

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/83

29 November 2023

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والتسعون
مونتريال، 15 - 19 ديسمبر / كانون الأول 2023
البند 9 (ج) من جدول الأعمال المؤقت¹

مقترح مشروع: قطر

تتكون هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

اليونيدو واليونيب

• خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية،
الشريحة الثانية)

¹ الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/1

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
قطر

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي اعتمد فيه	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية)	اليونيدو (رئيسية) واليونيب	الثامن والثمانون	إزالة بنسبة 67.5% بحلول عام 2025

(2) أحدث بيانات المادة 7 (المجموعة "1" في المرفق جيم)	السنة: 2022	56.44 طن من قدرات استنفاد الأوزون
---	-------------	-----------------------------------

أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)									
السنة: 2022	المادة الكيميائية	الإيروسولات	الرغوة	مكافحة الحريق	التبريد	المذيبات	عامل التصنيع	استخدامات المختبر	إجمالي استهلاك القطاع
					التصنيع	الخدمة			
	الهيدروكلوروفلوروكربون-22				56.37				56.37
	الهيدروكلوروفلوروكربون-123				0.07				0.07

(4) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس للفترة 2010-2009:	86.90	نقطة البداية للتخفيضات الإجمالية المستدامة:	86.08
الاستهلاك المؤهل للتمويل			
الموافق عليه بالفعل:	71.67	المتبقي:	14.41

(5) خطة العمل المعتمدة				
المجموع	2025	2024	2023	
3.17	1.19	0.00	1.98	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
171,200	64,200	0	107,000	اليونيدو التمويل (بالدولار الأمريكي)
4.23	1.37	0.00	2.86	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
241,255	77,970	0	163,285	اليونيب التمويل (بالدولار الأمريكي)

(6) بيانات المشروع							
المجموع	2026	2025	2024	2023	2022	2021	
لا ينطبق	56.49	28.24	56.49	56.49	56.49	56.49	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
لا ينطبق	56.49	28.24	40.00	56.49	56.49	56.49	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
365,000	0	60,000	0	100,000	0	205,000	تكاليف المشروع
25,550	0	4,200	0	7,000	0	14,350	تكاليف الدعم
353,000	0	69,000	0	144,500	0	139,500	تكاليف المشروع
45,890	0	8,970	0	18,785	0	18,135	تكاليف الدعم
344,500						344,500	تكاليف المشروع
32,485						32,485	تكاليف الدعم
244,500				* 244,500			تكاليف المشروع
25,785				* 25,785			تكاليف الدعم

* على أساس مطالبة أمين الصندوق بأن يحول الأموال المعتمدة إلى اليونيب بعد أن تؤكد الأمانة أن البلد قد نفذ الالتزامات الواردة في المقرر 54/88 (هـ) و(1) و(2) و(3) فقط.

الموافقة الشمولية	توصية الأمانة:
-------------------	----------------

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة قطر، قدمت اليونيدو، بصفتها الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بتكلفة إجمالية قدرها 270,285 دولاراً أمريكياً، تتألف من 100,000 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 7,000 دولاراً أمريكياً لليونيدو و144,500 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 18,785 دولاراً أمريكياً لليونيب.² ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الأولى، وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2020 إلى 2022، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2024 إلى 2025.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة قطر عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قدره 56.44 طن من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2022، وهو يقل بنسبة 35 في المئة عن خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للائتمثال له. ويظهر استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعامي 2018 و2022 في الجدول 1.

الجدول 1- استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطر (بيانات المادة 7 للفترة 2018-2022)

المادة الهيدروكلوروفلوروكربونية	2018	2019	2020	2021	2022	خط الأساس
طن متري						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	1,179.62	1,263.81	1,026.00	1,027.15	1,024.96	1,335.50
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	10.88	0.55	0.00	0.00	3.60	16.40
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب	5.44	0.00	0.00	0.00	0.00	5.24
الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب	48.00	0.00	0.00	0.00	0.00	195.90
المجموع (طن متري)	1,243.94	1,264.36	1,026.00	1,027.15	1,028.56	1,553.04
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب الموجود في البوليولات المستوردة المخلوطة مسبقاً*	0.00	** 380.00	** 385.00	0.00	0.00	*** 0.00
طن من قدرات استنفاد الأوزون						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	64.88	69.51	56.43	56.49	56.37	73.45
الهيدروكلوروفلوروكربون-123	0.22	0.01	0.00	0.00	0.07	0.33
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب	0.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.58
الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب	3.12	0.00	0.00	0.00	0.00	12.73
المجموع (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	68.82	69.52	56.43	56.49	56.44	86.90
الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب الموجود في البوليولات المستوردة المخلوطة مسبقاً*	0.00	41.80	42.35	0.00	0.00	*** 0.00

* بيانات البرنامج القطري.

** تم استخدامه في العام المعني ولكن تم استيراده إلى البلد في السنوات السابقة.

*** متوسط الاستهلاك بين عامي 2007 و2009.

3. انخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22، الذي يستخدم حصرياً لخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء في عام 2020 بعد الإزالة التي تحققت في قطاع تصنيع رغوة البوليسترين المسحوبة بالضغط في المرحلة الأولى، وفقاً لتخفيض الحصص، وظل ثابتاً منذ ذلك الحين. ويستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-123 بشكل متقطع في خدمة المبردات. وتمت إزالة استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب النقي والموجود في البوليولات المخلوطة مسبقاً وفقاً للحظر المفروض في 1 يناير/ كانون الثاني 2020.

² وفقاً للخطاب المؤرخ 29 أغسطس/ آب 2023 المرسل من وزارة البيئة وتغير المناخ في قطر إلى اليونيدو.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة قطر عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2022 التي تتوافق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير التحقق

5. وأكد تقرير التحقق أن الحكومة كانت تنفذ نظامًا لتراخيص وحصص واردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنه بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال للفترة من عام 2020 إلى عام 2022 كان صحيحًا (على النحو الموضح في الجدول 1 أعلاه). وخلص التحقق، من بين أمور أخرى، إلى أن قطر كانت ممثلة للأهداف المحددة في الاتفاق المبرم بين البلد واللجنة التنفيذية؛ وتم وضع التشريعات اللازمة المتعلقة بتخصيص الحصص ونظام ترخيص تصاريح الاستيراد؛ وكان نظام ترخيص تصاريح الاستيراد يعمل بشكل جيد؛ وتم إنشاء نظام ترخيص إلكتروني (e-licensing). وقدم التحقق عدة توصيات تمت مناقشتها في الفقرة 17.

حالة تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

6. تم إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020، وفقا للتمديد الذي وافقت عليه اللجنة التنفيذية في المقرر 29/86 (ب). وتم تقديم تقرير إنجاز المشروع في 23 أبريل/نيسان 2021.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

7. تم استعراض السياسات والأنظمة المتعلقة بالمواد المستنفدة للأوزون، مع التقدم المحرز التالي:

(أ) تم نشر قرار يتعلق بنظام الحصص في الجريدة الرسمية في عام 2022، مما سمح للوزارة بإجراء تعديلات على الحصص خلال هذا العام وحظر استيراد المنتجات والمعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛

(ب) وتمت صياغة حظر أسطوانات التبريد التي تستخدم لمرة واحدة، ومن المتوقع أن يدخل حيز التنفيذ بحلول يونيو/حزيران 2024؛

(ج) وتمت صياغة قرار وزاري وفقاً للأنظمة الموحدة للمواد المستنفدة للأوزون لدول مجلس التعاون الخليجي (التي تم اعتمادها في عام 2014)، التي من المتوقع الانتهاء منها بحلول يونيو/حزيران 2024، والتي ستضع خطة إلزامية وقابلة للتنفيذ للاعتماد وممارسات الخدمة الجيدة الإلزامية، مثل استرداد غازات التبريد أثناء خدمة معدات التبريد وتكييف الهواء وتلك المدرجة في المقرر 54/88(هـ)(3).³

8. أنشئ نظام إلكتروني لكي يشمل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية، وهو الآن قيد التشغيل، مع استمرار إجراء التحديثات. وتم تنفيذ التغييرات التالية على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي تدخل قطر للعبور بموجب اتفاقية التجارة الحرة: اشتراط الحصول على تصريح لكل شحنة مواد هيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك الشحنات العابرة؛ وطلب إثبات المنشأ لكل شحنة مواد

³ تشمل ممارسات الخدمة الجيدة الإلزامية لفنيي التبريد وتكييف الهواء المدرجة في المقرر 54/88 (هـ) (3) ممارسات حفظ السجلات (مثل، سجلات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للأنظمة ذات الشحنات الأعلى من شحنة معينة) والجدول الزمني المحددة مسبقاً لفحص التسرب بواسطة موظفين معتمدين للأنظمة ذات الشحنات الأعلى من حد معين.

هيدروكلوروفلوروكربونية، الذي يصاحب كل شحنة حتى يتمكن ضابط الجمارك من فحصها كجزء من إجراءات التخليص؛ وتحديد رقم (أرقام) الدفعة وتاريخ (تواريخ) الإنتاج والخصائص الأساسية في تصريح الشحن.

9. عُقدت حلقتا عمل تدريبيتان لعدد 31 مسؤولاً عن إنفاذ القانون (من بينهم ثماني نساء)، تناولتا نظام الترخيص الإلكتروني والأنظمة والقرارات المحدثة بموجب بروتوكول مونتريال، ونُظمت حلقة عمل لعدد 35 مسؤولاً حكومياً وأصحاب مصلحة آخرين لنشر معلومات عن مراقبة المواد المستنفدة للأوزون والأنظمة، بما في ذلك نظام الترخيص الإلكتروني المحدث والالتزامات بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وشاركت وحدة الأوزون الوطنية في أربع اجتماعات نظمها مجلس التعاون الخليجي لاستعراض وإدارة رموز النظام المنسق للمواد المستنفدة للأوزون. وتم تنظيم حلقة عمل تدريبية لعدد 40 ضابط جمارك حول بروتوكول مونتريال وضبط المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك تحديد المخاطر. وتأخر شراء معرفات غازات التبريد الخمسة المتقدمة بسبب تراكم الأعمال مع المورد.

10. وتتوقع الحكومة التصديق على تعديل كيغالي في يناير/ كانون الثاني 2024، مع إدخال نظام حصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بعد التصديق.

قطاع خدمة التبريد

11. تم تحديث منهج التدريب لإدراج الممارسات الآمنة للتعامل مع البدائل ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي؛ وتم تأجيل تدريب الفنيين وحلقة عمل تنشيطية للمدربين، ومن المتوقع إجراؤها بحلول نهاية عام 2023. وبدأت الاستعدادات للبرنامج التجريبي للاعتماد، المخطط له بالتزامن مع تدريب الفنيين، المتوقع بحلول نهاية عام 2023.

المساعدة الفنية

12. تم نشر معلومات عن التكنولوجيات الناشئة ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي، مع التركيز على صناعات وخدمة التبريد وتكييف الهواء، من خلال اجتماعين ضمّا حوالي 48 مشاركاً (بما في ذلك 17 امرأة)، وحلقة عمل حضرها 32 مشاركاً (بما في ذلك خمس نساء) للشركات ومالكي المبردات التي تستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-123 ومع الشركات التي استخدمت البوليولات سابقة الخلط. بالإضافة إلى ذلك، تم تنظيم اجتماعين للمستوردين والمستخدمين النهائيين للمبردات المعتمدة على لهيدروكلوروفلوروكربون-123 مع مصنعي معدات التبريد وتكييف الهواء وقطع الغيار الدوليين لمناقشة التكنولوجيات ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي للتحول من الهيدروكلوروفلوروكربون-123.

13. وبدأ الإعداد لإنشاء مركز الاستصلاح، ويشمل دراسة جدوى الاستصلاح ودراسة استقصائية عن استهلاك كل من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاعات التبريد وتكييف الهواء والقطاعات الفرعية للفترة 2017-2021؛ وإنشاء نموذج العمل وزيارة وتقييم الشركات المحتملة لمركز الاستصلاح؛ ووضع مواصفات المعدات لإنشاء مركز استصلاح بسعة 50 طن متري للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والتي يمكن زيادتها إلى 150 طن متري؛ وحلقات عمل للتوعية حول أهمية مراكز الاسترداد وإعادة التدوير. وأرسلت اليونيدو بعثة في أكتوبر/ تشرين الأول 2023 إلى قطر لزيارة الموقع المختار لمركز الاستصلاح ومناقشة الخدمات اللوجستية وشراء المعدات؛ وبعد الاتفاق على قائمة المعدات وطريقة الشراء، من المتوقع أن يستغرق التسليم ما يصل إلى ثمانية أشهر. ويجري أيضاً وضع الإطار القانوني لإدارة المركز، الذي يتكون من سياسات حكومية لضمان استدامته، بدعم من استرداد غازات التبريد الإلزامي القادم، والحظر القادم لأسطوانات التبريد التي تستخدم لمرة واحدة، وخطة لتنفيذ مخطط الترخيص لمراكز الاستصلاح. وكان من المتوقع أن يتم الانتهاء من هذا الإطار بحلول يونيو/ حزيران 2024، ومن المتوقع أن يبدأ مركز الاستصلاح العمل بحلول ديسمبر/ كانون الأول 2024.

تنفيذ ورصد المشروع

14. من المتوقع تحقيق المصروفات المتعلقة بوحدة إدارة ورصد المشروع (الاستشاريون والسفر والاجتماعات وحلقات العمل) بحلول مارس/ آذار 2024.

مستوى صرف الأموال

15. حتى أكتوبر/ تشرين الأول 2023، من أصل مبلغ 344,500 دولارا أمريكيا المعتمد حتى الآن (205,000 دولارا أمريكيا لليونيدو و139,500 دولارا أمريكيا لليونيب)، تم صرف 158,900 دولارا أمريكيا (46 في المئة) (62,400 دولارا أمريكيا لليونيدو و96,500 دولارا أمريكيا لليونيب). ومن المتوقع صرف الرصيد وقدره 185,600 دولارا أمريكيا بحلول مارس/ آذار 2024.

خطة التنفيذ للشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

16. سيتم تنفيذ الأنشطة التالية في الفترة ما بين يناير/ كانون الثاني 2024 وديسمبر/ كانون الأول 2025:

(أ) الإطار القانوني:

- (1) شراء خمسة أجهزة تعريف غازات التبريد لمراكز التدريب والموانئ/ نقاط التفيتش الرئيسية، وتدريب الموظفين (اليونيدو) (أموال من الشريحة السابقة)؛
- (2) إطلاق نظام الترخيص الإلكتروني للاستخدام العام، وحلقة عمل تدريبية إضافية للموظفين المحليين (15 مشاركا) ودورتين توجيهيتين للمستوردين والسلطات المحلية (10 مشاركين لكل منهما) حول استخدامه (اليونيب) (20,000 دولارا أمريكيا)؛
- (3) حلقة عمل تدريبية لعدد 20 ضابط جمارك، واجتماع لتعزيز التعاون الإقليمي/ عبر الحدود في مجال الإنفاذ المتعلق برصد وضبط تجارة المواد المستنفدة للأوزون (اليونيب) (10,000 دولارا أمريكيا)؛
- (4) استمرار رصد وضبط المواد المستنفدة للأوزون، بما في ذلك تشغيل نظام التراخيص والحصص ووضع الصيغة النهائية للسياسات والأنظمة المحدثة للمواد المستنفدة للأوزون، بما فيها الحظر المفروض على أسطوانات التبريد التي تستخدم لمرة واحدة والقرار الوزاري بوضع مخطط اعتماد إلزامي وقابل للتنفيذ وتحسين ممارسات الخدمة الجيدة لفنيي التبريد وتكييف الهواء (اليونيب) (5,000 دولارا أمريكيا)؛
- (5) الانتهاء من وضع الإطار القانوني لمراكز الاستصلاح، بما في ذلك مقترح للحوافز المالية للاسترداد وإعادة التدوير، وتعزيز التنسيق بين الجهات الحكومية لتعزيز ضبط المواد المستنفدة للأوزون في الواردات بموجب اتفاقية التجارة الحرة (اليونيب) (7,000 دولارا أمريكيا)؛

(ب) وخدمة التبريد:

- (1) تدريب الفنيين، ويشمل تدريب تنشيطي لعدد 20 مدرباً وأربع حلقات عمل لتدريب 80 فنياً على ممارسات الخدمة الجيدة، بما في ذلك التعامل الآمن مع البدائل ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي (اليونيب) (30,000 دولارا أمريكيا)؛
- (2) الانتهاء من تنفيذ برنامج الاعتماد التجريبي، بما في ذلك التوعية بهذا البرنامج من خلال

جمعيات التبريد وتكييف الهواء، واعتماد ما لا يقل عن 80 فنياً في ممارسات الخدمة الجيدة (اليونيب) (25,000 دولاراً أمريكياً)؛

(3) تعزيز صناعات التبريد وتكييف الهواء من خلال تنظيم حلقة عمل لقطاع التبريد وتكييف الهواء واجتماع مع الشركات في هذا القطاع (اليونيب) (5,000 دولاراً أمريكياً)؛

(ج) والمساعدة الفنية:

(1) شراء معدات لمركز استصلاح عالي القدرة، وتدريب الموظفين (اليونيدو) (أموال من الشريحة السابقة)؛

(2) الاستمرار في تقديم المساعدة الفنية لمساعدة أصحاب المبردات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-123 على التحول إلى بدائل غير مستنفدة للأوزون وبدائل ذات قدرة منخفضة على إحداث الاحترار العالمي، بما في ذلك من خلال تنظيم حلقات عمل للتوعية (اليونيدو) (5,000 دولاراً أمريكياً)؛

(3) شراء ثلاث مجموعات من المعدات، تشمل أجهزة قياس متنوعة وأجهزة كشف التسرب المحمولة للهيدروكربونات والأمونيا وثاني أكسيد الكربون؛ وموازنين لوزن مواد التبريد ومضخة تفرغ ومجموعات أدوات استرداد للهيدروكربونات؛ ومجموعات أدوات استرداد لغازات التبريد الأخرى؛ وأسطوانات إعادة التدوير وأدوات لمراكز التدريب (اليونيدو) (70,000 دولاراً أمريكياً)؛

(4) أنشطة توعية من خلال جمعيات التبريد وتكييف الهواء لنشر معلومات حول التكنولوجيات الناشئة في تصنيع وخدمة التبريد وتكييف الهواء، وتطوير المواد لتعزيز التكنولوجيات البديلة ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي من خلال منصات إعلامية مختلفة (اليونيب) (15,000 دولاراً أمريكياً)؛

(5) تحديث المعايير والقوانين المتعلقة بقطاع المواد المستنفدة للأوزون، والتوعية بشأن تلك المعايير المطبقة دولياً (اليونيب) (7,500 دولاراً أمريكياً)؛

(6) تحديث المعايير والقوانين على النحو المطلوب بموجب بروتوكول مونتريال، بما في ذلك المتعلقة بالتوصيف وحفظ السجلات وشروط الإبلاغ ومعايير التركيب لمواد التبريد ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي (اليونيب) (10,000 دولاراً أمريكياً)؛

(7) وضع إجراءات تشغيل قياسية لورش الخدمة بشأن التعامل مع غازات التبريد القابلة للاشتعال، بما في ذلك رفع مستوى الوعي (اليونيب) (10,000 دولاراً أمريكياً)؛

(د) وإدارة ورصد المشروع، وتشمل الاستشاريين (5,000 دولاراً أمريكياً)، والسفر (5,000 دولاراً أمريكياً)، والتحقق من الاستهلاك (10,000 دولاراً أمريكياً) والاجتماعات وحلقات العمل ونفقات التشغيل (5,000 دولاراً أمريكياً) (اليونيدو).

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتحقق منه

17. أوصى تقرير التحقق بإنشاء نظام يتضمن جرداً لمعدات التبريد وتكييف الهواء، وسجلاً لفنيي وشركات التبريد وتكييف الهواء المعتمدين، وسجلاً لمشغلي المعدات، ويتطلب ذلك إعداد تقارير إلزامية عن مواد التبريد المستردة والمعاد تدويرها والمستصلحة من قبل شركات خدمة التبريد وتكييف الهواء. وستنظر الحكومة، بدعم من اليونيب، في التوصيات أثناء تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مسترشدة بخبرة البلدان التي أنشأت أنظمة وسجلات مماثلة؛ ومع ذلك، كان لا بد من النظر في التعقيدات والوقت اللازم والتكلفة اللازمة لتنفيذ التوصيات، بما في ذلك في ضوء الدعم المالي المتاح في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتم الاتفاق على أن يدرج اليونيب تحديداً للتقدم المحرز في تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق كجزء من التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

18. أشارت الأمانة إلى أن الاتجاه في استهلاك البلد للهيدروكلوروفلوروكربون-22 يبدو مختلفاً عن ذلك الاتجاه في العديد من بلدان المادة 5 الأخرى، حيث يتناقص الاستهلاك لخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء، بما في ذلك بسبب جملة أمور منها تحسين ممارسات الخدمة واستيعاب معدات التبريد وتكييف الهواء غير المعتمدة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وفي المقابل، كان استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 للخدمة في قطر ثابتاً إلى حد ما منذ عام 2019 على الرغم من الأنشطة التي نفذت في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمشهد التكنولوجي المتغير. وأوضح اليونيب أن ارتفاع الطلب في قطاع الخدمة يعزى إلى ظروف درجات الحرارة المرتفعة في البيئة المحيطة في البلد، وارتفاع معدل التنمية والتحضر، ومحدودية توافر البدائل المناسبة للبلد، وشدد على أن البلد كان ملتزماً بتحقيق الأهداف المحددة في اتفاه المبرم مع اللجنة التنفيذية.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

19. يحدد المقرر 54/88 (و) أنه تم السماح بتقديم الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية فور تنفيذ الحكومة لما يلي: (1) فرض حظر على أسطوانات التبريد التي تستخدم لمرة واحدة؛ و (2) نظام الاعتماد الإلزامي لفنيي التبريد وتكييف الهواء؛ و (3) ممارسات الخدمة الجيدة الإلزامية لفنيي التبريد وتكييف الهواء، بما في ذلك ممارسات حفظ السجلات (مثل سجلات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وسجلات المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للأنظمة التي تزيد عن شحنة معينة) والجداول الزمنية المحددة مسبقاً لفحص التسرب بواسطة موظفين معتمدين للأنظمة ذات الشحنات التي تزيد عن حد معين، و (4) نظام الترخيص الإلكتروني. ورغم أن الحكومة نفذت نظام الترخيص الإلكتروني، كان وضع الصيغة النهائية للقرار الوزاري المرتبط بالتزامات الحكومة الثلاثة الأخرى المدرجة في القرار 54/88 (هـ) معلقاً.

20. وعلى الرغم من عدم استيفاء الشروط المحددة في المقرر 54/88(و)، استعرضت الأمانة، استثنائياً، الطلب نظراً للتخفيف الكبير في هدف عام 2024 المحدد في التذييل 2- ألف من الاتفاق المبرم بين البلد واللجنة التنفيذية؛ والتقدم المحرز في بعض مكونات خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وارتفاع مستوى الصرف. ومع ذلك، رغم أن الأمانة توصي بالموافقة على الشريحة، يكون ذلك على أساس مطالبة أمين الخزانة بتحويل الأموال المعتمدة إلى اليونيب بعد أن تؤكد الأمانة أن البلد قد نفذ الالتزامات المدرجة في المقرر 54/88(هـ) (1) و (ب) و (ج) فقط.

الإطار القانوني

21. أصدرت حكومة قطر بالفعل حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2023 وفقاً لأهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال.

22. وفيما يتعلق بالشروط المحددة الواردة في مشروع القرار الوزاري المتعلقة بممارسات الخدمة الجيدة الإلزامية لفنيي التبريد وتكييف الهواء، مثل المعدات التي ستطبق عليها ممارسات حفظ السجلات وفحص التسرب، أوضح اليونيب أنه جاري الانتهاء من صياغة مشروع القرار. وبناء على ذلك، سيدرج اليونيب معلومات مفصلة عن القرار الوزاري عند إبلاغ الأمانة باستيفاء الشروط الواردة في المقرر 54/88 (و).

قطاع خدمة التبريد

23. وفيما يتعلق بالتأخير في تدريب موظفي الجمارك، أوضح اليونيب أنه لم يكن من الممكن إجراء التدريب إلا في أكتوبر/ تشرين الأول 2023 لأن الموافقة على المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تمت في نوفمبر/ تشرين الثاني 2021 ونظرا لجدول أعمال هيئة الجمارك المزدهم خلال الموسم السياحي والأعياد. وبالمثل، رغم تأخر تدريب الفنيين وحلقة العمل التدريبية التنشيطية للمدربين، تم اتخاذ جميع التخطيط والترتيبات اللازمة لعقد تلك الدورات التدريبية بحلول نهاية عام 2023.

مستوى صرف الأموال

24. رغم صرف اليونيب 69 في المئة من الأموال المعتمدة، في وقت تقديم طلب الشريحة، لم يتم تنفيذ عدد من الأنشطة المقررة بعد. وأوضح اليونيب أنه ينفذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية باستخدام طريقة تنفيذ وطنية من خلال عقد مبرم مع الحكومة، التي أبلغت عن التقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة والمصروفات ذات الصلة، حيث كان جزء من هذه المصروفات للمرحلة التحضيرية للتدريبات المخطط لها.

تنفيذ سياسة المساواة بين الجنسين

25. سعت الحكومة واليونيب إلى تشجيع مشاركة المرأة في الأنشطة التي تدعمها خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتتبع هذه المشاركة. وجميع أعضاء وحدة الأوزون الوطنية من النساء. وستواصل اليونيب واليونيب العمل مع الحكومة في الشريحة الثانية لتشجيع مشاركة المرأة في برامج التدريب، وتتبع عدد ضابطات الجمارك، وضابطات إنفاذ القانون، والفنيات اللاتي تشاركن في الدورات التدريبية، والإبلاغ عن الخبرات والتحديات التي واجهتها، بما في ذلك أفضل الممارسات التي تم العثور عليها أثناء دمج المسائل الجنسانية في الخطط الوطنية.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقييم المخاطر

26. ستستمر إزالة يجي إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال تنفيذ مخطط اعتماد فنيي التبريد وتكييف الهواء الإلزامي القادم وممارسات الخدمة الجيدة؛ وحظر استيراد المنتجات والمعدات المعتمدة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في نوفمبر/ تشرين الثاني 2022؛ والحظر المفروض في 1 يناير/ كانون الثاني 2020 على استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب النقي والموجود في البوليولات سابقة الخلط؛ وتعزيز الرقابة على الإتجار في المواد الخاضعة للرقابة، بما في ذلك من خلال تنفيذ نظام الترخيص الإلكتروني والحظر القادم على الأسطوانات التي تستخدم لمرة واحدة؛ والتدريب المستمر للفنيين وضباط الجمارك؛ وإنشاء وتشغيل مركز الاستصلاح. بالإضافة إلى ذلك، تخطط الحكومة لإدخال تدابير الاحتواء الهيدروكلوروفلوروكربون-123 ومراجعتها سنويًا.

27. حددت اليونيب عدداً من المخاطر المحتملة، يشمل التأخيرات المحتملة في وضع الصيغة النهائية للقرار الوزاري الذي يقضي باسترداد واستصلاح المواد المستنفدة للأوزون، والحظر المفروض على الأسطوانات التي تستخدم لمرة واحدة، والتحديات التي تواجه إنفاذ نظام اعتماد فنيي التبريد وتكييف الهواء الإلزامي. وفي مثل هذه الحالة، ستنشئ وحدة الأوزون الوطنية مذكرة اتفاق مع موردي مواد التبريد كشرط لإصدار التراخيص وتواصل تعاونها الوثيق مع أصحاب المصلحة لضمان إنفاذ مخطط الفنيين. وسيتم تخفيف المخاطر المرتبطة باستمرار تشغيل المبردات القائمة على مركب الهيدروكلوروفلوروكربون-123 من خلال تحسين إجراءات الاحتواء، وإنفاذ الصارم لنظام التراخيص والحصص للبلد، وإذكاء الوعي بالبدائل ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي. وسيساعد تنفيذ عملية الاسترداد وإعادة التدوير الإلزامية على ضمان التشغيل المستدام لمركز الاستصلاح.

28. ستدعم مطالبة أمين الخزانة بتحويل التمويل المرتبط ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية فور تأكيد الأمانة استيفاء الشروط المحددة في المقرر 54/88 (و) وضع الصيغة النهائية للقرار الوزاري ذي الصلة ومواصلة تنفيذ الأنشطة لدعم الإزالة.

خاتمة

29. يملك البلد نظام ترخيص وحصص قابل للتنفيذ، ونفذ نظام ترخيص إلكتروني وفقاً للقرار 54/88 (هـ) (4)، ويتوافق مع أهداف الفترة 2020-2022 المحددة في اتفاه المبرم مع اللجنة التنفيذية. ويبلغ مستوى الصرف 46 في المئة. ويشمل نظام الترخيص الإلكتروني للبلد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أيضاً، وسيساعد التدريب المقدم مؤخراً لضباط الجمارك على ضمان استمرار البلد في تطبيق نظامه للترخيص والحصص. وسيعزز تدريب الفنيين والتدريب التنشيطي للمدرّبين القادمين، أيضاً قدرة الفنيين على تنفيذ ممارسات الخدمة الجيدة. ونفذ البلد حظراً على استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون-141 الموجود في البوليولات المخلوطة مسبقاً اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2020، قبل الجدول الزمني المذكور في المقرر 54/88 (ز). وتم إحراز تقدم في إنشاء مركز الاستصلاح، بما في ذلك تطوير نموذج العمل واختيار المستفيد وتحديد المعدات اللازمة؛ وستساعد الموافقة على شريحة البلد في ضمان تشغيل المركز بحلول ديسمبر/كانون الأول 2024. ومن المتوقع الانتهاء من الإطار القانوني لإدارة مركز الاستصلاح والسياسات التنظيمية التي ستساعد في ضمان استدامته بحلول يونيو/حزيران 2024. ورغم صياغة مشروع القرار الوزاري الذي يعالج التزامات الحكومة المدرجة في المقرر 54/88 (هـ) (1) و (2) و (3)، لم يتم الانتهاء منه بعد. وبناءً على ذلك، ومع العلم بأن الزخم المستمر في التنفيذ سيساعد البلد على تحقيق هدفه لعام 2024، الذي يقل بنسبة 29 في المئة عن استهلاك البلد لعام 2022، توصي الأمانة بأن توافق اللجنة التنفيذية على الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على أساس أنه لن يتم تحويل المبلغ 144,500 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 18.785 دولاراً أمريكياً لليونيب إلا بعد أن تؤكد الأمانة استيفاء الشروط المحددة في المقرر 54/88 (و).

التوصية

30. توصي أمانة الصندوق بأن تحاط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لقطر، وتوصي أيضاً بالموافقة الشمولية على الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لقطر، وتوصي كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لقطر وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2024-2025 بمستويات التمويل المبينة في الجدول أدناه، على أساس:

(أ) لن يتم تحويل الأموال المعتمدة وقدرها 144.500 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 18.785 دولاراً أمريكياً، إلى اليونيب إلا بعد أن تؤكد الأمانة أن البلد قد نفذ الالتزامات المدرجة في المقرر 54/88 (هـ) (1) و (2) و (3)؛

(ب) وسيدرّج اليونيب معلومات حديثة عن التقدم المحرز في تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق للفترة 2020-2022 كجزء من التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيدو	7000	100.000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثانية)	(أ)
اليونيب	18,785	144,500	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثانية)	(ب)