



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/33
1 May 2023

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十二次会议
2023年5月29日至6月2日，蒙特利尔
临时议程¹项目9(c)

项目提案：马里

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款） 环境署和开发署

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/92/1。

项目评价表 — 多年期项目

马里

(一) 项目名称	机构	核准的会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署(牵头), 开发署	第六十三次	到 2020 年淘汰 35%

(二) 最新的第-7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年份: 2022	6.05 ODP 吨
-----------------------------	----------	------------

(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2022	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-22					6.05				6.05

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	15.00	持续总体削减量起点:	15.00
有资格获得供资的消费量			
已核准:	5.20	剩余:	9.80

(五) 核可的业务计划		2023	2024	2025	共计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.26	0.00	0.00	0.26
	供资(美元)	31,640	0	0	31,640
开发署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.26	0.00	0.00	0.26
	供资(美元)	30,100	0	0	30,100

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019	2020*	共计	
《蒙特利尔议定书》的消费限量 (ODP 吨)			n/a	n/a	15.0	15.0	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5	9.8	n/a	
最高允许消费量(ODP 吨)			n/a	n/a	15.0	15.0	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5	9.8	n/a	
原则上同意的资金(美元)	环境署	项目费用	65,000	0	55,000	0	0	80,000	0	52,000	0	28,000	280,000	
		支助费用	8,450	0	7,150	0	0	10,400	0	6,760	0	3,640	36,400	
	开发署	项目费用	160,000	0	0	0	0	92,000	0	0	0	0	28,000	280,000
		支助费用	12,000	0	0	0	0	6,900	0	0	0	0	2,100	21,000
执委会核准的资金(美元)	项目费用		225,000		55,000			172,000			52,000		504,000	
	支助费用		20,450		7,150			17,300			6,760		51,660	
建议本次会议核准的经费共计(美元)	项目费用											56,000	56,000	
	支助费用											5,740	5,740	

* 第四次和第五次付款分别在 2019 年和 2023 年提交。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境署作为牵头执行机构，代表马里政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次和最后一次付款的供资申请，总额为 61,740 美元，其中包括给环境署 28,000 美元，外加机构支助费用 3,640 美元和给开发署 28,000 美元，外加机构支助费用 2,100 美元²。这项申请中，还提交了第四次付款执行进度报告、2016 年至 2022 年氟氯烃消费量的核查报告和 2023 年和 2024 年的付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 马里政府报告了 2022 年氟氯烃消费量 6.05 ODP 吨，它比氟氯烃履约基准量低 60%。2018-2022 年的氟氯烃消费量载于表 1。

表 1: 马里的氟氯烃消费量（2018-2022 年第 7 条数据）

HCFC-22	2018	2019	2020	2021	2022	基准量
公吨	165.00	137.00	137.00	125.00	110.00	272.25
ODP 吨	9.08	7.54	7.54	6.88	6.05	15.00

3. 马里进口 HCFC-22 专用于维修现有的制冷和空调设备；马里不生产也不出口消耗臭氧层物质。由于使用 HCFC-22 的设备数量减少、氟氯烃淘汰管理计划的实施以及由于低全球升温潜能值替代品不多而采用氢氟碳化物（HFC-134a、R-404A、R-407A 和 R-410）的缘故，HCFC-22 的消费量一直稳步降低。此外，西非国家经济共同（ECOWAS）限制贸易流动、³全球商品价格下跌以及 COVID-19 大流行都导致经济从 2019 年开始放缓，造成制冷剂的用量减少。

国家方案执行报告

4. 马里政府在 2022 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业的消费量数据，它与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据相符。

核查报告

5. 核查报告确认，该国政府正在对氟氯烃的进出口实施一项可靠的许可证颁发和配额制度，并且根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的 2018 年至 2022 年的氟氯烃总消费量正确无误（如上表 1 所示）。核查得出的结论是，该国在 2016 年至 2022 年遵守了《蒙特利尔议定书》规定的减排时间表和附件 C 第一类物质的最大允许消费量。

氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进度报告

法律框架

6. 马里政府已实施了它的氟氯烃进出口许可证颁发和配额制度。该国政府继续通过定期检查当地市场以查明非法销售的情况来加强监管控制；培训海关和贸易部官员；在进口

² 根据马里环境、卫生和可持续发展部 2023 年 3 月 22 日给秘书处的信。

³ 2022 年 7 月，西非经共体取消经济和财政限制。

商、航运公司、报关行、零售商和维修公司开展以消耗臭氧层物质法规为重点的宣传活动。政府继续执行禁止进口消耗臭氧层物质和使用氟氯烃以外的消耗臭氧层物质的设备的条例。马里于 2017 年 3 月 31 日批准了《基加利修正案》。

制冷维修行业

7. 执行的主要活动包括：

- (a) 举办六个讲习班，培训 141 名海关和环境官员以及其他执法人员，使其识别和控制氟氯烃和使用氟氯烃的设备以及实施配额制度；和
- (b) 举办六个讲习班，培训 225 名制冷技术人员在维修空调设备方面的良好做法，包括氟氯烃的回收和再循环以及碳氢制冷剂的安全处理。

项目执行和监测

8. 环境署和国家臭氧机构继续监测氟氯烃淘汰管理计划活动的执行，并在一名制冷专家和一名海关专家的协助下，就项目数据提出报告。

资金发放情况

9. 如表 2 所示，截至 2023 年 3 月，在至今核准的 504,000 美元中，已发放了 486,723 美元（环境署 248,830 美元和开发署 237,893 美元），并归还了 17,277 美元。

表 2： 马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

付款		环境署	开发署	共计	发放率 (%)
第一次	已批准	65,000	160,000	225,000	100
	已发放	*65,000	160,000	221,830	
第二次	已批准	55,000	0	55,000	100
	已发放	55,000	0	55,000	
第三次	已批准	80,000	92,000	172,000	100
	已发放	80,000	*92,000	157,893	
第四次	已批准	52,000	0	52,000	100
	已发放	52,000	0	52,000	
共计	已批准	252,000	252,000	504,000	100
	已发放	252,000	252,000	504,000	
	余额	0	0	0	

* 包括在第七十三次会议归还的 3,170 美元。

* 包括在第九十次会议归还的 14,107 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次和最后一次付款的执行计划

10. 2023 年 6 月至 2024 年 12 月期间将执行以下各项活动：

- (a) 举办两个讲习班，培训 40 名海关和环境官员以及其他执法人员，使其识别和控制氟氯烃和使用氟氯烃的设备以及实施配额制度（环境署）（10,000 美元）；

- (b) 举办四个讲习班，培训 50 名制冷技术人员在维修空调设备方面的良好做法，包括氟氯烃的回收和再循环以及碳氢制冷剂的安全处理（环境署）（10,000 美元）；
- (c) 为 50 名制冷和空调技术人员和 40 名政府官员开展在商用行业使用天然制冷剂的宣传方案，以及为制冷和空调技术人员、海关官员和其他利益攸关方举办国家讲习班，以传播这项方案的结果（开发署）（28,000 美元）；和
- (d) 在国家顾问支持下监测氟氯烃淘汰管理计划活动的实施（6,000 美元），以及项目协调差旅费（2,000 美元）（环境署）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进度报告

法律框架

11. 马里政府已经发布 235.00 公吨（12.93 ODP 吨）氟氯烃进口配额，它低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

拖延申请的原因

12. 环境署解释说，自 2012 年以来，该国一直受到政治动荡和安全问题的影响。为谨慎起见，资金转移在西非经共体制裁期间遭到搁置。此外，与 COVID-19 大流行控制措施相关的各种旅行和会议限制影响了项目的实施。秘书处询问，该国目前的情况是否能继续执行氟氯烃淘汰管理计划。环境署指出，尽管目前仍然面临各种安全风险，但各项活动已经恢复进行，并且通过环境部内国家臭氧机构的适当整合和与臭氧委员会的协调，项目的实施得以持续展开。由于国家臭氧机构内部一些工作人员更新，履约援助方案正在提供能力建设支助，并且计划在第九十三次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的申请。

制冷维修行业

13. 环境署指出，马里的低全球升温潜能值替代品例如 R-290 和 R-32 的供应不足。因此，作为对应措施，开发署将支持该国政府举办关于在商用行业使用天然制冷剂的提高认识研讨会。此外，培训方案将继续列入安全使用易燃制冷剂的课程，提高该国引进低全球升温潜能值制冷空调设备的有利条件。

性别平等政策的实施⁴

14. 关于性别平等主流化的实施，国家臭氧机构开始推动妇女参加培训班、收集按性别分列的数据并以促进性别平等的方式开展提高认识活动。这项工作将在第五次付款下继续进行。

完成氟氯烃淘汰管理计划第一阶段

15. 在第九十一次会议上，执行委员会除其他外，作为例外情况。允许环境署继续执行与马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段有关的各项未完成活动（第 91/13 号决定）。由于之前各次付款放缓，马里政府要求将第一阶段的完成日期延至 2024 年 12 月 31 日。秘书处指出，延长期限将使该国能够完成第一阶段的各项剩余活动，因此，支持延长期限的请求。

淘汰氟氯烃的可持续性和评估风险

16. 秘书处与环境署讨论了是否可能全面淘汰氟氯烃以及氟氯烃淘汰管理计划的成就能否持续的问题。查明的主要风险都属于外部因素，例如，市场是否提供低全球升温潜能值技术和政治局势。因此，实施机构应关注该国的政治状况，以便对项目实施作出调整，就像它们为应对最近的政治动荡和缺乏安全所做的那样。此外，执行机构还应向执行委员会提出报告，并在必要时，寻求有关管理危急情况的指导。

17. 环境署还预计将继续实现氟氯烃淘汰管理计划的各项目标。通过改善制冷空调技术人员的维修做法并确保进出口许可证颁发和配额制度有效实现目标，迄今实施的活动为加强制冷空调维修行业做出了贡献。第五次付款计划开展的活动将进一步确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段取得的积极成果的长期可持续性。

18. 关于氟氯烃淘汰管理计划活动的长期可持续性，环境署提到海关和执法人员通过海关培训学校持续接受臭氧问题方面的培训。关于维修行业，将继续实施技术人员关于良好做法和安全使用替代制冷剂的培训方案，并同时通过提供设备增强培训中心的能力。与各维修协会密切合作开展这些活动将确保这些方案得以持续。

结论

19. 尽管该国政治局势充满挑战，但氟氯烃淘汰管理计划的实施仍在取得进展。资金的发放率达到 100%。根据 2016 年至 2022 年的核查报告，马里遵守了《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会达成的协定。马里继续对维修技术人员和执法人员进行培训，并开展提高认识活动。该国已采取措施，通过提供设备建立技术机构的能力，并与制冷协会密切合作，确保可持续地实施淘汰氟氯烃的活动。在第五次付款期间，氟氯烃淘汰管理计划将继续加强维修技术人员和执法人员维持淘汰氟氯烃的能力并提高在商用部门使用天然制冷剂的认识。将第一阶段延长至 2024 年 12 月 31 日将使该国能够完成各项剩余的活动。

⁴ 根据第 84/92 号决定 (d) 段的规定，第 90/48 号决定 (c) 段鼓励双边和执行机构依照 UNEP/OzL.Pro/ExCom/90/37 号文件表 2 中列出的各项具体活动，继续确保将可操作的性别平等主流化政策适用于所有项目。

建议

20. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 表示注意到马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进度报告和将第一阶段延长到 2024 年 12 月 31 日的申请；
- (b) 批准将马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段延长至 2024 年 12 月 31 日，但有一项谅解，即以后不可再提出延长期限的申请；和
- (c) 请马里政府、环境署和开发署向 2025 年第一次会议提交关于与最后一次付款相关的工作方案的执行进度报告。

21. 基金秘书处进一步建议一揽子核准马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次和最后一次付款以及相应的 2023-2024 年付款执行计划，供资数额见下表：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款）	28,000	3,640	环境署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款）	28,000	2,100	开发署