



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/6  
1 May 2023

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第九十二次会议  
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔  
临时议程<sup>1</sup> 项目 6(a)

国家臭氧干事区域网络评价最后报告

<sup>1</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1 号文件。

## 目录

<b>执行摘要 .....</b>	<b>4</b>
<b>一. 导言.....</b>	<b>10</b>
一.1 评价第二阶段的目标.....	10
一.2 范围和方法.....	10
<b>二. 专题评价结果 .....</b>	<b>12</b>
II.1 各网络目标和网络会议的效力 .....	12
二.2 规划和组织网络会议.....	14
二.3 信息推广和知识分享.....	15
二.4 经验总结和反馈.....	16
二.5 对实现可持续发展目标的影响.....	17
二.6 结构与组织.....	17
二.7 网络效率.....	18
二.8 将性别平等纳入区域网络工作的主流.....	19
二.9 COVID-19 大流行对区域网络工作的影响.....	20
<b>三. 经验教训和路线图.....</b>	<b>21</b>
Annex I: Regional Network of NOOs-Membership and Regional Coordination	
Annex II: Regional Network Meetings attended by the SMEO (July 2022–March 2023)	
Annex III: Thematic priorities identified by NOOs for the agenda of regional network meetings	
Annex IV: A typology of regional network meetings	
Annex V: Information references used for the evaluation	

## 缩略语

CAP	(环境规划署) 履约协助方案
CFC	氟氯化碳
ECA	欧洲和中亚
ExCom	执行委员会
GWP	全球升温潜能值
HCFC	氟氯烃
HFC	氢氟碳化物
KIP	基加利氢氟碳化物执行计划
LAC	拉丁美洲和加勒比
MOP	缔约方会议
MP	《蒙特利尔议定书》
NOO	国家臭氧干事
NOU	国家臭氧机构
ODP	消耗臭氧潜能值
ODS	消耗臭氧层物质
RAC	制冷和空调
RN	区域网络
SDG	可持续发展目标
Sida	瑞典国际开发合作署
SMEO	高级监测和评价干事
TOR	工作范围
UN	联合国
UNDP	开发计划署
UNEP	环境规划署
UNIDO	工发组织
WB	世界银行

## 执行摘要

### 背景和范围

1. 执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会在其第八十六次会议上审议了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11 号文件所载案头研究的结果。区域网络是环境规划署提供的一项服务，作为其年度履约协助方案的一部分。委员会注意到区域网络对第 5 条国家非常重要，因此要求就国家臭氧干事区域网络开展第二阶段的评价，该阶段将以案头研究的初步结果为基础，并最终提出一份综合报告。该报告将整合并总结最后的评价结果，进而为改善网络绩效，加强其与受惠国的相关性等方面提供建议。

2. 执行委员会核准了 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11/Corr.1 号文件工作范围中界定的范围，其中涵盖以下七个专题群组：(a) 各网络目标和网络会议的效力；(b) 规划和组织网络会议的流程；(c) 信息推广和知识共享流程；(d) 经验总结和反馈流程；(e) 对实现联合国可持续发展目标的影响；(f) 结构和组织；以及(g) 网络效率。此外，委员会还增加了两个附加部分：(h) 性别平等主流化及 (i) COVID-19 大流行对区域网络工作的影响。

### 方法

3. 此项评价的最后阶段要求开展实地访问，以摆脱初步研究结果的限制。2022 年 7 月至 2023 年 3 月期间，高级监测和评价干事出席了区域网络覆盖范围内所有区域的会议，即非洲、亚洲及太平洋、欧洲和中亚、拉丁美洲和加勒比及西亚。两名国际顾问为评价工作提供了额外支助。所收集数据涵盖了 2020 年至 2023 年期间的数据。鉴于该期间内大部分时间受到了 COVID-19 大流行的严重影响，因此，相关调查及问卷中的问题涉及有关应对 COVID-19 大流行的经验以及区域网络工作做出的相关调整。

4. 评价的结果综合考虑了定量研究和定性研究的结果。评价过程包括进行案头审查，绘制利益攸关方分析图，编制启动文件，开展在线调查，发放针对性问卷，开展访谈，以及与利益攸关方进行焦点小组访谈。会议和访谈对象包括：(a) 臭氧行动处：管理层、区域协调员和选定的工作人员；(b) 多边基金：执行委员会成员（非第 5 条国家和第 5 条国家）和秘书处管理层；(c) 臭氧秘书处：管理层和工作人员；(d) 开发伙伴以及执行机构和双边机构；以及(e) 国家臭氧干事。

5. 臭氧行动处团队为评价进程提供了支持，该团队协助开展外联活动，以确保在 2022 年 9 月至 10 月期间有效地向 147 名国家臭氧干事发放多语种在线全球调查，并最终实现了 71% 的答复率，十分令人满意。调查是按照专题群组的形式开展的，群组范围与工作范围相一致；通过对调查答复进行汇总分析，结合访谈和会议直接互动得出的定性结果，为评价的结果提供了信息。

## 结果

6. 总的来说，第二阶段即最后阶段的评价结果证实了案头研究的初步结果，确认了利益攸关方对区域网络的积极评价，并且承认了区域网络方案的关键作用和价值。区域网络被认为是一种具有成本效益的有效服务，其支持第 5 条国家执行和遵循《蒙特利尔议定书》，有助于建设和加强各国实现《条约》目标并维持其成果的能力。区域网络已成为《蒙特利尔议定书》体制管理机制的固有组成部分。

7. 在确认先前案头研究评估得出的良好绩效的同时，此次最后阶段的评价还确定了一些行动领域，这些领域将有助于维持并进一步巩固区域网络在加强各国遵循《蒙特利尔议定书》能力建设方面所取得的成就。

### 网络的目标和网络会议的效力

8. 针对国家臭氧干事的调查评估了其对于区域网络会议的效益、绩效和效用的满意程度。根据所有区域的综合答复，80%以上的答复者表示满意或非常满意。虽然发现不同区域之间存在轻微的差异，但由于相关区域规模不同（例如非洲有 54 个国家，西亚有 11 个国家），因此无法认为该差异具有统计学意义。

### 规划和组织网络会议的流程

9. 从国家臭氧干事的角度来看，各区域对网络会议的规划和组织过程的满意程度各不相同。虽然总体上国家臭氧干事似乎对会议的运作情况感到满意，但筹备工作（无论是实质性还是后勤方面）还有待改进。各区域国家臭氧干事参与编制议程和选择待议问题的情况各不相同，有些干事对此表示满意，而另一些干事则表示，可以在规划进程的早期阶段开展磋商，以便更好地在最终议程中反映其意见和优先事项。在后勤方面，提前确认会议的地点和日期将有利于所有受邀与会者的参与。

### 信息推广和知识共享流程

10. 区域网络在促进信息推广和知识共享方面的作用是其获得国家臭氧干事承认的一项关键作用。大多数网络会议与会者指出，会议提供了一个独特的讨论论坛，与会者可以在此相互学习，交流经验。以会议上分享的内容为基础，与会者通过交流良好做法，借鉴他人执行方面遇到的挑战，实现区域学习。此外，国家臭氧干事之间还建立了定期沟通机制，以便在闭会期间相互磋商，分享经验。区域协调员还在闭会期间与国家臭氧干事保持定期联系。

### 经验总结和反馈流程

11. 执行机构和双边机构以及秘书处的参会是区域会议的一部分，有助于促进各相关机构与国家臭氧干事之间进行交流。会议提供了一个识别并分享区域性挑战和成功实例的机会，这些挑战和成功实例可纳入项目设计和执行工作。因此，网络会议通过交流经验教训并在各国之间进行推广，将经验教训纳入项目执行工作，从而为维持所取得的成就作出了积极贡献。网络会议还构成了一个有效的论坛，以便进一步推动就《蒙特利尔议定书》执行方面开展南南合作。

## 对实现联合国可持续发展目标的影响

12. 在是否应将可持续发展目标纳入网络会议议程方面未得出结论性意见。虽然各方认可可持续发展目标作为《2030 年议程》组成部分的重要意义，但对于可持续发展目标是否应作为网络会议的常规主题存在分歧。由于《基加利修正案》的实施，各国家臭氧干事的工作量正在增加。对于国家臭氧干事来说，除了与实现《蒙特利尔议定书》及其各项修正案直接相关的问题之外，其没有解决其他问题的需要。自执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会通过了性别平等问题业务政策，关于性别平等的可持续发展目标 5 已列入网络会议议程。

## 结构和组织

13. 网络会议与会者的提名由各个国家决定。高级监测和评价干事通过参加不同区域的会议，观察到了不同类型的与会者。一些定期参加执行委员会会议的国家委派国家臭氧机构的其他工作人员参加网络会议，以使其了解该区域的经验，带回所学知识，推动在国家一级的执行。国家臭氧干事还表示，为了促进气候变化/能源效率领域国家利益攸关方的参与，臭氧行动处管理层今后可考虑从这两个领域邀请与会者，即惯例的国家臭氧干事和国家一级执行工作中的新伙伴。如果实施该方案，可能需要额外的资源，以确保更多人出席会议。

## 网络效率

14. 评价确认，区域网络可以视为国家臭氧干事建设和加强其有效管理《蒙特利尔议定书》履约方案能力的有效机制。在亚洲及太平洋网络会议上，一个开发伙伴指出，其双边机构资助区域网络方案达 17 年，是其资助时间最长的技术援助方案。区域网络方案是值得投资的成功实例，因为该方案显然有助于区域和国家长期能力建设，以履行《蒙特利尔议定书》规定的义务。值得注意的是，在大流行时期后，远程会议和网络研讨会的新做法可视为丰富网络工作形式的有效补充，但不应成为普遍的模式。改进差旅和服务采购有关的行政制约因素相关规划和管理可提高效率；提前向服务提供商提出请求并进行差旅安排，可降低最终差旅安排的价格。

## 性别平等主流化

15. 评价确认，在多边基金的业务政策通过后，性别平等问题一直列入网络会议的议程，各国对于将性别平等问题纳入项目执行工作主流的认识也有所提高。区域网络会议讨论了性别平等主流化问题，专家、执行机构和国家臭氧干事等从各种不同的角度提供了信息，后者分享了其在活动中将性别平等纳入主流方面的国家经验。臭氧行动处方案制定了性别平等战略，包括在其网站上设立专门网页。<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> <https://www.unep.org/ozonaction/ozonaction-and-gender-mainstreaming>。

## COVID-19 大流行对区域网络工作的影响

16. 鉴于本评价所涵盖的时期，评估 COVID-19 大流行的影响是不可避免的。虽然 COVID-19 显然在一定程度上扰乱了世界所有地区的活动计划，但也可以说，臭氧行动处及其区域协调员设法抓住了大流行危机带来的现代化机会。由于存在必要性，因此大量使用了虚拟手段，以确保新模式下的业务连续性。区域小组向国家臭氧干事提供了支持，使其熟悉网络研讨会和在线会议的使用。这种向新模式的转变是国家臭氧干事在区域内保持沟通和开展工作的关键。虽然面对面会议仍然是所有人的首选，但虚拟会议和虚拟工具似乎被视为补充方式，使得可以在主要区域网络会议闭会期间进行更频繁的互动。区域网络丰富了可使用的工具，以保持开放的通讯线路，便利国家臭氧干事在面对挑战时或者在分享应对挑战的经验方面开展实时磋商。

### 其他结论

17. 在编写本评价报告时，高级监测和评价干事注意到不同区域网络运行所依据的业务模式存在差异。该方案由总部位于巴黎的臭氧行动处管理层领导，但在工作方案的实际执行方式方面，区域协调员享有很大程度的授权。区域协调员与区域网络中各国建立密切关系有助于更好地了解网络成员的需要，从而促进网络取得成功。臭氧行动处要在管理层和区域协调员之间持续进行评估，以在自主权和中央管控之间找到适当平衡。考虑到行政流程需要总部批准，因此，一定程度的集权是不可避免的。

### 经验教训和路线图

18. 本次评价过程所吸取经验教训表明，区域网络成立以来的三十年间表现良好，适应各国满足《蒙特利尔议定书》及其各项修正案履约要求的需要，以实现《蒙特利尔议定书》及其各项修正案的目标。COVID-19 大流行期间的事实证明，区域网络表现出了韧性，并能确保业务连续性。考虑到大多数利益攸关方对该方案表示满意，此次评价并未发现任何关键问题。可就具体问题作出调整，以减少某些风险，并进一步打造不同区域网络之间的协同作用。所有这些都不需要对目前方案的落实工作进行结构改革。

19. 本次评价确定了以下行动路线图，该路线图可能有助于维持并进一步加强区域网络的良好绩效：

- (a) **规划和组织网络会议：**臭氧行动处管理层可制定一项通用计划，包括会议筹备工作（从议程设置到后勤）进程的明确里程碑及相关准则，以改进会议的规划和协调。议程设置的磋商过程应尽早开始，以确保所有利益攸关方的意见得到考虑并适当纳入最后议程；
- (b) **会议成果和对建议采取的后续行动：**臭氧行动处管理层可向区域协调员提供总体指导，促进以相同格式提交最后报告，包括最后议程和按性别分列的与会者名单。该报告还将介绍前次会议建议的落实进展，并纳入将在下次会议上监测的最新建议。报告可在活动结束后一个月内发布在臭氧行动处门户网站上。这种协调一致的做法有助于发现所有第 5 条国家共同关心的问题，由此，臭氧行动小组在根据会议成果制定进一步的针对性支助方案时可优先考虑这些问题；

- (c) **各区域的相互交流：**臭氧行动处可进一步促进区域间交流，超越地理位置的限制，基于共同关注的专题问题（例如，非法贸易）开展经验交流。除其他外，区域间合作可包括建立一个包含所有区域专家的共同专家资源库，以及为遥远区域的与会者创造远程参会的可能性。在例外情况下，如有正当理由，可考虑组织一次全球活动，但这可能会调动大量资源和力量；
- (d) **扩大网络会议与会者群体：**臭氧行动处不妨探讨如何确保相关利益攸关方参与解决今后的新挑战的工作，以逐步淘汰氟氯烃，同时处理氢氟碳化物逐步减少的问题，并在国家臭氧干事的支持下，确定国家一级的关键合作伙伴，以按计划实现《蒙特利尔议定书》的履约；
- (e) **将可持续发展目标纳入议程：**应继续将可持续发展目标列入议程，但仅限于国家臭氧干事的优先事项问题。履约协助方案已指明与《蒙特利尔议定书》相关的可持续发展目标，这些可持续发展目标可应国家臭氧干事的要求进一步促进相关领域的能力建设；
- (f) **性别平等主流化：**区域网络会议应继续将性别问题列为常规议程项目，加强在国家臭氧干事工作中落实性别平等主流化，并应包括确保国家一级执行工作取得进展的建议，以及针对在与《蒙特利尔议定书》有关的行业增强妇女权能的建议；
- (g) **执行和双边机构：**执行机构和双边机构的参与是区域网络价值的内在组成部分；区域网络提供了技术环境，让各机构和国家臭氧干事能够彼此互动，并落实共同项目。会议议程可为互动式工作会议提供更多空间，该会议有助于区域内各国分享经验，相互学习；
- (h) **继续开发虚拟方式：**最后的说明强调了面对 COVID-19 大流行对工作造成的影响时，区域网络表现出的主动性和适应性。区域网络团队跨越初期状态，开始使用先进的通信技术，化危机为机会，从而确保了方案的落实。区域网络应持续开发虚拟方式和工具，作为具有成本效益的方式，补充定期的面对面会议方式。

## 建议

### 20. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/6 号文件所载关于国家臭氧干事区域网络评价的最后报告；
- (b) 审议根据上文(a)分段所述评价提出的结论、经验教训和拟议行动；
- (c) 进一步赞赏地注意到：
  - (一) 臭氧行动处方案及其区域网络的高质量工作，以及国家臭氧干事的奉献精神，并鼓励其长期保持高标准；



- (二) 执行机构和双边机构通过参加网络会议作出的积极贡献，鼓励其继续定期参加会议，并继续与国家臭氧干事开展互动会议；
- (三) 多边基金秘书处定期出席会议，并鼓励其继续参加网络会议，以利于国家臭氧干事执行《蒙特利尔议定书》；
- (四) 臭氧秘书处定期出席会议，并鼓励其继续参加网络会议，以利于国家臭氧干事执行《蒙特利尔议定书》；
- (d) 鼓励臭氧行动处在规划和开展区域网络的工作时考虑并使用本次评价的结论、经验教训和拟议行动；以及
- (e) 考虑请高级监测和评价干事对区域网络开展定期评价，以不断评估方案的执行情况，评价的具体日期和频率由执行委员会确定。

## 国家臭氧干事区域网络评价最后报告

### 一. 引言

21. 本报告基于涵盖 2008–2020 年的区域网络案头研究，评价了上次评价（2007 年）以来区域网络的绩效。<sup>3</sup> 本报告结束了自 1994 年以来对瑞典国际开发合作署在东南亚建立的作为技术援助方案的区域网络进行的第四次评价。<sup>4</sup>

#### 一.1 评价第二阶段的目标

22. 在第八十六次会议上，执行委员会核准了国家臭氧干事网络评价第二阶段的工作范围。<sup>5</sup> 根据案头研究的结果，其目标是评估该区域网络对于《蒙特利尔议定书》执行工作的相关性。<sup>6</sup> 评价的第二阶段旨在以从各网络会议直接收集到的最新信息补充案头研究的结果。最后评价将提出切实建议，以进一步强化区域网络的绩效。

23. 执行委员会已要求采取实地办法，让有关人员亲自出席所有区域网络的会议，以补充案头研究的初步结果，并通过利益攸关方和与会者的参与对结果加以验证。

#### 一.2 范围和方法

##### 范围

24. 评价范围涵盖所有区域网络和次区域网络。<sup>7</sup> 专题范围的构建围绕工作范围中定义的各项领域，如下所示：

- (a) 各网络目标和网络会议的效力
- (b) 规划和组织网络会议的流程
- (c) 信息推广和知识分享流程
- (d) 经验总结和反馈流程
- (e) 对实现联合国可持续发展目标的影响
- (f) 结构和组织
- (g) 网络效率

---

<sup>3</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11。

<sup>4</sup> 既往评价见附件二。

<sup>5</sup> 第 86/10 号决定。

<sup>6</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11/Rev.1，第 8 段。

<sup>7</sup> 区域网络成员见附件一。

25. 自多边基金通过有关性别平等主流化的业务政策以来，基金的评价报告会系统性纳入一节关于性别平等层面的内容，这一节独立于关于可持续发展目标的评价问题。此外，评价还会考虑到 COVID-19 大流行对网络工作的影响。按专题群组进行的分析载于当前报告的第二节。

#### 具体方法和数据收集

26. 方法结合了定性和定量方法。信息的收集渠道包括一份发送给 147 名国家臭氧干事的在线全球调查、发送给利益攸关方的针对性调查问卷、焦点小组和访谈。2022 年 7 月到 2023 年 3 月，高级监测和评价干事出席了由各区域的区域网络组织的会议。<sup>8</sup>

27. 在理事机构在蒙特利尔举办的各次会议闭会期间，各区域分别组织了焦点小组和网络成员访谈。<sup>9</sup> 在必要情况下，还临时开展了在线访谈和电话访谈。访谈对象涉及各类利益攸关方，包括双边和执行机构、臭氧秘书处和多边基金秘书处官员以及国家臭氧干事，还有区域会议的顾问。

28. 出席区域网络会议期间，高级监测和评价干事在所有区域都与网络成员举办了工作会议。此外，评价工作委托对拉丁美洲和加勒比网络开展了一项案例研究，研究结果已并入本汇总报告。<sup>10</sup> 所有区域评价结果均已按专题群组合并列报，以制定区域网络的全球战略，不止关注区域的具体情况。

29. 在评价工作的不同阶段开展了一系列调查。第一轮调查涉及臭氧行动处的负责人以及所有区域网络协调员，以发放定性调查问卷的方式，为调整其后阶段的全球调查奠定基础。受调查者的答复促进设计了一项面向全部 147 名国家臭氧干事的在线多语种调查，该调查围绕工作范围中定义的专题群组构建。

30. 该在线调查的答复率相当令人满意，答复者达到 71%。在线数据与各次会议和访谈中收集到的定性信息相结合，为传递作为区域网络最终受益者的国家臭氧干事的声音和观点奠定了可靠的基础。

31. 为臭氧行动处团队以及多边基金秘书处提供了预发稿，以征求意见。收到的意见在定稿本报告时得到了考虑，这是常规质量保证流程的一环。

32. 为完成评价工作，本综合报告呈现了按专题领域分列的汇总评价结果。根据所吸取的经验教训，建议采取若干行动，以使各网络在应对所面临的新挑战时始终能达到高质量结果，从而为履约提供支持，实现并长期维持《蒙特利尔议定书》的目标。

33. 高级监测和评价干事感谢所有在编制本评价期间贡献了自己的时间并大方分享经验、知识和专长的人员，尤其是各位国家臭氧干事。同时，高级监测和评价干事希望本评价的

---

<sup>8</sup> 见附件二。

<sup>9</sup> 缔约方会议和执行委员会会议。

<sup>10</sup> 拉丁美洲和加勒比案例研究的设计考虑到了其他区域所开展调查和工作的初步结果。其目的是在最终确定评价结果前，先测试初步结果。

结果对所有参与实现《蒙特利尔议定书》目标的利益攸关方有所助益。

## 二. 专题评价结果

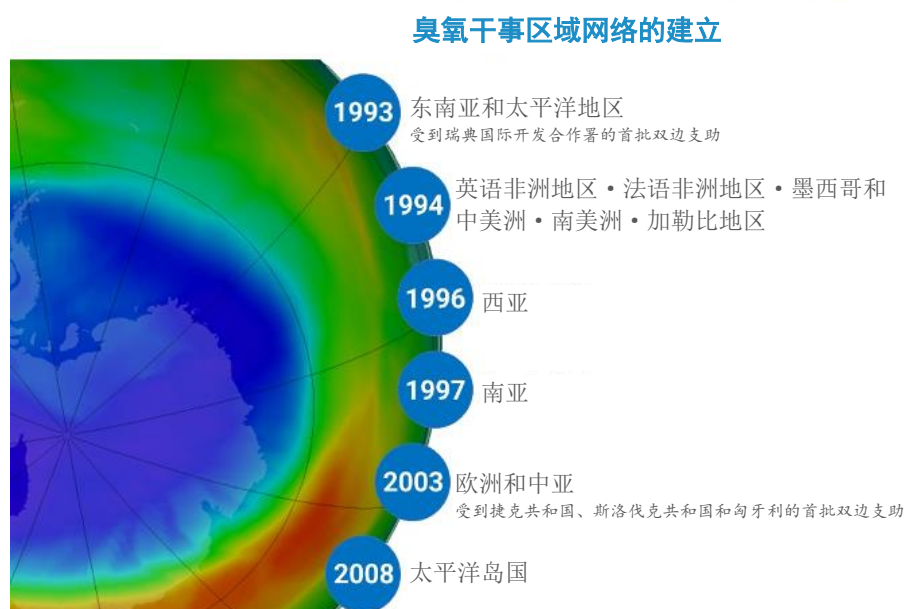
34. 本节内容为评价第二阶段得出的结果，结果基于在所有地区开展的调查、调查问卷、焦点小组和访谈，以及一项区域案例研究提供的意见。评价结果表明，结果和所吸取的经验教训适用于所有区域，在确定建议路线图以在未来几年继续取得优异绩效时，无需对各区域进行区分。<sup>11</sup> 本综合报告涵盖工作范围中定义的七大领域。此外，与基金的所有评价工作一样，本报告也单独提到了性别部分。最后，参考了 COVID-19 大流行的影响（大流行与本评价工作第二阶段所分析的时期在时间上是一致的）。

### 二.1 各网络目标和网络会议的效力

35. 各区域网络创立于 1993 年，是瑞典国际开发合作署为亚洲国家创立的双边技术援助方案，以通过能力建设促进执行《蒙特利尔议定书》。其灵感来自北欧各国国家蒙特利尔议定书联络人网络。该方案曾是由瑞典国际开发合作署资助、环境规划署落实的最持久、最成功的双边技术援助方案，持续了 17 年。

36. 首个区域网络的成功促使多边基金为该机制提供财政支助，以此作为环境规划署工作方案的一部分。1993 年到 2008 年期间，网络服务逐步扩张，最终覆盖了所有第 5 条缔约方，其中最新的网络是为太平洋岛国设立的区域网络。这些网络按照连续的工作方案和计划，并基于拟议活动和核准供资开展工作。一项三年期战略和年度工作计划相结合，构成了一个框架，在此框架下，各网络规划并开展其工作，同时实现其目标。

图 1：按区域网络分列的世界覆盖年表(\*)



(\*) 资料来源：[环境规划署履约协助方案臭氧行动处网页](#)

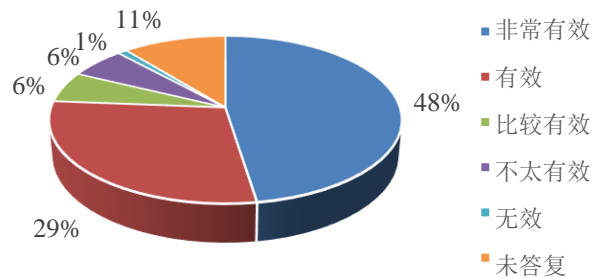
<sup>11</sup> 根据其他区域的初步结果，对拉丁美洲和加勒比地区进行了一项区域案例研究。该分析已并入总体评价报告，该报告无差别涵盖所有区域。

37. 普遍认为需要维持区域网络，以继续为国家臭氧干事提供支助，将区域网络作为执行和遵守《蒙特利尔议定书》及其相关修正案的一项核心工具。在各次会议期间，执行和双边机构以及各秘书处表示，对于它们来说，该区域设置能使其与各国保持联系，并能在几天内与许多国家就项目执行和履约问题开展讨论，是一种极具成本效益的方式。会议不仅涉及项目相关问题，还涉及环境规划署/履约协助方案信息交换所的任务涵盖的其他问题，包括履约、报告和能力建设。

38. 基于调查，国家臭氧干事确定了以下决定区域网络关键职能的领域：a) 为国家臭氧干事/蒙特利尔议定书干事提供平台，<sup>12</sup> 以分享关于在国家层面执行《蒙特利尔议定书》的知识、专长、经验教训和最佳做法；b) 在技术支持和能力建设方面为国家臭氧干事/蒙特利尔议定书干事提供协助，以强化其业绩和技能；c) 更新执行委员会的最新决策；以及d) 介绍秘书处关于项目筹备和执行的政策问题和指导的最新信息。这些目标均旨在协助第5条国家实现遵循《蒙特利尔议定书》的目标，并加以维持。

39. 国家臭氧干事就评价表达的观点证实，其普遍认可区域网络这项工具多年来在各国各地区对于阐明和巩固《蒙特利尔议定书》的执行情况具有关键价值。各国在区域、此区域和国家层面面临的情况各不相同，因此，期望从其区域网络得到的支助需求也各不相同。臭氧行动处区域团队基于各自区域的优先事项，制定了不同的工作组织方式、会议频率与类型，及其议程所关切的问题。每个网络都设有自己的磋商机制，以根据网络成员提出的优先实现来制定其活动。77%的答复者认为，区域网络有效或非常有效地开展了工作。<sup>13</sup>

图 2：区域网络效力评估



40. 通过与国家臭氧干事进行的访谈获得的定性信息确定了专题优先问题，这些问题已在各次会议中得到讨论；在会议上，国家臭氧干事表示希望在区域网络会议期间并通过履约协助方案继续进行系统性学习，以补充区域网络带来的惠益。<sup>14</sup>

41. 一个区域的成员表示其有兴趣了解其他遥远区域的情况。<sup>15</sup> 各区域之间有兴趣进行潜在交流，学习彼此的经验。当前配置在最佳情况下可将此区域网络汇集到一个共同的更

<sup>12</sup> 一些网络目前使用“蒙特利尔议定书干事”一词，取代“国家臭氧干事”。

<sup>13</sup> 图表均基于发送给 147 名国家臭氧干事的全球调查收到的答复。

<sup>14</sup> 国家臭氧干事提出的专题问题载列于附件三。

<sup>15</sup> 拉丁美洲欲向亚洲学习实行打击非法贸易措施的经验。

大区域内。国家臭氧干事进一步表示，如能召开不同区域的联席会议，解决共同关心的问题，促进南南合作，将取得丰硕成果。

42. 总体而言，国家臭氧干事非常满意区域网络实现各项目标的工作效力，并高度重视自身与履约协助方案团队中同行的关系质量。执行和双边机构和各秘书处等其他利益攸关方也认为参加区域会议是一项具有成本效益的办法，可促进落实《议定书》目标。还提议组织区域间会议，作为一项积极举措，促进南南合作，扩大最佳做法。

## 二.2 规划和组织网络会议

43. 进行规划以最终举办区域会议这一过程需要进行大量的协调和预期。会议时间的设置围绕与《蒙特利尔议定书》相关的会议日期，例如缔约方会议、不限成员名额工作组会议、执行委员会会议和机构间协调会议。时间安排还会考虑到各区域的当地限制情况（例如，选举、季节性假期等）。

44. 关于会议的及时性和目的，大多数没有参加理事机构会议的国家臭氧干事对能在随后参加区域网络活动表示赞赏，并受益于对所作决策的汇报。区域网络会议为网络成员提供了一个平台，共同分析最新决策对其国家和地区的影响。一些定期参加理事机构会议的成员表示，其倾向于在缔约方会议或执行委员会会议之前举办网络会议。归根结底，这是一个循环；正如一位成员所说，区域网络会议总是在理事机构会议之前或之后举办，因此没有什么区别。

45. 评价发现，组织会议的流程没有共同方法；每个地区的动态情况不一样，并或多或少会与其成员磋商。因此，此问题的答复各不相同。有些答复者对现状表示满意，其他答复者则认为，在该流程中，进行磋商的时间太晚，可能对确定议程产生的实际影响有限。评价无法确定一个唯一的流程，作为须遵循的业务流程，统一应用于各区域。

46. 为确保个人秘书处的出席，建议在通知日期和地点方面制定更先进的计划，以确保有人员可用，并遵循行政旅行规定。有些区域已实施中期规划，但与其成员磋商了未来举办活动的可能性，包括长达两年的自愿举办活动时间。不过，这并非普遍做法。如果臭氧行动处管理层可提供一份合并计划草案，则可促进提前与各秘书处和机构分享全球会议提案草案。这要求各区域集体协调，为接下来 12 个月拟定一份合并计划草案。

47. 在一些情况下，协调次区域网络筹备联席会议在确定最终议程和确认地点方面遭遇了一定延迟。不仅要与区域内各国磋商，还要与贡献了议程内容的各方磋商（例如，秘书处、双边和执行机构、顾问）。要适应所有的限制情况，难度可能非常大。从根本上来讲，事实证明，在解决流程中可能出现的所有问题方面，协调臭氧行动处管理层和区域团队十分有效，其可推动会议的成功举办。

48. 就区域网络会议成果和建议的编制而言，所有区域都编制了会议的最后报告和建议。所用方法各不相同，有些网络每天累积进行编制，并在最后合并；其他网络则在最后编制所有建议。不过，如果能更透明地体现这些最终意见和建议如何纳入该网络的下一次会议和活动中，将对编制流程有所助益。

49. 在会议上编制的建议草案通常会通过会后磋商实现合并，报告草案会得到分享，以征集意见。不妨为最后报告和建议设定时间表，包括按性别分列的与会者名单，并将其发布在臭氧行动处的门户网站上。这将使得取得的成果以及各区域提出的优先事项和建议得到重视。在有些区域，会议一开始会审查对前次会议所提建议的落实情况。

50. 根据对国家臭氧干事的调查，受调查者在区域层面表示满意；臭氧行动处方案应加大宣传力度宣传区域会议建议所取得的成果，在各区域分享良好做法和成功案例。建议的措辞各不相同，有些区域的措辞更正式，有些则不然，但建议通常都会在一定程度上为下次会议指明方向，包括一个国家成员提出举办下次会议的建议。在更大的区域内，联席会议还会拟定一份预先日程规划，供与会者审议。该规划包含在联席会议的最后报告中。

51. 总体而言，受调查者对会议组织普遍表示满意，但如果在确认会议日期和地点方面进行一定改进，可避免出现一些后勤问题。在一些情况下，日期和地点确认较晚造成了缺席的情况。可在流程初期阶段与国家臭氧干事、各秘书处和机构磋商确定议程内容。为了更好地惠及国家臭氧干事和执行机构，互动式的工作会议要优于演讲式的介绍发言。应说明编制建议以及在后续会议采取后续行动的流程，并将其系统应用于所有区域。会议的最后报告（包含所有议程和按性别分列的与会者名单）以及会议建议可于活动结束后一个月内发布在臭氧行动处门户网站上，以引起更多关注，实现全球宣传。

### 二.3 信息推广和知识分享

52. 国家臭氧干事重视区域网络对信息分享起到的作用，对此表示高度满意（见下文表1）。在当前形式下，区域网络作为国家臭氧干事的信息来源，取得了令人满意的表现，尤其是在提供政策问题、科技、海关和国家法规的最新发展动态方面。其旨在实现《蒙特利尔议定书》的目标。

53. 通过臭氧秘书处和多边基金秘书处官员的定期参与，区域网络促进传播了与执行《议定书》相关的监管政策框架要求的有关知识。信息推广是区域网络会议的一个关键层面；88%的答复者认为在区域会议上分享的知识对于其工作是实用或相当实用的。区域伙伴也会出席会议，此类人群会分享与国家臭氧干事工作有关的区域和次区域统一或协调问题的信息。

**表 1：国家臭氧干事对于在区域网络会议上所获信息的认可程度**

区域网络	非常相关				
多边基金秘书处	65	21	3	1	-
臭氧秘书处	69	18	3	1	-
执行机构	55	35	3	1	-
双边机构	46	31	10	2	-
国家臭氧/蒙特利尔议定书干事	50	30	7	1	-
其他受邀专家/顾问	41	40	5	5	-

54. 区域网络会议还用于通过实地访问和背靠背针对性培训班，交流能力建设和信息。这些活动让国家臭氧干事能够使用各类设施，并提供可能与其回国后所开展工作相关的技

术信息。在访问过程中，国家臭氧干事不仅通过直接学习现有技术而获益，还能够彼此交流自身对此的经验。这促进了分享良好做法和针对挑战的可能解决方案。

55. 上一次案头研究<sup>16</sup>指出，国家臭氧干事更替率对确保网络会议上所分享知识的连续性构成了挑战。国家臭氧干事（助理国家臭氧干事）的定期培训是一项单独的履约协助方案服务，有时会与区域网络会议背靠背举办。如果新任国家臭氧干事既参加主要的区域网络会议，又参加新干事培训，则会在接触资深群体的同时完成自己的入职流程，二者相结合，可使新任干事更快地融入其中，全面成为网络运营成员。更替率是一项国家层面的问题，不得由区域网络改变；不过，区域网络持续支持缩短新任国家臭氧干事的学习过程，通过知识分享促进能力建设。

56. 总体而言，区域网络是为执行《蒙特利尔议定书》提供体制支持的架构的基石。其作为一个论坛，能让所有国家臭氧干事彼此交流信息，分享经验，同时从其他利益攸关方（各秘书处、专家、执行机构、开发伙伴）的定期信息更新中获益，及时了解《蒙特利尔议定书》方案在国家一级开发管理的最新相关信息。

## 二.4 经验总结和反馈

57. 区域网络会议是各国、各执行和双边机构以及各秘书处之间交流的最佳时机。面对面讨论和重点介绍议程，是探讨有关项目设计、监测和实施的机会，也是阐明对各国不断发展的指导的机会。秘书处和各机构也可借此机会在一个不同的背景下获取各国反馈——区域网络会议的环境有利于开展建设性交流，一起努力解决各国共同关心的可能问题。

58. 会议议程包括工作会议，在大型联席网络会议中，工作会议通常会按分组分开进行，但并非总是如此。在工作会议上，国家臭氧干事可交流经验，有时也会汇报所有与会者共同关心的国家和区域经验。国家臭氧干事还表示，应通过与遥远区域的区域网络/次区域网络召开联席会议来促进交流，从而扩大区域内的南南合作。这些活动可以围绕关心的专题问题展开，例如打击受控物质非法贸易问题（各区域均提到该问题，认为其是本区域的一项主要关切），而不是侧重于某个区域的共同成员。

59. 执行机构和双边机构在提供专长方面发挥了重要作用。如果可以汇集某一区域所有国家臭氧干事，便代表存在一个具有成本效益的重要机会，让这些干事获取有关政策措施、项目实施以及区域、次区域和国家举措协调等问题的反馈。

60. 与会者证实，经验总结和反馈流程不仅在区域会议期间进行，还在闭会期间进行，与会者会通过社交媒体、Facebook、电子邮件和 WhatsApp 群组频繁与彼此磋商。在会议期间，国家臭氧干事就方案和项目的执行挑战与成功交流经验，通过分享具体的案例研究，汇报具体项目的执行情况，向彼此学习。

61. 总体而言，可以说通过确保以国家臭氧干事为核心的关键利益攸关方之间进行经验总结和反馈，区域网络构成了一项可有效确保《蒙特利尔议定书》成果可持续性的体制工具。可以开展更多工作，不仅将次区域与更大的区域相连通，还将更遥远的区域相

---

<sup>16</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11。



连通，从而通过在共同关心的问题上分享经验来促进南南合作，以执行《议定书》及其修正案。

## 二.5 对实现可持续发展目标的影响

62. 与本次评价中评估的其他层面相比，在网络工作中可持续发展目标的纳入程度方面，各区域国家臭氧干事的看法差异较大。几十年来，《蒙特利尔议定书》相关各界以各自为政的方式发展了其知识和技能，这些知识和技能首先侧重于消耗臭氧层物质相关物质的核心业务，并随着《议定书》及其后续修正案的演化重点关注其他物质。从环境角度来看，相关问题通过一项结合了经济与技术的双赢办法得到了成功解决，而该办法是与更广泛的可持续发展问题脱钩的。

63. 《议定书》的执行产生了许多积极影响，包括促进减少可能有害的温室气体排放，从而应对气候变化。然而，国家臭氧干事的职责没有明确体现要应对更广泛的可持续发展问题。将可持续发展目标纳入网络议程是与《议定书》本身的演进相一致的。虽然这一专题并非属于早期为支持执行《蒙特利尔议定书》而预期要解决的那一系列问题，现在的看法却发生了变化，答复者对可持续发展目标 5（性别）<sup>17</sup>和可持续发展目标 13（气候变化）等持开放态度。在全球调查中，大多数答复者（79%）认为可持续发展目标是应纳入网络议程的重要问题。这些答复者尤其关心如何处理臭氧和气候变化之间的关系及其对国家臭氧干事责任和工作的影响，而没有关心如何实现所有可持续发展目标。答复者还评估了与主要区域网络背靠背举办的对接研讨会的效用，其中 74% 的答复者认为其非常实用。

64. 值得注意的是，在臭氧机制内，可持续性概念仅限于《蒙特利尔议定书》的具体成果，旨在确保《议定书》的成果能够在中期和长期内持续得到维持。如果可持续目标以及执行《蒙特利尔议定书》和《2030 年议程》之间的联系成为网络会议所涉及的一项常规议程项目，则应关注“可持续性”一词的不同含义，因为该词汇常在《蒙特利尔议定书》的机制下使用。<sup>18</sup>

65. 总体而言，如果将可持续发展目标纳入议程可为国家臭氧干事开展工作带来附加值，则国家臭氧干事欢迎其纳入。但并不认为需要将可持续性目标作为常规议题纳入会议议程。如果所在区域各国表达了与国家臭氧干事责任直接相关的具体关切，则国家臭氧干事愿意将可持续发展目标临时纳入议程。这将在确定议程内容的初步磋商阶段得到确认。

## 二.6 结构和组织

66. 答复者一致认为该网络是促进臭氧和能效行为体共同参与的相关论坛，有助于探讨编制和实施基加利氢氟碳化物执行计划并在未来几年逐步减少氢氟碳化物所提出的挑战。应鼓励采取措施，将邀请拓展至更广泛的受众。对于这一问题，臭氧行动处管理层及其区域团队应予以考虑，以评估扩大目标受众是否需要额外资源。区域团队已在现有资源允许

<sup>17</sup> 网络工作的性别平等层面见本评价第二节结尾部分。

<sup>18</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/10。

范围内开展相关工作。<sup>19</sup>答复者还评估了与主要区域网络背靠背举办的对接研讨会的效用，其中 74% 的答复者认为其非常实用。

67. 就区域网络的结构和组织可能发生的变化，征求了国家臭氧干事的意见。总体而言，在形式和持续时间上，国家臭氧干事偏向于举办面对面会议，时间不少于三天，不多于五天，包含主要会议、实地访问或背靠背培训。欢迎召开联席会议，而次区域希望在召开区域联席会议之外，还能维持其规模较小的会议。语言是一重要问题，如果召开联席会议，则需要提供口译，以便利共同开展工作。<sup>20</sup>还提到可以举办区域间会议，以增进经验交流，并从更发达区域的成功案例中获益，以应对新出现的履约挑战。

68. 就区域会议本身举办期间的的时间管理问题，若干区域对全体会议以外的工作会议和讨论的时间分配不足表示关切。与会者希望享有一起交流经验的空间。有些答复者提到了过去时间较长的会议，这些会议比当前模式提供的空间更多，目前主要会议的平均时长一般是三天。组织国家臭氧干事培训或实地访问等背靠背会议可为时间较短的主要会议提供补充，拉长与会者的共处时间，并让与会者从符合共同利益的经验中获益。专题会议和实地访问获得了答复者的高度评价。

69. 总体而言，国家臭氧干事一致认为面对面会议是首要选择，会议应一年召开两次，并辅以虚拟的专题短会或简报会议，在适当情况下，还可提供背靠背培训。需要增进跨区域交流，以学习他人经验，促进南南合作。就会议出席情况而言，提名由各国进行，在有些情况下会派遣技术业务国家臭氧干事或助理国家臭氧干事参会，有时还会派出同时参加执行委员会会议的国家臭氧干事参会。国家臭氧干事还表示，如能扩大出席人数，将有助于吸引其国家伙伴，从而共同处理与《议定书》相关的能效问题。

## 二.7 网络效率

70. 考虑到投资回报，区域网络被认为是一项非常高效的方案，不过财政分析不在评价范围内。很难通过评价来评估援助方案的效率，尤其是在将结果归因于干预措施的方面。尽管存在这些方法上的局限性，在过程中收集到的定性结果倾向于认为该方案是一项高效的能力建设办法。事实证明，它建立起了一个高技能国家官员的全球网络，以实现《蒙特利尔议定书》的目标。国家臭氧干事网络经常被视为其他多边环境协定希望复制的一项有效范例。区域网络方案通过增支资金和维持结果，建设了长期能力。一名开发伙伴称区域网络是其所在国家资助时间最长的技术援助方案，持续了 17 年，并对方案取得的成就表示高度满意。

71. 在一些区域网络（例如，欧洲和中亚），区域团队与非第 5 条国家协作制定了创新办法。这些非第 5 条国家举办了区域网络活动，并为实地访问技术设施提供了便利，网络成员对此十分赞赏。这些创造性方式可拓展区域网络活动期间可提供内容的界限，而且无需额外费用，符合可持续发展目标 17，也符合促进伙伴关系以实现可持续发展的做法。

<sup>19</sup> 答复者还评估了与主要区域网络背靠背举办的对接研讨会的效用，其中 74% 的答复者认为其非常实用。第 91/42 号决定支持筹备对接研讨会，作为一项试行办法。它本身与区域网络会议的筹资无关。

<sup>20</sup> 口译会产生额外的会议费用。

72. 如落实一项更高效的资源使用措施，则可更好地处理活动筹备期间面临的后勤问题。区域团队遵循内部行政指导执行履约协助方案，这符合该团队在环境规划署下运行的行政框架。区域协调员可向管理层报告区域网络活动相关特征的具体方面，以促进编制总体指导，从而帮助降低风险和困难，确保网络会议的最终举办。尽早进行规划并制定清晰的时间表，可降低后勤问题造成的缺席风险，还有可能降低费用（出行票价更低、区域团队就酒店和餐饮服务等方面与服务提供商议价时有更好的议价地位），从而惠及所有利益攸关方。同时，这还可使得更容易地提前规划资源专家、各秘书处和机构的参与，并为就商定议程磋商提供时间，磋商将考虑到国家臭氧干事的优先事项以及顾问的可用性。

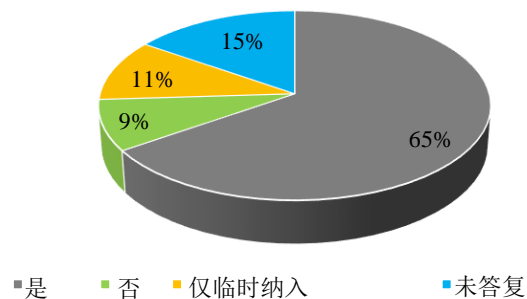
73. **总体而言，事实证明区域网络是高效的技术援助方案。由臭氧行动处基于区域协调员所汇报经验而编制的统一指导可作为一项规划工具，能提高效率并降低风险。**

## 二.8 将性别平等纳入区域网络工作的主流

74. 在参加区域网络会议时，高级监测和评价干事可以注意到，所有会议都纳入了性别议题，以促进国家臭氧干事在解决工作中的问题时保持性别平等意识。各类与会者均在性别平等层面作了专题介绍，包括各秘书处代表、执行机构、性别问题专家、臭氧行动处官员以及国家臭氧干事自身。这些人员分享了各种视角，为国家臭氧干事提供了日常工作可用的相关信息。各机构也编制了多种出版物和工具，以解决性别问题。多边基金秘书处也在各次会议上不断传达其关于性别平等主流化的业务政策。

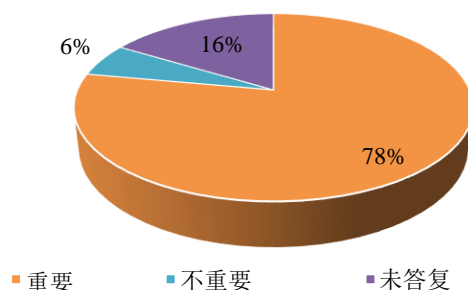
75. 虽然区域网络遵循联合国系统普遍实施的性别平等政策，并牢记基金有关性别平等主流化的政策，正在将性别平等议题纳入会议议程，但在国家臭氧干事中，仅 65% 的答复者认为应将性别平等列为经常性议程项目。如下文图 3 所示，另有 9% 的答复者认为此举没有必要，11% 的答复者认为可将性别平等临时纳入议程，余下 15% 未作答复。

图 3：是否应将性别平等纳入常规议程项目



76. 然而，对于区域网络在协助国家臭氧干事将性别平等纳入国家臭氧机构工作的主流，以执行《蒙特利尔议定书》方面所发挥的作用，答复者持积极看法。图 4 显示，78% 的答复者认为区域网络在这方面的作用非常重要、重要或相对重要。仅 6% 的答复者认为该问题不重要，而 16% 的人未作答复。

图 4：区域网络对于性别平等主流化的重要性



77. 总体而言，可以说将性别平等纳入区域网络工作所涉问题得到了合理支持。已举例说明创建区域协会、发展妇女技师培训对在制冷和空调行业增强妇女权能产生的积极影响。国家臭氧干事还表示，如果能就如何将性别平等层面纳入项目提案获得更明确的指导，将有所助益，并指出目前这是多边基金项目的要求。

## 二.9 COVID-19 大流行对区域网络工作的影响

78. 大流行打乱了区域网络开展工作的模式。初期，为应对向封锁期的迅速过渡和旅行服务暂停的情况，臭氧行动处团队的工作节奏放缓，随后，其采取了替代方法，组织虚拟会议和工作会议，探讨特定的关切话题。臭氧行动处还协助国家臭氧干事向新形势过渡。在有些区域，在虚拟会议期间提供了口译服务，避免出现语言障碍，导致任何国家臭氧干事无法参与工作。

79. 国家臭氧干事明确表示，在大流行之后，每年召开两次面对面会议的模式是首选方案。不过，现在也可以增加虚拟会议，作为一项定期互动方式。定期网络研讨会的费用相比面对面活动费用较低，它为与会者提供了更频繁的见面机会，并能在较短的时间里探讨与会者关切的特定专题问题。定期网络研讨会特别用于目前实施基加利氢氟碳化物执行计划的准备阶段，以解决所有国家臭氧干事关切的相关问题。在这方面，对接研讨会、专题研讨会和其他类似活动可用于推广知识，并促进查明利益攸关方，使其参与进来。

80. 总体而言，从 COVID-19 大流行期间的经验可以看出，区域网络表现出了韧性，随时准备好适应挑战。虚拟工具的引入，以及为国家臭氧干事提供的工具使用培训，加速了这些通信技术的引入。这些新的技术为网络工作提供了便利，但不应以其取代面对面会议，或认为这些技术削减了对面对面会议的需求。区域网络应继续作为一个独特的讨论论坛，在独特的人际关系层面上激励知识和经验分享。在大流行期间吸取的经验教训证明了面对面会议的高度重要性，以及虚拟工具在支持网络工作方面的效用，尤其是在各次区域网络主要会议的闭会期间。

### 三. 经验教训和路线图

81. 除了就方案的效用达成总体共识并赞赏其当前运作情况，评价确定了可能采取的行动，作为一项路线图，以维持并进一步加强区域网络的良好绩效：

- (a) **会议规划和议程设置：**设计通用的规划流程，简化区域网络会议组织过程中涉及的各项里程碑，有助于区域网络这一方案的运行。臭氧行动处管理层可为各区域团队编制准则（包括从议程设置到后勤的准则），以便利更好地规划和协调。可尽早开始就议程设置的磋商流程，以确保考虑到所有意见；
- (b) **会议成果和对建议采取的后续行动：**臭氧行动处区域团队可以协调筹备、核准和跟进区域网络会议所提建议的落实工作。这有助于衡量各国在会议期间确定的区域行动的进展，便利查明知识差距并界定各区域的优先事项。臭氧行动处管理层可为区域协调员提供总体指导，推广编制最后报告的通用模板，其中可纳入最后议程以及按性别分列的与会者名单。报告还将介绍前次会议建议的落实进展，并纳入将在下次会议上监测的最新建议。最后报告将于活动结束后一个月内发布在臭氧行动处门户网站上；
- (c) **各区域的相互交流：**国家臭氧干事提倡扩大区域间交流；经验交流不一定要基于地理位置的邻近程度，可基于共同关注的问题（例如，控制非法贸易）。包含各区域专家的共同专家资源库以及遥远区域远程参会的可能性可促进不同网络间的经验交流；
- (d) **扩大网络会议与会者群体：**由于国家臭氧干事对于扩大自身职责范围，承担可能过于繁重的工作量持谨慎态度，其建议扩大会议参与范围，纳入其他利益攸关方，邀请能源相关行业的同行参加区域网络会议，从而确保有效执行《基加利修正案》；
- (e) **将可持续发展目标纳入议程：**国家臭氧干事认可可持续发展目标的相关性，并将其纳入本国的国家发展计划。如果将可持续发展目标作为常规议题纳入议程，则介绍发言应涉及具体可持续发展目标和《蒙特利尔议定书》执行情况之间的联系，以将重点放在区域网络的目标上，并建设国家臭氧干事在国家层面上执行《议定书》的能力；
- (f) **性别平等主流化：**将性别平等纳入常规议程的工作正在进行中，由臭氧行动处团队主导。这将通过分享良好做法提高认识，增进经验交流，促进其他国家开展相同的工作；
- (g) **执行和双边机构：**执行和双边机构的参与是区域网络价值的内在组成部分；区域网络提供了技术环境，让各机构和国家臭氧干事能够彼此互动，并落实共同项目。会议议程可为互动式工作会议提供更多空间，该会议有助于区域内各国分享经验，相互学习。
- (h) **持续开发虚拟方式：**最后的说明强调了面对 COVID-19 大流行对工作造成的影响时，区域网络表现出的主动性和适应性。区域网络团队跨越初期状态，

开始使用先进的通信技术，化危机为机会，从而确保了方案的落实。区域网络应持续开发虚拟方式和工具，作为具有成本效益的方式，补充定期的面对面会议方式。

82. 本最后评价结束了自 1994 年以来对区域网络的第四次评价。可每五年开展一次类似评价，以便定期向执行委员会通报情况。

Annex I

REGIONAL NETWORKS OF NOOs—MEMBERSHIP AND REGIONAL COORDINATION (\*)

AFRICA		EUROPE AND CENTRAL ASIA 11 countries	LATIN AMERICA AND CARIBBEAN			ASIA AND THE PACIFIC			WEST ASIA 11 countries
ANGLOPHONE 28 countries	FRANCOPHONE 26 countries		CENTRAL 9 countries	SOUTH 10 countries	CARIBBEAN 14 countries	PACIFIC ISLAND COUNTRIES 14 countries	SOUTHEAST ASIA 11 countries	SOUTH ASIA 13 countries	
<i>Coordinator:</i> <b>Patrick Salifu</b>	<i>Coordinator:</i> <b>Yamar Guissé</b>	<i>Coordinator:</i> <b>Halvart Koppen</b>	<i>Coordinator:</i> <b>Marco Pinzon</b>		<i>Coordinator:</i> <b>Donnalyn Charles</b>	<i>Interim Coordinator</i> <b>Pipat Poopeerasupong</b>		<i>Interim Coordinator</i> <b>Elisa Rim</b>	<i>Coordinator:</i> <b>Khaled Klaly</b>
Angola Botswana Egypt Eritrea Eswatini, Kingdom of Ethiopia Gambia, Republic of the Ghana Kenya Lesotho Liberia Libya Malawi Mauritius Mozambique Namibia Nigeria Rwanda Seychelles Sierra Leone Somalia South Africa South Sudan Sudan Tanzania, United Republic of Uganda Zambia Zimbabwe	Algeria Benin Burkina Faso Burundi Cameroon Cape Verde Central African Republic Chad Comoros Congo Congo, Democratic Republic of Cote d'Ivoire Djibouti Equatorial Guinea Gabon Guinea Guinea Bissau Madagascar Mali Mauritania Morocco Niger Sao Tome and Principe Senegal Togo Tunisia	Albania Armenia Bosnia and Herzegovina Georgia Kyrgyzstan Moldova, Republic of Montenegro North Macedonia Serbia Turkey Turkmenistan	Costa Rica Cuba Dominican Republic El Salvador Guatemala Honduras Mexico Nicaragua Panama	Argentina Bolivia, Plurinational State of Brazil Chile Colombia Ecuador Paraguay Peru Uruguay Venezuela	Antigua and Barbuda Bahamas Barbados Belize Dominica Grenada Guyana Haiti Jamaica Saint Kitts and Nevis Saint Lucia Saint Vincent and the Grenadines Suriname Trinidad and Tobago	Cook Islands Fiji Kiribati Marshall Islands Micronesia, Federated States of Nauru Niue Palau Papua New Guinea Samoa Solomon Islands Tonga Tuvalu Vanuatu	Brunei Darussalam Cambodia Indonesia Lao People's Democratic Republic Malaysia Myanmar Philippines Singapore Thailand Timor-Leste Vietnam	Afghanistan Bangladesh Bhutan China India Iran, Islamic Republic of Korea, Democratic People's Republic of Korea, Republic of Maldives Mongolia Nepal Pakistan Sri Lanka	Bahrain Iraq Jordan Kuwait Lebanon Oman Qatar Saudi Arabia Syrian Arab Republic United Arab Emirates Yemen
<b>OTHER PARTICIPANTS/OBSERVERS (8)</b>									
		Azerbaijan, Belarus, Kazakhstan, Russian Federation, Tajikistan, Ukraine, Uzbekistan							State of Palestine
<b>BILATERAL PARTNERS (13)</b>									
Germany	Canada France Switzerland	Romania Poland Croatia	Canada European Commission Germany United States	Canada European Commission Germany United States	Canada Germany United States	Australia New Zealand	Australia Sweden	Japan	France Germany Japan

(\*) Source: OzonAction (as of 30 April 2023)





**Annex II**

**REGIONAL NETWORK MEETINGS ATTENDED BY THE SMEO  
(JULY 2022 – MARCH 2023)**

<b>Regional Network</b>	<b>Date and venue of the meeting</b>	<b>Link to the webpage of the meeting</b>
<b>Asia and the Pacific: South Asia (SA), Southeast Asia (SEA) and Pacific Island Countries (PIC)</b>	17-19 July 2022, at Kevin Sathorn Hotel, Bangkok, Thailand	<a href="#">Joint Meeting of the South Asia (SA), Southeast Asia (SEA) and Pacific Island Countries (PIC) Networks of National Ozone Officers, Bangkok, Thailand, 17-19 July 2022   Ozonation Meeting Portal (ozonationmeetings.org)</a>
<b>West Asia</b>	11-16 September 2022 at Radisson Blue Dubai Waterfront Hotel, Dubai, United Arab Emirates	<a href="#">Thematic Technical and Coordination Meeting on the Development and Adoption of Standards as required under the Kigali Amendment, Dubai, United Arab Emirates, 11-12 September 2022   Ozonation Meeting Portal (ozonationmeetings.org)</a>
		<a href="#">West Asia Network Meeting for National Ozone Officers, Dubai, United Arab Emirate, 15-16 September 2022   Ozonation Meeting Portal (ozonationmeetings.org)</a>
<b>Europe and Central Asia</b>	20-22 September 2022 in Prague / Cheb, Czech Republic	<a href="#">Europe &amp; Central Asia Meeting on Czech Republic's Montreal Protocol experience and the preparation of Kigali HFC implementation plans (KIPs) in Prague/Cheb, Czech Republic, 20-22 September 2022   Ozonation Meeting Portal (ozonationmeetings.org)</a>
<b>Africa - Anglophone and Francophone</b>	3-5 October 2022 in Nairobi, Kenya	<a href="#">Joint Network Meeting of African Ozone Officers and the planning meeting for Africa's KIP preparation, Nairobi, Kenya, 3-7 October 2022   Ozonation Meeting Portal (ozonationmeetings.org)</a>
<b>Latin America and the Caribbean</b>	14-24 March, in Panama City, Panama	<a href="#">Joint Network Meeting of Latin America and the Caribbean National Ozone Officers</a>



**Annex III****THEMATIC PRIORITIES IDENTIFIED BY NOOs FOR THE AGENDA OF REGIONAL NETWORK MEETINGS**

- Waste disposal: green customs and regional centres
- Disposal of refrigerators and AC equipment
- Gas contamination: cross-border dialogues, identification of gases at the borders and destruction
- Illegal trade: strengthening legal cooperation
- Customs, compliance and enforcement
- Training of technicians and certification schemes
- Combined training with other Multilateral Environmental Agreements (MEAs) to which the countries are Parties (e.g., Stockholm and Basel Convention) to address illegal transportation of chemicals
- Thematic workshops to overcome technology challenges related to the Kigali Amendment
- Technical capacity building on energy efficiency & identification of best practices for technology convergence
- Industry standards and usage of equipment using flammable, low-GWP refrigerants
- Measures for transition to substances and technologies with low-GWP (natural refrigerants)
- Data collection and reporting
- Methodology for Inventory of HFC equipment
- National cooling action plans
- Linkages between Paris Agreement and Kigali amendments
- Sharing experiences on KIP preparation and preparing for HFCs phase-down
- Sharing experiences on Reduce Reuse Recycle (RRR) networks for HCFC and HFCs
- Sharing experiences on ODS alternatives surveys and lessons learned
- Reporting on gender mainstreaming



## Annex IV

### A TYPOLOGY OF REGIONAL NETWORK MEETINGS (\*)

#### REGIONAL NETWORK MEETINGS

##### ABOUT THESE MEETINGS

Networking provides a platform for Montreal Protocol operational focal points (National Ozone Units, or NOUs) from developing countries to exchange experiences, develop their skills and tap the expertise of their peers in both developing and developed countries.

The main activities of the Regional Networks include (indicative list only):

- Main and follow-up Network meetings;
- Thematic workshops;
- Contact group meetings and Informal Compliance Advisory Groups;
- Direct country-specific assistance and South-South/North-South cooperation;
- Electronic discussion groups (e-fora);
- Cooperation with relevant regional Ministerial/intergovernmental processes and economic/trade fora on the ozone layer protection issues;
- Support for regional information, education and communication initiatives;
- Regional and sub-regional initiatives and mechanisms to prevent illegal trade in ODS.

The above activities are implemented by the staff of the Regional CAP teams, under the overall coordination of the Head of Branch in Paris, using resources approved in UNEP's Compliance Assistance Programme (CAP) budget. Relevant Paris CAP staff are also involved as necessary. The UNEP Regional Directors provide political support.

##### DESCRIPTION OF NETWORK MEETINGS

A major component of the Networking service are the medium- to large-sized intergovernmental meetings known as Regional Network meetings. UNEP's annual Business Plan under the Multilateral Fund mandates CAP to both organise and participate in these meetings, and the Fund's Executive Committee expects UNEP to have sufficient staffing at these fora to adequately service the needs of the participants and to participate in the substantive discussions.

The Network meetings comprise one of the major compliance assistance services provided by UNEP under the Multilateral Fund and they are a platform on which the Secretariats and Implementing Agencies have come to rely to facilitate their own work. It is therefore essential that UNEP CAP participates in these meetings with the right type of staff and in a number commensurate with the responsibilities involved.

There are three types of Network meetings held each year in *each region*:

- One Main Network meeting involving all countries in the region (this meeting is sometimes held jointly with the main meeting of another Regional Network);
- One or more thematic meeting or contact group meeting involving a sub-set of the countries in the region, depending on needs.

The Main meetings are large and have full international participation. These typically include representatives of:

- National Ozone Units (NOUs)
- High level dignitaries from the host government
- Bilateral agencies (developed countries)
- Resource persons from industry, UNEP's Technology and Economic Assessment Panel, or other government agencies (e.g., Customs)
- Ozone Secretariat and Multilateral Fund Secretariat

- Staff and consultants of the other Implementing Agencies (UNDP, UNIDO, World Bank)
- UNEP CAP staff, both to organise the meeting and to provide substantive inputs.

#### **CAP'S ROLE IN NETWORK MEETINGS**

UNEP CAP is the organiser of the meetings, in cooperation with the NOU of the host government. For each of these meetings, UNEP CAP is responsible for inter alia:

- Developing the agenda and all meeting documents/presentations;
- Making multiple presentations during the meeting and participating to ensuing discussions;
- Overseeing and facilitating the meeting;
- Moderating or co-moderating certain sessions and parallel working groups;
- Making opening and closing addresses for the meeting;
- Contact with high-level officials from the host country (e.g., Ministers) who may open / close the meeting;
- Giving interviews to members of the press which typically participate in opening sessions;
- Organising and participating in bilateral sessions with specific countries (Ozone Secretariat; addressing compliance difficulties related sessions outside of the main meeting);
- Note taking during the meeting and producing the final report and recommendations;
- Using time in the margins of the meeting to follow up on the implementation of projects directly implemented by UNEP with specific countries and/or agencies;
- Making all logistical arrangements including negotiating hotel rates/bookings for participants, identifying and securing the workshop venue, meals, cocktails travel of participants, etc.;
- Paying out hand-carried DSA during the meeting;
- Handling any unforeseen circumstances related to participants (troubleshooting).

#### **MAIN NETWORK MEETINGS**

Description:	Annual meeting to share information and experiences, address compliance challenges, and provide a platform for interaction between international agencies and Secretariats and developing countries. Because of the international participation, Main Network meetings may have interpretation if required
UNEP role:	Prepare, organise, and manage the meeting as part of UNEP's implementation of the Regional Networks as per UNEP's approved CAP work plan. UNEP OzonAction is expected to participate in every meeting at an appropriate and sufficient level
Organised by:	OzonAction Regional CAP team, in cooperation with the host government (via SSFA)
Frequency:	1 time/year for each Network
Venue:	Rotates between host countries
Duration:	Usually 4-5 days
Participants:	Developing country Network members (National Ozone Units), Implementing Agencies (UNDP, UNIDO, WB), bilateral agencies, Multilateral Fund Secretariat, Ozone Secretariat, technical experts/resource persons, industry associations. About 30-90 participants attend these meetings
UNEP participation:	The <i>minimal</i> UNEP participation in these meetings is 4: (a) Regional Network Coordinator (b) Another professional staff member from the Regional CAP team (c) One general staff member from the Regional CAP team. In some meetings, the Head of Branch may participate, and depending on the specific substantive issues being considered by the meeting, <i>additional</i> CAP professional staff from the regions and/or Paris may be requested to participate as well.

### THEMATIC MEETINGS

Description:	Meetings addressing specific themes that have been identified as priority by the Main Network meeting
UNEP role:	Prepare, organise, and manage the meeting as part of UNEP's implementation of the Regional Networks as per UNEP's approved CAP workplan. UNEP OzonAction is expected to participate in every meeting at an appropriate and sufficient level
Organised by:	OzonAction Regional CAP team
Frequency:	Variable (2-4 per year) per Network
Venue:	Different venues
Duration:	Usually 2-4 days
Participants:	Developing country Network members (National Ozone Units). Occasionally bilateral agencies and implementing agencies participate. About 25-30 participants attend these meetings
UNEP participation:	The <i>minimal</i> UNEP participation in these meetings is 3: (a) Regional Network Coordinator (b) Another professional staff member from the Regional CAP team or from the Paris team (c) One general staff member from the Regional CAP team. Depending on the specific substantive issues being considered by the meeting, <i>additional</i> CAP professional staff from the regions and/or Paris may be requested to participate. <i>OzonAction management</i> typically does not participate in thematic meetings.

### TRAINING OF NOUS

Besides Network Meetings, the Regional CAP teams organise training for National Ozone Officers. These workshops focus on the orientation of new National Ozone Officers. They provide them with fundamental knowledge and information tools that enable them to support their governments in meeting the commitments agreed by all countries under the Montreal Protocol.

(\* ) *Note:* This information is based on an internal document prepared by OzonAction for the evaluation.





**Annex V**

**INFORMATION REFERENCES USED FOR THE EVALUATION**

Sources of information	Title
<b>Multilateral Fund Secretariat</b> ( <a href="http://www.multilateralfund.org">http://www.multilateralfund.org</a> )	
UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/7	Update on the status of the second phase of the evaluation of regional networks of National Ozone Officers
UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/10	Update on the status of the second phase of the evaluation of regional networks of National Ozone Officers
UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/31	Projects recommended for individual consideration (Technical Assistance): Twinning of Ozone Officers and National Energy efficiency policymakers to support Kigali amendment objectives
UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/72	Report of the ninety-first meeting of the Executive Committee
UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11	Desk study on the evaluation of regional networks of national ozone officers (NOOs)
UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/11/Corr.1	Terms of reference for the second phase of the evaluation of regional networks of NOOs
UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/10	Revised desk study on the evaluation of the sustainability of the Montreal Protocol achievements
UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/9	Final report on the evaluation of the Compliance Assistance Programme (CAP)
UNEP/OzL.Pro/ExCom/33/7	Final report on the Evaluation of Regional Networks (March 2001)
UNEP/OzL.Pro/ExCom/30/8	Desk study on the evaluation of regional networks (February 2000)
<b>Other sources</b>	
OzonAction	Table of regional networks – <u>all regions and membership</u>
UNEP and Sida(2002)	<u>Networking Counts: Building bridges for a better environment</u>
<b>Surveys/Questionnaires/Interviews</b>	
Questionnaires to Regional Coordinators - June-July 2022	
Global survey to 147 National Ozone Officers – September-October 2022	
Questionnaires/interviews to Officials of UNEP - Ozone Secretariat, OzonAction and Multilateral Fund (Between July 2022 and March 2023)	
Focus groups and interviews with stakeholders – National Ozone Officers, Resource experts, country representatives (Between July 2022 and March 2023)	
Interviews with NOOs of the Latin America and Caribbean regional networks and regional case-study (January – March 2023)	
<b>Other documents and websites</b>	
UNEP/OzonAction	<a href="https://www.unep.org/ozonaction/networks">https://www.unep.org/ozonaction/networks</a> <a href="https://www.unep.org/ozonaction/events">https://www.unep.org/ozonaction/events</a> <a href="https://www.ozonactionmeetings.org/ozonaction-meeting-portal">https://www.ozonactionmeetings.org/ozonaction-meeting-portal</a>
Regional Networks by region/subregion	<a href="https://www.unep.org/ozonaction/networks/africa">https://www.unep.org/ozonaction/networks/africa</a> <a href="https://www.unep.org/ozonaction/networks/asia-and-pacific">https://www.unep.org/ozonaction/networks/asia-and-pacific</a> <a href="https://www.unep.org/ozonaction/networks/europe-central-asia">https://www.unep.org/ozonaction/networks/europe-central-asia</a> <a href="https://www.unep.org/ozonaction/networks/latin-america-and-caribbean">https://www.unep.org/ozonaction/networks/latin-america-and-caribbean</a> <a href="https://www.unep.org/ozonaction/networks/west-asia">https://www.unep.org/ozonaction/networks/west-asia</a>
UNIDO	<u>Guide on gender mainstreaming in Montreal Protocol projects (2015)</u>
UNEP OzonAction publications and portal on gender mainstreaming	Portal and publications available at: <a href="https://www.unep.org/ozonaction/ozonaction-and-gender-mainstreaming">https://www.unep.org/ozonaction/ozonaction-and-gender-mainstreaming</a> Women in the Refrigeration and Air Conditioning Industry Gender Mainstreaming in the Montreal Protocol: Experiences in Latin America and the Caribbean Poster on Gender Mainstreaming in Montreal Protocol Women in Cooling - A Worldwide Survey
Ozone Secretariat	<a href="https://ozone.unep.org/">https://ozone.unep.org/</a>