



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/44/57
27 October 2004

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第四十四次会议
2004年11月29日至12月3日，布拉格

项目提案：苏里南

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议组成：

制冷

- 执行制冷剂管理计划：汽车空调和制冷维修业技术援助项目 开发计划署
- 执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划活动 开发计划署

项目评价表

苏里南

项目名称 双边/执行机构

(a)	执行制冷剂管理计划：汽车空调和制冷维修业技术援助项目	开发计划署
(b)	执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划活动	开发计划署

国家协调机构	国家臭氧机构
--------	--------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费日期

A: 第七条数据 (ODP 吨, 2003 年, 截至 2004 年 10 月)

附件 A 一类 氟氯化碳	12.30		
-----------------	-------	--	--

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2003 年截至 2004 年 10 月)

消耗臭氧层物质 名称	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量	次级行业/数量
氟氯化碳(CFC)	制冷 12.30			

仍符合供资条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	不适用
-------------------------	-----

本年业务计划资金分配	供资 (百万美元)		淘汰 ODP 吨
	(a)	(b)	

项目名称:	(a)	(b)
企业所使用的消耗臭氧层物质(ODP 吨):	12.34	
将淘汰的消耗臭氧层物质 (ODP 吨):	*	
将采用的消耗臭氧层物质(ODP 吨):	不适用	
项目的期限 (月):	30	30
最初申请数额(美元):	300,430	25,750
最终项目成本:		
增加资本费用(美元)	300,430	25,750
应急费用 (10%)(美元)	不适用	0
增支经营成本 (美元)		
项目成本总额 (美元)	300,430	25,750
当地所有权 (%):	100	100
出口部分 (%):	0	0
申请的赠款 (美元):	300,430	25,750
成本效益值 (美元/公斤):	不适用	不适用

执行机构支助费用(美元):	22,532	2,318
项目向多边基金申请的总费用(美元):	322,962	28,068
对应资金是否已确认 (是/否):	不适用	不适用
是否包括了项目监测阶段目标(是/否):	是	是

秘书处建议	按以上所述费用全面核准
-------	-------------

* 与 2005 和 2007 年《蒙特利尔议定书》限量一致 (氟氯化碳基准数量是 41.3 ODP 吨)

项目说明

背景

1. 苏里南政府曾提交一项制冷剂管理计划项目，供执行委员会第四十一次会议审议。
2. 提交第四十一次会议的制冷剂管理计划项目包括以下次级项目：
 - (a) 制定和加强政策和调控框架（20,000 美元）：详细描述与消耗臭氧层物质相关的规章条例，包括许可证制度；
 - (b) 培训海关官员（42,000 美元）：对海关官员，环境检查员和统计研究所与统计事务管理局工作人员进行消耗臭氧层物质及与基于消耗臭氧层物质的设备鉴别、数据收集和报告方面的培训；
 - (c) 制冷技术员培训方案（70,000 美元）：提高他们的维修技能并引进与新的无氟氯化碳制冷剂相关的良好维修做法；以及
 - (d) 制定一个回收和再循环方案和针对最终用户的激励和识别方案，一旦苏里南政府的机构有能力有效地执行制冷剂管理计划，再进一步完善这些方案。
3. 考虑到苏里南急需开始执行加强政策和调控框架技术援助方案和制冷技术员和海关官员培训方案，执行委员会决定核准这些活动。委员会还指出，按照第 31/48 号决定中的限制性条款，苏里南政府以后应向会议提交制冷剂管理计划中所确定的投资部分。

制冷剂管理计划项目中拟议的投资活动

4. 苏里南政府在开发计划署的援助下，制定了制冷剂管理计划项目的投资部分，其中包括：
 - (a) 汽车空调和制冷维修业技术援助项目，由五个次级部分组成，即：回收和再循环设备和改型翻新；技术课程所需工具和设备；改型翻新和回收和再循环车间；及建立制冷协会（300,430 美元）。计划执行的主要活动包括：编制基于氟氯化碳的制冷设备和汽车空调系统产品清单；向主要有关利益方传播有关制冷剂管理计划和改型翻新激励方案的信息；技术支持和财政激励，以便于对基于氟氯化碳的汽车空调设备进行翻新和更换，改用氟烷（HFC）134a 制冷剂；提供 8 个汽车空调回收/再循环机器和汽车空调维修辅助设备；和
 - (b) 监测制冷剂管理计划项目下的活动(25,750 美元),当地一名制冷专家将以合约形式兼职收集和记录数据，并就制冷剂管理计划项目中拟议的活动提出建议、监测活动和提出报告。
5. 预计通过执行制冷剂管理计划项目，将减少目前苏里南基于氟氯化碳-12 的汽车空调

单位数量（两年期间内大约有 2000 个单位），每年直接（逐步）淘汰 8 ODP 吨氟氯化碳-12，并额外减少因工具和设备的使用而散发到大气中的排放量，从培训车间和回收/再循环制冷剂中学到更好的维修做法。这样的话，预计苏里南可以达到 2005 和 2007 年（逐步）淘汰消耗臭氧层物质消耗量的履约目标。

秘书处的评论和建议

评论

与苏里南履约基准相关的问题

6. 秘书处忆及，蒙特利尔议定书缔约方第十五次会议赞赏地注意到以下情况：
- (a) 按照第 XIV/14 号决定的要求，苏里南（与其他缔约方）报告了数据，从而遵守了第 7 条规定，并使它可以第 5 条国家临时分类名单中除名；以及
 - (b) 按照第 XIV/16 号决定的要求，苏里南（与其他缔约方）报告了基准数据，从而遵守了第 5 条第 3 和第 8（d）款规定。
7. 在该会议上，缔约方也注意到了苏里南（与其他缔约方）仍未按照《蒙特利尔议定书》第 7 条第 1 和第 2 款的要求报告一个或几个基年（1986，1989 或 1991 年）的一组或几组受控物质（第 XV/18 号决定）。后来在 2004 年 7 月举行的其第三十二次会议上，执行委员会赞赏地注意到苏里南（与其他缔约方）已把所有遗漏数据提交给了臭氧秘书处。

蒙特利尔议定书修正案的批准地位

8. 苏里南还没有批准任何蒙特利尔议定书修正案。在这个问题上，2004 年 7 月 23 日秘书处致函苏里南政府，要求苏里南更新其在蒙特利尔议定书伦敦修正案及其后修正案上的批准地位。在这封信中，秘书处建议苏里南政府考虑执行委员会做出的两项决定，这两项决定涉及对尚未批准蒙特利尔议定书伦敦修正案的国家的筹资项目问题，即：
- (a) 在其第二十九次会议上，执行委员会决定核准为尚未批准伦敦修正案的国家所提交的项目和活动提供资金，但有一项谅解，将致函这些国家，促请它们尽快采取必要措施来批准伦敦修正案。（UNEP/OzL.Pro/ExCom/29/65，第 29/21 号决定）；及
 - (b) 在其第四十次会议上，执行委员会决定只有在缔约方以书面形式正式承诺将批准蒙特利尔议定书伦敦修正案之后，委员会才能核准对其项目的供资。（UNEP/OzL.Pro/ExCom/40/50，第 40/35 号决定）
9. 对于秘书处的来信，苏里南政府指出，批准《蒙特利尔议定书修正案》的提案于 2004 年 8 月获得政务院（苏里南总统的咨询机构）的批准。目前，该提案提交到了国民议会（议

会)，议会将在几个月内批准这些修正案。

氟氯化碳消耗量

10. 在 1999 年至 2002 年间，苏里南的氟氯化碳消耗量是在 43 到 46 ODP 吨之间。然而在 2003 年，氟氯化碳消耗量减少到 12 ODP 吨。在这一点上，秘书处希望就氟氯化碳消耗量锐减的问题给出一个解释。开发计划署报告说，政府最近才实行氟氯化碳进口控制，但进口商们（通过与海外供应商交换信息）已知道禁止使用氟氯化碳是势在必行的事情。结果，氟氯化碳的储存就达到一定数量。而且，公共卫生局已开始颁发氟氯化碳进口许可证；2003 年，几项氟氯化碳进口申请未得到卫生局的批准，主要是因为全国环境和发展协会发起了提高认识和推广活动。然而，尽管 2003 年氟氯化碳进口量有所缩减，苏里南的氟氯化碳实际使用量从历史报告的消耗水平来看还是相当大。

11. 秘书处还希望就苏里南政府如何能够如期实现 2005 年和 2007 年的氟氯化碳消耗量限制给予进一步的说明，并考虑到目前的氟氯化碳消耗量是 46 ODP 吨左右，而通过制冷剂管理计划投资部分（逐渐）淘汰的氟氯化碳估计为 8 ODP 吨。开发计划署指出可以通过调控和投资双管齐下的方法来（逐步）淘汰氟氯化碳。此外，要通过执行制冷剂管理计划技术援助部分来达到直接（逐步）淘汰的目标，还需要采用进口配额的办法。政府还指出苏里南 2005 年的消耗量限制的上限将是 50% 的基准限制，配额为 18.5 ODP 吨。公共卫生局虽然颁发进口许可证，但不允许进口量超过配额。

消耗臭氧层物质立法的地位

12. 依据执行委员会第四十一次会议批准的制冷剂管理计划项目，苏里南正在着手拟订几项环境细则，包括：通过实行许可证制度，适当征税和（或）规定配额，对所有消耗臭氧层物质的进出口贸易予以严格控制；技术员必须持有合格证；发展财政激励制度以鼓励使用非消耗臭氧层物质技术。在这一点上，秘书处还指出，如果消耗臭氧层物质立法不到位以及未采取措施来保证当地的氟氯化碳和非消耗臭氧层物质制冷剂市场价格相似（第 38/38 号决定），是不可能开始执行技术援助方案的，因此秘书处希望就消耗臭氧层物质立法的当前地位作出解释，包括苏里南的许可证制度。

13. 开发计划署指出这些细则已经提到贸易部的议事日程上。苏里南全国环境和发展协会（为臭氧机构提供了办公地）目前正在与贸易部密切合作，努力保持使这些细则获得通过的动力。预计细则在 2004 年底前即可实施。

制冷剂管理计划的投资活动

14. 技术援助方案主要以五个次级部分为基础，即：回收/再循环设备和改型翻新；技术课程所需的工具和设备；改型翻新和回收/再循环问题讲习班；国家和国际技术专家；以及制冷协会。然而，秘书处指出，培训车间和拟议的技术研究所升级可能会构成双重计算，因为执行委员会已经核准了 70,000 美元用于开发计划署在制冷维修业的一个培训方案，其中包括了培训设备。

15. 另外，基于以下种种情况，即，在执行回收和再循环方案方面取得了成果（比如，回收的氟氯化碳的数量比原来估计的数量要少得多）；可以从拟议的激励方案中受益的最终用户数量有限；消耗臭氧层物质管理条例/许可证制度尚未颁布；服务技术员的培训方案正在实施，秘书处建议开发计划署审查在一个总预算(总额为 300,000 美元)下开展的所有拟议活动的成绩，这项预算指定用于提供各种设备/服务工具（比如说数量有限的回收/再循环单位，铜焊设备，真空泵，泄漏探测器和其他基本工具）和基于氟氯化碳的制冷设备的可持续性改型翻新，这些具体项目将根据未来 3 年内项目执行过程中所确定的需要来选择。

16. 随后，开发计划署表示，对于秘书处关于将所有拟议活动列在在一个总预算下执行的建议，苏里南政府是可以接受的。这个项目计划按照开发计划署的国家执行方式来执行，它包括持续不断地获取政府的反馈信息，并鼓励制定年度战略工作计划和不断监测活动，以便对成果作出有效评估和评价，并基于国情和需要做出相应的调整。

建议

17. 基金秘书处建议按照下表中所示供资数额一揽子核准有相关支助费用的项目，但有一项谅解：

- (a) 苏里南政府可以灵活使用在汽车空调和制冷维修业技术援助方案下可动用的资源，以满足在项目执行期间可能产生的特殊需要；
- (b) 技术支持方案将尽可能地分阶段执行，从而可以在拟议成果没有实现的情况下，将资源转用于其它活动，诸如额外的培训或服务工具的采购；以及
- (c) 开发计划署应在整个项目执行过程中提供适当的监测。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	执行制冷剂管理计划：汽车空调和制冷维修业技术援助方案	300,430	22,532	UNDP
(b)	执行制冷剂管理计划：监测制冷剂管理计划活动	25,750	2,318	UNDP
