

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/25

29 April 2019

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

مقترح مشروع: جيوتي

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات الأمانة وتوصيتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)

برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
جيبوتي

تدبير الرقابة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	الوكالة	عنوان المشروع
35 في المائة بحلول عام 2020	السادس والستون	اليونيب (رئيسية)	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)

0,51 (طناً من قدرات استنفاد الأوزون)	السنة: 2017	(المرفق جيم المجموعة الأولى)
--------------------------------------	-------------	------------------------------

السنة: 2017	(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)							
إجمالي الاستهلاك القطاعي	استخدام المعامل	عوامل التصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوي	الأبوصولات	المركب الكيميائي
0.51				0.51				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
0.70	نقطة البداية للتخفيضات المجمعمة المستدامة:	0.70	خط الأساس للفترة 2010-2009
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
0.46	المتبقي:	0.24	موافق عليه بالفعل:

(خامساً) خطة الأعمال					
المجموع	2020	2019	2018	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	اليونيب
0.09	0.03	0,00	0.06		
73 450	23 730	0	49 720	التمويل (دولار أمريكي)	

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014-2013	2012	بيانات المشروع		
غير متاح	0.46	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.70	غير متاح	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال		
غير متاح	0.46	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.70	غير متاح	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
164 500	21 000	0	44 000	0	18 500	0	0	81 000	تكاليف المشروع	اليونيب	التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
21 385	2 730	0	5 720	0	2 405	0	0	10 530	تكاليف الدعم		
99 500	0.0	0	0	0	18 500	0	0	81 000	تكاليف المشروع	الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	
12 935	0.0	0	0	0	2 405	0	0	10 530	تكاليف الدعم		
44 000	0	*44 000	0	0	0	0	0	0	تكاليف المشروع	مجموع الأموال المطلوبة للموافقة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	
5 720	0	5 720	0	0	0	0	0	0	تكاليف الدعم		

الموافقة الشمولية	توصية الأمانة:
-------------------	----------------

وصف المشروع

1 - بالنيابة عن حكومة جيبوتي، قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) بوصفه الوكالة المنفذة المعيّنة، طلب تمويل للشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بمبلغ قدره 44 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 5 720 دولاراً أمريكياً⁽¹⁾. ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الثانية، وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2013 إلى 2018 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2019 إلى 2020.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أفادت حكومة جيبوتي بوجود استهلاك قدره 0.51 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2017، واستهلاك يقدر بحجمه بـ 0.48 طن من قدرات استنفاد الأوزون لعام 2018، وهو ما يقل بنسبة 31 في المائة من خط الأساس للامتثال فيما يتعلق بهذه المواد. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2014-2018.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جيبوتي (بيانات المادة 7 للفترة 2014-2018)

خط الأساس	2018*	2017	2016	2015	2014	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
أطنان متريّة	8.70	9.30	9.87	10.11	10.40	
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون	0.48	0.51	0.54	0.56	0.57	

* بيانات مستمدة من تقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

3 - ويتناقص استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية نتيجة لتنفيذ نظامي منح تراخيص الاستيراد وتحديد حصص الاستيراد وكذلك تدريب الفنيين والمساعدة التقنية المدرجة في إطار المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 - أبلغت حكومة جيبوتي عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إطار التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017 وهي تتسق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وسيقدم التقرير القطري لعام 2018 بحلول 30 أبريل/نيسان 2019.

تقرير التحقق

5 - أكد تقرير التحقق أنه تم الإبلاغ بدقة عن إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2013 إلى 2017 بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال، وأن الاستهلاك لعام 2018 بلغ 0.48 طن من قدرات استنفاد الأوزون. وأكد التقرير أن الحكومة قائمة بتنفيذ نظام منح تراخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن جيبوتي ممثلة لبروتوكول مونتريال. وقدم تقرير التحقق توصيات للنهوض بمستوى تدريب موظفي الجمارك على تنفيذ اللوائح الوطنية ودون الإقليمية المتعلقة بواردات المواد المستنفدة للأوزون وتوزيعها، من أجل تعزيز الرقابة الجمركية على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال توفير أجهزة التعرف على غازات التبريد؛ وللتشجيع على إدخال غازات تبريد بديلة، بما في ذلك تنظيم وحدات تدريبية على استخدام بدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المدارس المهنية.

(1) بموجب الرسالة المؤرخة 17 مارس/أذار 2019، موجهة من وزارة المونل والتخطيط الحضري والبيئة في جيبوتي إلى الأمانة.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

6 - تواصل وزارة البيئة من خلال الإدارة الوطنية للبيئة والمكتب الوطني للأوزون الإشراف على تنفيذ بروتوكول مونتريال. ويطبّق نظام حصص الاستيراد ومنح التراخيص بغرض تحسين الرقابة على تصدير المواد المستنفدة للأوزون واستيرادها واستخدامها، بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، منذ مايو/أيار 2013، بموجب المرسوم الرئاسي بقانون (رقم 48).

7 - وقد تم تنظيم أربع حلقات عمل تدريبية بشأن التعرّف على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومعدات التبريد وتكييف الهواء المعتمدة على هذه المواد ومراقبتها، وعلى متطلبات بروتوكول مونتريال لعدد يبلغ 101 من موظفي الإنفاذ. وأدت هذه هذه الحلقات التدريبية إلى بناء قدرات موظفي الجمارك والإنفاذ على السياسات المتعلقة بنظام منح تراخيص الاستيراد/التصدير، وتزويدهم بالمعارف اللازمة لتمييز جميع المواد المستنفدة للأوزون وبدائلها والمنتجات المحتوية على تلك المواد.

قطاع خدمة التبريد

8 - تم عقد أربع حلقات عمل تدريبية بشأن الممارسات الجيدة في مجال خدمة معدات التبريد وتكييف الهواء، بما في ذلك المعالجة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال، لعدد قدره 129 من الفنيين. واستمر عقد اجتماعات للتشاور مع رابطات التبريد التي تقوم بدور رئيسي في تنفيذ المشروعات المرتبطة بخطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية خلال هذه الفترة.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

9 - تضم وزارة البيئة من خلال الإدارة الوطنية للبيئة والمكتب الوطني للأوزون الذي يشرف على تنفيذ بروتوكول مونتريال. وقد تم تعيين خبير استشاري في التبريد للمساعدة في مراقبة تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع بيانات دقيقة.

مستوى صرف الأموال

10 - في مارس/آذار 2019، من أصل 99 500 دولار أمريكي تمت الموافقة عليها حتى الآن، كان قد تم صرف جميع المبالغ على النحو المبين في الجدول 2.

الجدول 2 - التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جيبوتي (بالدولار الأمريكي)

المجموع الموافق عليه		الشريحة الثانية		الشريحة الأولى		الوكالة
المنصرف	الموافق عليه	المنصرف	الموافق عليه	المنصرف	الموافق عليه	
99 500	99 500	18 500	18 500	81 000	81 000	اليونيب
	100		100		100	معدل الصرف (في المائة)

خطة التنفيذ للشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية خلال الفترة ما بين يولييه/تموز 2019 ويونيه/حزيران 2020:

- (أ) أربع حلقات عمل تدريبية لتدريب 80 من موظفي الإنفاذ على اللوائح الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون والتعرُّف على المواد المستوردة بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أو المواد الهيدروفلوروكربونية أو الهيدروكربونات أو الخلائط (اليونيب) (15 000 دولار أمريكي)؛
- (ب) خمس حلقات عمل تدريبية لتدريب 125 من فنيي التبريد على ممارسات الخدمة الجيدة بما في ذلك الحد من التسرب في أثناء إجراء الخدمة؛ وتحديث مواد التدريب (اليونيب) (25 000 دولار أمريكي)؛
- (ج) تعيين خبير استشاري لمساعدة المكتب الوطني للأوزون في تنسيق المشروعات وتقييم تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى عام 2020 (اليونيب) (4 000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

- 12 - أصدرت حكومة جيبوتي بالفعل حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 بقيمة 0.45 طن من قدرات استنفاد الأوزون ، وهي كمية تقل عن أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال.
- 13 - وأكد اليونيب أن التوصيات المقدمة في تقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية سُدَّج بغرض التنفيذ في الشريحة الثالثة من الخطة، بما في ذلك تحديث المواد اللازمة لتدريب الفنيين وإتاحتها للمدارس المهنية، ومواصلة التدريب الجمركي. غير أن اليونيب أشار إلى أنه لن يتم توفير أجهزة التعرُّف على غازات التبريد إلا في المرحلة الثانية من الخطة إذ أن التمويل المعتمد للمرحلة الأولى لم يتضمن تكاليف المعدات لأنه في الوقت الذي قدمت فيه الخطة ، كان قد تم للتو شراء مجموعة من المعدات (مثل أجهزة التعرف على غازات التبريد وآلات الاسترداد ومجموعات الأدوات)، في إطار خطة إدارة الإزالة النهائية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

- 14 - على وجه العموم، يجري تنفيذ الأنشطة على النحو المقرر. ولوحظ مع التقدير أن العدد المستهدف من الفنيين الذين سيجري تدريبهم لهذه الفترة قد تم تجاوزه بحوالي 75 في المائة سواء بالنسبة لموظفي الجمارك والإنفاذ أو الفنيين في مجال الخدمة. وأوضح اليونيب أنهم تمكنوا من زيادة المشاركة في الدورات التدريبية إلى الحد الأقصى دون المساس بجودة التدريب المقدم.

- 15 - ورداً على ما إذا كان قد جرى قياس الزيادة في قدرات فنيي الخدمة وموظفي الجمارك والإنفاذ بعد تلقي التدريب، أوضح اليونيب أنه بينما لا توجد في الوقت الحالي طريقة منهجية لرصد الأثر الذي يحدثه تدريب الفنيين، فقد كان من الواضح أن فنيي الخدمة يطبقون حالياً ممارسات الخدمة الجيدة، وأن موظفي الجمارك مهنيون بشكل أفضل لمراقبة دخول المواد المستنفدة للأوزون والمعدات المعتمدة على تلك المواد. وسيواصل المكتب الوطني للأوزون العمل مع رابطة التبريد من أجل تحديد ما إذا كان يمكن مراقبة تأثير التدريب بشكل رسمي. وفيما يتعلق بموظفي الجمارك،

سيواصل المكتب العمل مع معهد التدريب الجمركي لضمان تدريب موظفي الجمارك الجدد على مراقبة المواد المستنفدة للأوزون والتعرّف عليها.

الاستنتاج

16 - يُحرز تقدم في تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والبلد يمثل لبروتوكول مونتريال ولاتفاقه مع اللجنة التنفيذية. ويعزى التأخير في تقديم الشريحة الثالثة إلى التأخر في استكمال تقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وأكد اليونيب أنه سيتم تقديم الشريحة الأخيرة في عام 2020، كما هو مقرّر. ويعمل نظام ترخيص وحصص الاستيراد في البلد على النحو الذي أكده التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وكان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المُبلغ عنه لعام 2018 والبالغ 0.48 طن من قدرات استنفاد الأوزون أقل بالفعل بنسبة 31 في المائة من خط الأساس للبلد. وسيتم إدماج التدريب الجمركي في برنامج التدريب العادي للمديرية العامة للجمارك والمكوس. وتم بنجاح الاضطلاع بتدريب موظفي الجمارك والإنفاذ وفنيي التبريد. ويبلغ مستوى صرف الأموال 100 في المائة. وستؤدي الأنشطة التي سيجري تنفيذها بموجب الشريحة الثالثة إلى زيادة تعزيز قطاع خدمة التبريد وضمان الاستدامة طويلة الأجل للأنشطة المقترحة في المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التوصية

17 - توصي أمانة الصندوق بأن تحيط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جيبوتي، وتوصي كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجيبوتي، وعلى خطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2019-2020، بمستوى التمويل المبين في الجدول أدناه، على أساس أن:

(أ) سوف يدرج برنامج الأمم المتحدة للبيئة في إطار التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تحديداً بشأن التقدم المحرز نحو تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق المقدم إلى الاجتماع الثالث والثمانين، التي تشمل ما يلي:

(1) تدريب موظفي الجمارك على تنفيذ اللوائح الوطنية ودون الإقليمية بشأن واردات المواد المستنفدة للأوزون وتوزيعها؛

(2) توفير وحدات تدريبية على استخدام بدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المدارس المهنية؛

(ب) سيجري طلب معدات إضافية للتعرف على غازات التبريد في إطار المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

الوكالة المنفذة	تكلفة الدعم (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع	
برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)	5 720	44 000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)	(أ)