



联合国  
环境规划署

Distr.  
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/68  
8 November 2002  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第三十八次会议  
2002年11月20日至22日，罗马

多边基金宣传战略框架（第 37/1(b)号决定）

## 导言

1. 第三十七次会议在审议关于秘书处的活动的报告时，讨论了更多地宣传多边基金所进行工作的可能性。执行委员会的一些成员支持基金秘书处工作人员继续参加网络会议。另一些成员则呼吁，应利用在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议所提供的机会来提高多边基金的知名度。执行委员会随后决定把多边基金的宣传战略框架作为其第三十八次会议的一个议程项目。

2. 无论任何宣传战略，都必须规定出明确的目标，以此为形式申明其使命。考虑到多边基金的存在时间有限，这些目标必须能够在近期内实现。因此，本文件试图建立这样一个框架，以用于通过审查当前的宣传活动和今后的机会，制订出一项宣传战略，提出这个框架的目的是征求执行委员会成员关于多边基金宣传战略具体目标的意见。

## 现有的宣传活动

3. 多边基金是为了使大量发展中国家（第 5 条国家）能够按照一个严格的时间框架执行 ODS 逐步淘汰规定所建立第一个多边融资机制。多边基金为在所有第 5 条国家实现规定的 ODS 淘汰量提供商定的增支费用，并在《蒙特利尔议定书》为这些国家规定的第一批控制措施尚未生效的时候，提前 8 年开始向其提供资助。

4. 在这段宽限期（1991 年 1 月 1 日至 1999 年 7 月 1 日）内，多边基金共支付了 8.4547 亿美元，以供淘汰 117,141 ODP 吨 ODS。截至 2002 年 7 月底，执行委员会已总共核准 13.5 亿美元的资金，其资助的活动在全部完成后，应淘汰 164,601 ODP 吨 ODS 消费量和 52,571 ODP 吨 ODS 产量。可以通过几种方式来衡量这一成就所产生的影响，例如：

- (a) 减慢各类 CFC 和哈龙的消费量和产量的增长速度，随后逐渐把绝大多数第 5 条国家的这些消费量和产量降低到履约基准数量之下；
- (b) 建立可持久的体制能力，从而为第 5 条国家为实现履约承担几乎全部的职责（和责任）铺平道路。

5. 几乎所有捐款缔约方都及时缴纳了捐款，否则。上述付款水平是无法达到的。截至 2002 年 10 月 20 日，捐款的缴纳比率是 89%，即，在 16 亿美元的认捐额中有 14 亿美元已经缴纳。执行委员会作出的决定除取得其他成果外，导致把增支费用的概念付诸实践，执委会的决策过程是参与性的，所有决定都是以协商一致的方式作出。多边基金的基本体制结构非常牢固：管理着基金秘书处以及开发计划署、环境计划署、工发组织和世界银行内的蒙特利尔议定书单位的机构虽然规模很小，但效率很高。

6. 多边基金的宣传活动是多方面和多种多样的。有些宣传是通过执行委员会成员、基金秘书处以及执行机构、双边机构、非政府组织和参加缔约方大会的政府代表进行。这种类型的宣传主要侧重于：缔约方大会和执行委员会历次会议所做与支付尚未缴纳的捐款有关的决定和这些决定的实施，以及关于具体项目的供资决定和其他信息。这种宣传的对象是

有关的政府实体、臭氧干事（通过网络会议或其他渠道）以及各受援企业、机构、技师和 ODS 用户。

7. 无论过去还是现在，都通过主任的出访来进行宣传，这些出访或是主任单独进行，或是与执行委员会的主席和副主席一道进行。这种类型的宣传是为了使各国政府中尽可能高的级别了解多边基金的使命，即帮助第 5 条国家履行《蒙特利尔议定书》所规定的义务。不止一次邀请某个次区域内各国的环境部长到该次区域的某个国家内与多边基金的代表团一道举行一、两天会议。这样的出访有助于使各国政府注意到批准《议定书》的各项修正案的重要性。通过这些出访，向国家臭氧干事提供了支持，并保证使出席《蒙特利尔议定书》会议（酌情包括执行委员会会议）的是决策一级的官员，或至少是可以直接接触本国政府内的决策者的官员。必须强调，这样的出访是以在参与《蒙特利尔议定书》的工作方面表现不好的国家或次区域为对象。例如，有一次出访的对象是 6 个中美洲国家，其中 3 个国家的甲基溴消费量很大，但尚未批准《哥本哈根修正案》（在出访之后，这 3 个国家批准了该修正案）。

### 进行宣传的机会

8. 上文介绍了当前的宣传情况。除此之外，还可以探索利用很多其他宣传渠道。宣传战略的首要目标应该是，宣传首先必须为多边基金的使命服务。

9. 应该加强与非第 5 条国家和第 5 条国家政府的联系，以便首先着重指出，尽管多边基金取得的成功，其使命尚未完成，这就是说，需要继续提供捐款，并更加及时地执行已经核准的项目，因为各履约目标即将生效。应该通过政府行动和其他手段来考虑加快淘汰速度的潜力。

10. 执行委员会成员如果参加其他公约举行的与多边基金的经验有关的会议，应酌情在会上提请人们注意多边基金。鉴于《蒙特利尔议定书》的有些条款可能对贸易产生影响，可以同世贸组织的贸易与环境委员会建立联系，以便强调臭氧问题与世贸组织工作之间的关系。还可以探讨其他宣传渠道，包括利用环境规划署的常驻代表委员会进行宣传。

11. 需要进行努力，以便确保使各区域部长级会议把利用多边基金的援助执行《蒙特利尔议定书》的问题纳入其议程。例如，多边基金应该争取受到邀请，来出席以下这样的环境部长高级会议：

- (a) 阿拉伯国家负责环境事务部长理事会（CAMRE）；
- (b) 拉丁美洲和加勒比环境部长论坛；和
- (c) 非洲环境问题部长级会议（AMCEN）。

12. 需要紧迫地采取行动来进一步建设多边基金秘书处的网站。这将使公众能够更多地了解多边基金的重要性，并了解多边基金对今后这种性质的协定和对地球臭氧层的健全所具有的意义，以及对子孙后代产生的影响。

13. 各执行机构内的蒙特利尔议定书部门的工作人员无论是在公共场合发言，还是提出关于《蒙特利尔议定书》在第 5 条国家的执行情况报告，都应该强调指出他们从多边基金得到的大量经费。还应该向那些出席由多边基金资助的研讨会的人士明确指出，这些研讨会的经费来自多边基金。臭氧日的纪念活动不仅应该宣传《蒙特利尔议定书》，而且应该着重宣传多边基金在实现《议定书》的各项目标方面取得的成就。

14. 非政府组织的代表参加了自执行委员会第三次会议以来的历次执委会会议。他们观察了会议的进展情况，对彻底淘汰 ODS 的方案表示支持，并提醒公众，必须使捐助国继续提供资助。还应该利用非政府组织与多边基金交往的经验，以便使人们更多了解多边基金取得的成就。

## 建议

谨提议秘书处请执行委员会成员提出建议，特别是就一项关于使命的声明提出建议，以供最后拟定多边基金的宣传战略。

-----