

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/38
8 June 2021

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع والثمانون
مونتريال، من 28 يونيو/حزيران إلى 2 يوليو/تموز 2021¹

مقترح مشروع: توغو

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة يونيب ويونيدو الخامسة)

¹ ستعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في يونيو/حزيران ويوليو/تموز 2021 بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات

توغو

تدابير الرقابة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	الوكالة	(أولا) عنوان المشروع
35% بحلول 2020	الثاني والستون	يونيب (الرئيسة)، يونيدو	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)

(ثانيا) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2020	10.88 (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	--

السنة: 2020		(ثالثا) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)						
المادة الكيميائية	الأبروصول	الرهاوي	مكافحة الحريق	التبريد	مذيبات	عامل تصنيع كيميائي	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع
				التصنيع	الخدمة			
هيدروكلوروفلوروكربون- 22					10.65			10.65
هيدروكلوروفلوروكربون- 142ب					0.23			0.23

(رابعا) بيانات الاستهلاك (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس 2009 - 2010 :	20.0	نقطة البداية لإجمالي التخفيضات المستدامة:	20.0
الاستهلاك المؤهل للتمويل (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
المعتمد بالفعل:	7.0	:المتبقي	13.0

(خامسا) خطة الأعمال		2021	المجموع
يونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	0.70	0.70
	التمويل (دولار أمريكي)	71,190	71,190
يونيدو	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	0	0
	التمويل (دولار أمريكي)	0	0

(سادسا) بيانات المشروع														
المجموع	2022	2021	2020*	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	
حدود استهلاك بروتوكول مونتريال	13.0	13.0	13.0	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	20.0	20.0	n/a	n/a	n/a	
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	13.0	13.0	13.0	18.0	18.0	18.0	18.0	18.0	20.0	20.0	n/a	n/a	n/a	
التمويل الموافق يونيب	0	0	63,000	0	40,000	0	62,000	0	0	45,000	0	0	70,000	تكاليف المشروع
عليه (دولار أمريكي)	0	0	8,190	0	5,200	0	8,060	0	0	5,850	0	0	9,100	تكاليف الدعم
يونيدو	0	0	0	0	0	0	150,000	0	0	0	0	0	200,000	تكاليف المشروع
	0	0	0	0	0	0	11,250	0	0	0	0	0	15,000	تكاليف الدعم
الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	0	0	0	40,000	0	212,000	0	0	0	45,000	0	0	270,000	تكاليف المشروع
	0	0	0	5,200	0	19,310	0	0	0	5,850	0	0	24,100	تكاليف الدعم
مجموع الأموال المطلوبة للموافقة عليها في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)		63,000*												تكاليف المشروع
		8,190												تكاليف الدعم

*كان من الواجب تقديم الشريحة الخامسة في عام 2020.

توصية الأمانة	موافقة شمولية
---------------	---------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة توغو، قدم اليونيب، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلبا لتمويل الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بتكلفة إجمالية تبلغ 63 000 دولار أمريكي زاندا تكاليف دعم الوكالة البالغة 8 190 دولار أمريكي لليونيب فقط.² ويشمل التقديم تقريرا مرحليا عن تنفيذ الشريحة الرابعة وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2021 إلى 2023.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة توغو عن استهلاك يبلغ 10.88 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2020 وهو أقل بنسبة 46 في المائة من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون من أجل الامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2016-2020.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في توغو (بيانات المادة 7 للفترة 2016-2020)

خط الأساس	2020	2019	2018	2017	2016	المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
						أطنان متريّة
						هيدروكلوروفلوروكربون-22
362.60	193.61	248.26	258.00	272.00	280.00	هيدروكلوروفلوروكربون-142ب
-	3.60	6.19	0	0	0	المجموع (أطنان متريّة)
362.60	197.21	254.45	258.00	272.00	280.00	أطنان من قدرات استنفاد الأوزون
						هيدروكلوروفلوروكربون-22
20.00	10.65	13.66	14.19	14.96	15.40	هيدروكلوروفلوروكربون-142ب
-	0.23	0.40	0	0	0	المجموع (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
20.00	10.88	14.06	14.19	14.96	15.40	

3 حتى عام 2019، كان الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المادة الوحيدة المستهلكة في البلد واستخدم فقط في قطاع خدمة التبريد. واستمر الاستهلاك في الانخفاض نظرا لتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية نتج عنها تحسين ممارسات الخدمة وخفض في استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وعلى العكس، زاد استيراد المعدات القائمة على R-410A. وفي عام 2019، أبلغ البلد عن استهلاك كميات صغيرة من الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب المحتوية على R-406a³ والمستخدم كمحفزات للمعدات القائمة على كلوروفلوروكربون-12.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 أبلغت حكومة توغو عن بيانات استهلاك قطاع الهيدروكلوروفلوروكربون في تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2020 بأنها تتماشى مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

² طبقا للرسالة المؤرخة في 8 أبريل/نيسان 2021 من وزارة البيئة وموارد الغابات في توغو إلى الأمانة.
³ الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب (41 في المائة) و الهيدروكلوروفلوروكربون-22 (55 في المائة) و R-600a (4 في المائة)

التقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5 يعمل نظام ترخيص وحصص الهيدروكلوروفلوروكربون بفاعلية، مع توزيع الحصص التي وضعت منذ عام 2013. ومع الأعضاء الآخرين في اتحاد غرب أفريقيا الاقصادى والنقدى، تخطط الحكومة، بموجب المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، حظر استيراد معدات التبريد وتكييف الهواء القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون، بحيث يكون أول حظر على المعدات المستعملة ثم المعدات الجديدة.

6 صدقت حكومة توغو على تعديل كيغالى في 8 مارس/آذار 2018؛ وتم اعتماد مرسوم مشترك بين الوزارات في مارس/آذار 2021 يشمل أحكاما للإبلاغ عن ترخيص وحصص استيراد وتصدير وتوزيع الهيدروكلوروفلوروكربونات. وكانت الوحدة الوطنية للأوزون تعد تقييما لاحتياجات التدريب لتنفيذ هذه الأحكام وسيجرى الانتهاء منها في يولييه/تموز 2021.

قطاع خدمة التبريد

7 تم تنفيذ الأنشطة التالية خلال الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

(أ) تدريب عدد 45 موظف جمارك وإنفاذ، منهم 10 نساء، على تحديد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والهيدروفلوروكربونات وسوائل التبريد القائمة على الهيدروكلوروكربون ومخلوطات، وعلى نظام الترخيص والحصص لمكافحة الاتجار غير القانونى في المواد الخاضعة للرقابة. وحلقة عمل ثانية لتدريب 30 موظف جمارك آخرين، منهم 6 نساء، حيث تأخرت نتيجة لجائحة كوفيد-19 وعقدت في 29 مايو/أيار 2021؛

(ب) سبع حلقات عمل حيث تم تدريب 175 تقنى تبريد بما فيهم 7 نساء على الممارسات الجيدة في خدمة التبريد، بما في ذلك الاسترداد وإعادة التدوير؛ الحفاظ على كفاءة طاقة معدات التبريد وتكييف الهواء من خلال ممارسات الخدمة الجيدة؛ المناولة الآمنة للهيدروكلوروكربونات بما في ذلك تركيب وخدمة وحدات تكييف الهواء باستخدام R-290؛

(ج) وضع مبادئ توجيهية لتركيب واستخدام وحدات تكييف الهواء باستخدام R-290 لثلاثة مستفيدين من برنامج الحوافز المالية.

تنفيذ المشروع ورصده

8 تم صرف التمويل البالغ 7 000 دولار أمريكي في توظيف استشاريين (واحد للتبريد وخبير جمارك) لمساعدة الوحدة الوطنية للأوزون في رصد وتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما فيها جمع البيانات.

مستوى صرف الأموال

9. حتى مارس/آذار 2021، تم صرف مبلغ 555 736 دولارا أمريكيا من مبلغ 567 000 دولار أمريكي (207 000 دولار أمريكي لليونيب و 348 736 دولار أمريكي لليونيدو) تمت الموافقة عليه حتى الان كما يبين الجدول 2. وسوف يصرف الرصيد البالغ 11 264 دولار أمريكي في عام 2021.

الجدول 2: التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتوغو (دولار أمريكي)

معدل الصرف (%)	المجموع	يونيدو	يونيب	الشريحة	
100	270,000	200,000	70,000	الموافق عليها	الشريحة الأولى
	270,000	200,000	70,000	المنصرفة	
100	45,000	0	45,000	الموافق عليها	الشريحة الثانية
	45,000	0	45,000	المنصرفة	
99	212,000	150,000	62,000	الموافق عليها	الشريحة الثالثة
	210,736	148,736	62,000	المنصرفة	
75	40,000	0	40,000	الموافق عليها	الشريحة الرابعة
	30,000	0	30,000	المنصرفة	
98	567,000	350,000	217,000	الموافق عليها	المجموع
	555,736	348,736	207,000	المنصرفة	

خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10 سيجرى تنفيذ الأنشطة التالية ما بين مايو/أيار 2021 ويونيه/حزيران 2023 :

- (أ) ست حلقات لتدريب عدد 140 موظف جمارك وإنفاذ على تحديد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والهيدروفلوروكربونات والهيدروكربون ومخلوطات، وعلى نظام الترخيص والحصص لمكافحة الاتجار غير القانوني في المواد المستنفدة للأوزون، ومخطط عقد حلقتين لعدد 40 موظف جمارك وإنفاذ في الفترة 28-30 يونيه/حزيران 2021 (يونيب) (25 000 دولار أمريكي زائدا 7 000 دولار أمريكي من شريحة سابقة)؛
- (ب) خمس حلقات لتدريب عدد 125 تقني تبريد على ممارسات الخدمة الجيدة، بما في ذلك الاسترداد وإعادة التدوير؛ الحفاظ على كفاءة طاقة معدات التبريد وتكييف الهواء من خلال ممارسات الخدمة الجيدة؛ والمناولة الآمنة للهيدروكربونات بما في ذلك تركيب وخدمة وحدات تكييف الهواء باستخدام R-290 (يونيب) (25 000 دولار أمريكي)؛
- (ج) إدارة المشروع وتنفيذه (يونيب) لتوظيف استشاريين (واحد للتبريد وخبير جمارك) (10 000 دولار أمريكي) ولسفر الموظفين، بما في ذلك السفر والإبلاغ عن تدريب موظفي الجمارك (3 000 دولار أمريكي زائدا 3 000 دولار أمريكي من شريحة سابقة).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11 أصدرت حكومة توغو حصص استيراد للهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2021 عند مقدار 10.01 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهو أقل من أهداف الرقابة لبروتوكول مونتريال.

قطاع خدمة التبريد

12 أصبح برنامج الحوافز الامالية لتيسير استخدام وحدات تكييف هواء باستخدام R-290 في ثلاثة مستفيدين قيد التشغيل. ولم تتمكن اليونيدو من شراء وحدات تكييف هواء باستخدام R-290 من منتج من بلدان المادة 5 التي أنشأت خط تصنيع تكييف هواء باستخدام R-290 بدعم من الصندوق المتعدد الأطراف؛ وعلى العكس، تم شراء المعدات من منتج من بلدان المادة 5 أنشأ خط تصنيع تكييف هواء باستخدام R-290 دون دعم من الصندوق المتعدد الأطراف. ومع اكتمال برنامج الحوافز المالية، لم يكن اليونيب على وعى بأى مستعملين نهائيين قاموا بالشراء أو أعربوا عن اهتمام بشراء وحدات تكييف هواء باستخدام R-290، بالرغم من أن زبائن خاصين في البلد قاموا بشراء وحدات تكييف هواء باستخدام R-290. وتمشيا مع المقرر 84/84(د)، سوف تقوم اليونيدو بتقديم تقرير مفصل عن نتائج برنامج الحوافز المالية كجزء من تقديم المرحلة الثانية.

اكتمال المرحلة الأولى

13 إن تاريخ اكتمال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ومع ذلك، نتيجة للتأخيرات بسبب جائحة كوفيد-19، تمكنت حكومة توغو من تقديم طلب تمويل آخر شريحة (كانت واجبة في عام 2020) إلى الاجتماع السابع والثمانين. وعلى هذا الأساس، تطلب الحكومة تمديد تاريخ الاكتمال إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2023. وتدعم الأمانة هذا التمديد على أن يكون من المفهوم عدم طلب تمديد آخر، وتلاحظ جهود الحكومة واليونيب واليونيدو في تنفيذ الأنشطة بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالرغم من التحديات التي فرضتها جائحة كوفيد-19. وسوف تقدم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع التاسع والثمانين.

تنفيذ السياسة الجنسانية⁴

14 لقد بدأ البلد في تتبع إطفاء المنظور الجنساني في تدريب موظفي الجمارك وتقنيي التبريد خلال تنفيذ الشريحة الرابعة، الذي سوف يستمر خلال تنفيذ الشريحة الخامسة. وتتوى الحكومة زيادة تكامل المنظور الجنساني في تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

15 ضمنت الحكومة التزامات الامتثال بموجب بروتوكول مونتريال، بما في ذلك المتعلقة بالمواد المستنفدة للأوزون والمواد المستنفدة للأوزون الأخرى التي تم إلزالتها، في المناهج الدراسية لمفتشي البيئة وموظفي الجمارك. ونفذ البلد حظرا على الواردات من المواد المستنفدة للأوزون التي تم إلزالتها والمعدات المحتوية على هذه المواد؛ ويجرى الاضطلاع بتدريب موظفي الجمارك وأنشطة الوعي للمستوردين والجمهور العام لضمان تنفيذ الحظر وأن الترخيصات والحصص لا تتوفر للمواد المستنفدة للأوزون التي تم إلزالتها. وفي الاجتماع الثالث والثمانين، تم الإبلاغ عن أن الجمارك اكتشفت العديد من سوائل التبريد المزيفة، حيث تم وضع البطاقات الخاطئة على الهيدروكلوروفلوروكربون-22 أو الهيدروكلوروفلوروكربون-134؛ ومنذ ذلك الوقت، لم تجد الجمارك، التي واصلت رصد الواردات من سوائل التبريد، أي حالات لسوائل تبريد مزيفة. وبينما البلد ليس لديه حتى الآن برنامج إصدار شهادات لتقنيي التبريد وتكييف الهواء، من المتوقع إنشاؤه تحت المرحلة الثانية، وقد تم دعم قدرة التقنيين في سبع مؤسسات تدريب ومركز متخصص تم توفير المعدات له بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ ويشمل التدريب المناولة الآمنة لسوائل التبريد القابلة للاشتعال. والقصد من برنامج

⁴ طلب المقرر 92/84(د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التشغيلية بشأن إضفاء المنظور الجنساني في كل دورة المشروع.

الحوافز المالية هو تيسير استخدام البدائل المستدامة في السوق لأجل طويل من خلال توفير وحدات تكييف هواء باستخدام R-290 لمستفيدين مختارين.

الاستنتاج

16 أنشأت حكومة توغو نظام ترخيص وحصص للرقابة على الواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ويجرى حالياً تشغيل النظام بكفاءة. وتوغو ممثلة لأهداف الرقابة الواردة في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية، حيث الاستهلاك في عام 2020 أقل بنسبة 46 في المائة من خط أساس الامتثال للهيدروكلوروفلوروكربون. وتم توفير التدريب للتقنيين لتمكينهم من ممارسات خدمة جيدة وخدمة المعدات باستخدام بدائل ذات احتمالية احتراق عالمي منخفضة. وبالرغم من تحديات جائحة كوفيد-19 والتأخير المرتبط بتنفيذ بعض الأنشطة، تواصل التنفيذ وبلغ معدل الصرف 98 في المائة لمجموع الأموال الموافق عليها و75 في المائة للشريحة الرابعة. وسوف تسمح الموافقة على الشريحة الخامسة وتمديد المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمواصلة التنفيذ الناجح لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وامتثال البلد لأهداف بروتوكول مونتريال.

التوصية

17 توصي أمانة الصندوق للجنة التنفيذية:

(أ) أن تحاط علماً بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتوغو؛

(ب) أن توافق، على أساس استثنائي، على تمديد تاريخ اكتمال المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتوغو إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2023 نظراً للتأخير في تنفيذ أنشطة الإزالة نتيجة لجائحة كوفيد-19 على أن يكون من المفهوم عدم طلب آخر لتمديد تنفيذ المشروع.

18 توصي أيضاً أمانة الصندوق بالموافقة الشاملة على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتوغو، وعلى خطة تنفيذ الشريحة للفترة 2021-2023 عند مستوى التمويل الوارد في الجدول أدناه، مع ملاحظة أن اليونيدو سوف تقدم تقريراً مفصلاً عن نتائج برنامج الحوافز المالية كجزء من تقديم المرحلة الثانية تمثيلاً مع المقرر 84/84(د):

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	63,000	8,190	يونيب

