



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/31
2 May 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：黑山

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四批供资）

工发组织

项目评价表 – 多年期项目

黑山

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	工发组织（牵头）	第六十三次	到 2020 年 35%
(二) 最新第 7 条数据（附件 C 第 1 组）		年份：2018	0.17（ODP 吨）

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）								年份：2018	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
			制造行业	维修行业					
HCFC-22				0.17					0.17

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009 – 2010 年基线：	0.80	持续总体削减量起点：	0.80
有资格获得供资的消费量（ODP 吨）			
已批准：	0.28	剩余：	0.52

(五) 业务计划		2019 年	2020 年	共计
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰（ODP 吨）	0.02	0.01	0.03
	供资（美元）	32,250	22,575	54,825

(六) 项目数据			2011 年	2013 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			暂缺	0.8	0.72	0.72	0.72	0.72	0.72	0.52	暂缺
最高允许消费量（ODP 吨）			暂缺	0.8	0.72	0.72	0.72	0.72	0.72	0.52	暂缺
议定的资金（美元）	工发组织	项目费用	155,000	100,000	98,500	0	0	0	30,000	21,000	404,500
		支助费用	11,625	7,500	7,388	0	0	0	2,250	1,575	30,338
执委会核准资金（美元）		项目费用	155,000	100,000	98,500	0	0	0	0	0	353,500
		支助费用	11,625	7,500	7,388	0	0	0	0	0	26,513
执委会核准资金（美元）		项目费用							30,000		30,000
		支助费用							2,250		2,250

秘书处建议：	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 工发组织作为指定执行机构，代表黑山政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批供资的申请，费用额度为 30,000 美元，包括机构支助费用 2,250 美元¹。提交文件包括第三批供资的执行进展报告以及 2019-2020 年的供资执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 黑山政府报告 2018 年氟氯烃消费量为 0.17 ODP 吨，比氟氯烃履约基线低 79%。2014-2018 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 黑山氟氯烃消费量（2014-2018 年第 7 条数据）

HCFC-22	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	基线
公吨	13.0	12.16	11.29	3.54	3.09	13.9
ODP 吨	0.72	0.67	0.62	0.19	0.17	0.8

3. 黑山仅在维修行业有 HCFC-22 消费。消费量在 2012 年达到峰值（0.94 ODP 吨），原因是预计 2013 年冻结而进行了储备，然后消费量逐渐减少，直至 2017 年消费量大幅下降。大幅下降是因为氟氯烃淘汰管理计划相关活动的实施；包括消耗臭氧层物质的回收和再循环也有助于改进维修操作，另外替代品市场占有率增加，其中包括高全球升温潜能值替代品。

国家方案执行报告

4. 黑山政府在 2018 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃的行业消费数据，与报告的《蒙特利尔议定书》第 7 条数据相符。

氟氯烃淘汰管理计划第三批供资执行进展报告

法律框架

5. 黑山政府拥有可强制执行的国家氟氯烃进出口许可和配额制度。2004 年建立的许可制度已包括对氟氯烃的规定，2011 年引入了配额制度。消耗臭氧层物质的进口和/或出口由自然和环境保护局（ANEP）通过许可证制度进行管理，为每一批次货物签发许可证。遵照欧盟立法，只有不含 HCFC-22 的设备可以进口到黑山。

制冷维修行业

6. 已经实施了以下活动：

- (a) 建立了制冷和空调协会；
- (b) 为 65 名技工举办了 4 期制冷良好操作培训讲习班，包括集中培训如何安全处理低全球升温潜能值替代品以及受训技工的认证；

¹依照 2019 年 3 月 15 日黑山自然和环境保护局致工发组织的信函。

- (c) 采购了回收和再循环设备以及储存制冷剂；及
- (d) 在机构加强项目（包括在氟氯烃淘汰管理计划第一阶段）下，参加专家会议、环境规划署区域履约援助方案会议以及不限名额工作组会议和缔约方会议；在小学和中学以及国家电视台开展活动，以提高对《蒙特利尔议定书》和臭氧层消耗的认识；继续监督和报告，包括议定书第 7 条下的报告、国家方案、回收和再循环制冷剂的数据，以及继续更新氢氟碳化物设备清单。

项目执行和监督

7. 国家臭氧机构监督氟氯烃淘汰管理计划有关活动并收集相关数据，有 2 名制冷专家提供协助。

资金发放水平

8. 截至 2019 年 3 月，已核准的 353,500 美元中，已发放 353,343 美元，如表 2 所示。余额 157 美元将于 2019 年发放。

表 2. 黑山氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

供资		总计	支付率 (%)
第一批	核准	155,000	100
	发放	155,000	
第二批	核准	100,000	100
	发放	100,000	
第三批	核准	98,500	99.8
	发放	98,343	
总计	核准	353,500	99.9
	发放	353,343	

氟氯烃淘汰管理计划第四批供资执行计划

9. 将于 2019 年 6 月至 2020 年 12 月实施以下活动：
- (a) 做为机构加强的一部分，为国家臭氧机构提供支持（25,000 美元）；及
- (b) 监督氟氯烃淘汰管理计划的执行情况，包括差旅、咨询服务和沟通宣传战略（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第三批供资执行进展报告

法律框架

10. 黑山政府已签发 2019 年氟氯烃进口配额 0.44 ODP 吨，比氟氯烃基线消费量低 45%。

11. 黑山确认，许可和配额制度包括已淘汰的消耗臭氧层物质，对这些物质不发放许可和配额，自然和环境保护局每年都请海关总署提供所有消耗臭氧层物质进出口的信息，包括已淘汰的消耗臭氧层物质；没有已淘汰的消耗臭氧层物质的非法进口案件；出台了一项禁令，自 2011 年起对所有含消耗臭氧层物质的设备，包括含氟氯烃的设备予以禁止。该国不知道其市场上有已淘汰消耗臭氧层物质的使用，也不知道此类物质的任何库存。

12. 2018 年，黑山实施了一项决定²，除其他外，规定了氢氟碳化物的进出口，并将关税编码与欧盟关税体系协调统一。该决定更新了以前关于消耗臭氧层物质（包括氟氯烃在内）进出口的决定。这项新决定对氢氟碳化物的进出口进行管控，但不包括含氢氟碳化物的设备。

氢氟碳化物消费量

13. 秘书处忆及在黑山进行了消耗臭氧层物质替代品的调查，询问是否有关于氢氟碳化物及其替代品进口的补充资料。表 3 提供了氢氟碳化物及其替代品的进口情况，其中 2012-2015 年的数据来自消耗臭氧层物质替代品调查。黑山 3 种最常用的氢氟碳化物（HFC-134a, R-404A 和 R-410A）的消费量继续快速增长；2018 年，进口了少量 HFC-32。

表 3. 氢氟碳化物及其替代品的进口估算（公吨）

物质	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
HFC-134a	17.76	17.07	13.97	17.68	21.49	22.44	52.06
HFC-227ea	-	0.60	0.04	0.57	0.04	0.31	-
R-404A	14.82	15.20	18.82	14.73	25.83	16.99	41.15
R-407C	4.72	3.56	3.23	2.49	6.80	4.76	3.28
R-410A	6.39	7.52	6.39	5.20	16.80	10.81	22.15
R-507A	-	4.28	-	-	1.60	-	-
R-717	5.32	6.42	2.00	3.30	2.70	0.85	1.40
R-600a	-	0.23	0.14	0.21	暂缺	暂缺	暂缺
HFC-32	-	-	-	-	-	-	2.34

制冷维修行业

14. 第七十一次会议更新了黑山政府与执行委员会之间的协定，以反映确定的氟氯烃履约基线，对供资水平也做了相应修改。鉴于第七十一次会议商定减少供资，氟氯烃淘汰管理计划的最后两批供资仅包括对机构加强的供资。因此，在第四和第五批供资中没有计划对技工和海关官员进行额外的培训。第八十二次会议核准了编制氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的资金，预计将于 2020 年提交。秘书处鼓励工发组织尽快提交第二阶段的提案，以便可以继续推进维修行业的活动。

²黑山官方公报，第 35/18 号，关于货物出口和进口控制清单的决定。

结论

15. 黑山氟氯烃淘汰管理计划正在实施推进，该国遵守了《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会的协定。黑山的许可和配额制度得到落实，报告的 2018 年氟氯烃消费量为 0.17 ODP 吨，已经比该国基线低了 79%。资金发放水平接近 100%。黑山通过其许可和配额制度以及规章和条例确保已淘汰消耗臭氧层物质的淘汰可持续性。迄今为止开展的活动，包括建立制冷和空调协会，将确保氟氯烃淘汰的长期可持续性。尽快提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段将有助于继续开展维修行业的各项活动。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意到黑山氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资执行进展报告；并进一步建议按下表所示供资水平一揽子核准黑山氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四批供资以及相应的 2019 - 2022 年供资执行计划：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第四批供资）	30,000	2,250	工发组织