



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/15
29 October 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十八次会议
2002年11月20日至22日，罗马

在项目审查期间发现的问题概述

提交第三十七次会议的项目和活动

各机构和双边合作伙伴提交的项目和活动

1. 基金秘书处从各执行机构和双边机构收到的提交第三十八次会议的项目和活动的经费总额为 430,606,584 美元(包括适用的机构支助费用)。申请提供的经费总额为 182,995,843 美元,其中包括全行业淘汰计划的分期付款和甲基溴项目的经费。

秘书处对项目和活动提案的审查

2. 基金秘书处通过审查为项目和活动提供资金的提案,建议一揽子核准 50 个投资项目以及其他活动,其经费数额为 11,063,951 美元。经费总额为 3,794,861 美元的 28 个投资项目和其他活动已被撤消或推迟审议,其中包括没有提供适当资料或资格成为疑问的项目。已经同有关执行机构商定了一些投资项目、行业计划和全国淘汰计划的增支费用,为其申请的经费总额为 17,454,279 美元,但根据以往的惯例仍将其提交个别审议(例如甲基溴投资项目)。现在正在同各执行机构就另外 36 个投资项目、制冷剂管理计划和全国淘汰计划的增支费用(共计 133,697,585 美元)举行讨论。将把讨论的结果及时报告执行委员会。

多边基金的资金状况

3. 在编写本文件的时候,多边基金可以用作承付款的资金大约为 8,520 万美元。

在项目审查中发现的问题

在各行业之间分配 CFC 消费量

4. 执行委员会第三十五次会议决定,各国应该选择一个起点,以便可以从这个起点开始可持续地减少 CFC 消费量和衡量淘汰情况(第 35/57 号决定)。该项决定的规定 B 指出,起点代表着多边基金将提供经费予以淘汰的消费量上限,提出的项目应在所有方面均符合多边基金提供的指导。

5. 执行委员会多年来通过了若干决定,促请各机构协助各国收集并上报准确的消费量数据。执行委员会还在各项其他决定中表示,执委会要求列入项目文件的消费量数据没有任何出入,在项目开列的单项消费量或总消费量看来超过了为有关行业上报的消费量,或是超过了为有关国家上报的所涉物质全部消费量的情况下,尤其应该保证使数据没有出入。在这方面所作决定的例子包括:第 17/2、17/60、19/28, 19/64、26/13、28/25, 29/10、28/36、30/41 和 34/18 号决定。有关决定所体现的多边基金指导原则是,要求准确上报消费量数据,并使根据消费量计算的增支费用可以经过核实。

6. 在第三十五次会议之后提交的若干多年期全行业计划中,提议在各种行业资助淘汰的消费量与正式上报的消费量数据有很大出入。这些出入包括:提出某些行业有消费量,但有关国家在以前的国家方案执行进度报告中已经表示,这些行业的消费量为零。在某些情况下,秘书处收到以下建议:由于总消费量仍未超过按照起点所确定的符合资助条件的剩

余消费量，并由于所涉项目将从起点实现持久的淘汰，可以任意在各行业之间分配符合资助条件的剩余消费量。

7. 这种建议引起两个问题。第一，根据多边基金的政策，秘书处审查并建议提供的增支费用是以在编制项目时查明的实际消费量为依据。此外，按照多边基金的规则，秘书处一贯尽量争取使企业的消费量与正式上报的消费量数据相符。第二，由于项目费用和成本效益值各有不同，把消费量从一个行业转到另一个行业会影响增支费用的计算。例如，在泡沫塑料行业的内部，成本效益值就从 6.23 美元至 16.86 美元/公斤不等。

8. 通过对有关项目进行的大量审查和讨论，已经成功地解决了上述情况引起的若干困难，从而避免了直接面对这个问题的必要性。另一些项目提案的情况则正好相反，由于仍在就具体的数据问题进行讨论，这些项目仍然受到拖延或被推迟审议。谨提议执行委员会考虑，关于在行业之间或在行业计划内部分配消费量的问题，它希望提出什么样的进一步指导。

没有确定履约基准的国家

9. 在向秘书处提交项目和活动提案的国家中，有 3 个国家尚未确定 CFC 基准消费量，这 3 个国家是：安哥拉、波斯尼亚和黑塞哥维那、海地。其中后两个国家的项目尚未提交第三十八次会议。目前无法确定这 3 个国家的履约需要。即使以全国淘汰计划的形式提出项目，仍无法确定拟议的淘汰时间表是否将遵守有关的履约期限。

10. 这些国家最迫切的需要是通过臭氧秘书处向实施委员会提交本国数据和说明本国情况，以便实施委员会能够向缔约方大会提出适当的建议，来确定每个国家的履约状况。谨提议执行委员会考虑促请所有在某个属于这种情况的国家负责体制建设项目的执行机构保证，将紧迫地协助该国向臭氧秘书处上报其履约基准数据和说明本国情况。在编制和向执行委员会提交除体制建设以外的其他项目和活动之前，应该先采取这项行动。

在履行淘汰义务方面作用很小的项目提案

11. 所提交的一个印度清洗行业的项目在执行完成后将淘汰 54 ODP 吨四氯化碳 (CTC)。印度上报的清洗行业的最新 CTC 总消费量是 2000 年的消费量，为 8,080 ODP 吨。在这个上报的消费量中，有 8,000 多 ODP 吨尚未列入淘汰范围。已经商定了所涉项目的资格和费用。然而，仍把该项目提交个别审议，以便使人们注意这一问题：一个国家迫切需要在某个行业得到援助，但迄今为止提供的援助所导致的进展却微乎其微。于 2001 年 12 月向环境规划署提供了 169,000 美元外加支助费用，用于协助印度政府同各个全国性工业协会合作制定一项行动计划，以便为支持清洗行业的淘汰工作进行综合培训和开展非投资活动。该计划将包括同工发组织和世界银行进行合作。秘书处尚未收到这个项目所产生的任何资料或提案，也不了解在清洗行业进行的任何其他活动。根据协助第 5 条国家实现履约的首要目标，谨提议执行委员会考虑促请各执行机构采取所有必要的措施来协助那些有可能无法履行即将生效的《蒙特利尔议定书》控制义务的国家。

将违约的国家的的项目提案

12. 执行委员会在第 37/20(a)号决定中规定，如果某个国家将违反《蒙特利尔议定书》的控制措施，在缔约方大会通过实施委员会解决了根本性的违约问题之前，执行委员会不应核准该国的项目提案。

13. 向第三十八次会议提交了阿尔巴尼亚的一个全国 CFC 淘汰计划以供审议。该提案的依据是，阿尔巴尼亚将继续违反冻结义务，但将在 2007 年之前将其 CFC 消费量淘汰 50%。向本次会议提交了该国的国家方案，但淘汰计划已推迟提交。已建议工发组织促请阿尔巴尼亚通过臭氧秘书处向实施委员会报告本国情况。提出本报告仅是供参考。
