



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/24
11 November 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：安提瓜和巴布达

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议组成：

淘汰

- 氟氯化碳淘汰管理计划

世界银行

项目评价表——多年期项目
安提瓜和巴布达

项目名称

双边/执行机构

氟氯化碳淘汰管理计划	世界银行
------------	------

次级项目名称

(a) 政策和条例 (b) 技术援助和培训 (c) 采用混合物质作为降低氟氯化碳需求的一种方法以及为更重要的设施回收氟氯化碳的示范项目 (d) 回收和再循环项目	世界银行
---	------

国家协调机构：

贸易部国家臭氧机构

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第七条数据 (ODP 吨, 2003 年, 截止 2004 年 10 月)

氟氯化碳类物质	1.50 ODP 吨		
---------	------------	--	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年, 截止 2004 年 10 月)

ODS	泡沫塑料	制冷剂	气雾剂	ODS	溶剂	加工剂	熏蒸剂
氟氯化碳类物质	0	1.94	0				

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)

不适用

本年度业务计划：供资总额 61 万美元；淘汰总计 9ODP 吨。

项目数据		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	合计
氟氯化碳类物质 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书规定的限额	10.7	5.357	5.357	1.67	1.67	1.67	0	不适用
	年度消费限额	2.0	1.8	1.4	1.0	0.5	0	0	0
	进行中的项目的年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0	0
	新解决的年度淘汰量	0	0.2	0.4	0.4	0.5	0.5	0	2.0
	无资助情况下的年度淘汰量	0	0	0	0	0	0	0	0
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量		0	0.2	0.4	0.4	0.5	0.5	0	2.0
将采用的消耗臭氧层物质(各类氟氯烃)总量		不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用	不适用
最初申请的项目费用 (美元)		69,400	0	27,900	0	0	0	0	97,300
最终项目费用 (美元):									
为世界银行供资		69,400	0	27,900	0	0	0	0	97,300
项目供资总额		69,400	0	27,900	0	0	0	0	97,300
最终支助费用 (美元):									
世界银行支助费用		6,246		2,511	0	0	0	0	8,757
方案支助费用总额		6,246	0	2,511	0	0	0	0	8,757
向多边基金申请的费用总额 (美元)		75,646		30,411	0	0	0	0	106,057
项目的最终成本效益 (美元/千克)									不适用

供资申请：按上文所示核准第一期 (2004 年) 供资。

秘书处建议	单独审议
-------	------

项目说明

1. 世界银行代表安提瓜和巴布达向执行委员会第四十四次会议提交了“安提瓜和巴布达氟氯化碳淘汰管理计划”。这项氟氯化碳淘汰管理计划将使该国在 2009 年之前最终淘汰氟氯化碳，并协助安提瓜和巴布达政府实现 2007 年氟氯化碳消费的履约目标。

背景资料

2. 安提瓜和巴布达报告的 2003 年附件 A 受控物质的消费量为 1.5 ODP 吨氟氯化碳。该数字低于 2005 年和 2007 年分别为 5.35 ODP 吨和 1.605 ODP 吨的履约义务。世界银行建议使用三年消费量的平均值作为要实现的淘汰目标，即 2.77 ODP 吨。该提案基于过去几年的进口量均在此水平上下摆动的事实。对安提瓜和巴布达这样小的消费量而言，即使是很节省，可能只进口最低数量，也会构成年消费总量的很大一部分。由于消费总量很少，这可能导致年进口量的大比例变化。

3. 到目前为止，执行委员会已为先前的制冷剂管理计划核准了 154,400 美元。秘书处正在审查国家淘汰计划中提议的活动时考虑到了这些项目。

4. 安提瓜和巴布达于 1992 年加入《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》，于 1993 年加入《伦敦修正案》和《哥本哈根修正案》，并于 2000 年批准了《蒙特利尔修正案》。但是还没有批准《北京修正案》。

5. 安提瓜和巴布达的国家方案是执行委员会在 1996 年第二十一次会议上核准的。多边基金执行委员会在 1998 年第二十六次会议上核准了安提瓜和巴布达的一项制冷剂管理计划。

6. 安提瓜和巴布达不生产氟氯化碳类物质，因此进出口差额与该国的消费总量是相对应的。该国作为区域转口商，向加勒比共同体内的附近加勒比岛国输出氟氯化碳。安提瓜和巴布达按照各个有关利益方之间的协定实行一种许可证制度。国家臭氧机构负责与工业界合作，制定年度消耗臭氧层物质配额，包括按要求制定附加出口规定。海关总署负责控制和监测消耗臭氧层物质的进出口和向国家臭氧机构报告这些数字。然后由国家臭氧机构对进口数据进行审查，以确保单项配额和总配额均得到遵守。由于涉及人员有限，该制度的运作是非正式的。

接受资助的资格

7. 安提瓜和巴布达是一个低消费国家。该国在第二十六次会议上得到了对一项制冷剂管理计划的资助；执行委员会关于制冷剂管理计划应在不提出进一步供资申请的情况下在 2007 年至少削减 85% 的决定，仅对在第三十一次会议及以后的会议上核准的制冷剂管理计划有效。

8. 执行委员会第 31/48 号决定将对制冷剂管理计划增订的供资水平限制在原项目的 50%。对安提瓜和巴布达来说，对应的供资水平是 77,200 美元。由世界银行提议的项目供资水平是 97,300 美元，但这样会彻底淘汰该国的消费量，而不是削减至基准数量的 15%。

内容

9. 安提瓜和巴布达不生产制冷和空调设备，因此该国只有与维修相关的氟氯化碳消费。

10. 据世界银行说，该计划的目标是支助安提瓜和巴布达淘汰剩余的氟氯化碳消费，而不造成不应有的经济困难。另外，它还旨在满足以下需要，即积极促进和资助改型活动，特别是商用和小型食品市场制冷设备的改型，促进汽车空调设备和家用冰箱的改型，在任何可能的地方延长剩余制冷设备的使用寿命，以及满足提高培训和再循环项目中的可持续性的需要。该国政府还十分担心，对氟氯化碳供应不足可能导致过早更换制冷设备并对低收入人群造成经济压力。

11. 由世界银行提交的最终淘汰管理计划包括下列行动，以最大限度降低这个问题的影响：

- (a) 对相关次级行业使用氟氯化碳的情况进行研究；
- (b) 作为建议的培训方案的一部分，对剩余氟氯化碳设备进行负担得起的改型，并鼓励维修供应商发展和实施此类改型；以及
- (c) 为食品市场和小型市场制冷方面的改型和/或技术转换增支费用提供资金，这将消除作为制冷剂的氟氯化碳。

绩效目标和拨款时间表

12. 世界银行请求在第四十四次会议上核准全部供资。氟氯化碳淘汰管理计划提出在 2009 年实现零消费，比《蒙特利尔议定书》的时间表提前一年。

秘书处的评论和建议

评论

13. 该项目提案着重于回收和再循环以及改型。这与力图避免过早淘汰含氟氯化碳的设备的政府政策相关。经过讨论，世界银行同意重新将执行的重点放在引入和使用所谓的很容易得到的制冷剂上，而不是单纯依靠回收和再循环以及小到家用冰箱的改型。世界银行在此基础上提供了一份经过修改的项目文件。

14. 安提瓜和巴布达的许可证制度没有得到立法支持。然而，该制度似乎是一个有效手段，因为国家臭氧机构、工业界和海关密切合作，海关对数据进行了必要的核对检查。通过海关对进出口进行的监督和核查，作为任何许可证制度和进口计划的重要控制和执行部分，

也是安提瓜和巴布达的组织结构的一个主要特征。在这种情况下，要求该国建立许可证制度并颁布或改进淘汰消耗臭氧层物质消费的立法的第 38/64 号决定是否适用，依然不明。

15. 表 1 显示了去年的进出数据、该国的消费量和配额分配情况。从其中包含的数字来看，出口对确定消费量起着重要作用。另外，绝对数量表明很难实现履约，因为即使该国的用量在下降，经济上可行的运输量仍与年度消费量大致相同。因此，仅一次额外运输或延迟运输即可显著改变消费数字。

表 1：1998—2003 年期间氟氯化碳净消费量（单位：吨）

年份	氟氯化碳进口总量	氟氯化碳再出口总量	氟氯化碳消费总量	配额分配
1998	0	0	10.8	0
1999	0	0	-1.81	0
2000	29.77	23.94	3.64	8.0
2001	10.41	6.67	2.78	6.0
2002	17.01	13.41	3.60	4.0
2003	8.07	6.13	1.94	2.0

16. 世界银行提议以三年消费的平均值为基础，将一个高于最新消费数字的数字作为消费淘汰的起点。考虑到该国的具体情况，基金秘书处认为，三年消费的平均值可以成为一个确定该国氟氯化碳现有消费水平以及对支助的需求的有用办法。因此，在确定增支费用时也考虑了三年的平均消费。

17. 安提瓜和巴布达完全符合接受淘汰其剩余氟氯化碳消费的支助条件。世界银行向秘书处保证，安提瓜和巴布达同意并谅解，在该淘汰计划被核准后，它将没有资格再为其氟氯化碳淘汰活动接受资助。

建议

18. 谨提议执行委员会审议安提瓜和巴布达是否已经通过其颁发许可证的制度和要求海关对进出口水平进行核证达到了第 38/64 号决定的要求，尽管该制度没有得到立法支持。

19. 根据上述各种考虑因素的结果，谨提议执行委员会按商定的供资水平核准该淘汰计划，但有以下谅解：

- (a) 对安提瓜和巴布达的氟氯化碳淘汰管理计划的供资总额为 97,300 美元外加 8,757 美元的支助费用。这是多边基金为彻底消除安提瓜和巴布达境内的所有消耗臭氧层物质所能向安提瓜和巴布达政府提供的资金总额；
- (b) 安提瓜和巴布达政府承诺按在最低限度上与《蒙特利尔议定书》有关消耗臭氧层物质的管制措施相一致的下列淘汰时间表，逐步削减和彻底淘汰安提瓜和巴布达的消耗臭氧层物质消费：

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010
年度氟氯化碳 (ODP 吨)	1.8	1.4	1.0	0.5	0	0

- (c) 执行委员会核准第一期供资 69,400 美元外加给世界银行第一个年度执行方案的支助费 6,246 美元；
- (d) 执行委员会原则上核准第二期的供资 27,900 美元外加 2,511 美元的支助费用，但须在 2006 年最后一次会议上申请核准。除非根据向臭氧秘书处报告的第 7 条数据，该国已经达到 (b) 小段规定的目标，并且提交了一份关于已开展活动的报告和一项执行剩余计划的工作计划，否则执行委员会将没有义务核准第二期；
- (e) 安提瓜和巴布达政府同意，不再为与淘汰氟氯化碳相关的活动向多边基金或双边机构申请更多资源。执行委员会同意允许安提瓜和巴布达按照安提瓜和巴布达与世界银行商定的安提瓜和巴布达氟氯化碳淘汰管理计划的业务程序灵活使用协定资金；
- (f) 安提瓜和巴布达政府同意确保严格监测淘汰情况，并按照《蒙特利尔议定书》第 7 条规定的义务要求，在每年 9 月 30 日前提交定期报告；以及
- (g) 世界银行将负责每年报告安提瓜和巴布达氟氯化碳淘汰管理计划中资助的活动的执行情况，并每年向执行委员会提交一项包括海关数据的报告，说明已按以上时间表完成安提瓜和巴布达氟氯化碳淘汰管理计划中减少消耗臭氧层物质的任务。
