

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/94/59*
30 April 2024

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع والتسعون
مونتريال، 27 - 31 مايو/أيار 2024
البند 11 من جدول الأعمال المؤقت¹

تحليل آثار المقرر 17/62 على تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية
(المقرر 105/93(أ))

المقدمة

1. في الاجتماع الثالث والتسعين، نظرت اللجنة التنفيذية في طرائق توزيع شرائح التمويل لخطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون. وأثناء المناقشة، أعربت إحدى الأعضاء عن عدم ارتياحها بشأن تطبيق الأمانة للمقرر 17/62، الذي وُضع لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، على خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون، الأمر الذي يمكن أن يسبب مشقة غير مقصودة، وحثت على السماح للبلدان العاملة بالمادة 5 بوضع جداول خاصة بهم لتوزيع الشرائح التي تلبي احتياجاتهم الخاصة، إلى أن تتخذ اللجنة التنفيذية موقفاً محدداً في هذا الشأن. ووافق أعضاء آخرون على أنه على الرغم من وجود صعوبات في تطبيق المقرر 17/62، خاصة بالنسبة للبلدان ذات الاستهلاك المنخفض، ففي حالة خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون طبق المقرر بمرونة. وقال عضو آخر إنه إذا كان المقصود من المقرر 17/62 أن يكون وسيلة لضمان توافر الأموال لتطبيق العقوبات، فإن إحدى الطرق للمضي قدماً هي خصم أي عقوبات من المراحل المستقبلية لخطة تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون. واتفق العديد من الأعضاء على أن يُطلب من الأمانة إعداد تقرير موجز وعرض النتائج التي توصلت إليها بشأن الخبرة المكتسبة في تطبيق المقرر 17/62 على خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، علاوة على أي تحديات نشأت في تطبيقه على خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.²

2. وبعد النظر في مشروع مقرر مقدم من أحد الأعضاء، طلبت اللجنة التنفيذية من الأمانة أن تعد، للنظر فيه في الاجتماع الرابع والتسعين، تحليلاً لآثار المقرر 17/62 على تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بهدف تمكين اللجنة التنفيذية من مناقشة ما إذا كان سيتم مراجعة نهجها تجاه توقيت وقيمة الشريحة النهائية من اتفاق متعدد السنوات وكيفية ذلك. وقررت اللجنة أيضاً أن تجري الأمانة، بالتشاور مع الوكالات الثنائية والوكالات المنفذة، وانتظار لاتخاذ اللجنة التنفيذية موقفاً آخر بشأن هذه المسألة، بوضع الصيغة النهائية لتوزيع الشريحة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون-على أساس كل حالة على حدة (المقرر 105/93).

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/94/1

² 416-413 الفقرات، UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/105

* أعيد إصداره لأسباب تقنية في 6 مايو/أيار 2024.

3. أعدت هذه الوثيقة وفقاً للمقرر 105/93(أ). وتشرح كيفية تطبيق المقرر 17/62 على خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وآثار المقرر على تنفيذ الخطة. وتحتوي أيضاً على ملاحظات الأمانة وتوصيتها.

تطبيق المقرر 17/62

4. في الاجتماع الثاني والستين، ناقشت اللجنة التنفيذية مسألة شريحة التمويل النهائية لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المتعددة السنوات، لا سيما لضمان ترك 10 في المائة من إجمالي الأموال المرتبطة بخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى الشريحة النهائية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بوصفه حافظاً لتحقيق أهداف التخفيض في الأداء-على أساس الاتفاق. وأشار إلى أنه يلزم صرف تمويل كبير لمكونات الاستثمار في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في وقت مبكر من عملية التنفيذ لضمان الامتثال. وبعد المناقشة، طلبت اللجنة التنفيذية من الوكالات الثنائية والوكالات المنفذة، عند إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المتعددة السنوات، التأكد من أن الشريحة النهائية تشمل 10 في المائة من إجمالي التمويل لقطاع خدمة التبريد في الاتفاق، وكان من المقرر تنفيذه في السنة الأخيرة من الخطة (المقرر 17/62).

5. وطبق المقرر 17/62 تطبيقاً متسقاً على جميع مراحل خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية منذ اعتماده في عام 2010؛ ووفرت المرونة على أساس كل حالة على حدة في ظل ظروف معينة. فعلى سبيل المثال، عند تقديم مرحلة جديدة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حيث يخطط بلد ما ليكون لديه التزام ممتد بالإزالة أو جدول إزالة أسرع، مما هو محدد في بروتوكول مونتريال، فإنه يطلب أن يدرج في مشروع اتفاهه بشأن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع اللجنة التنفيذية شريحة تمويل نهائية قبل العام الأخير من الخطة، وعندما تكون الحاجة إليها مبررة، يمكن الاتفاق على تقديم شريحة التمويل النهائية في وقت سابق. وثمة مثال آخر هو عندما يحتاج بلد ما إلى تنفيذ اتفاقيين قائمين على الأداء بالتوازي. ويمكن الاتفاق على توفير المرونة في توقيت شريحة التمويل النهائية لأحد الاتفاقيات بحيث تتزامن مع تلك الخاصة بالاتفاق الآخر، وذلك للتمكن من تحسين التنسيق بين الأنشطة المنفذة بموجب الاتفاقيين وتخفيف العبء الإداري وعبء إعداد التقارير الملقى على عاتق البلد. وتجدر الإشارة إلى أن هذه المرونة لم تطبق إلا على توقيت الشريحة النهائية؛ وقد أبقى على شرط الـ 10 في المائة من إجمالي التمويل لقطاع خدمة التبريد في الشريحة النهائية في اتفاقيات خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لهذه البلدان.

6. ولضمان استمرار التقدم بعد شريحة التمويل النهائية حتى اكتمال المشروع في هذه البلدان، وضعت تدابير رقابية إضافية، مثل طلبات الحصول على تقرير مرحلي نهائي عن تنفيذ الشريحة النهائية للبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض أو تقرير مرحلي عن التقدم السنوي المحقق في تنفيذ الشريحة النهائية، إلى جانب تقرير التحقق، بالنسبة للبلدان غير ذات حجم الاستهلاك المنخفض.³

7. وفي الاجتماع الثالث والتسعين، وُسع أيضاً نطاق المرونة على أساس كل حالة على حدة ليشمل المرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون.⁴

آثار المقرر 17/62 على تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

³ قررت اللجنة التنفيذية، فيما يخص لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي طُلب لها شريحة التمويل النهائية قبل سنة أو أكثر من السنة الأخيرة التي تحدد هدف استهلاك لها، أن تطلب من الوكالة المنفذة الرئيسية والوكالات المتعاونة ذات الصلة تقديم تقارير سنوية عن تنفيذ الشريحة، وكذلك، متى أمكن، تقارير تحقق عن المرحلة الحالية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى إنجاز جميع الأنشطة المتوقعة وتحقيق أهداف استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون، على أساس أن تستند تقارير التحقق، عند تنفيذ المراحل المتعاقبة من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بشكل متزامن، إلى المستويات الأدنى هدف استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون الذي التزم به البلد المعني (المقرر 19/74)

⁴ الفقرة 415 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/93/105

8. في الاجتماع التنسيقي الأخير بين الوكالات،⁵ ناقشت الأمانة مع الوكالات الثنائية والوكالات المنفذة آثار المقرر 17/62 على تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأثارت الوكالات عدداً من المخاوف. وبالنسبة للبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض، أدت الكميات الصغيرة من التمويل المتاح، وخاصة المقسمة على عدة شرائح تمويل، إلى زيادة العبء الإداري على الوكالات والبلدان. وعلاوة على ذلك، تطلبت شريحة التمويل النهائية ذات المبلغ الصغير للغاية نفس الإجراء الإداري مثلها مثل الشرائح الأخرى؛ وكان من الممكن أن تمر نصف فترة التنفيذ البالغة سنة واحدة عند تلقي التمويل وإعداد العقود ذات الصلة والتوقيع عليها. وأدى ذلك إلى تأخير إنجاز المشروع. وأعرب أيضاً عن شعور مفاده أن حجب التمويل عن الشريحة النهائية كان المقصود منه أن يكون وسيلة لضمان توافر الأموال لتطبيق العقوبات في حالة عدم الامتثال للاتفاقات؛ وبالتالي، لم يكن ينبغي تطبيق المقرر 17/62 على المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عندما كانت لا تزال هناك مراحل لاحقة يمكن خصم التمويل منها. وفيما يتعلق باستخدام المقرر 17/62 كحافز لتحقيق أهداف التخفيض- المنصوص عليها في الاتفاق المحدد للأداء، لوحظ أن التمويل في الشريحة النهائية كان جزءاً من التمويل المتفق عليه، ولا يمكن برمجة هذا العمل دون تلقي الأموال، وهو ما يتعارض مع الغرض من الحوافز. ودارت مناقشات أيضاً بشأن إمكانية تقليل الشرائح وإعادة تحديد توقيتها، ولا سيما توقيت شريحة التمويل النهائية وإعداد التقارير اللاحقة حتى إنجاز المشروع، لزيادة الكفاءة وتقليل العبء الإداري.⁶

ملاحظات الأمانة

9. كما ذكر في مراجعة مشاريع التعزيز المؤسسي بما في ذلك مستويات التمويل،⁷ والتحليل المتعلق بقدرة مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف على معالجة التخفيض التدريجي لمركبات الكربون الهيدروفلورية،⁸ فإن عبء عمل البلدان العاملة بموجب المادة 5 والوكالات في الفترة من 2023 إلى 2030 سيزداد بشكل كبير لأسباب منها تنفيذ كل من إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون والتخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون بالإضافة إلى مشاريع أخرى في مجالات جديدة مثل تلك المتعلقة بالكفاءة في استخدام الطاقة وإعداد قوائم حصر لمصارف نفايات المواد الخاضعة للرقابة المستخدمة أو غير المرغوب فيها وخطط العمل. وستنطبق هذه الزيادة في عبء العمل أيضاً على الأمانة من بسبب مراجعة هذه المشاريع، وعلى اللجنة التنفيذية بسبب النظر في هذه المشاريع والموافقة عليها. ومن شأن مواءمة توقيت شرائح عمليات خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون مع توقيت خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية متى أمكن ذلك، وتقليل عدد شرائح المرحلة الأولى الجديدة من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون متى كان ذلك مجدياً، أن يساعد في تخفيف عبء العمل.

10. مع الأخذ في الاعتبار آثار المقرر 17/62 على البلدان العاملة بالمادة 5، ولا سيما البلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض والوكالات، المتعلقة بتنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وزيادة عبء العمل على مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف من الآن وحتى عام 2030، مع الإحاطة علماً بأن تنفيذ الشريحة يستغرق في المتوسط 36 شهراً؛⁹ وأن اللجنة التنفيذية قد أرست ممارسة لتلك البلدان العاملة بالمادة 5 مفادها طلب شريحة التمويل النهائية قبل سنة أو أكثر من العام الأخير من الاتفاق، لضمان استمرار الرصد والإبلاغ عن تنفيذ المشروع وامتثال البلدان، يمكن مراعاة العناصر التالية للمرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون:

(أ) ويمكن تشجيع البلدان العاملة بالمادة 5 على مواءمة توقيت شرائح خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون مع توقيت خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛

(ب) بالنسبة للبلدان ذات حجم الاستهلاك المنخفض، والبلدان غير ذات حجم الاستهلاك المنخفض (أي مجموعات البلدان المشار إليها في المقرر 37/92(ب) و(ج)، على الترتيب)، وكذلك البلدان غير ذات حجم الاستهلاك المنخفض- التي تحتوي مرحلتها الأولى من مشاريع خطط تنفيذ تعديل كيغالي

⁵ مونتريال، 12-13 مارس/أذار 2024
⁶ MLF/IACM.2024/1/2، الفقرتان 29-28

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/89/4

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/91/67

⁹ MLF/IACM.2019/1/28، الفقرة 29

فيما يخص الهيدروفلوروكربون على قطاع خدمة فقط وتبلغ قيمتها أقل من 500000 دولار أمريكي، فإن المرحلة الأولى من مشاريع خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون للوفاء بهدف الهيدروفلوروكربون بنسبة 10 في المائة بموجب بروتوكول مونتريال ينبغي أن تحتوي على شريحتين تمويل على الأقل، ويمكن تقديم الشريحة الثانية والأخيرة، على أقرب تقدير، قبل عامين من العام الأخير الذي تحدد هدف الاستهلاك له، بمستوى تمويل لا يقل عن 40 في المائة من إجمالي تمويل الخطة؛

(ج) بالنسبة للبلدان العاملة بالمادة 5 بخلاف تلك المشار إليها في الفقرة الفرعية (ب) أعلاه، سيتم الحفاظ على الوضع الراهن لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون، باستثناء أنه يمكن تقديم شريحة التمويل النهائية، على أقرب تقدير، قبل عام واحد من العام الماضي الذي تحدد هدف الاستهلاك له مع الإحاطة علماً بأن المرونة في تطبيق المقرر 17/62 سيستمر تطبيقها على أساس كل حالة على حدة، بما يتماشى مع الممارسة السابقة.

(د) بالنسبة للبلدان العاملة بالمادة 5 المشار إليها في الفقرتين الفرعيتين (ب) و(ج) أعلاه، فإن الموافقة النهائية على شريحة التمويل للمرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون ستكون مصحوبة بطلب للحصول على تقرير نهائي عن تنفيذ الشريحة، وتقرير تحقق بشأن التنفيذ، وحسب الاقتضاء، على المرحلة الحالية من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون التي تضمن إنجاز جميع الأنشطة المتوقعة وتحقيق أهداف استهلاك الهيدروفلوروكربون؛

(هـ) بعد الموافقة على شريحة التمويل النهائية للمرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون، وما لم تقع ظروف غير متوقعة تُجرى نظراً لها تعديلات في التمويل، بما في ذلك تلك الناتجة عن عدم الامتثال - لاتفاقات خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون المبرمة مع اللجنة التنفيذية، تُجرى هذه التعديلات في المرحلة اللاحقة من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون.

11. وبما أن تنفيذ جميع أنشطة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون سيكون في مرحلة متقدمة عندما يبدأ إعداد المرحلة الثانية من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون، فقد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في إعادة النظر في العناصر المشار إليها في الفقرات الفرعية (ب) إلى (هـ) أعلاه في عام 2028 لتطبيقها على المراحل المستقبلية من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون، بما في ذلك المستوى المطلوب لصرف الأموال للمرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون للنظر في المرحلة الثانية. وسيضمن النظر في مستوى التمويل المطلوب وجود حافز لتنفيذ واستكمال المرحلة الأولى من خطط تنفيذ تعديل كيغالي فيما يخص الهيدروفلوروكربون.

التوصية

12. قد ترغب اللجنة التنفيذية في الآتي:

(أ) الإحاطة علماً بتحليل آثار المقرر 17/62 على تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 105/93 (أ))، الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/94/59؛

(ب) النظر في تنقيح النهج المتبع إزاء توقيت وقيمة الشريحة النهائية من اتفاق متعدد السنوات وكيفية ذلك، مع مراعاة التحليل المشار إليه في الفقرة الفرعية (أ) أعلاه، ولا سيما الفقرات 9-11.

