



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/23
29 April 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：科摩罗

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款） 环境规划署

项目评价表 – 多年期项目

科摩罗

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头)	第六十四次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2018 年	0.06 (ODP 吨)
----------------------------	------------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
			制造	维修					
HCFC-22					0.06				0.06

(四) 消费量数据 (ODP 吨)				
2009 – 2010 年基线:		0.14	持续总体削减量起点:	0.14
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)				
已批准:		0.05	剩余:	0.09

(五) 业务计划		2019 年	2020 年	合计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.01	0.01	0.02
	供资 (美元)	33,900	18,080	51,980

(六) 项目数据		2011	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019	2020	合计	
《蒙特利尔议定书》的消费限量		暂缺	0.14	0.14	0.14	0.13	0.13	0.13	0.13	0.09	暂缺	
最高允许消费量 (ODP 吨)		暂缺	0.14	0.14	0.14	0.13	0.13	0.13	0.13	0.09	暂缺	
议定的资金 (美元)	环境规划署	项目费用	44,000	35,000	0	0	35,000	0	30,000	0	16,000	160,000
	支助费用	5,720	4,550	0	0	4,550	0	3,900	0	2,080	20,800	
执委会核准资金 (美元)	项目费用	44,000	35,000	0	0	35,000	0	0	0	0	114,000	
	支助费用	5,720	4,550	0	0	4,550	0	0	0	0	14,820	
本次会议需要核准的资金 (美元)	项目费用	0	0	0	0	0	0	0	30,000*	0	30,000	
	支助费用	0	0	0	0	0	0	0	3,900	0	3,900	

* 第四次付款大概于 2018 年已经提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为指定的执行机构，代表科摩罗政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的供资申请，费用总额为 30,000 美元，外加机构支助费用 3,900 美元。¹ 提案包括第三次付款的执行进展报告，2013-2018 年氟氯烃消费量核查报告以及 2019 – 2020 年的付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 科摩罗政府报告 2018 年氟氯烃消费量为 0.06 ODP 吨，比履约基线低 57%。2014-2018 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 科摩罗氟氯烃消费量（2014-2018 第 7 条数据）

HCFC-22	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	基准*
公吨	2.60	1.80	1.56	1.21	1.00	2.48
ODP 吨	0.14	0.10	0.09	0.07	0.06	0.14

* 氟氯烃履约基准为 0.1 ODP 吨（基于一位小数）。

3. 科摩罗所有氟氯烃消费均因氟氯烃进口管制而减少。维修做法改善，促成了维修设备的氟氯烃消费量减少，而非氟氯烃设备的使用量增加。

国家方案执行报告

4. 科摩罗政府在 2018 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费数据，该数据符合《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据。

核查报告

5. 核查报告证实，政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，2016 年、2017 年和 2018 年氟氯烃的总消费量分别为 0.09、0.07 和 0.06 ODP 吨。核查得出的结论是，科摩罗实施了可靠的氟氯烃许可证和配额制度，按照“协议”目标控制和监测氟氯烃；核查报告确认，2013 至 2018 年的消费量符合氟氯烃淘汰管理计划的目标。

6. 由于数据记录的一些错误，2013 年（0.012 ODP 吨）和 2014 年（0.03 ODP 吨）进口氟氯烃海关数据与第 7 条数据略有差异。环境规划署同意要求该国政府根据核查报告向臭氧秘书处提交 2013 年和 2014 年的数据修订。核查报告还注意到 12 例个别进口商的氟氯烃进口量大于分配配额的情况。这主要是由于人工记录了进口配额；将在 2019 年 12 月前对进口商进行记录保持培训，并实施可监测氟氯烃进口的在线系统，从而将解决这一问题。

¹ 根据来自科摩罗能源部、农业部和渔业部致秘书处的 2019 年 3 月 14 日信函。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行报告

法律框架

7. 已经建立了进出口许可证和配额制度，并对包括氟氯烃在内的所有消耗臭氧层物质加于实施。政府修订了立法，以纳入加速淘汰氟氯烃的时间表。自 2010 年以来，科摩罗政府已禁止进口除氟氯烃以外的所有消耗臭氧层物质，而且科摩罗不再使用淘汰的物质。

制冷维修行业

8. 实施了以下活动：

- (a) 就控制和识别氟氯烃和采用氟氯烃的设备以及氟氯烃非法贸易问题，为 36 名海关官员举办了两次培训讲习班。国家臭氧机构在海关培训学校课程中纳入了关于臭氧层保护和蒙特利尔议定书实施的模块；这已经促使海关官员提高了查明可疑消耗臭氧层物质进口的能力；
- (b) 已经为 51 名制冷技术员举办了两次讲习班，培训良好制冷做法、碳氢化合物（HC）安全处理和空调设备的维修。国家臭氧机构已经与在 Domoni 的主要制冷培训机构签署了一份备忘录；这是培训技术人员的主要机构，在其课程中，已经纳入良好的维修做法和替代品的安全使用内容。

项目执行和监督机构（PMU）

9. 国家臭氧机构征聘了两名顾问（一名关于制冷和一名海关专家），以协助收集数据和监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况。参与执行科摩罗淘汰方案的机构包括国家臭氧机构、国家臭氧委员会、制冷技术人员协会和贸易部。

资金发放水平

10. 截至 2019 年 3 月，在迄今核准的 114,000 美元中，已发放 109,000 美元，如表 2 所示。余额 5,000 美元将于 2019 年发放。

表 2. 科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		第三次付款		合计	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境署	44,000	44,000	35,000	35,000	35,000	30,000	114,000	109,000
发放率%	100.0		100.0		85.7		95.6	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

11. 2019 年 7 月至 2020 年 6 月将执行以下活动：

- (a) 为培训 36 名海关官员举办了三期讲习班，以监测和控制该国氟氯烃进口和分配，包括氟氯烃配额（11,000 美元）；

- (b) 举办了三期讲习班，以培训 60 名制冷技术人员，掌握良好制冷做法（11,000 美元）；和
- (c) 监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况，包括改进进口记录保持的推广活动（8,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

法律框架

12. 科摩罗政府已经发布了 2019 年的氟氯烃进口配额，为 0.05 ODP 吨，比《蒙特利尔议定书》的控制目标低 61%。

制冷维修行业

13. 环境规划署表示，第四次付款的提交延迟是由于要完成核查报告，但是现已提交。

14. 环境规划署报告称，该国没有制定关于使用碳氢化合物的规定，政府和环境规划署都没有推动将氟氯烃制冷和空调设备改装为易燃或有毒制冷剂。

结论

15. 秘书处指出，该国的进口许可证和配额制度正在实施；2018 年的消费水平低于与执行委员会的协议中的最大允许消费量；2019 年的确定配额已经比氟氯烃基准消费量低 64.3%。海关和维修技术人员的能力将继续得到加强，以保持科摩罗淘汰氟氯烃的能力。氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展，迄今已核准的资金中有 95.6% 已经支付，政府和环境署致力于经济有效地执行氟氯烃淘汰管理计划活动。已经执行的活动和第四次付款的计划活动，包括实施监测氟氯烃进口的在线系统，向培训机构提供能力建设支持，这些将进一步加强维修行业的培训和执法活动，并确保氟氯烃淘汰管理计划的长期可持续性。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会关注关于科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子核准科摩罗氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款，以及相应的 2019-2020 年付款执行计划，资金水平如下表所示：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第四次付款）	30,000	3,900	环境规划署