



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/17
28 October 2002
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十八次会议
2002年11月20日至22日，罗马

环境规划署 2002 年工作方案修正案

基金秘书处的评论和建议

1. 环境规划署请求执行委员会核准 3,652,036 美元，作为该机构 2002 年工作方案修正案的经费，并提供 472,225 美元的机构支助费用。
2. 表 1 开列了环境规划署 2002 年工作方案修正案中提议举办的活动：

表 1：环境规划署 2002 年工作方案修正案

国家	活动/项目	申请数额 美元	建议数额 美元
一. 国家方案修订稿:			
墨西哥	编制国家方案修订稿	48,046	48,046
经国家方案修订稿小计		48,046	48,046
二. 体制建设项目:			
		ODP 吨	
阿根廷	延长体制建设项目: 第 3 期	25.7	311,610
中国	延长体制建设项目: 第 5 期	32.2	390,000
哥伦比亚	延长体制建设项目: 第 4 期	22.8	275,600
加纳	延长体制建设项目: 第 5 期		139,100
伊朗	延长体制建设项目: 第 4 期	14.3	313,400
肯尼亚	延长体制建设项目: 第 4 期		151,667
马来西亚	延长体制建设项目: 第 5 期	23.1	279,999
特立尼达和多巴哥	延长体制建设项目: 第 3 期		57,200
体制建设项目小计		1,918,576	1,778,188
三. 制冷剂管理计划:			
乍得	最终用户提高认识和奖惩方案	184,416	[1]
马尔代夫	最终用户提高认识和奖惩方案	269,100	[2]
多哥	最终用户提高认识和奖惩方案	185,956	[3]
多哥	汽车空调回收和再循环	27,442	[3]
多哥	监测制冷剂管理计划活动	18,000	[3]
特立尼达和多巴哥	为制冷剂管理计划修订稿开展的项目编制工作	13,500	13,500
制冷剂管理计划小计		670,972	13,500
四. 气雾剂: 控制剂量吸入器			
乌拉圭	控制剂量吸入器过渡战略	335,000	有问题
乌拉圭	编制控制剂量吸入器改造项目	25,000	有问题
控制剂量吸入器小计		360,000	

国家	活动/项目	申请数额 美元	建议数额 美元
五. 熏蒸剂:			
区域: 非洲	为非洲低消费量国家减少甲基溴和制定区域淘汰战略提供技术援助	627,000	
熏蒸剂小计		627,000	
小计:		3,652,036.0	
机构支助费用:		472,225	
共计:		4,124,261	

* 资助数额依照第 19/29 号和第 35/57 号决定计算。

[1] 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/44 下审议。

[2] 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/42 下审议。

[3] 在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/50 下审议

一. 国家方案修订稿

(a) 墨西哥: 编制国家方案修订稿(48,046 美元)

项目说明

3. 国家方案修订稿将包括对每一种 ODS 的调查和深入分析, 并确定该国实现彻底淘汰需要的所有剩余投资项目和非投资项目。

基金秘书处的建议

4. 基金秘书处建议按表 1 开列的资助数额一揽子核准上述项目。

二. 体制建设项目

- (a) 阿根廷: (第 3 期) (311,610 美元)
- (b) 中国: (第 5 期) (390,000 美元)
- (c) 哥伦比亚: (第 4 期) (275,600 美元)
- (d) 加纳: (第 5 期) (139,100 美元)
- (e) 伊朗: (第 4 期) (313,400 美元)
- (f) 肯尼亚: (第 4 期) (151,667 美元)
- (g) 马来西亚: (第 5 期) (279,999 美元)
- (h) 特立尼达和多巴哥: (第 3 期) (57,200 美元)

项目说明

5. 关于上述国家体制建设项目的说明见本文件附件一。

基金秘书处的建议

6. 基金秘书处建议按表 1 开列的资助数额一揽子核准上述项目。并建议执行委员会在本文件附件二中向有关政府提出补充评论。

三. 制冷剂管理计划

特立尼达和多巴哥：为制冷剂管理计划修订稿开展的项目编制工作(13,500 美元)

项目说明

7. 依照第 31/48 号决定，开发计划署将提出修订特立尼达和多巴哥制冷剂管理计划的请求。根据第 33/13 号决定，提出这项请求时，还提交了关于就制冷剂管理计划项目中已核准的分项目所开展工作的现况的综合进度报告。

基金秘书处的建议

8. 基金秘书处建议按表 1 开列的资助数额一揽子核准上述项目。

四. 气雾剂：控制剂量吸入器

- (a) 乌拉圭：控制剂量吸入器过渡战略 (335,000 美元)
 (b) 乌拉圭：编制控制剂量吸入器改造项目 (25,000 美元)

项目说明

9. 乌拉圭政府提交了一份关于消除使用 CFC 的控制剂量吸入器过渡战略的文件。

10. 300,000 多名乌拉圭人(约占该国总人口 10%)患有哮喘病。2001 年控制剂量吸入器的年度消费量为 919,000 个，其中 887,000 个是 CFC 吸入器，32,000 个是 HFC-134a 吸入器。控制剂量吸入器的主要供应商如下：

公司	控股国	控制剂量吸入器来源国	2001 所占比例(%)
Haymann	乌拉圭	乌拉圭	47.40
Glaxo SmithKline	联合王国	阿根廷	31.80
Boehringer-Ingelheim	德国	德国	12.10
Servimedica	乌拉圭	西班牙	5.70
3M	美国	联合王国	2.40
Aventis	法国	法国	0.20
Promotora Farmacéutica	乌拉圭	阿根廷	0.40

11. 下表开列 2001 年乌拉圭出售的主要控制剂量吸入器产品：

类别	控制剂量吸入器 (个数)	%
A 类: short acting beta agonist bronchodilators	337,300	36.70
B 类: Inhaled corticosteroids	89,950	9.80
C 类: Non-steroidal anti-inflammatory	5,500	0.60
D 类: Anticholinergic bronchodilators	33,900	3.70
E 类: Long acting beta agonist bronchodilators	18,600	2.00
A 类+B 类	383,300	41.70
A 类+D 类	49,000	5.30
B 类+E 类	1,750	0.20
共计	919,300	100.00

12. 下表开列当地公司 Haymann, S.A.生产和出售的 CFC 控制剂量吸入器：

产品	药物	类别	2001 年个数
Ventiplus	Salbutamol	短效 b2 (A 类)	209,300
Dilatplus	Salmeterol	长效 b2 (E 类)	2,700
Cromyn	Cromoglycate	非类固醇类消炎类 (C 类)	3,400
Inhalplus	Fluticasone	类固醇 (B 类)	1,800
Oxiplus	Beclomethasone	类固醇 (B 类)	17,600
Ventoxiplus	Salbutamol + beclomethasone	A 类+B 类	177,300
Fenodilat	Fenoterol	短效 b2 (A 类)	16,800
Estravent	Ipratropium	Ipratropium (D 类)	5,900
Aeroplus	Budesonide	类固醇 (B 类)	1,100
Serflu	Salmeterol+Fluticasone	(B+E 类)	150
共计			436,050

13. 目前，乌拉圭有 5 种 HFC-134 控制剂量吸入器是经公共卫生部批准的。预期 2003 年新的非 CFC 控制剂量吸入器将面世。臭氧机构已经开始与控制剂量吸入器生产公司讨论其淘汰 CFC 控制剂量吸入器的计划。对于其余 11% 的产品 (flunisolide、ipratropium、salbutamol/ipratropium 和 fenoterol/ipratropium)，目前尚无可替代的技术。

14. 授权出售控制剂量吸入器受第 15443 号法令(1983 年 8 月 5 日)和第 324/999 号管制法令(1999 年 10 月 12 日)管制，这两项法令是管制进口、代理、生产、说明和推销药品和供人使用的同类产品的法律框架。第 324/999 号法令规定，所有药品在国内使用(以及推销)之前，必须在公共卫生部登记。

15. 为了执行淘汰计划，乌拉圭政府为下列活动申请 335,000 美元(不包括 Haymann 公司的改造投资项目):

- (a) 与控制剂量吸入器进口商和(或)分销商签署个别协定(9,800 美元)，以期确定各淘汰计划并编制法律协定；
- (b) 重新制定支持过渡战略的法律框架(18,600 美元)，以便在主要的有关利益方之间讨论法律框架；起草并实施必要的法律、法令和(或)条例；传播新的措施及其范围；
- (c) 在公共卫生部、保健专业人员、制药公司和社区参与下，制定向保健专业人员、患者及家属开展取消 CFC 控制剂量吸入器教育方案的全国宣传/教育计划(237,900 计划)；
- (d) 执行和管制过渡战略的方案(68,700 美元)。

16. 乌拉圭政府还为编制 Haymann 公司转用非 CFC 控制剂量吸入器的投资项目申请 25,000 美元。该公司正在开列购买生产非 CFC Salbutamol 控制剂量吸入器的技术。还应该指出，该公司生产的控制剂量吸入器中，大约 40% 使用 Ventoxiplus(Salbutamol 和 Beclomethasone 混合剂)，目前还没有可以替代的产品(估计该公司将采用 Glaxo 公司使用的战略，采用 Salmeterol/Fluticasone 或者单独使用这两种药物来替代这种产品)。

基金秘书处的评论

17. 控制剂量吸入器过渡战略提供了关于下列方面的资料：乌拉圭生产的各种不同药物，淘汰 CFC-12 控制剂量吸入器和生产非 CFC 控制剂量吸入器的时间表，以及为生产非 CFC 控制剂量吸入器和(或)其他非控制剂量吸入器替代品已经开始的工作。但是，现在尚未讨论有关转让非 CFC 技术的问题，也未讨论 Haymann 公司如何淘汰其 Ventoxiplus 药品(占生产总额 40% 以上)中的 CFC，目前还没有可以替代它的用品。考虑到 Haymann 公司的控制剂量吸入器产量约占该国生产总量的 50%，本应在该战略中充分处理这个问题。

18. 开发计划署指出，在明确了解该国这一行业如何能够获得替代技术之前，不可能充分执行控制剂量吸入器过渡战略。该战略在目前阶段代表着所有有关利益方最准确的估计和最良好的意愿。控制剂量吸入器进口商和该国这一行业的战略草案是制定过渡试行时间表的依据，它是与政府讨论的成果，目的是就实现过渡/彻底替换的可能日期达成协议。如果不执行该战略，就不可能实现彻底替换的这些估计日期。

19. 开发计划署指出，技术转让的问题将在为 Haymann 公司制定投资项目的范畴内予以处理。拟议的战略是将改造项目分为两期：第一期是针对已经有替代技术的控制剂量吸入器转用非 CFC；第二期与 Ventoxiplus 产品(目前尚无替代技术)相关，目的是获得时间尽可能研制 CFC 的适当替代品。

20. 目前为执行该战略申请共计 335,000 美元，用于和控制剂量吸入器进口商分别签署协定，重新制定法律框架，建立全国教育方案以及执行和管制方案。在目前情况下，秘书处无法建议核准为执行该战略(335,000 美元)和编制项目提案(25,000 美元)而申请的资助，原因如下：

- (a) 管制药品和供人使用的产品的第 324/999 号管制法令十分全面；根据该条例的具体规定，多国公司已经登记了它们的非 CFC 控制剂量吸入器。似乎无需进行更改；
- (b) 非 CFC 控制剂量吸入器和干粉吸入器已经投入市场，多国大公司已经开始执行(或者很快将开始执行)不久将问世的新的非 CFC 控制剂量吸入器的登记手续；
- (c) 恢复生产 CFC 控制剂量吸入器的危险极小，因为今后无法获得控制剂量吸入器可使用的 CFC(生产供控制剂量吸入器使用的 CFC 的公司很少)；
- (d) 全国宣传/教育计划的目的是对呼吸道疾病(哮喘/CPOD)患者开展教育，以期减少严重发病次数，提高患者的生活质量。这种教育没有顾及控制剂量吸入器所使用的推进剂，而且基本上与改造工作无关；
- (e) 制药行业在该方案得以顺利执行方面发挥了重要作用。可以证明这一点的是，非 CFC 控制剂量吸入器已经在国内问世，今后几年中销售数量将逐步上升。该行业似乎已经在开展战略中所提出的大多数工作；
- (f) 目前还没有确定向 Haymann 公司提供非 CFC 技术的公司。

21. 开发计划署指出，第 324/999 号法令中没有涉及与控制剂量吸入器战略或执行这一战略有关的任何问题。预期行业中的关键角色将找到其他措施，以确保公平竞争的条件。重新制定法律框架时也提到，必须在彻底取代特定的 CFC 控制剂量吸入器的估计日期撤出 CFC 控制剂量吸入器市场。有关利益方一致认为，必须建立一种机制，以便在可以获得并接受替代品时，禁止在市场上供应 CFC 控制剂量吸入器。

22. 用非 CFC 替代品取代 CFC 控制剂量吸入器的进程已经开始；已经进入市场的若干非 CFC 替代品在许多年之前就已开始投放市场，但是，它们在市场上仅占很小的比例。提出这一战略是为了加快速度，并且为这一进程提供一个方向、明确的目标和有利的条件。

23. 开发计划署还指出，宣传计划是为了帮助保健人员获得资料，向患者提供辅导，帮助患者了解改用无 CFC 控制剂量吸入器的理由。宣传计划的对象是保健专业人员(通过国家和地区讲习班)和患者(通过小册子和录相以及保健专业人员的直接辅导)。如果不执行宣传/教育计划，患者换用新产品的过程就会不顺利，因此，这是全国过渡战略的核心组成部分。

基金秘书处的建议

24. 谨建议执行委员会在上述评论的基础上审议上述项目提案。

五. 熏蒸剂

非洲区域：为非洲低消费量国家减少甲基溴和制定区域淘汰战略提供技术援助 (627,000 美元)

项目说明

25. 该项目是通过技术援助减少甲基溴，以便非洲 9 个低消费量国家(博茨瓦纳、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、尼日利亚、苏丹、斯威士兰和赞比亚)实现减少 20% 的目标。该项目首先将编制国家和地区战略，确定最有效的活动、开展各阶段行动的时间表以及负责的组织。该项目还将向未报告存在甲基溴消费量的 24 个国家提供援助，防止它们开始采用甲基溴(安哥拉、贝宁、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、科摩罗、吉布提、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、几内亚、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、坦桑尼亚和多哥)。

26. 在开发计划署调查时分析的 49 个非洲国家中，18 个国家近几年报告消费了甲基溴，另有 18 个国家报告消费量为零，大约 7 个国家没有甲基溴数据。据估计，非洲甲基溴消费量为 1,856 ODP 吨。目前有 6 个国家在执行淘汰甲基溴项目，另外 5 个国家的项目在规划之中。无规划项目或者已核准项目的低消费量国家约消费甲基溴 82.4 ODP 吨。其中 8 个低消费量国家需要减少甲基溴，到 2005 年才能实现减少 20% 的阶段。

27. 项目产出包括编写关于非洲低消费量国家甲基溴战略的报告，确定行动要点和时间表，并经臭氧机构和重要的有关利益方在区域一级核准；执行到 2005 年实现减少 20% 的区域战略；至少在 9 个低消费量国家中淘汰甲基溴 13.3 ODP 吨。项目费用总额为 627,000 美元。

基金秘书处的评论

28. 秘书处在经执行委员会核准与甲基溴有关的区域训练和技术援助方案范畴内审查了该项目提案。秘书处指出，该项目提案的目标之一是将非洲低消费量国家的甲基溴基线消费量减少 20%，秘书处要求开发计划署澄清，它是否已经收到有关政府的公文，说明它们承诺依照蒙特利尔议定书的时间表减少甲基溴消费量。

29. 开发计划署指出，非洲所有低消费量国家都参与了该项目的筹备阶段。开展了严格的调查程序，要求低消费量国家查明该行业以往得到的任何援助，并说明它们认为帮助它们实现减少 20% 的承诺所必须获得的新的援助或补充援助。所有这些国家都表示愿意参加执行该项目。在这方面，开发计划署将与到 2005 年必须消除消费量的国家接洽，要求其政府提交送文函，说明它们理解该项目的目标，并承诺在不要求多边基金提供进一步援助的情况下实现减少 20% 甲基溴消费量。

30. 开发计划署还指出，制定项目提案时采用了区域性办法，而没有采用按个别项目制定提案的做法，目的是提高有关第 5 条国家的成本效益，加强其能力发展以及努力的可持续性。

31. 秘书处指出，在开发计划署履约协助方案中，两名长期专业人员级别的专家将在环境计划署非洲区域办事处工作，协助第 5 条国家处理与 ODS 政策和条例有关的问题以及甲基溴问题。开发计划署答复指出，该项目提议与环境计划署履约协助方案开展合作和联络，处理政策问题并制定适当的立法机制和管制机制。

基金秘书处的建议

32. 基金秘书处建议按照表 1 列述的资助数额核准上述项目，但必须收到参加项目的第 5 条国家的来信，说明其政府承诺在不要求多边基金提供进一步援助的情况下实现减少 20% 甲基溴消费量。

附件一

体制建设项目提案

阿根廷：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额:	
第一期: 1994年7月(美元)	359,500
第二期: 1999年11月(美元)	239,700
为此次延长申请的数额(美元):	311,610
国家方案核准日期	1994年7月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1992年), (ODP 吨)	4,401.7
最近报告的 ODS 消费量(2001年) (ODP 吨)*	3,841.1
基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC)	4,697.2
核准数额 (美元)	42,727,822
已支付数额 (截至 2001年12月) (美元)	30,628,587
应淘汰 ODS(ODP 吨)	3,164.5
已淘汰 ODS(截至 2001年12月) (ODP 吨)	1,784.2

1. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

		<u>美元</u>
(a)	国家方案编制	147,968
(b)	项目编制	2,044,869
(c)	培训	1,022,300
(d)	技术援助	526,601
(e)	示范	1,447,070
(f)	投资项目	36,861,920
	共计:	42,050,728

进度报告

2. 进度报告中提到的主要成就包括: 制定了一项 CFC 生产淘汰战略; 执行甲基溴项目, 例如烟草行业中的一个项目, 并执行制冷项目, 例如培训海关官员和技师; 核准一个许可证制度; 制定许可证制度等立法, 实施关于哈龙的条例; 执行若干年度大众宣传运动。2001 年批准了《蒙特利尔修正案》。阿根廷获得环境计划署区域录相竞赛的一等奖。全国工业技术研究所开展了关于 CFC 和替代品的国内需求量和供应量以及今后趋势的研究, 协助许可证制度制定进出口定额。

3. 臭氧方案办公室向环境和可持续发展部汇报。设立了一个特设工作组，在环境和可持续发展部、外交部以及工业、商业和矿业部官方代表作出决定之前，处理各种问题。臭氧方案办公室经常与政府其他部门召开会议。它还负责协调项目，草拟政策，与各有关利益方联络，并参加国际会议。

行动计划

4. 下一个时期的行动计划包括：执行 CFC 生产淘汰战略；执行甲基溴项目；收集关于各种物质的数据，监测履约情况；执行控制 ODS 进出口的许可证制度；查明剩余的 ODS 用户和制定再改造项目，制定新的立法和实施现行立法；跟踪当前项目的执行情况；寻找合格的企业，维持年度公众宣传方案，向多边基金和臭氧秘书处汇报数据，从而编制其他项目。预期 2003 年将通过《北京修正案》。

中国：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额:	
第一期: 1992年2月(美元)	150,000
第二期: 1996年10月(美元)	300,000
第三期: 1998年11月(美元)	300,000
第四期: 2000年12月(美元)	300,000
为此次延长申请的数额(美元):	390,000
国家方案核准日期	1993年3月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1991年), (ODP 吨)	55,048.5
最近报告的 ODS 消费量(2000年) (ODP 吨)	143,866.2
基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC)	57,818.7
核准数额 (美元):	453,240,170
已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元)	302,257,835
应淘汰 ODS(ODP 吨)	82,022.1
已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨)	101,256.6

5. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

美元

(a)	国家方案编制	798,555
(b)	项目编制	9,177,369
(c)	培训	1,386,580
(d)	技术援助	5,720,297
(e)	示范	1,592,555
(f)	投资项目	433,039,314
	共计：	451,714,670

进度报告

6. 进度报告中提到的主要成就包括：修订现行立法，制定新的立法，例如进出口法，在项目完成后，禁止生产和销售 ODS；对培训教师进行培训，以便培训海关官员和审计官员；继续开展项目管理工作，譬如执行若干行业计划，设立多边环境协定工业园；通过开展 ODS、语文和计算机方面的培训，提高工作人员的能力，以期设立国家履约中心；执行公共宣传活动。中国注意到有必要注重保持其成就，实施关于非法消费、生产和非法贸易的立法；评估进展情况，并为今后各年制定计划；提高该国履约能力，以期实现最后淘汰目标。

7. 国家环境保护署(环保署)国家臭氧机构是国家臭氧领导小组(臭氧领导小组)和项目小组的牵头机构，它是国家臭氧领导小组的常设机构。国家臭氧领导小组由 17 个部委和政府机构组成。它负责执行《维也纳公约》、《蒙特利尔议定书》和中国国家方案，监督淘汰计划的执行情况，并制定淘汰 ODS 的决定。项目管理办公室每月向环保署汇报，并且向臭氧领导小组每年召开的两次会议汇报。环保署是部一级机构，负责全面管理中国淘汰 ODS 的活动。国家臭氧机构将进行改组，以改进工作方式。

行动计划

8. 下个时期的行动计划包括：建立国家履约中心，改组国家臭氧机构，从而加强能力；继续努力改善立法，建立一个管制非法活动的政策和监督小组；开展更多培训，提高项目管理能力和工作人员的能力；发展在线培训系统，为公众和企业开展举办更多活动，提出公众的认识；向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。

哥伦比亚：延长体制建设项目

项目和国家概况		
执行机构:		开发计划署
原始核准数额:	第一期: 1994年3月(美元)	317,790
	第二期: 1998年3月(美元)	212,000
	第三期: 2000年3月(美元)	212,000
为此次延长申请的数额(美元):		275,600
国家方案核准日期		1994年3月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1992年), (ODP 吨)		1,973.6
最近报告的 ODS 消费量(2001年) (ODP 吨)		1,275.9
基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC)		2,208.2
核准数额(美元):		13,520,704
已支付数额(截至 2001年12月)(美元)		9,893,659
应淘汰 ODS(ODP 吨)		881.7
已淘汰 ODS(截至 2001年12月) (ODP 吨)		695.2

9. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

		美元
(a)	国家方案编制	33,900
(b)	项目编制	539,656
(c)	培训	288,432
(d)	技术援助	925,114
(e)	示范	259,216
(f)	投资项目	10,636,163
	共计:	12,682,481

进度报告

10. 进度报告中提到的主要成就包括: 最后确定和争取核准泡沫塑料、溶剂、汽车空调以及对海关官员进行培训的若干项目; 起草与一个区域协会的协定, 以便改善在该国的覆盖面; 核准管制进口 CFC 的立法; 促使其他部委各自通过立法, 使该国环境更好地得到保护; 制定关于进口 ODS 对环境影响的研究的工作范围; 以及组织公共宣传活动。在这一时期内, 哥伦比亚的经济发生变化; 但是, 该国依然承诺遵守《蒙特利尔议定书》的规定。此外, 哥伦比亚还以《蒙特利尔议定书》执行委员会成员的身份, 担任拉丁美洲国家的代表。

11. 臭氧技术股向环境总署和环境部副部长汇报。臭氧技术股的职责包括开展发展和协调等项目方面的工作，并就公共宣传等当前和今后的活动与各有关利益方进行联络。每月为评估和协调工作会议。

行动计划

12. 下个时期的行动计划包括：执行已核准的项目；制定新的项目，包括国家淘汰计划，并制定对技师进行制冷维修的良好行为方面训练的方案；修订现行立法，并向缺乏附则的行业颁布新的立法；开展公共宣传活动，例如维持网页和出版杂志；向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。预期 2003 年将批准《北京修正案》。

加纳：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额	
第一期: 1992 年 10 月 (美元)	160,000
第二期: 1996 年 10 月 (美元)	107,000
第三期: 1998 年 11 月 (美元)	107,000
第四期: 2000 年 12 月 (美元)	107,000
为此次延长申请的数额(美元):	139,100
国家方案核准日期	1992 年 10 月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1991 年), (ODP 吨)	101.4
最近报告的 ODS 消费量(2001 年) (ODP 吨)	41.06
基准数据(1995 年-1997 年) (ODP 吨的 CFC)	35.6
核准数额 (美元):	2,154,366
已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元)	1,643,639
应淘汰 ODS(ODP 吨)	388.0
已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨)	354.0

13. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

	美元
(a) 国家方案编制	28,250
(b) 项目编制	51,962
(c) 培训	324,028
(d) 技术援助	851,153
(e) 投资项目	329,227
共计:	1,584,620

进度报告

14. 进度报告中提到的主要成就包括：监测 100 个冷藏设施和 38 个汽车空调维修站，向 16 个汽车空调维修站分配回收和再循环设备，为工业和商用制冷最终用户、ODS 进口商和零售商举办研讨会；向制冷维修技师提供培训和颁发证书；建立全国培训和证书协会；监测泡沫塑料工厂；为海关官员编制培训手册；执行公共宣传活动。2001 年 7 月批准了《哥本哈根修正案》。

15. 国家臭氧机构(臭氧机构)向环境保护署(环保署)汇报。臭氧机构也担任全国消耗臭氧层物质委员会(臭氧委员会)的秘书处，环保署执行主任担任臭氧委员会主席。政府重要机构的若干高级官员是臭氧委员会成员。每季度召开会议期间作出的决定都通告派代表参加臭氧委员会工作的各机构领导人，他们利用自己的代表传递信息，这些决定最终送达部长，供他们采取必要行动。臭氧委员会设有两个小组委员会，半年召开一次会议，就泡沫塑料和制冷行业提出建议。

行动计划

16. 下个时期的行动计划包括：执行关于进口和使用 ODS 的条例和财政政策；核准 ODS 条例，只有参加环保署制冷培训方案并取得证书的技师才能在该国从事该行业工作；监测泡沫塑料工厂；对冷藏设施业主进行改造最后用户行业(渔业)CFC 冷藏系统的培训；执行公共宣传方案，并为商用制冷机和家用冰箱修理技师执行改造碳氢化合物设备的教育方案；向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。预期在下一时期将批准《蒙特利尔修正案》。

伊朗：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额:	
第一期: 1992 年 10 月 (美元)	200,200
第二期: 1997 年 11 月 (美元)	133,470
第三期: 2000 年 12 月 (美元)	133,470
为此次延长申请的数额(美元):	313,400
国家方案核准日期	1993 年 6 月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1991 年), (ODP 吨)	2,445.0
最近报告的 ODS 消费量(2000 年) (ODP 吨)	5,693.28
基准数据(1995 年-1997 年) (ODP 吨的 CFC)	4,571.7
核准数额 (美元):	50,310,714
已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元)	26,516.636
应淘汰 ODS(ODP 吨)	5,257.2
已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨)	2,926.2

17. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

美元

(a)	国家方案编制	65,800
(b)	项目编制	1,073,798
(c)	技术援助	966,394
(d)	投资项目	47,676,854
	共计:	49,782,846

进度报告

18. 进度报告中提到的主要成就包括：制定 ODS 编码，拟订进出口许可证政策；编制制冷剂管理计划项目，将海关官员和技术的培训工作包括在内；核准泡沫塑料行业和制冷行业 100 多个投资项目；接近完成汽车空调第一期和设立哈龙库；调查甲基溴消费情况；修订国家方案；组织公共宣传活动。2001 年 10 月批准了《蒙特利尔修正案》。

19. 国家臭氧机构臭氧办公室管理员向环境局副局长汇报，环境局副局长也是国家臭氧委员会主席，他向伊朗政府副总统兼环境局局长汇报。国家臭氧委员会是最高决策机构，由各部委代表组成。国家臭氧委员会及其各小组委员会定期召开会议，与有关部委讨论战略和行动，供评估和执行并在此后的会议上提出报告。

行动计划

20. 下个时期的行动计划包括：进一步执行泡沫塑料、哈龙、甲基溴和制冷等若干行业的项目，建立并设施进出口许可证制度；实施国家计划/行业淘汰计划；建立并运用利用计算机网络的管理信息系统，便利数据的产生/收集和处理，以便有效地开展数据汇报；拟订选择最适用的替代技术的计划；建立紫外线监测制度；执行各种公共宣传活动，例如根据对象群体的需要，编制训练材料、录相片断和光盘；向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。

肯尼亚：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额:	
第一期: 1993年3月(美元)	175,000
第二期: 1998年7月(美元)	116,667
第三期: 2000年12月(美元)	116,667
为此次延长申请的数额(美元):	157,667
国家方案核准日期	1994年7月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1993年), (ODP 吨)	129.5
最近报告的 ODS 消费量(2001年) (ODP 吨)	346.76
基准数据(1995年-1997年) (ODP 吨的 CFC)	239.5
核准数额(美元):	2,494,814
已支付数额(截至2001年12月)(美元)	2,016,848
应淘汰 ODS(ODP 吨)	213.3
已淘汰 ODS(截至2001年12月) (ODP 吨)	204.8

21. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

		美元
(a)	国家方案编制	25,685
(b)	项目编制	163,663
(c)	培训	141,083
(d)	技术援助	173,925
(e)	示范	612,622
(f)	投资项目	916,419
	共计:	2,033,397

进度报告

22. 进度报告中提到的主要成就包括：努力淘汰甲基溴；增加使用 CFC 的替代品；在一家企业中用碳氢化合物淘汰气雾剂中使用的 CFC；编制公共宣传和教育方案；对回收和再循环技术进行培训，传播关于 ODS 和甲基溴的资料，与工业界和农民进行联络，以期淘汰 ODS；庆祝臭氧日。

23. 臭氧机构是环境和自然资源部隶属的国家环境管理局的一个部门。臭氧机构直接对环境和自然资源部常务秘书汇报，或者视问题的性质而通过国家环境管理局局长进行汇报。在部委间环境委员会领导下开展工作的国家消耗臭氧层物质小组委员会在制定肯尼亚淘汰 ODS 的政策、战略和条例的进程中，指导臭氧机构的工作。

行动计划

24. 下个时期的行动计划包括：建立 ODS 进出口许可证制度；向农民介绍替代技术，通过教育方案向公众进行宣传，从而减少甲基溴消费量；在其制冷剂管理计划之下，继续对技师开展制冷行业良好做法的培训，并继续执行国家回收和再循环方案；评估各行业淘汰方案的影响；并向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。预期 2003 年将批准《北京修正案》。

马来西亚：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额:	
第一期: 1993 年 3 月 (美元)	322,520
第二期: 1996 年 10 月 (美元)	215,000
第三期: 1998 年 11 月 (美元)	215,000
第四期: 2000 年 12 月 (美元)	215,000
为此次延长申请的数额(美元):	279,500
国家方案核准日期	1992 年 2 月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1990 年), (ODP 吨)	3,744.6
最近报告的 ODS 消费量(2001 年) (ODP 吨)	2,388
基准数据(1995 年-1997 年) (ODP 吨的 CFC)	3,271.1
核准数额 (美元):	42,862,841
已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元)	31,842,394
应淘汰 ODS(ODP 吨)	4,901.3
已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨)	4,530.9

25. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费:

		美元
(a)	国家方案编制	41,294
(b)	项目编制	1,450,749
(c)	培训	440,023
(d)	技术援助	1,958,378
(e)	示范	259,900
(f)	投资项目	37,619,199
	共计:	41,769,543

进度报告

26. 进度报告中提到的主要成就包括：开展若干实施和决策活动，例如立法机关视察泡沫塑料、气雾剂和溶剂等行业 100 家企业，以确保将消费量维持为零；修订 1999 年《环境质量条例》，规定禁止在新汽车内安装汽车空调；与有关利益方举行会议，跟踪淘汰 CFC 计划，改善各行业的环境；与消防局合作，努力为主要用户再循环哈龙；向冷风机技师开展制冷剂管理方面的培训；为马来西亚汽车协会等各种有关利益方执行公共宣传活动；举办两次全国淘汰 CFC 研讨会。2001 年 10 月批准了《蒙特利尔修正案》和《北京修正案》。马来西亚根据自己的经验，以及成功地促使政府其他部门和各有关利益方共同努力改善环境。

27. 国家臭氧机构向环境部汇报。臭氧机构的职责包括规划、制定政策和战略，监测项目，颁布和实施关于 ODS 使用的法规，向工业发展活动提供投入，并在各级开展公共宣传活动。此外，国家臭氧机构还负责向内阁部长提供关于 ODS 问题的进展和发展情况的资料。臭氧机构是国家保护臭氧层指导委员会的秘书处，臭氧机构行动计划需经指导委员会核准。

行动计划

28. 下个时期的行动计划包括：批准淘汰计划之下的新项目；通过视察企业以及为汽车空调维修行业制定新的战略、政策和管制措施，继续注重实施和决策活动；为最终用户、汽车空调和制冷次级行业开展公共宣传活动；向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。

特立尼达和多巴哥：延长体制建设项目

项目和国家概况	
执行机构:	开发计划署
原始核准数额:	
第一期: 1996 年 10 月 (美元)	66,000
第二期: 2000 年 12 月 (美元)	44,000
为此次延长申请的数额(美元):	57,200
国家方案核准日期	1996 年 10 月
国家方案中报告的 ODS 消费量(1994 年), (ODP 吨)	154.4
最近报告的 ODS 消费量(2000 年) (ODP 吨)	109.15
基准数据(1995 年-1997 年) (ODP 吨的 CFC)	120.0
核准数额 (美元):	838,449
已支付数额 (截至 2001 年 12 月) (美元)	754,501
应淘汰 ODS(ODP 吨)	46.5
已淘汰 ODS(截至 2001 年 12 月) (ODP 吨)	18.0

29. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

美元

(a)	国家方案编制	29,606
(b)	项目编制	56,957
(c)	培训	147,354
(d)	技术援助	228,118
(e)	示范	117,000
(f)	投资项目	135,114
	共计：	714,149

进度报告

30. 进度报告中提到的主要成就包括：改进 ODS 监测方案；执行收集和核查数据的制度；完成海关官员培训方案和哈龙管理方案；促使其他部委参与淘汰进程；协调公共宣传和教育活动。已经执行了招聘和培训非正规行业空调和制冷技师的程序；空调和制冷协会建立了空调和制冷技师培训和证书方案。特立尼达和多巴哥认为各次级行业中必须有行业人员和维修人员的立法、作业标准，并开展良好的沟通。

31. 国家臭氧机构由 ODS 项目干事管理，他是环境管理局的独立顾问，向环境资源管理员/环境管理局首席执行官汇报。首席执行官向环境管理局理事会汇报，理事会对环境部长负责。ODS 机构的所有函文都出自首席执行官办公室。ODS 项目干事主持并协调多种行业有关利益方淘汰 ODS 工作组的工作。

行动计划

32. 下个时期的行动计划包括：执行结束性淘汰管理计划，其中将包括汽车空调和制冷剂管理计划活动；制定关于 ODS 进出口和销售的立法；执行对依靠使用 ODS、特别是 CFC 的设备和物品的强制性标签规定；举办一次关于甲基溴的讲习班，与有关利益方协调减少甲基溴；为小岛屿发展中国家的空调和制冷行业举办一次最佳替代技术的讲习班；加快开展公共宣传和教育；向多边基金和臭氧秘书处汇报数据。预期 2003 年将执行冻结甲基氯仿，并批准《北京修正案》。

附件二

执行委员会就提交给第三十八次会议的体制建设项目延长申请发表的意见

阿根廷

1. 执行委员会审查了阿根廷体制建设项目。执行委员会赞赏地注意到阿根廷履行了《蒙特利尔议定书》规定的义务。阿根廷报告已取得若干成就，即：提交了九个投资项目；完成了淘汰 CFC 生产战略；核准了彻底淘汰甲基溴的修订；继续执行对制冷技师的培训方案，从而开展了在全国对技师颁发证书的工作；以及开展公共宣传活动。在今后两年中，阿根廷将着重执行已核准的行业淘汰计划，进一步制定和执行淘汰 CFC 生产战略，巩固部门淘汰战略，完成支持淘汰 ODS 的法律框架，履行当前和今后依照《蒙特利尔议定书》作出的承诺。执行委员会赞赏阿根廷努力履行《蒙特利尔议定书》所规定的义务。

中国

2. 执行委员会审查了中国体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，向臭氧秘书处报告的 2000 年 CFC 消费量低于 1995 年-1997 年履约基线。中国在提交的文件中报告采取了若干举措，其中包括：制定控制和实施淘汰 ODS 的政策；为培训教师、海关官员和审计官员举办培训班；合并和精简项目执行程序，以便考虑到采用行业做法所需要的新的机制和程序，采用行业做法后制定了七个行业计划、四个泡沫塑料总体项目和 300 个个别项目，因而淘汰了约 10,000 公吨 ODS；启用了执行多边环境协定工业园，建立了加强国家臭氧机构工作的国家履约中心；以及通告公众认识。在今后两年中，中国打算进一步提高中国国家环境保护总局处理臭氧层事项的方案综合管理能力，以便管制 ODS 非法生产、非法消费和非法买卖的现象。新的国家臭氧机构包括三个体系和八个工作组，帮助中国履行《蒙特利尔议定书》所规定的义务。执行委员会期望中国在今后两年中继续保持已经取得的成绩，维持目前减少 CFC 的数量并作出进一步努力，以期实现《议定书》所规定到 2005 年底减少 50% 的目标。

哥伦比亚

3. 执行委员会审查了哥伦比亚体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，哥伦比亚依然保持低于 2001 年的冻结数量，国家臭氧机构继续开展工作，尽管难以找到新的协调员。哥伦比亚在提交的文件中报告采取了若干举措，即：完成了泡沫塑料行业的投资项目，共淘汰 45.2 ODP 吨；核准了泡沫塑料、溶剂行业和汽车空调制造次级行业的投资项目，核准了管制 CFC 进口的第 304 号决议，执行了公共宣传活动。在今后两年中，哥伦比亚打算着重制定和巩固全国淘汰 CFC 计划，并履行在《议定书》中作出的所有承诺。执行委员会赞赏哥伦比亚努力超越《蒙特利尔议定书》规定的义务。

加纳

4. 执行委员会审查了加纳体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，在若干年没有履约之后，加纳报告的 CFC 消费量已从 1999 年和 2000 年的 47 吨降低到 2001 年的 35.6 吨，因此，加纳能够实现《蒙特利尔议定书》所规定的 1999 年冻结 CFC 的规定。加纳在提交的文件中报告了若干举措，即：召开了制冷小组委员会会议，执行回收和再循环方案和最终用户奖惩方案。加纳环境保护局进一步传播和实施许可证程序，举办了若干介绍研讨会和海关讲习班，在项目结束后视察了对生产泡沫塑料的企业。加纳行动计划指出，在今后两年中，打算继续开展这些活动和举措，并着重履行在《议定书》中作出的承诺，特别是关于减少 50% CFC 的措施。

伊朗

5. 执行委员会审查了伊朗伊斯兰共和国体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于 1995 年至 1997 年的履约基线。伊朗伊斯兰共和国在提交的文件中报告采取了若干举措，其中包括：颁布了《国家臭氧层法令》，制定了进出口许可证政策并查明所有 ODS 进口商和用户，特别是中小型和非正规行业中的进口商和用户；完成了制冷剂管理计划调查，并向执行委员会提交了项目提案；调查泡沫塑料和制冷行业以及中小型企业中的剩余 ODS 用户；完成了 15 个投资项目，淘汰了 565.6 ODP 吨，预期到 2002 年 12 月底将完成消费总量为 1,815.3 ODP 吨的 44 个投资项目；在今后两年中，伊朗伊斯兰共和国打算建立并实施许可证制度，监测 ODS 履约情况以及数据处理和汇报，采用替代技术，进行经济评估，提高公众认识，以便到 2005 年实现减少 50% 的目标。执行委员会期望，伊朗伊斯兰共和国在今后两年中继续保持已经取得的成绩，维持目前减少 CFC 的数量并作出进一步努力，以期实现《议定书》所规定到 2005 年底减少 50% 的目标。

肯尼亚

6. 执行委员会审查了肯尼亚体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，肯尼亚向臭氧秘书处报告的 2000 年和 2001 年 CFC 消费量低于履约基线。执行委员会还注意到，肯尼亚已采取有关措施淘汰 ODS 消费量，其中包括公布条例，管制 ODS 在东非共同体内部的跨界流通；跟踪气雾剂行业正在执行的投资活动和甲基溴行业示范活动的执行情况；继续努力通告培训讲习班来提高公众的认识，就制定法规问题与议员进行合作。肯尼亚打算在今后两年中执行淘汰甲基溴的投资项目；批准《北京修正案》；开展关于甲基溴替代技术的农民实地研究；并继续开展公共宣传活动。执行委员会赞赏肯尼亚努力减少 ODS 消费量，并期望肯尼亚进一步减少 CFC 消费量。

马来西亚

7. 执行委员会审查了马来西亚体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，向臭氧秘书处报告的 2001 年 CFC 消费量低于 1995 年至 1997 年的履约基线，马来西亚正在顺利地实现到 2005 年底减少 50% 的规定。马来西亚在提交的文件中报告已经采取了若干举措，其中包括：对执行多边基金资助的项目淘汰 CFC 的企业场地进行了实施和监测性视察，在不同的行业中举办了对话会议，在执行委员会第三十五次会议上核准了国淘汰 CFC 方案，开展公共宣传活动；为哈龙用户举办研讨会以及制冷管理人员培训方案。马来西亚打算在今后两年中着重加强实施活动和宣传运动，确保受益者将 ODS 消费量保持为零，履行《蒙特利尔议定书》中该国的义务，为到 2005 年和 2007 年年底减少 50% 和 85% 铺平道路。执行委员会期望，马来西亚在今后两年中继续保持已经取得的成绩，维持目前减少 CFC 的数量并作出进一步努力，以期实现《议定书》所规定到 2005 年底减少 50% 的目标。

特立尼达和多巴哥

8. 执行委员会审查了特立尼达和多巴哥体制建设项目中提供的资料。执行委员会赞赏地注意到，特立尼达和多巴哥向臭氧秘书处报告的 2000 年和 2001 年 CFC 消费量低于履约基线，执行委员会还注意到，特立尼达和多巴哥采取了有关步骤淘汰 ODS 消费量，其中包括：订立与 ODS 有关的立法，批准了《蒙特利尔议定书》的《伦敦修正案》、《哥本哈根修正案》和《蒙特利尔修正案》；执行气雾剂行业一个投资项目，并协调公共教育和宣传方案。执行委员会赞赏特立尼达和多巴哥努力减少 ODS 消费量，并期望，今后两年中特立尼达和多巴哥在执行工作方案拟议的活动方面取得更大的成就。
