



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/52/28  
24 June 2007

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十二次会议  
2007年7月23日至27日，蒙特利尔

### 项目提案：波斯尼亚和黑塞哥维那

本文件由基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议构成：

#### 淘汰

- 国家消耗臭氧层物质淘汰计划（第三期付款）

工发组织

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。  
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表—多年期项目  
波斯尼亚和黑塞哥维那

项目名称

双边/执行机构

国家消耗臭氧层物质淘汰计划（第三期付款）	工发组织
----------------------	------

国家协调机构:	国家臭氧机构,对外贸易和经济关系部
---------	-------------------

最新报告的项目所涉消耗臭氧层物质的消费数据

A: 第 7 条数据 (ODP 吨, 2005 年, 截至 2007 年 6 月)

附件 A 第一类物质	50.8	附件 B 第三类物质	0.0

B: 国家方案行业数据 (ODP 吨, 2006 年, 截至 2007 年 6 月)

消耗臭氧层物质	气雾剂	泡沫塑料	制冷制造	制冷维修	溶剂	加工剂	熏蒸剂
CFC-112				31.47			
CFC-115				0.13			
TCA					0.0		

仍符合资助条件的氟氯化碳消费量 (ODP 吨)	暂缺
-------------------------	----

本年度业务计划: 氟氯化碳供资总额 304,000 美元, 三氯乙酸供资总额 22,000 美元: 淘汰总量 41 ODP 吨。

项目数据	2003 年*	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	总计	
各类氟氯化碳 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	24.2	24.2	12.1	12.1	3.6	3.6	3.6	0	暂缺
	年度消费限额	235.3	167.0	102.1	33.0	3.0	0	0	0	暂缺
	现行项目年度淘汰量		68.3	47.0	0	0	0	0	0	114.1
	最近处理的年度淘汰量		0	17.9	69.1	30.0	3.0	0	0	120.0
	多边基金资助的年度淘汰量		68.3	64.9	69.1	30.0	3.0	0	0	234.1
三氯乙酸 (ODP 吨)	蒙特利尔议定书限额	1.7	1.7	1.1	0	0	0	0	0	暂缺
	现行项目年度淘汰量		0.6	0	0	0	0	0	0	0.6
	最近处理的年度淘汰量		0	1.1	0	0	0	0	0	1.1
	多边基金资助的年度淘汰量		0.6	1.1	0	0	0	0	0	1.7
将淘汰的消耗臭氧层物质消费总量 (各类氟氯化碳和三氯乙酸)		67.7	66.0	69.1	30.0	3.0	0	0	235.8	
将淘汰的消耗臭氧层物质总消费量	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	暂缺	
项目资金总额 (美元)	265,300	295,860	303,000	-	-	-	-	-	864,160	
支助费用总额 (美元)	19,898	22,190	22,725	-	-	-	-	-	64,812	
向多边基金申请的资金总额 (美元)	285,198	318,050	325,725	-	-	-	-	-	928,972	
最终项目成本效益 (美元/公斤)									暂缺	

\*估计值

资金申请: 核准上述第三期付款 (2005 年)。

秘书处的建议	待定
--------	----

## 项目说明

1. 工发组织代表波斯尼亚和黑塞哥维那政府提交了一项有关国家消耗臭氧层物质淘汰计划第三期付款的申请，资金总额为 303,000 美元，外加机构支助费用 22,725 美元。另外，工发组织还提交了一份由一家国家咨询公司编制的关于 2005 年氟氯化碳和三氯乙酸消费量的核查报告，同时提交了第二期付款进度报告和第三期付款年度执行方案。

### 背景

2. 波斯尼亚和黑塞哥维那的国家消耗臭氧层物质淘汰计划 2003 年 12 月在执行委员会在第四十一次会议上获得核准，同时考虑到履约委员会第三十一次会议建议的、第十五次缔约方会议第 XV/30 号决定核准的行动计划。波斯尼亚和黑塞哥维那政府在其行动计划中承诺，将其氟氯化碳消费量从 2002 年的 243.6 ODP 吨减至 2003 年的 235.3 ODP 吨、2004 年的 167 ODP 吨、2005 年的 102.1 ODP 吨、2006 年的 33 ODP 吨、2007 年的 3 ODP 吨，并进一步承诺致力于到 2008 年 1 月 1 日淘汰氟氯化碳的消费，但用于缔约方授权的必要用途除外。波斯尼亚和黑塞哥维那还承诺到 2004 年建立起消耗臭氧层物质进出口许可证制度，包括配额，并在 2006 年前禁止进口使用消耗臭氧层物质的设备。下表 1 列示波斯尼亚和黑塞哥维那政府与执行委员会的协定中所载的指标和供资。

	2003 年 (*)	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
1A. 附件 A 第一类物质的商定最大总消费量 (ODP 吨)	235.3	167.0	102.1	33.0	3.0	0	0	0
2. 进行中项目的减少量		68.3	47.0	0	0	0	0	0
3. 计划下新的减少量		0	17.9	69.1	30.0	3.0	0	0
4. 附件 A 第一类物质的年度总减少量 (ODP 吨)		68.3	64.9	69.1	30.0	3.0	0	0
5. 附件 B 第三类物质的最大允许总消费量 (ODP 吨)	1.7	1.7	1.1	0	0	0	0	0
6. 进行中的项目的减少量	-	0.6	0	0	0	0	0	0
7. 计划下新的减少量	-	0	1.1	0	0	0	0	0
8. 附件 B 第三类物质的年度总减少量 (ODP 吨)	-	0.6	1.1	0	0	0	0	0
9. 牵头执行机构商定的供资额 (美元)	265,300	295,860	303,000	0	0	0	0	0
10. 牵头执行机构的支助费用 (美元)	19,898	22,190	22,725	0	0	0	0	0
11. 商定的供资总额 (美元)	285,198	318,050	325,725	0	0	0	0	0

(\*) 估计的消费数字

3. 2004 年，波斯尼亚和黑塞哥维那政府报告的三氯乙酸消费量为 2.44 ODP 吨，超过规定的基准消费量。第十七次缔约方会议讨论了波斯尼亚和黑塞哥维那有关三氯乙酸消费的履约问题。减少三氯乙酸消费量的行动计划规定如下：2005 年减至 1.3 ODP 吨；2006 年减至 0 ODP 吨（第 XVII/28 号决定）。该决定还规定了建立消耗臭氧层物质进出口许可证制度的新的最终期限，包括在 2006 年 1 月底确定的进口配额。

4. 执行委员会第四十四次会议审议了国家消耗臭氧层物质淘汰计划之下的第二次供资申请。执行委员会关注到该国不遵守有关到 2004 年建立进口许可证制度的第 XV/30 号决

定及其不遵守 2003 年的三氯乙酸冻结量。工发组织代表在说明中指出了在国家一级采用许可证制度遇到的困难，解释说 2004 年的三氯乙酸消费目标之所以没有实现，是因为当年低估了预测的消费量，而当年是该项目获得核准的年份。执行委员会在其第 44/41 号决定中批准了第二个（2005 年）年度工作方案和第二期付款，并要求工发组织停止付款 19,019 美元，直到三氯乙酸消费指标完成以及该国的许可证制度建立为止。

### 2005 年和 2006 年开展的活动的进度报告

5. 工发组织代表波斯尼亚和黑塞哥维那政府提交了第二个工作方案的执行进度报告。
6. 根据进度报告，2005 年至 2006 年完成的若干活动如下：
  - (a) 2006 年 11 月，在波斯尼亚和黑塞哥维那组成二级政府的两个实体，即波斯尼亚和黑塞哥维那的波斯尼亚/克罗地亚联邦和斯普斯卡共和国）经过长期谈判之后，国家部长会议通过了《环境框架法》。2007 年 5 月 15 日，官方公报刊载了部长会议的决定，推行该法，包括关于消耗臭氧层物质进出口许可证制度和配额的规章。
  - (b) 在泡沫塑料行业，一家制造硬性泡沫绝缘塑料的企业转而采用非氟氯化碳泡沫塑料吹塑技术。该国的泡沫塑料行业没有余留的氟氯化碳消费。
  - (c) 在制冷制造行业，已经在六家商业性制冷制造企业完成了不使用氟氯化碳的设备的安装和调试。因此，氟氯化碳消费在本行业已淘汰。
  - (d) 在溶剂行业，无氟氯化碳的金属清洁设备已在最后一家把三氯乙酸用作溶剂的企业安装完毕。实现了三氯乙酸的彻底淘汰，并改用全氯乙烯作为替代物。
7. 在第二个年度执行方案中，未按计划实施以下方面的活动：海关培训、在制冷维修行业建立回收和再循环系统以及制冷维修技师的培训。
8. 进度报告载有资料说明有关执行国家淘汰计划的财务状况。发生的支出约为第一期付款和第二期付款下核准的总拨款的 69%。未用完的余额为 176,016 美元。

### 核查报告

9. 中东欧区域环境中心已编制核查报告。消耗臭氧层物质进口数据的来源有三个（海关、进口商及波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体的统计机构）。进口商处的信息是在自愿的基础上获得的。核查报告显示，这几个来源提供的 2005 年消费数据很不一致（单位：ODP 吨），具体数据如下表所示。

物质	国家臭氧机构向多边基金和臭氧秘书处的报告（根据核查报告）	海关办事处	统计机构	进口商报告
氟氯化碳	51.2	26.5	63.3	40.3
三氯乙酸	0.7	0.0	0.0	0.0

10. 报告承认，不可能肯定地断定有关消耗臭氧层物质消费的哪个信息来源更为可靠。据审计员说，由于消耗臭氧层物质正式清单不完整、适用于进/出口登记的海关关税不适用以及缺乏国家进/出口制度以及确定的配额，所涉实体报告的消耗臭氧层物质消费数据

严重不一致。

11. 依据臭氧秘书处的数据库，波斯尼亚和黑塞哥维那政府报告其 2005 年氟氯化碳和三氯乙酸的消费量分别是 50.8 ODP 吨和 0 ODP 吨。这些数字与核查报告中的相关信息并非完全一致。《协定》规定氟氯化碳和三氯乙酸 2005 年消费指标分别为 102.1 ODP 吨和 1.1 ODP 吨。

### 第三个年度执行方案

12. 第三个年度执行方案包括在制冷制造和维修次级行业及溶剂行业中即将开展的规划活动。这些行业 2005 年氟氯化碳消费估计量为 51.5 ODP 吨（根据年度报告，与其他数据并非完全一致），预计 2006 年降至 33.0 ODP 吨，减少了 18.5 ODP 吨。所提议的活动涵盖在项目管理领域提供技术援助、增强海关的能力、进行氟氯化碳制冷剂的回收和再循环投资活动并且对制冷技师进行培训。政府一级的政策制订活动将涉及执行有助于减少氟氯化碳消费量的规定，实行关于禁止进口使用消耗臭氧层物质的设备的禁令，进行监测，开展提高公众意识的活动以及对 2006 年消耗臭氧层物质消费量进行核查。拟议的活动依照《协定》列示的格式予以介绍。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

13. 秘书处注意到波斯尼亚和黑塞哥维那通过了环境框架法，一起通过的还有关于建立消耗臭氧层物质进口许可证制度的附则，包括配额制度。波斯尼亚和黑塞哥维那政府向 2007 年 6 月 8 日至 9 日在内罗毕召开的履约委员会第 38 次会议报告了第 XVII/28 号决定的执行情况。

14. 秘书处进一步注意到立法的通过仅仅是建立进口控制机制以及建立消耗臭氧层物质交易和消费信息与监测制度的基础。许可证和配额制度有待以切合实际的方式建立起来，波斯尼亚和黑塞哥维那各实体、包括海关办事处在内的国内管理机关以及其他利益相关者必须在近期采取具体措施。同时，也有必要采取适当的行动来解决独立审计人员在核查该国消耗臭氧层物质消费量的过程中确定的问题。

15. 在第一个履约计划和第二个履约方案中核准的行动涉及：

- (a) 增强海关能力和培训制冷技师；
- (b) 成立培训中心；
- (c) 供应维修工具和设备；以及
- (d) 供应回收和再循环设备并建立回收/再循环中心。

16. 以上提及的行动尚未完成，已延至 2007 年年底。2006 年氟氯化碳消费量估计为 31.7 ODP 吨，并且集中于制冷维修行业。缔约方会议第 XV/30 号决定及《波斯尼亚和黑塞哥维那政府与执行委员会协定》规定截止到 2008 年 1 月 1 日要实现氟氯化碳的消费量为零，为了达到这个目标，该国在接下来的六个月内面临的挑战是要逐步淘汰所有剩余的氟氯化碳消费。

17. 《协定》第 5 条规定，除非该国除其他外满足下列条件，执行委员会才能根据资金拨付时间表供资。

(a) 该国完成了适用年份的指标；

(b) 这些指标的完成已按照第 9 条所述的那样经过了独立核查；并且

(c) 该国充分地完成了最后一个年度履约方案中所规定的行动。

18. 因为核查报告的结论不能确定任何详细而明确的消费量，第 17 条第(a)款中提及的条件似乎并未完全实现。第 17 条第(c)款中提及的条件也未实现。

19. 同时，该国存在不遵守情事的风险，除非紧急采取适宜的措施来支持制冷维修次级行业逐步淘汰氟氯化碳的消费，并建立消耗臭氧层物质进口的有效控制措施。秘书处要求工发组织接洽波斯尼亚和黑塞哥维那政府，协助制订到 2008 年 1 月 1 日实现氟氯化碳消费量为零的详细行动计划，其中包括发放资金的具体阶段目标和相关时间表。

20. 工发组织告知秘书处正在为项目管理机构甄选、征聘地方项目主管和工作人员，这项工作将于 2007 年 6 月完成。项目管理机构的主要职责之一是制定关于实现制冷维修次级行业加快淘汰的详细行动计划。2007 年 7 月将制定和协调这项行动计划，2007 年 8 月将开始执行。

21. 进展情况将通报执行委员会。

#### 建议

22. 待定。

-----