



联合国  
环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/32  
6 May 2019

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第八十三次会议  
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：摩洛哥

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三次付款)

工发组织

## 项目评价表 - 多年期项目

## 摩洛哥

(一) 项目名称	机构	哪次会议核准	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	工发组织	第六十五次会议	到 2017 年淘汰 20%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年度: 2017	32.64 (ODP 吨)
----------------------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年度: 2017	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-141b									
进口预混多元醇所含 HCFC-141b		12.90							12.90
HCFC-22					32.64				32.64

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:		51.4	持续总体削减起点:
有资格获得供资的消费量(ODP 吨)			
已核准:		14.20	剩余:
			68.00
			53.80

(五) 业务计划		2018 年	2019 年	共计
工发组织	ODS 淘汰量 (ODP 吨)		0.60	0.60
	供资 (美元)		37,625	37,625

(六) 项目数据*		2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
《蒙特利尔议定书》消费限量		暂缺	暂缺	暂缺	51.35	51.35	46.22	46.22	46.22	43.33	43.33	暂缺
最高允许消费量(ODP 吨)		暂缺	暂缺	暂缺	51.35	49.35	46.22	41.08	41.08	41.08	41.09	暂缺
议定供资 (美元)	工发组织 项目费用	951,740	80,000	220,000	0	0	0			35,000		1,286,740
	支助费用	71,381	6,000	16,500	0	0	0			2,625		96,506
执委会核准的资金(美元)	项目费用	951,740	80,000	220,000	0	0	0	0	0	0	0	1,251,740
	支助费用	71,381	6,000	16,500	0	0	0	0	0	0	0	93,881
申请本次会议核准的资金总额(美元)	项目费用	0	0	0	0	0	0	0	0	35,000**		35,000
	支助费用	0	0	0	0	0	0	0	0	2,625**		2,625

\*根据第八十三次会议将核准的最新协定

\*\*应于 2017 年提交第三次即最后一次付款申请

秘书处建议:	单独审议
--------	------

## 项目说明

1. 工发组织作为指定执行机构，代表摩洛哥政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次即最后一次付款申请，金额为 35,000 美元，外加机构支助费用 2,625 美元<sup>1</sup>。申请书包括第三次付款的执行进度报告、2016 年至 2018 年氟氯烃消费量核查报告以及 2019 年和 2020 年付款执行计划。

### 向第八十二次会议提交的第三次即最后一次付款申请

2. 摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次即最后一次供资申请原是向第八十二次会议提交的。在项目审查过程中被建议撤回申请待下次会议再提交，以便除其他外列入对摩洛哥政府与执行委员会的协定的一项修订，反映氟氯烃消费基准从(核准氟氯烃淘汰管理计划第一阶段时的) 59.67 ODP 吨改为 51.35 ODP 吨；所列制冷回路冲洗设备所用 1.1 ODP 吨(10 公吨) HCFC-141b 的淘汰活动是多余的，因为自 2014 年以来所报 HCFC-141b 消费量为零；第二次付款发放率低(仅 11.5%)，所有核准资金的发放率也低(23%)。<sup>2</sup>

3. 工发组织代表摩洛哥政府向第八十三次会议提交的订正供资申请解决了第八十二次会议提出的所有问题。

### 修改基准

4. 执行委员会第六十五次会议原则上核准了摩洛哥 2011 年至 2017 年氟氯烃淘汰管理计划第一阶段，将基准氟氯烃消费量减少 20%，金额为 335,000 美元，外加工发组织机构支助费用 25,125 美元。执行委员会在核准第一阶段时注意到其中一个项目，即 Manar 公司淘汰用于制造家用冰箱聚氨酯硬质绝缘泡沫塑料的 11.00 ODP 吨 HCFC-141b，金额为 951,740 美元，外加工发组织机构支助费用 71,381 美元，已经在第六十二次会议上获得核准并列入氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段(第 65/42 号决定)。

5. 摩洛哥政府在提交氟氯烃淘汰管理计划报告时，同意将根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2009 年消费量 68.0 ODP 吨（即 45.9 ODP 吨 HCFC-22 和 22.1 ODP 吨 HCFC-141b）作为氟氯烃消费量持续总体削减的起点，这是核准 Manar 公司氟氯烃淘汰项目时可获得的最新数据。

6. 随后，氟氯烃履约基准从 59.67 ODP 吨调整到 51.35 ODP 吨，扣除了进口预混多元醇所含 8.32 ODP 吨 HCFC-141b。表 1 显示修订后的氟氯烃基准消费量和进口预混多元醇所含 HCFC-141b 的估计消费量。

表 1. 摩洛哥修订后的氟氯烃基准消费量

氟氯烃 公吨	2009 年	2010 年	基准
HCFC-141b	127.38	100.8	114.09
HCFC-22	834.1	576.52	705.45
共计(公吨)	961.48	677.32	819.54

<sup>1</sup> 根据 2019 年 3 月 14 日摩洛哥工业、贸易和数字经济部给工发组织的信。

<sup>2</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/31 号文件第 5 段。

氟氯烃	2009 年	2010 年	基准
进口预混多元醇所含 HCFC-141b *	73.52	78.00	
<b>ODP 吨</b>			
HCFC-141b	14.01	11.09	12.55
HCFC-22	45.88	31.71	38.80
共计 (ODP 吨)	59.89	42.80	51.35
进口预混多元醇所含 HCFC-141b*	8.10	8.58	

\*国家方案数据

### 氟氯烃消费量报告

7. 摩洛哥政府报告 2018 年氟氯烃消费量为 23.40 ODP 吨，比氟氯烃的履约基准低 54%。2013-2018 年氟氯烃消费量见表 2。

表 2. 摩洛哥的氟氯烃消费量 (ODP 吨)

氟氯烃	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年*	基准
公吨						
HCFC-141b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	114.09
HCFC-22	695.67	306.89	488.66	593.46	425.45	705.45
共计 (公吨)	695.67	306.89	488.66	593.46	425.45	819.54
进口多元醇所含 HCFC-141b**	98.50	104.41	110.67	117.31		
<b>ODP 吨</b>						
HCFC-141b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.55
HCFC-22	38.26	16.88	26.88	32.64	23.40	38.80
共计 (ODP 吨)	38.26	16.88	26.88	32.64	23.40	51.35
进口多元醇所含 HCFC-141b**	10.84	11.49	12.17	12.90		

\* 氟氯烃消费量核查报告数据

\*\* 国家方案数据

8. 由于摩洛哥政府发布进口禁令，Manar 公司成功转用环戊烷，2014 年后 HCFC-141b（散装）的消费量为零。但是进口预混多元醇所含 HCFC-141b 的进口量从 2010 年的 8.58 ODP 吨增至 2017 年的 12.90 ODP 吨。政府正在考虑在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段解决这一问题。

9. HCFC-22 的消费全部发生在制冷和空调行业，主要用于设备维修。由于执行许可证和配额制度，把制冷维修行业的活动纳入第一阶段，进口非氟氯烃制冷和空调设备，总体消费量一直在下降。HCFC-22 消费量的年度波动是市场需求、使用往年库存以及当地经济形势所致。

### 国家方案执行报告

10. 摩洛哥政府在 2017 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃行业的消费数据，与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。摩洛哥尚未提交 2018 年的国家方案数据。

## 核查报告

11. 核查报告证实，政府设有有效的氟氯烃进出口许可证和配额制度，2016 年氟氯烃总消费量为 26.88 ODP 吨，2017 年为 32.64 ODP 吨；2018 年估计消费量为 23.40 ODP 吨。核查报告没有提出建议，但对许可证和配额制度作了补充。消耗臭氧层物质的进口控制是通过一个名为 PortNet 的系统进行电子管理的，将约 20,000 个进口商、银行、海关和执法当局连为一体。系统是 2015 年推出的，数据可靠。政府使用扩展协调制度海关编码，确保正确识别制冷剂，以便进行控制和报告。

## 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

### 法律框架

12. 2006 年以来摩洛哥政府实行有效的许可证和配额制度，涵盖所有消耗臭氧层物质的进口。进口许可证由外贸部、国家臭氧机构与进口商和行业协会协商颁发。颁发许可证时遵循商业、工业、投资与数字技术部的技术评估和建议。配额制度由国家海关署执行。

13. 2015 年 1 月 1 日摩洛哥政府发布一项禁令，禁止进口 HCFC-141b（散装）。

### 制造行业

14. Manar 公司的技术转型导致淘汰 11.00 ODP 吨 HCFC-141b。工发组织收到保证，该公司已销毁用于制造家用冰箱硬质绝缘泡沫塑料的设备。

### 制冷维修行业

15. HCFC-22 主要用于制冷和空调维修行业。共有 20 名海关官员接受了制冷剂识别器使用培训，以加强执行许可证制度，遵守国家的淘汰目标。

16. 国家铁路局原计划 2013 年淘汰 3.2 ODP 吨冲洗制冷回路所用的 HCFC-141b，但由于同该局的联系中断，计划未能按时完成。2018 年恢复联系时，由于 2015 年 1 月 1 日的进口禁令，该公司已经自掏资金淘汰了 HCFC-141b。将为该局技术人员提供维修和安全处置制冷剂的培训。

17. 政府除其他外正计划对基于 HCFC-22 的设备进行清点并引进能效标准，以鼓励淘汰 HCFC-22，更多采用低全球升温潜能值/零全球升温潜能值替代技术。

### 项目执行和监测机构

18. 摩洛哥政府尚未设立氟氯烃淘汰管理计划项目执行和监测机构。执行工作由工业、投资、商业和数字技术部负责，工发组织提供协助。

资金发放量

19. 截至 2019 年 3 月，共核准资金 300,000 美元，其中 124,265 美元已发放工发组织（第一次付款 59,358 美元，第二次付款 65,267 美元），如表 3 所示。余额 175,375 美元将于 2019 年至 2020 年发放。

表 3. 摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告(美元)

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
工发组织	80,000	59,358	220,000	65,267	300,000	124,625
发放率(%)	74		30		42	

20. 将在 2019 年 6 月至 2020 年 12 月期间执行以下活动：

- (a) 再培训 20 名海关官员，加强其以下能力：执行许可证制度、监测氟氯烃进口、向国家臭氧机构报告数据、控制氟氯烃非法进口的措施；使用制冷剂识别器加强执行许可证制度和遵守国家的淘汰目标；评价培训工作，评估其他培训需求（15,000 美元）；
- (b) 与摩洛哥制冷协会合作，在制冷和空调行业培训 80 名低全球升温潜能值/零全球升温潜能值替代技术的技术人员，重点放在制冷剂进入市场、安全处置易燃制冷剂、最佳维修做法（回收、再循环和再利用）；采购制冷维修工具和设备，包括回收和再循环装置，发给经过培训的技术人员（90,000 美元）；
- (c) 采购 26 个制冷剂识别器，发给海关官员和主要海关入境口岸（10 个）和制冷协会成员（16 个）（65,000 美元）；
- (d) 提高认识活动，包括制作、出版和翻译材料（15,000 美元）；
- (e) 项目监测和管理（20,000 美元）。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

#### 法律框架

21. 摩洛哥政府发布的 2019 年氟氯烃进口配额为 27 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 47%。低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

#### 拖延执行氟氯烃淘汰管理计划

22. 工发组织表示，已经圆满解决了导致拖延执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段以往付款相关活动的问题，特别是在制冷维修行业。

23. 向第八十二次会议提交第三次付款供资申请后，经与工发组织讨论，对维修行业的拟议活动作了调整，将铁路公司使用 HCFC-141b 冲洗制冷回路的技术人员纳入其中。将为海关官员和制冷技术人员提供更多消耗臭氧层物质识别工具和基本设备。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段（第七十三次会议核准了筹备资金）将提交第八十四次或第八十五次会议，并将解决进口预混多元醇所含 HCFC-22 和 HCFC-141b 剩余消费量的淘汰问题。

#### 对协定的修订

24. 注意到前两次付款仍有资金可用，而氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期是 2017 年，摩洛哥政府请求将其协定延长至 2020 年底。此外，必须调整总体削减的起点（以根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2009 年消费量为基础），以便将进口多元醇所含 HCFC-141b 与报告的散装 HCFC-141b 分开。已经据此更新了政府与执行委员会协定的相关段落和附录，如本文件附件一所示。修订后的协定全文将附于第八十三次会议的最终报告。

#### 结论

25. 摩洛哥政府设有有效的进口许可证和配额制度。该国目前的氟氯烃消费量比氟氯烃履约基准低 54%。家用冰箱生产商 Manar 公司实施技术转型后淘汰了 11.00 ODP 吨 HCFC-141b；政府发布一项禁令，禁止进口散装 HCFC-141b，导致 2014 年以来全部淘汰 HCFC-141b。已经解决了制冷维修行业活动的执行拖延问题；以往付款和第三次即最后一次付款中的可动用资金将用于完成氟氯烃淘汰管理计划第一阶段提议的活动。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段将处理进口预混多元醇所含 HCFC-141b 的消费量。

#### 建议

26. 执行委员会不妨考虑：

- (a) 注意到摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行进度报告；
- (b) 核准将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的期限从 2017 年延至 2020 年；
- (c) 注意到秘书处对本文件附件一所载摩洛哥政府与执行委员会的协定作出了更新，特别是第一段、附录 1-A 和附录 2-A，以反映修订后的氟氯烃履约基准为 51.35 ODP 吨以及第一阶段期限的延长，并增加了第 16 段，指出用更新后的协定取代第六十五次会议达成的协定；
- (d) 请摩洛哥政府和工发组织提交第三次即最后一次付款相关工作方案的年度执行进度报告，直至项目完成，提交核查报告，直至氟氯烃淘汰管理计划第二阶段获得核准，并向 2022 年执行委员会第一次会议提交项目完成情况报告；
- (e) 核准摩洛哥氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和相应的 2019-2020 年付款执行计划，金额为 35,000 美元，外加工发组织的机构支助费用 2,625 美元。





## 附件一

拟列入摩洛哥政府与多边基金执行委员会更新协定的关于延长第一阶段期限的案文

(相关改动以粗体字显示, 以便参考)

1. 本协定是摩洛哥王国(“国家”)政府和执行委员会关于按照《蒙特利尔议定书》时间表在**2020**年1月1日之前将附录1-A所列消耗臭氧层物质(“物质”)的控制使用减少到**41.08** ODP吨的持续数量的协定。

**16.** 本更新协定取代摩洛哥政府与执行委员会在执行委员会第六十五次会议上达成的协定。

### 附录 1-A: 物质

物质	附件	类别	消费量总体削减起点 (ODP 吨)
HCFC-22	C	一	45.88
HCFC-141b	C	一	<b>14.01</b>
共计			<b>59.89</b>
进口预混多元醇所含 HCFC-141b			<b>8.10</b>

### 附录 2-A: 目标和供资

		2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2017年	2018年	2019年	2020年	共计
1.1	《蒙特利尔议定书》削减附件C第一类物质的时间表 (ODP吨)	暂缺	暂缺	暂缺	51.35	51.35	46.22	46.22	46.22	43.33	43.33	暂缺
1.2	附件C第一类物质的最高允许消费总量 (ODP吨)	暂缺	暂缺	暂缺	51.35	49.35	46.22	41.08	41.08	41.08	41.09	暂缺
2.1	牵头执行机构 (工发组织) 议定的供资 (美元)	951,740	80,000	220,000	0	0	0	0	0	35,000		1,286,740
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	71,381	6,000	16,500	0	0	0	0	0	2,625		96,506
3.1	议定的总供资 (美元)	951,740	80,000	220,000	0	0	0	0	0	35,000		1,286,740
3.2	总支助费用 (美元)	71,381	6,000	16,500	0	0	0	0	0	2,625		96,506
3.3	议定的总费用 (美元)	1,023,121*	86,000	236,500	0	0	0	0	0	37,625		1,383,246
4.1.1	本协定下要完成的议定的HCFC-22淘汰总量 (ODP吨)											2.57
4.1.2	之前核准项目中要完成的HCFC-22淘汰量 (ODP吨)											0.00
4.1.3	剩余的符合资助条件的 (HCFC-22消费量 (ODP吨))											43.31
4.2.1	本协定下要完成的议定的HCFC-141b淘汰总量 (ODP吨)											3.01
4.2.2	之前核准项目中要完成的HCFC-141b淘汰量 (ODP吨)											11.00*
4.2.3	剩余的符合资助条件的HCFC-141b消费量 (ODP吨)											0.00
4.3.1	本协定下要完成的议定的进口多元醇所含 HCFC-141b 淘汰总量 (ODP 吨)											0.00
4.3.2	之前核准项目中要完成的进口多元醇所含 HCFC-141b 淘汰量 (ODP 吨)											0.00
4.3.3	剩余的符合资助条件的进口多元醇所含 HCFC-141b 消费量 (ODP 吨)											8.10

(\*) 在第六十二次会议上针对 Manar 公司予以了核准, 特此纳入本协定。