



# 联合国 环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/85  
17 February 2021

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第八十六次会议  
2020年11月2日至6日，蒙特利尔  
延迟至2021年3月8日至21日<sup>1</sup>

## 行政费用机制和核心单位供资分析（第 84/61 号决定(c)段）

### 背景

1. 自设立多边基金以来，执行委员会从未间断审查多边基金的行政费用。这项审查通常是在下一次多边基金充资前的会议上进行，目的是决定下一个三年期的行政费用机制。
2. 在第八十四次会议上，执行委员会核准了开发计划署、工发组织和世界银行的2020年核心单位预算，同时，除其他外，请秘书处向第八十六次会议提交关于行政费用机制和核心单位供资的分析的结果，并考虑到执行委员会的相关决定，包括在第八十四次和第八十五次会议上所作决定，在此基础上，执行委员会将决定2021-2023三年期是否可以保留多边基金2018-2020三年期的行政费用机制（第84/61号决定(c)段）。

### 对 2018-2020 年和 2021-2023 年两个三年期的分析

#### 2018-2020 三年期的行政费用机制及相关决定

3. 在第七十九次会议上，执行委员会审议了一位顾问编制的行政费用机制及其核心单位供资预算审查报告，以评估2018-2020三年期的行政费用。<sup>2</sup>经讨论，除其他外，执行委员会决定：

- (a) 2018-2020 三年期维持多边基金现行行政费用机制（第 79/41 号决定(c)段）；

<sup>1</sup> 由于冠状病毒病（COVID-19）。

<sup>2</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/43。

- (b) 请开发计划署、工发组织和世界银行采用订正格式提交关于核心单位供资的年度报告（第 79/41 号决定(e)段）；以及
- (c) 请秘书处为第八十二次会议编写一份文件，介绍与项目管理股相关的职责和费用，并分析它们与下列方面如何相关联：机构加强、履约协助方案、项目编制经费、项目执行和核查活动支助费用；以及各机构在多大程度上向其他机构转移行政职责（第 79/41 号决定(f)段）。

4. 执行委员会在第八十二次会议<sup>3</sup>和第八十三次会议上<sup>4</sup>审议了该事项，除其他外，请各双边和执行机构在提交氟氯烃淘汰管理计划付款供资请求时，把项目管理股将开展的具体活动及相关供资纳入付款执行计划；并把项目管理股已开展的活动及已发放的相关资金纳入先前付款执行报告（第 83/61 号决定(b)段）。<sup>5</sup>

### COVID-19 大流行的影响

5. 2020 年，由于 COVID-19 大流行造成的特殊情况，执行委员会<sup>6</sup>和蒙特利尔议定书缔约方<sup>7</sup>都无法按原计划召开面对面会议。

6. 为确保第 5 条国家履约相关活动的连续性，执行委员会在不构成先例的情况下，破例为原定于 2020 年召开的第八十五次和第八十六次会议执行了一项闭会期间核准程序，以审议提交这两次会议的特定文件、报告和项目。由于 2020 年无法开会，执行委员会将第八十五次和第八十六次会议推迟至 2021 年 3 月。执行委员会还同意在推迟后的第八十六次会议上审议未通过闭会期间核准程序处理的文件，其中大多数是政策相关文件。在为第八十六次会议设立的闭会期间核准程序中，除其他外，执行委员会核准了环境规划署履约协助方案，以及 2021 年开发计划署、工发组织和世界银行的核心单位预算。<sup>8</sup>在核准后者时，执行委员会注意到，2021 年核心单位预算的数量可在 2021 年 3 月推迟后的第八十六次会议上，根据关于行政费用机制和核心单位供资分析（第 84/61 号决定(c)段）的讨论得出的结果来调整。<sup>9</sup>

7. 蒙特利尔议定书缔约方同样以在线形式召开了会议，并缩减了议程。在这种情况下，各缔约方无法通过关于 2021-2023 年期间多边基金充资的决定。不过，在线召开的第三十二次会议期间，各缔约方表示将在 2021 年就多边基金充资问题作出决定，以通过 2021-2023 三年期预算，包括常规捐款；各缔约方还通过了额度为 2.68 亿美元的多边基金 2021-2023 三年期临时预算，将资金优先用于 2021-2023 三年期中的 2021 年，直至缔约方通过

<sup>3</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/63。

<sup>4</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/39。

<sup>5</sup> 在第八十一次会议上核准了中国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的项目管理股费用报告新格式（第 81/46 号决定）。

<sup>6</sup> 第八十五次会议（加拿大蒙特利尔，2020 年 5 月 25 日至 29 日）以及第八十六次会议（加拿大蒙特利尔，2020 年 11 月 2 日至 6 日）。

<sup>7</sup> 不限成员名额工作组第四十二次会议（加拿大蒙特利尔，2020 年 7 月 13 日至 17 日）以及联合召开的保护臭氧层维也纳公约缔约方大会第十二次会议和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方第三十二次会议（乌兹别克斯坦塔什干，2020 年 11 月 23 日至 27 日）。

<sup>8</sup> 分别为 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/IAP/3 号文件第 139(c)段和第 141(b)段。

<sup>9</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/IAP/3 号文件第 141(c)段。

关于 2021-2023 三年期充资、包括订正预算的最后决定，但有一项谅解，即临时预算资金来自 2018-2020 三年期多边基金预期收到的捐款及其他资金来源（第 XXXII/1 号决定）。

8. 各缔约方还授权臭氧秘书处在大流行相关情况允许之时，在 2021 年组织一场缔约方特别会议，以便缔约方就 2021-2023 三年期多边基金充资问题作出决定（第 XXXII/2 号决定）。

#### 有待讨论的政策相关文件

9. 根据为举行第八十五次和第八十六次会议商定的程序，大多数政策文件将在推迟后的第八十六次会议上进行审议，除其他外，包括审查机构加强项目、逐步减少使用氢氟碳化物的费用准则、平行或统筹实施淘汰氟氯烃和逐步减少使用氢氟碳化物活动的影响，以及能效相关事项。执行委员会的讨论结果及其可能就这些政策问题通过的决定将决定各项目的供资数量以及双边和执行机构的相关行政支助费用。通过这些决定后，秘书处即可对 2021-2023 三年期行政费用机制进行分析。

#### “一切照旧”

10. 在“一切照旧”的情景下，为评估 2021-2023 年期间的行政费用机制，除其他外，秘书处应当分析如下资料：应在第八十五次会议上核准的项目所提供的信息，以及应提交第八十六次会议的项目；执行委员会应在第八十五次会议上就政策问题通过的决定，以及应提交第八十六次会议的政策文件；应由技术和经济评估小组工作组编制并提交蒙特利尔议定书缔约方审议的关于 2021-2023 三年期多边基金充资问题的最后文件。

11. 鉴于上述特殊情况，秘书处认为，在虑及执行委员会在 2021 年的会议期间就相关政策事项所作讨论和/或决定以及缔约方就 2021-2023 三年期多边基金充资问题进行的讨论的前提下，向第八十八次会议提交 2021-2023 三年期行政费用机制分析是有意义的。

#### **2021 年行政费用机制**

12. 基于向第八十六次会议提交的业务计划<sup>10</sup>，各双边和执行机构预计将提交 127 个第 5 条国家的项目提案，供执行委员会在第八十七次和第八十八次会议上审议。鉴于为评估 2018-2020 三年期行政费用对行政费用机制开展的全面审查以及随后对相关组成部分进行的详细分析，为了让各机构继续提交包含所需行政支助费用的项目提案，在完成对 2021-2023 三年期行政支助费用数量的分析并就此作出决定前，执行委员会不妨对 2021 年提交的项目继续适用现行行政费用机制。

---

<sup>10</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25。

## 建议

13. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到关于行政费用机制和核心单位供资分析的 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/85 号文件所载信息（第 84/61 号决定(c)段）；
  - (b) 在不构成先例的情况下，破例允许双边和执行机构对 2021 年提交的项目继续使用现行行政费用机制；以及
  - (c) 请秘书处向第八十八次会议提交关于行政费用机制和核心单位供资的分析的结果，并考虑到执行委员会的相关决定，包括在第八十四次至第八十七次会议上所作决定，以及缔约方关于 2021-2023 三年期多边基金充资问题的讨论得出的相关结果，在此基础上，执行委员会将决定 2021-2023 三年期是否可以保留多边基金 2018-2020 三年期的行政费用机制。
-