



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/30
28 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：文莱达鲁萨兰国

本文件由基金秘书处对下列项目提案的评论和建议组成：

制冷

- 执行制冷剂管理计划：对制冷维修和汽车空调行业的技术援助 开发计划署
- 执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划中的活动 环境规划署
- 执行制冷剂管理计划：海关培训 环境规划署
- 执行制冷剂管理计划：对培训者进行良好制冷剂管理操作方面的培训和国家技术人员培训 环境规划署

项目评价表
文莱达鲁萨兰国

项目名称

双边/执行机构

(a)	执行制冷剂管理计划：对制冷维修和汽车空调行业的技术援助	开发计划署
(b)	执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划中的活动	环境规划署
(c)	执行制冷剂管理计划：海关培训	环境规划署
(d)	执行制冷剂管理计划：对培训者进行良好制冷剂管理操作方面的培训和国家技术人员培训	环境规划署

国家协调机构	发展部国家臭氧机构
--------	-----------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A. 第七条数据 (ODP 吨, 2002 年, 截至 2004 年 10 月)

附件 A, 第一类, 各类氟氯化碳	43.40		
-------------------	-------	--	--

B. 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 7 月)

消耗臭氧层物质名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
氟氯化碳	66.87			

仍符合资助条件的氟氯化碳消费数量 (ODP 吨)	78.20
----------------------------	-------

目前年度业务计划拨款	供资美元数		淘汰 ODP 吨
	(a)	226,000	10.0
(b) 至 (d)	150,000	--	

项目名称 :	(a)	(b)	(c)	(d)
企业所使用的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	40.14			
将淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	*			
将采用消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	不适用			
项目的期限 (月):	29	36	24	24
最初申请数额 (美元):	434,430	23,500	40,000	62,000
最终项目经费:				
增支资本费用 (美元)	385,000			
应急费用 (10%) (美元)	5,000			
增支经营费用 (美元)				
项目费用总额 (美元)	390,000	22,000	34,000	50,000
当地所有权 (%) :	100	100	100	100
出口部分 (%) :	0	0	0	0
申请的赠款 (美元):	390,000	22,000	34,000	50,000
成本效益值 (美元/公斤):	不适用			
执行机构支助费用 (美元):	29,250	2,860	4,420	6,500
项目向多边基金申请的总费用 (美元):	419,250	24,860	38,420	56,500
对应资金是否已确认 (是/否):	不适用			
是否包括了项目监测阶段目标 (是/否):	是			

秘书处建议	一揽子核准上述费用
-------	-----------

* 达到《蒙特利尔议定书》规定的 2005 年和 2007 年限额 (氟氯化碳基准数为 78.20 ODP 吨)

项目说明

1. 文莱达鲁萨兰国政府提交了制冷剂管理计划项目提案，供执行委员会第四十四次会议审议。

消耗臭氧层物质的消费

2. 氟氯化碳是目前该国消费的惟一的消耗臭氧层物质。2003 年，大约消费 40.1 ODP 吨的 CFC-12，用于维修家用空调（0.6 ODP 吨），商用和工业用制冷系统（0.5 ODP 吨）和汽车空调设备（39.0 ODP 吨）。按规定，氟氯化碳基准数为 78.2 ODP 吨。

3. 鉴于文莱达鲁萨兰国的气候条件，国内几乎所有的车辆都会配备汽车空调设备。2002 年，大约 110,000 辆车配备了使用 CFC-12 的实用型汽车空调设备。该国最近实行了强制规定，限制进口 5 年以上的旧车。

4. 目前，该国有 6 台使用 CFC-11 的冷却器和 50 台使用 CFC-12 的冷却器，主要用于食品加工和分销厂的冷却。有望以后几年内淘汰这些冷却器的绝大多数，因此，没有就更换事项提出具体的供资申请。新安装的设备中绝大多数使用氟氯烃化合物或者其他非消耗臭氧层物质的制冷剂。

5. 制冷维修行业有 100 家工场维修家用和商用制冷设备，6 家工场维修工业用制冷系统，以及 300 家汽车空调维修工场，共有技术人员 500 名。维修工场既有当地培训的技术人员，也有外国技术人员。技术人员的技能水平从拙劣到训练有素，参差不齐。在文莱达鲁萨兰国，有三家主要的技术人员培训机构。然而，这些机构在非消耗臭氧层物质技术方面的培训课程和设备有限。

6. 在过去三年，CFC-12 的价格一直在 3.00 美元/公斤的范围内。HFC-134a 的价格从 2001 年的 10.00 美元/公斤下降到 2003 年的 6.00 美元/公斤。在不久的将来，氟氯化碳和氟烷之间的价格差距有望缩小。

消耗臭氧层物质法律政策框架

7. 在第二十六次会议上，执行委员会核准为文莱达鲁萨兰国建立臭氧机构供资。其后，臭氧机构就一直在协助进行消耗臭氧层物质相关法律的制定工作和制冷剂管理计划项目的立项调查工作。

8. 文莱达鲁萨兰国政府已经建立了消耗臭氧层物质进口许可证制度和配额制度，但有待审批。目前，政府正在讨论批准《蒙特利尔议定书》的有关修正书。

9. 政府提议的消耗臭氧层物质淘汰战略基于下列政策框架：

(a) 从 2005 年开始执行进口配额制度。将采用审批制度，通过许可证持有人控制消耗

臭氧层物质的进口：

- (b) 从 2005 年开始禁止安装使用消耗臭氧层物质的工业用制冷设备，到 2007 年年底前，将强制拆除使用消耗臭氧层物质的工业用制冷设备；
- (c) 从 2005 年开始禁止任何使用氟氯化碳的汽车空调和设备的进出口，并从 2007 年开始禁止使用氟氯化碳的压缩机的进出口；而且
- (d) 到 2005 年年底前，将对制冷维修技术人员实行强制培训并颁发证明。

制冷剂管理计划中的次级项目

10. 提交的制冷剂管理计划项目包括下列各次级项目：

- (a) 对培训者进行良好制冷剂管理操作方面的培训（62,000 美元）：培训出 15 名制冷技术人员和工程师，作为培训者。他们将负责培训该国国内的维修技术人员，主要针对良好操作、非消耗臭氧层物质制冷剂的使用、回收和循环使用操作以及汽车空调的改装；
- (b) 对执法官员的培训（40,000 美元）：培训出 40 名海关官员，确保能够正确强制执行进出口规定，禁止使用消耗臭氧层物质的设备的进口，以及经济激励/惩罚办法。该培训方案将在执行了管制文件后开始执行；
- (c) 对制冷维修和汽车空调次级行业的技术援助（434,430 美元）：提供设备，确保对制冷设备的正确维修（包括 CFC-12 的回收和循环使用），制定改装激励方案，解决汽车空调次级行业问题，针对汽车空调系统正确改装和回收循环机器的使用，对制冷维修技术人员进行培训；以及
- (d) 监测活动（23,500 美元）：监测制冷剂管理计划项目中提议的活动。

11. 提交文莱达鲁萨兰国制冷剂管理计划时，附有一封来自文莱达鲁萨兰国政府的正式信函。信函称，文莱达鲁萨兰国将致力于 2005 年前减少 50%、2007 年前减少 85% 氟氯化碳的消费，而且不会要求更多供资。

秘书处的评论和建议

评论

12. 秘书处注意到，文莱达鲁萨兰国 2003 年氟氯化碳的消费量（40.1 ODP 吨），较该国氟氯化碳基准消费量（即 78.2 ODP 吨）低 38.1 ODP 吨。秘书处还注意到，项目提案的提交符合第 31/48 号决定的限制性条款，以及执行委员会随后作出的有关制冷剂管理计划提案的决定。

《蒙特利尔议定书》各修正案的批准

13. 根据臭氧秘书处发布的《蒙特利尔议定书》批准的最新进展情况（截至 2004 年 8 月 23 日），文莱达鲁萨兰国还没有批准该议定书的任何修正案。

14. 针对还没有批准《蒙特利尔议定书伦敦修正案》的第 5 条国家，执行委员会作出了两项有关项目供资的决定。通过第 29/21 号决定，执行委员会决定核准对还没有批准《伦敦修正书》的国家提交的项目和活动供资，这是考虑到将向这些国家发出信函，敦促他们采取必要行动，尽快批准《伦敦修正案》；通过第 40/35 号决定，执行委员会决定要求缔约各方作出书面正式承诺，在核准向他们供资前批准《蒙特利尔议定书伦敦修正案》。

15. 就此，秘书处于 2004 年 8 月 30 日正式致函文莱达鲁萨兰国政府，要求汇报文莱达鲁萨兰国批准《蒙特利尔议定书伦敦修正案》及随后各项修正案的进展情况。

16. 2005 年 10 月 5 日，秘书处收到了来自文莱达鲁萨兰国发展部环境、公园和娱乐司司长的一封信函，称政府“打算批准《蒙特利尔议定书伦敦修正案》。为此，我们正在筹建管制消耗臭氧层物质进出口的许可制度。这一制度将推动对三种新物质消费的管制措施。三种新物质指其他卤代氟氯化碳（附件 B，第一类物质）、四氯化碳（附件 B，第二类）和甲基氯仿或 1,1,1-三氯乙烯（附件 B，第三类）。”随后，环境规划署告知秘书处，相信 2005 年上半年将批准《伦敦修正案》。

有关氟氯化碳消费的问题

17. 秘书处与开发计划署和环境规划署讨论了有关文莱达鲁萨兰国氟氯化碳消费量计算的问题，包括还在运行的使用氟氯化碳的汽车空调系统数量、用于维修汽车空调设备的制冷剂数量，以及是否将 CFC-12 用于维修非氟氯化碳汽车空调系统。

18. 就此，开发计划署和环境规划署通知秘书处，在陆路交通局注册的 212,000 车辆中，估计 110,000 多辆装有使用氟氯化碳的实用型汽车空调设备。

19. 秘书处还被告知，可以假设文莱达鲁萨兰国将有若干技术人员，用 CFC-12 维修 HFC-134a 汽车空调设备。但是，由于该国此类维修的劳务费相对较高，这种做法是否普遍，还值得怀疑。

有关政策的问题

20. 秘书处要求对文莱达鲁萨兰国消耗臭氧层物质法规制定状况作出解释，尤其是消耗臭氧层物质的许可证制度和配额制度。秘书处让该机构注意执行委员会的有关决定。根据这些决定，只有在颁布控制氟氯化碳进口的法律，并采取了措施确保当地市场上的氟氯化碳价格和非消耗臭氧层物质制冷剂价格相似后，才能启动制冷剂管理计划的回收和循环使用部分以及终端用户改装激励方案。

21. 2004年3月在赴文莱达鲁萨兰国访问期间，开发计划署代表被告知，立法已进入最后阶段，应当在2004年内通过。随后，文莱达鲁萨兰国政府告知开发计划署，法律将在2004年颁布。但到2005年初才会执行汽车空调回收/循环使用和改装奖励方案。届时，登记在册的制冷剂进口商才有可能得到进口配额的通知。

有关制冷剂管理计划提议活动的问题

22. 秘书处与开发计划署和环境规划署讨论了有关制冷剂管理计划项目中提议活动的问题。具体地说，就是讨论了对两个提议的培训方案的需要：一个由环境规划署负责执行，向该国的维修技术人员提供良好维修操作培训（62,000美元），另一个包括在向汽车空调行业提供技术援助的方案中（71,000美元），该方案也是由环境规划署负责执行；考虑到制冷剂间的价格差异，还讨论了将10,000台氟氯化碳汽车空调设备改装为采用HFC-134a制冷剂的改装工作的可持续性；同时，考虑该国的气候条件，讨论了使用氟氯化碳的汽车空调设备的估计寿命。开发计划署和环境规划署解决了所有这些问题，并且还形成了文字记录。对供资水平也作了调整（修订后的项目费用符合第31/48号决定）。

23. 秘书处提议，在项目执行中出现特定需要时，开发计划署可在回收和循环使用方案以及终端用户改装激励方案下，灵活利用可用资源（例如，若出现氟氯化碳价格陡增，就提供更多循环使用机器，或者，如果技术人员贯彻良好操作时遇到困难，就采购基本的维修工具）。这样，目标就是持续监测和调查技术人员的需要，并相应地调整计划。随后，开发计划署和环境规划署同意采取这种方法，并将制冷剂管理计划的次级项目修订如下：

- (a) 对培训者进行良好制冷剂管理操作方面的培训（50,000美元）；
- (b) 对执法官员的培训（34,000美元）；
- (c) 对制冷维修和汽车空调次级行业的技术援助（390,000美元）；以及
- (d) 监测活动（22,000美元）。

建议

24. 秘书处建议按照下表所列供资水平一揽子核准该项目及其相关支助费用，但有以下谅解：

- (a) 文莱达鲁萨兰国政府可灵活利用制冷维修和汽车空调次级行业的技术援助下可用的资源，以满足在项目执行中可能出现的特定需要；
- (b) 在可能的范围内，分阶段实施对制冷维修行业次级项目的技术援助。这样，即使不能取得拟议的结果，也可将资源用于其他活动，如其他培训或维修工具的采购。只有在颁布管制氟氯化碳进口的法律，并采取了措施确保当地市场上的氟氯化碳价格和非消耗臭氧层物质制冷剂价格至少相似后，才能启动这一项目；以及

(c) 在整个项目执行过程中，开发计划署和环境规划署将进行适当的监测。

	项目名称	项目供资 (美元)	机构支助费用 (美元)	执行机构
(a)	执行制冷剂管理计划：对制冷维修和汽车空调行业的技术援助	390,000	29,250	开发计划署
(b)	执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划中的活动	22,000	2,860	环境规划署
(c)	执行制冷剂管理计划：海关培训	34,000	4,420	环境规划署
(d)	执行制冷剂管理计划：对培训者进行良好制冷剂管理操作方面的培训和国家技术人员培训	50,000	6,500	环境规划署
