (أ) تم تدريب ما مجموعه 30 عاملاً فنيًا على ممارسات الخدمة السليمة، واسترداد غازات التبريد وإعادة استخدامها واحتوائها، واستخدام البدائل والمناولة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال. وبعد التدريب، تم منح الشهادات إلى 25 عامل خدمة فنيًا. وتم بيع الأدوات والمعدات بأسعار مدعومة للفنيين الحائزين شهادات؛
- (ب) شارك 4 عاملين فنيين في ورشة تدريب المدربين حول غازات التبريد القابلة للاشتعال، كجزء من المشروع التדليلي حول غازات التبريد القابلة للاشتعال الذي تنفذه اليونيدو في منطقة الكاريبي؛
- (ج) تم تأمين عاملين محددين لغازات التبريد المتوافقة مع الهيدروكربون من أجل المساهمة في تدريب موظفي الجمارك وفنيي التبريد؛
- (د) تم إعداد المواد التثقيفية والتوعوية للرأي العام من أجل الترويج لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والانتقال إلى مواد ذات معامل احتراق عالمي منخفض وتكنولوجيات ذات كفاءة في الطاقة، بما في ذلك كتيب حول الأوزون/المناخ؛ كما تم عقد اجتماعات مع الجهات المعنية من أجل إعطاء لمحة عن آخر المستجدات بشأن اللوائح المنقحة.

8. تم تأخير مكون التدريب لليونيب بسبب تحديات وصعوبات إدارية لاختيار مدرّب. إلى ذلك، بالرغم من الدعاية حول ورش العمل، كان هناك تحديات لتحديد العاملين الفنيين للتدريب، لا سيما تلك التحديات من القطاع غير النظامي. نتيجة لذلك، لم يتم تحقيق الهدف الأولي لتدريب 80 عاملاً فنيًا. تنوي وحدة الأوزون الوطنية الإعلان عن فرص التدريب بشكل أكبر في المستقبل.

9. لم يتم تنفيذ مكون اليونيدو لتدريب العاملين الفنيين في مجال مراقبة تسرب غازات التبريد واستخدام غازات التبريد الطبيعية وإدارتها نظرًا إلى غياب التجهيزات الملائمة على مستوى منشأة التدريب المجتمعية، بما في ذلك المكيفات الهوائية القائمة على الهيدروكربون، وأجهزة الرصد الإلكترونية لتسرب المواد الهيدروكلوروكربونية، ومحطات

الشحن النقالة، ومقياس موزع إلكتروني، ووحدة ملائمة لاسترداد غازات التبريد، وإعادة تدويرها، وإستصلاحها. أبلغ اليونيب أنّ المكيّفين الهوائيين القائمين على الهيدروكربون تمّ توريدهما في الوقت الحالي لمنشأة التدريب وفق المشروع التديلي لليونيدو.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

10. قامت وحدة الأوزون الوطنية بتنفيذ المشروعات ورصدها من خلال استخدام مستشار تقييم ورصد ضمن المشروع.

مستوى صرف الأموال

11. حتى سبتمبر/أيلول 2018، من أصل المبلغ 179,800 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، تمّ صرف 155,105 دولار أمريكي (45,597 دولار أمريكي لليونيب و109,508 دولار أمريكي لليونيدو)، كما هو وارد في الجدول 2. وسيتمّ صرف الرصيد البالغ 24,695 دولار أمريكي في عام 2019.

الجدول 2: التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسانت لوسيا (دولار أمريكي)

الوكالة	الشريحة الأولى		الشريحة الثانية		الشريحة الثالثة		المجموع الموافق عليه	
	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه
برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)	13,000	13,000	10,500	13,150	22,097	26,300	45,597	52,450
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)	88,850	88,850	11,000	11,000	9,658	27,500	109,508	127,350
المجموع	101,850	101,850	21,500	24,150	31,755	53,800	155,105	179,800
معدل الصرف (%)	100		89		59		86	

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

12. سيتمّ تنفيذ الأنشطة التالية بين يناير/كانون الثاني 2019 وديسمبر/كانون الأول 2019:

(أ) تدريب 15 مخلص جمارك على الأقل على التعرف إلى المواد المستنفذة للأوزون، وغازات التبريد القائمة على المواد الهيدروكلوروكربونية وأمزجة المواد الهيدروكلوروكربونية، ومنتجاتها، ونظام بيانات الجمارك الآلي (ASYCUDA) (اليونيب) (2,000 دولار أمريكي).

(ب) إصدار شهادات لـ 25 فني خدمة على الأقل بعد التدريب على ممارسات التبريد الجيدة، بما في ذلك استرداد غازات التبريد وإعادة استخدامها واحتوائها، وإدارة غازات التبريد القابلة للاشتعال، ومدونة الممارسة والمعايير (اليونيب) (4,000 دولار أمريكي)؛

(ج) شراء التجهيزات، بما في ذلك أجهزة رصد التسربات الإلكترونية، ومحطة شحن، ومقياس موزع، ووحدة استرداد غازات التبريد، وإعادة تدويرها، وإستصلاحها من أجل إعادة تأهيل منشأة التدريب وتجهيزها وتدريب 30 عاملاً فنياً على اعتماد المواد الهيدروكلوروكربونية (اليونيدو) (رصيد الشريحة الثالثة)؛

(د) نشر الوعي حول إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والسياسات والانتقال إلى التكنولوجيات البديلة ذات معامل الاحترار العالمي المنخفض وتلك التي تتمتع بكفاءة الطاقة والإزالة التدريجية للمواد الهيدروكلوروكربونية للجهات المعنية الأساسية والرأي العام (اليونيب) (1,000 دولار أمريكي)؛

(هـ) تنسيق المشروع والرصد ورفع التقارير (2,200 دولار أمريكي) (اليونيب).

13. من شأن العاملين الفنيين الأربعة الذين تم تدريبهم ضمن المشروع الفرعي لليونيدو حول اعتماد البدائل ذات معامل الاحترار العالمي المنخفض في منطقة الكاريبي المساهمة في تدريب عاملين فنيين آخرين حول غازات التبريد القابلة للاشتعال.

14. يُمكن استكمال أنشطة التوعوية من خلال أنشطة ضمن مشروع التعزيز المؤسسي، والأنشطة التمكينية، ومشروع مبادرة التبريد في الكاريبي، وهي أنشطة أهدافها متكاملة من حيث تنفيذ وتوعية الرأي العام بشأن التكنولوجيات وغازات التبريد البديلة والقابلة للاشتعال.

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

15. أصدرت حكومة سانت لوسيا حصص واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2018 وقدرها 0.785 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي نسبة دون أهداف المراقبة التي حددها بروتوكول مونتريال.

قطاع خدمة التبريد

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

16. نظرت اللجنة التنفيذية في اجتماعها السادس والسبعين في طلب سانت لوسيا² للحصول على تمويل للشريحة الثالثة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، حيث تمت الإشارة إلى أن الأنشطة التدريبية لتجهيزات إعادة التهيئة والمناولة الآمنة واستخدام غازات التبريد القائمة على الهيدروكربون تم تنفيذها ضمن خطة إدارة الإزالة. كما تمت الإشارة إلى أن الحكومة كانت مدركة تمامًا للمقررات ذات الصلة حول إعادة تهيئة التجهيزات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من أجل الاعتماد على غازات التبريد الهيدروكلوروكربونية³. وبالتالي، اعتمدت اللجنة التنفيذية (ضمن قائمة المشروعات قيد الموافقة الشمولية) الشريحة الثالثة، مع الإشارة إلى أنه إذا ما قرّرت سانت لوسيا اعتماد عمليات إعادة تهيئة وإجراءات الخدمة ذات الصلة بالنسبة إلى غازات التبريد المسماة والقابلة للاشتعال في

²UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/44

³المقررات 17/72، و42/72 و34/73.

تجهيزات التبريد والتكييف الهوائي المصممة أصلاً للمواد غير القابلة للاشتعال، عليها عندئذ تحمّل كافة المخاطر والمسؤوليات ذات الصلة، وفق البروتوكولات والمعايير ذات الصلة ليس إلا.

17. تشمل المعوقات الأساسية أمام اعتماد التكنولوجيات وغازات التبريد البديلة عدم توفر مثل هذه التكنولوجيات في السوق (لا سيما المكثفات الهوائية)، وافتقار الفنيين إلى المعرفة اللازمة وتحفظاتهم بسبب مسائل سلامة، أو قابلية اشتعال، أو سمية. ستتطرق سانت لوسيا إلى هذه المعوقات من خلال تدريب مُحدّد للفنيين على غازات تبريد قابلة للاشتعال في منشأة التدريب المُعزّزة، بما في ذلك تدريب الفنيين غير الرسميين. إلى ذلك، يُخطط البلد إلى عقد مؤتمر/ندوة حول التكنولوجيا البديلة كجزء من أنشطته التمكينية، بالإضافة إلى الأنشطة التوعوية والتنقيفية الأخرى للرأي العام حول التكنولوجيات البديلة.

18. سيتمّ ضمان الاستدامة الطويلة الأمد للتدريب على الممارسات الجيدة في مجال التبريد والاستخدام الآمن للبدائل المسمّاة أو القابلة للاشتعال من خلال إدراج التدريب في منهاج منشأة التدريب المجتمعية. كما أشار اليونيب إلى نقاشات أولية حول تطوير معايير وطنية للتجهيزات القائمة على الهيدروكربون وبدء العمل على المعايير في عام 2019.

الخلاصة

19. يتقدّم تنفيذ الشريحة الثالثة بشكل جيّد بالرغم من بعض التأخيرات. وتواصل حكومة سانت لوسيا جهودها لإنفاذ نظام إصدار الحصص والتراخيص. لكن، يُعتبر مستوى استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية 41 في المئة دون خط الأساس للامتثال. في الواقع، سهّل تدريب موظفي الجمارك مراقبة أفضل لدخول واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويتمّ تنفيذ حصص التدريب للعاملين الفنيين وبرنامج إصدار شهادات، كما تُبذل الجهود لبلوغ القطاع غير النظام. وقد استفادت المنشأة التدريبية في سانت لوسيا من المشروع التبادلي الإقليمي لليونيدو من حيث تدريب المدربين وبالنسبة إلى بعض التجهيزات القائمة على الهيدروكربون. في السياق نفسه، ينوي البلد استكمال إعادة تأهيل المنشأة التدريبية من أجل تدريب الفنيين على استخدام غازات التبريد الهيدروكلوروكربونية. كما ينظر البلد في معايير تجهيزات الهيدروكربون. من شأن اعتماد تدريب فنيين في منهاج الهيئة التدريبية أن يضمن استدامة طويلة الأمد لبناء القدرات. تُعتبر أنشطة التوعية مهمة ويتمّ تحقيق الاتساق بين هذه الأنشطة، من جهة، والأنشطة التمكينية ومشروع التعزيز المؤسسي، من جهة أخرى. بلغ إجمالي مستوى صرف الأموال للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية 86 في المئة.

التوصية

20. توصي أمانة الصندوق بأن تحاط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي حول تنفيذ الشريحة الثالثة للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسانت لوسيا؛ كما توصي بالموافقة الشمولية على الشريحة الرابعة للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسانت لوسيا وخطة التنفيذ المقابلة للشريحة لعام 2019 عند مستوى التمويل الوارد في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	1,196	9,200	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)