



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/14
25 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书

多边基金执行委员会

第四十四次会议

2004年11月29日至12月3日, 布拉格

议程项目*

项目执行拖延

概述

1. 本文件是依照执行委员会前几次会议就执行拖延的项目所做各项决定提出的。现备有各执行机构和双边机构关于执行拖延的项目的报告，供执行委员会各成员索取。
2. 本文件第一节讨论了要求提出报告的执行拖延的项目；第二节讨论了已要求提出情况报告的执行缓慢项目；第三节讨论了执行机构提议撤销的项目。第四节审议了拖延和撤销的项目对履约的影响。

第一节：执行拖延的项目

3. 目前有 142 个项目被归类为执行拖延的项目，即预计推迟 12 个月以上才能完工的项目或项目核准后 18 个月才发生支出的项目。世界银行有 48 个拖延项目，其次是开发计划署，有 35 个；工发组织 22 个；环境规划署 16 个；德国 11 个；法国 8 个；和日本 2 个。日本未就其两个拖延项目提交报告，但按照第 43/12(b)号决定对尼日利亚“援助国家资讯、教育和交流运动，以遵守蒙特利尔议定书”的项目提交了情况报告。
4. 执行机构和双边机构按照执行拖延的七个类别(A 至 G)，对这些项目执行中出现拖延的原因做了分类。
5. 表 1 反应各机构报告所述拖延原因。拖延原因总数超过已拖延项目数量，因为一些项目拖延原因有多种。表 1 表明拖延多数系受益企业(55)和外部事件(26)影响。

表 1

按机构分列的执行拖延的类别

类别		法国	德国	世界银行	开发计划署	环境规划署	工发组织	共计
A	执行或实施机构	1		19	3			23
B	企业	1		33	11		10	55
C	技术性原因	3		7	6		4	20
D	政府	3		6	6		2	17
E	外部因素			21	3		2	26
F	执行委员会决定							0
G	不适用		3		12	3	6	24
N/A	不适用		8			13		21

正在解决拖延原因的项目

6. 各机构指出，现已取得的进展程度不同。在第四十三次会议列出的执行拖延的项目中，41 个项目已经完成，11 个项目取得了进展，由一个阶段目标走上另一个阶段目标，或者不再拖延。这些项目可被认为已步入正轨，今后不需要提交附有计划完成日期的报告，提交第四十三次会议用于将来评价拖延情况的进度报告曾要求提交这种报告。

取得了某些进展的项目

7. 有 68 个项目被列为取得了某些进展的项目，并将继续受到监测。但应指出，应根据第 32/4 号决定继续对三年以前核准的项目进行监测，因此，不论取得了多大进展，在最后完成以前都不能将这些项目从应受监测的清单中撤销。

规定了限期的项目

8. 第四十三次会议为三个项目制定了阶段目标和限期，其中一个项目、即中国的成都泡沫塑料项目（CPR/FOA/20/INV/179）实现了规定的阶段目标，阿根廷溶剂项目（ARG/SOL/28/INV/91），须服从自动撤销的规定，这将在第三节中予以讨论。

9. 下剩的制定了限期的项目是环境规划署中小型企业培训模块项目（GLO/SEV/19/TAS/112），项目完工的今后限期为不迟于 2005 年 4 月 1 日。环境规划署指出，自选择一名顾问以后项目取得一定的进展，现在制定有合同。环境规划署称，正在进行数据收集和研究。环境规划署的专家能够按期完成项目。

没有取得任何进展的项目—可能撤销项目的信件

10. 第一次报告的没有取得任何进展的项目在表 2 中列出。根据现行程序，秘书处将发出可能撤销这些项目的通知。

表 2
没有取得任何进展的项目

机构	项目编号	项目名称	核准经费净额(美元)	支付经费(美元)
法国	SYR/REF/29/INV/56	减少中央空调 CFC 的排放	143,000	8,251
世界银行	PAK/FOA/17/INV/06	在 Master 集团: (Master Enterprises Ltd., Durafoam Ltd., Khyber Plastic 和 Polymer Industries Ltd., Procon En)淘汰用于制造软质聚氨酯泡沫塑料模制连皮的 CFC-11	1,247,330	1,246,300
世界银行	PAK/FOA/23/INV/20	总体项目:在制造硬质聚氨酯泡沫塑料(热水器)时,转用无 CFC 技术	1,600,000	1,209,229
世界银行	PAK/FOA/23/INV/22	在 Diamond 工业集团转用无 CFC 技术制造聚氨酯泡沫塑料(软片材、软模件、硬质泡沫塑料)	563,339	381,935
世界银行	PAK/FOA/25/INV/25	结束性总体项目:转用 HCFC-141b 和喷水技术制造硬质聚氨酯泡沫塑料(热水器)	718,900	428,413
世界银行	TUR/FUM/31/INV/69	在乾无花果行业淘汰甲基溴	479,040	357,320
开发计划署	LIB/FOA/32/INV/05	在 Sebha Unit 转用二氯甲烷制造软质聚氨酯泡沫塑料,以淘汰 CFC-11	128,097	70,106
开发计划署	LIB/FOA/32/INV/08	在 Ben Ghazi Unit 转用二氯甲烷制造软质聚氨酯泡沫塑料,以淘汰 CFC-11	124,860	10,948
工发组织	IND/PAG/34/INV/303	在 Tarapore M/S Benzo 化学公司将四氯化碳反应剂转为一氯代苯	136,786	204
工发组织	VEN/REF/32/INV/88	在 7 个商用制冷公司用 HFC-134a 淘汰 CFC-12 和用 HCFC-141b 淘汰 CFC-11(总体项目)	403,590	227,879

向执行委员会连续两届会议报告没有任何进展的项目

11. 在一项目规类为执行出现拖延的项目后,且机构向执行委员会连续两次会议报告没有取得任何进展,执行机构应与有关政府充分协商,确定实现下一阶段目标的限期,但有一项理解,即如未实现该阶段目标,此项目将自动撤销。开发计划署和印度对以下项目已议定了阶段目标的限期:

机构	项目编号	项目名称	核准经费净额(美元)	支付经费(美元)	阶段目标
开发计划署	IND/ARS/28/INV/221	在 Syncaps 通过代替 HAPs 淘汰 CFC	161,518	115,215	2005 年 3 月前完成项目
开发计划署	IND/ARS/29/TAS/244	安全和技术方案的技术援助,以协助中小型企业制造气雾剂产品(一期)	155,000	130,127	2005 年 3 月前完成项目

第二节:要求提出情况报告的项目

12. 尽管体制建设、哈龙库、海关培训、回收和再循环和示范项目不受项目撤销程序的约束,但执行委员会仍决定继续酌情监测这些项目(第 36/14(b)号决定)。

13. 对 24 个项目中的 16 个项目,不要求提出补充情况报告,6 个项目应继续受到监测。要求提出情况报告的两个项目,在向执行委员会会议提出报告后可能撤销,并在第三节加以叙述。这些项目是世界银行执行的阿曼哈龙库项目(OMA/HAL/41/TAS/08)和开发计划署执行的尼日利亚全球塑料公司泡沫塑料项目(NIR/FOA/34/INV/91)。

14. 建议对 6 个项目继续进行监测,因为最近的情况报告指出,项目可能继续遇到困难。建议继续监测世界银行执行的泰国和土耳其的哈龙库项目。泰国决定设立电子清算所,代替执行委员会核准作为项目组成部分的有形哈龙库(THA/HAL/29/TAS/121)。世界银行称,计划在 10 月后期派出特派团决定该项目今后的步骤。至于土耳其的哈龙库项目(TUR/HAL/38/TAS/80),该银行的计划经营者已决定不参加该项目。然而,其他实体表示有兴趣,但在报告时还没有结论。因此,建议提出补充情况报告。

15. 关于尼日利亚 Harmony 泡沫塑料项目(NIR/FOA/34/INV/89),开发计划署指出,该企业声称所有工程皆已完工并进行了一些试验,但以前也曾如此声称,并无结果。开发计划署区域协调员与臭氧干事讨论了此事项,后者通知他将于 10 月初派出一名工作人员实地核实并通知开发计划署。开发计划署计划将此核实的结果通知执行委员会。

16. 进度报告要求开发计划署说明,在两个制冷剂管理计划部分(VIE/REF/34/TAS/38 和 VIE/REF/35/TAS/39)安装再循环设备后,越南实现再循环的程度。当时,开发计划署称正在等待其顾问的报告与评论。因此,要求提出补充情况报告。提交第 44 次会议的情况报告称,开发计划署已收到报告,但在等待其顾问的评估。因此,建议提出进一步的情况报告。

17. 德国指出,于 2004 年 7 月开始与埃及国家臭氧部门审议重新开始埃及的氯氟化碳回收和再循环项目(EGY/REF/29/TAS/75),因为按核准该项目的条件要求,氯氟化碳的价格现已超过委员会决定中规定的最低价格。作为第一步,计划对所需设备和培训进行再评价,然后购买设备,进行分配和培训。既然该项目尚未重新开始,要求提出补充情况报告,报告应说明对所需设备和培训的任何改变。

第三节:提议可能在第四十四次会议上撤销的项目

18. 项目的撤销可以通过执行机构与有关国家的相互协议,也可通过撤销项目的程序,即如未实现阶段目标和限期,项目即可自动撤销。按执行机构和秘书处的建议,项目筹备和某些技术援助活动撤销。

通过相互协议撤销

19. 由于没有具体的有关国家,已由秘书处与环境规划署议定撤销一个项目。

表 3

提议通过相互协议撤销的项目

机构	项目编号	项目名称	核可资源净额 (美元)	已付资源 (美元)	已记录 ODP 淘汰量
环境规 划署	GLO/SEV/34/TAS/232	开发消耗臭氧层物质的追踪系统和 基于消耗臭氧层物质的设备	40,000	0	0

根据第 38/8 号决定自动撤销的项目

20. 各执行机构指出,表 4 所列的两个项目,因未实现议定的进度指标和限期,应予自动撤销。撤销项目的理由,在第 40/16(b)号决定中做有具体说明,执行委员会可在决定撤销项目时,考虑到撤销的理由。有根据第 39/13 号决定(b)段,逐步撤销这些项目的记录。

表 4

自动撤销的项目

机构	项目编号	项目名称	核可资源净额(美元)	已付资源(美元)	已记录 ODP 淘汰量	评论
世界银行	ARG/SOL/28/INV/91	在 Argelite La Rioja, SA; CIMCAM, SA; Grimoldi, SA; Heliodino SAIC; Integral Metalurgica, SA; Orbis Mertig SAIC; Trosh, SA Unisol, SA 和 Buffalo, S.A., 由用作溶剂的 MCF 转换为水溶液清洗。	216,717	85,085	2.7	由于至 2004 年 7 月未实现议定的下余 SGA 限期和进度指标, 自动撤销。
开发计划署	MOR/FOA/23/INV/12	在 Sodiflex 和 Tiznit Plastic S.A., 淘汰制造软泡沫塑料(片材)中的氯氟化碳。	517,300	505,820	85	未实现第 42/15 号决定 (i)(v)的条件

在第 44 次会议提出报告后撤销

21. 有 5 个需撤销的项目, 有待在执行委员会会议期间提出报告。

表 5

在会议提出报告后撤销的项目

机构	项目编号	项目名称	核可资源净额(美元)	已付资源(美元)	已记录 ODP 淘汰量
法国	IRA/SEV/26/TAS/36	中小型企业研究	75,000	20,000	0
世界银行	JOR/ARS/31/INV/64	在阿拉伯化学工业公司气雾剂工厂以 CFC-12 代替 HAPs	49,539	37,871	0
IBRD	OMA/HAL/41/TAS/08	通过技术援助方案和和哈龙的再循环, 淘汰哈龙的消费	64,600	0	0
UNDP	NIR/FOA/34/INV/91	在全球塑料公司通过转用以水和 HCFC-141b 的混合系统, 淘汰在制造硬质聚氨酯泡沫塑料时使用的 CFC-11。	36,801	32,379	0
环境规划署	GLO/SEV/32/TAS/224	区域教育和南南援助	191,000	130,258	0

22. 法国政府指出,正在等待伊朗伊斯兰共和国及其雇用的公司向法国提出研究报告,以着手撤销伊朗中小型企业研究项目(IRA/SEV/26/TAS/36)。

23. 世界银行指出,计划 2004 年 10 月对约旦阿拉伯化学公司气雾剂项目(JOR/ARS/31/INV/64)实行保证处理。世界银行获悉,已使设备不能操作,但该国国家臭氧委员会必须开会才能颁发销毁证书。对于是否进行了保证处理,世界银行将作出报告。如果进行了处理,可以认为该项目取得一定进展。如果没有处理,标准的程序是发出可能撤销函,或通过相互协议撤销,这要视政府的反应而定。

24. 世界银行正与阿曼政府就阿曼哈龙库项目(OMA/HAL/41/TAS/91)进行联系。世界银行称,将就该国希望如何进行可能的撤销一事,向第 44 次会议报告最新情况。

25. 开发计划署区域协调员已建议臭氧干事正式致函开发计划署/项目厅,建议撤销尼日利亚全球塑料公司的泡沫塑料项目(NIR/FOA/34/INV/91)。开发计划署在接到该函以前,不能表明是否已有“相互协议”,但已将该事项通知尼日利亚政府,该国政府正进行内部调查,然后才可确认该项目的撤销。

26. 据环境规划署称,区域教育和南南援助项目(GLO/SEV/32/TAS/224),要为特定的国家和区域提供公众教育援助,以支持履约的努力并与区域的其他国家分享消耗臭氧层物质干事的经验。此项目的各个部分处于完成、付款和财务报告的不同阶段。关于教材,已与不同的国家议定了 20 余份小的了解备忘录。环境规划署认为,一些国家和区域已取得一定的进展,但对进展情况未做充分的报告。期望下余的各部分将于 2004 年 12 月以前完成,并表示将在执行委员会第 44 次会议上提出完整的情况报告。

第四节:撤销和拖延的项目对履约情况的影响

27. 撤销项目对履约情况没有影响,因为阿根廷溶剂项目的最大影响是 7.1 ODP 吨,全球追踪项目对淘汰没有直接的影响,摩洛哥政府表示将在 2005 年 1 月 1 日完全停止 CFC-11 的消费。关于在第 44 次会议上提出报告后可能撤销的项目,对可能撤销项目中的淘汰物质,没有国家存在不遵守情事的风险。

执行拖延的项目与履约问题

28. 在甲基氯仿和四氯化碳的最新消费量超过基准的若干国家中,有一些对其他物质执行拖延的项目,但没有任何对甲基氯仿或四氯化碳消费的拖延项目。这些国家包括阿尔巴尼亚(甲基氯仿)、哥斯达黎加(甲基氯仿)、厄瓜多尔(甲基氯仿)、印度尼西亚(四氯化碳)、肯

尼亚(甲基氯仿)和尼日利亚(四氯化碳)。巴基斯坦也超过其哈龙和四氯化碳的基准,但其拖延的项目不是针对这些物质。同样,越南有一个拖延的气雾剂项目,该项目并不是为解决今后在哈龙消费方面潜在的困难。

29. 然而,在甲基溴消费超过基准的三个国家,有一些甲基溴项目一直被作为执行拖延项目受到监测。这些国家包括伊朗、黎巴嫩和泰国。

30. 由工发组织执行的甲基溴项目(IRA/FUM/29/DEM/57)正作为执行拖延项目受到监测。工发组织向第 44 次会议报告了一些进展。工发组织的报告称,“评估结果表明,要改动 7 个仓以提高拟议替代物的效率。改动项目的确切清单将在年底前决定,工发组织然后将开始采购活动。”另一个有关橄榄树的甲基溴项目,列入了 2004 年业务计划,但没有提交第 44 次会议。

31. 工发组织执行的黎巴嫩甲基溴项目(LEB/FUM/34/INV/46),是一个多年的项目,虽然在第 34 次会议上核可的付款已实际完成,仍被定为拖延项目。

32. 世界银行执行的泰国甲基溴项目(THA/FUM/33/TAS/135)被定为执行拖延项目。该项目的目标是制定国家甲基溴淘汰战略,已提交第 44 次会议供委员会审议。

建议

谨提议执行委员会考虑:

1. 赞赏地注意有关项目执行拖延的文件(UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/14)所载、由加拿大、法国、德国、日本和四个执行机构提交秘书处的有关执行拖延的项目的报告。
2. 赞赏地注意到按照第 43/12 号决定提交的报告,内容是关于日本在尼日利亚执行的援助国家信息、教育和交流运动以促进遵守蒙特利尔议定书项目(NIR/SEV/38/TAS/104)。
3. 请日本政府提交下列关于规类为执行拖延项目的报告:

项目编号	项目名称	拖延类别
CPR/REF/28/INV/302	常熟制冷设备厂在制造压缩机时淘汰消耗臭氧层物质	12 至 18 个月拖延
CPR/REF/31/TAS/359	为制冷服务部门制定战略	12 个月拖延

4. 注意到秘书处和各执行机构将根据秘书处的情况评估, 即取得进展、取得某些进展或没有进展的评估, 采取既定行动, 并按要求报告和通知各国政府与执行机构。
5. 通过下表所列阶段目标和期限:

机构	项目编号	项目名称	核准经费净额(美元)	支付经费(美元)	阶段目标
开发计划署	IND/ARS/28/INV/221	在 Syncaps 通过代替 HAPs 淘汰氯氟化碳	161,518	115,215	在 2005 年 3 月前完成项目
开发计划署	IND/ARS/29/TAS/244	安全和技术方案的技术援助, 以协助中小型企业制造气雾剂产品(一期)	155,000	130,127	在 2005 年 3 月前完成项目

6. 会上提交的关于下列项目的报告, 以决定这些项目应否撤销或酌情采取其他行动:
- (a) 伊朗中小企业研究 (IRA/SEV/26/TAS/36), 法国执行, 在为项目核可的 75,000 美元中已付款 20,000 美元, 未指定淘汰消耗臭氧层物质。
- (b) 在约旦阿拉伯化学公司气雾剂工厂以 CFC-12 代替各种碳氢化合物气雾剂推进剂 (JOR/ARS/31/INV/64), 世界银行执行, 在为项目核可的 49,539 美元中已付款 37 871 美元, 未指定淘汰消耗臭氧层物质。
- (c) 阿曼通过技术援助方案和哈龙再循环淘汰哈龙消费 (OMA/HAL/41/TAS/08), 世界银行执行, 为项目核可 64,600 美元, 尚未付款, 未指定淘汰。
- (d) 在尼日利亚全球塑料公司通过转用以水和 HCFC-141b 的混合系统, 淘汰在制造硬质聚氨酯泡沫塑料时使用的 CFC-11 (NIR/FOA/34/INV/91), 开发计划署执行, 在为项目核可的 36,801 美元中已付款 32,379 美元, 未指定淘汰。
- (e) 区域教育和南南援助 (GLO/SEV/32/TAS/224), 环境规划署执行, 在为项目核可的 191,000 美元中已付款 130,258 美元, 未指定淘汰。
7. 注意到自动撤销了下列项目:
- (a) 阿根廷的 Argelite La Rioja, SA; CIMCAM, SA; Grimoldi, SA; Helioldino SAIC; Integral Metalurgica, SA; Orbis Mertig SAIC; Trosh, SA Unisol, SA 和 Buffalo, S.A. (ARG/SOL/28/INV/91), 由用作溶剂的清洗过滤器转换为水溶液清洗, 世界银行执行, 在为项目核可的 216,717 美元中, 至 2003 年 12 月 31 日已付款 85,085 美元, 并为项目指定 2.3 ODP 吨, 同时注意到撤销是由于未能达到第四十三次会议确定的议定期限和阶段目标。
- (b) 在 Sodiflex 和 Tiznit Plastic S.A., 淘汰制造软泡沫塑料(片材)中的氯氟化碳

(MOR/FOA/23/INV/12), 开发计划署执行, 在为项目核可的 517,300 美元中, 至 2003 年 12 月 31 日已付款 505,820 美元, 注意到撤销是由于未能达到第 42/15(i)(v)号决定的条件。
