



**Programme des  
Nations Unies pour  
l'environnement**



Distr.  
GENERALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/35  
20 mars 2008

FRANÇAIS  
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITE EXECUTIF  
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS  
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL  
Cinquante quatrième réunion  
Montréal, 7 – 11 avril 2008

**PROPOSITION DE PROJET : INDONESIE**

Le présent document comporte les observations et les recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Elimination

- Plan national d'élimination des substances du Groupe I de l'annexe A et des Groupes II et III de l'annexe B comprenant les plans sectoriels suivants :
  - Elimination des CFC dans le secteur de la réfrigération (fabrication) (sixième tranche)
  - Elimination résiduelle des CFC dans le secteur des mousses (quatrième tranche)

PNUD

Banque mondiale

1 Les documents de présession du Comité exécutif du Fonds multilatéral aux fins d'application du Protocole de Montréal sont présentés sous réserve des décisions pouvant être prises par le Comité exécutif après leur publication.

Par souci d'économie, le présent document a été imprimé en nombre limité. Aussi les participants sont-ils priés de se munir de leurs propres exemplaires et de s'abstenir de demander des copies supplémentaires.

## FICHE D'EVALUATION DE PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

## Indonésie

<b>(I) TITRE DU PROJET</b>	<b>ORGANISME:</b>
Plan d'élimination des SAO	BIRD, PNUD, ONUDI

<b>(II) DERNIERES DONNEES DE L'ARTICLE 7 (Tonnes PAO)</b>				<b>ANNEE: 2006</b>	
CFC: 231	CTC: 0	Halons: 0	BM: 22.8	TCA: 0	

<b>(III) DERNIERES DONNEES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (Tonnes PAO)</b>								<b>ANNEE: 2006</b>					
Substances	Aérosols	Mousses	Halons	Refrigeration		Solvants	Agents de transformation	Inhalateurs a doseur	Utilisation de laboratoire	Bromure de méthyle		Gonflage de tabac	Consommation totale du secteur
				Fabrication	Services d'entretien					QPS	Non QPS		
CFC		37.1			193.9								231
CTC													0
Halons													0
Bromure de méthyle										126.6	22.8		149.4
TCA													0

<b>(IV) DONNEES DU PROJET</b>			<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>Total</b>	
<b>Consommation maximale permise (Tonnes PAO)</b>		CFC			5,546.	3,880.	2,331.	1,122.	30.	30.	0.		
<b>Coûts de projet (\$US)</b>	BIRD	Coûts de projet	1,369,800.	1,347,300.	3,444,210.	1,176,800.	273,364.	35,000.				7,646,474.	
		Coûts de soutien	121,962.	119,937.	277,205.	88,842.	21,069.	2,625.					631,640.
	PNUD	Coûts de projet	3,484,758.	4,005,987.	2,486,000.	1,000,000.	376,555.	181,000.					11,534,300.
		Coûts de soutien	307,628.	354,939.	213,740.	88,800.	32,690.	16,290.					1,014,087.
	ONUDI	Coûts de projet			1,464,733.								1,464,733.
		Coûts de soutien			108,974.								108,974.
<b>Total des fonds approuvés en principe (\$US)</b>		Coûts de projet	4,854,558.	5,353,287.	7,394,943.	2,176,800.	649,919.	216,000.				20,645,507.	
		Coûts de soutien	429,590.	474,876.	599,919.	177,642.	53,759.	18,915.					1,754,701.
<b>Total des fonds débloqués par le Comité exécutif (\$US)</b>		Coûts de projet	4,854,558.	5,353,287.	7,394,943.	0.	2,176,800.	649,919.				20,429,507.	
		Coûts de soutien	429,590.	474,876.	599,919.	0.	177,642.	53,759.					1,735,786.
<b>Total des fonds demandés pour l'année en cours (\$US)</b>		Coûts de projet							216,000.			216,000.	
		Coûts de soutien							18,915.			18,915.	

<b>(V) RECOMMANDATION DU SECRETARIAT:</b>	<b>Approbation générale</b>
---	-----------------------------

QPS: Applications sanitaires préalables à l'expédition

Non-QPS: Applications autres que sanitaires et préalables à l'expédition

## **DESCRIPTIF DU PROJET**

1. Au nom du gouvernement de l'Indonésie, le PNUD a soumis à la 54<sup>e</sup> réunion du Comité exécutif une demande de la tranche de financement 2008 du plan national d'élimination de l'Indonésie, dont le coût total est de 181 000 \$US plus les frais d'appui d'agence de 16 290 \$US pour le PNUD et 35 000 \$US plus les frais d'appui d'agence de 2 625 \$US pour la Banque mondiale.

### Contexte

2. Le Plan national d'élimination de l'Indonésie a été approuvé à la 44<sup>e</sup> réunion du Comité exécutif, avec le PNUD comme principale agence d'exécution et l'ONUDI et la Banque mondiale en tant qu'agences d'exécution coopérantes. Le PNE de l'Indonésie réunissait plusieurs plans sectoriels antérieurs ainsi que de nouvelles activités et introduisait pour la première fois en Indonésie le concept de la vérification de la consommation au niveau national.

3. La mise en œuvre de ce plan national d'élimination soutient la réalisation des obligations du gouvernement indonésien aux termes du Protocole de Montréal, y compris l'élimination totale de l'utilisation contrôlée des CFC, des CTC et des TCA, avant le 1<sup>er</sup> janvier 2008. Afin d'atteindre ces objectifs, une série d'activités d'investissement, sans investissement, d'assistance technique et de renforcement des capacités sont, et continueront d'être, mises en œuvre en Indonésie avec l'assistance du PNUD, de l'ONUDI et de la Banque mondiale. Le montant total des fonds approuvés en principe pour le plan national d'élimination s'élève à 20 645 507 \$US plus les frais d'appui d'agence de 1 754 701 \$US.

4. La deuxième tranche a été approuvée à la 48<sup>e</sup> réunion, étant entendu que le financement ne serait pas décaissé avant que le Secrétariat ait été officiellement informé par le gouvernement que la nouvelle réglementation de contrôle des importations de SAO avait été adoptée et appliquée. Dans sa lettre du 18 décembre 2006, le Secrétariat du Fonds multilatéral a informé le PNUD et la Banque mondiale que la réglementation révisée répondait à ces conditions. A la 51<sup>e</sup> réunion, la troisième tranche a été approuvée. La tranche demandée à la présente réunion est la tranche finale du projet, différée en 2007 pour des questions liées à la vérification de la consommation.

### Vérification

5. Au titre de la soumission à la 51<sup>e</sup> réunion, le PNUD avait présenté un rapport sur l'expérience de l'application initiale d'une nouvelle réglementation concernant les « dispositions relatives à l'importation de substances appauvrissant la couche d'ozone (SAO) » préparée par le vérificateur et signée en juin 2006. A cette date, le vérificateur avait déclaré que les progrès de l'application de la réglementation étaient évidents et que les mesures prises étaient susceptibles de conduire à un mécanisme efficace de contrôle de l'approvisionnement en SAO.

6. Dans le cas de l'Indonésie, la consommation est égale aux importations. En 2006, la consommation vérifiée est restée égale ou inférieure à 177,88 tonnes PAO, soit une réduction par rapport aux 1 074,9 tonnes PAO de l'année précédente, et est considérablement inférieure à la consommation maximum autorisable de 2 331 tonnes PAO. Etant donné que ni le plan annuel, ni

la vérification ne contenaient de plus amples informations concernant le contexte et les raisons de cette baisse de consommation et parce que la réglementation n'est entrée en vigueur qu'au milieu de 2006, le Secrétariat a demandé que des renseignements plus précis soient inclus dans la vérification. Cette demande de données concerne la vérification des importations durant la première moitié de l'année et les causes de baisse de consommation.

7. Le PNUD a fourni un rapport de vérification modifié. Le rapport de vérification indique que des importations excessives avaient eu lieu en 2005 en prévision de la hausse des prix et de la baisse de la demande dues à la fermeture imminente des installations de production en Chine. Cela a conduit à des stocks importants et à un arrêt des importations pendant la première moitié de 2006. Le rapport montre également que la demande a considérablement baissé en raison des activités d'élimination et de la hausse des prix des SAO. Il fournit également des informations sur un échantillon d'entreprises et les tendances de leur consommation de CFC, indiquant une baisse importante de la consommation entre 2005 et 2006. Les prix des CFC et des produits de substitution sont indiqués dans le tableau ci-après. D'après les données fournies, le CFC-11 semble avoir été plus cher que le produit de substitution HCFC-141b pendant plusieurs années. En 2006, le CFC-12 était pour la première fois plus cher que son produit de substitution le plus courant, le HFC-134a.

Prix des différents produits chimiques en Indonésie de 2005 à 2007, par kg

	Année		
	2005	2006	2007
Taux de change : Equivalence de 1000 IDR en \$US (30 juin)	0,1032	0,172	0,1103
Produit chimique			
CFC-11	IDR 31 000	IDR 32 000	IDR 33 500
CFC-12	IDR 33 000	IDR 50 000	IDR 45 000
HCFC-141b	IDR 16 500	IDR 18 000	IDR 20 000
HCFC-22	IDR 17 500	IDR 17 500	IDR 19 000
HFC-134a	IDR 48 000	IDR 48 000	IDR 42 750

8. Le rapport de vérification a fourni une évaluation de l'application de la réglementation, faisant suite à l'évaluation préliminaire de la législation du rapport précédent qui ne couvrait à l'époque que les trois premières semaines après la date d'entrée en vigueur de la législation. Cette évaluation est positive et conclut que, bien qu'il ne soit pas parfait, le système représente une grande amélioration par rapport à la situation précédente, son application s'est grandement améliorée et l'adhésion des parties prenantes, y compris différents ministères et divisions des douanes, s'est élargie.

9. Le rapport de vérification mentionne des importations en 2007 de 186,92 tonnes PAO contre une consommation maximum autorisable en 2007 de 1 122 tonnes PAO. Par ailleurs, les importations de HCFC semblent avoir augmenté de manière dramatique, de 656,91 tonnes en 2005 à 1 729,21 et 1 799 tonnes en 2006 et 2007. Selon le rapport de vérification, la consommation de l'Indonésie en 2006 est bien inférieure à la consommation maximum autorisable aux termes de l'accord.

Programme annuel de mise en œuvre pour 2006

10. Le PNUD signale que le processus prolongé de consultation destiné à modifier la réglementation actuelle des PAO en Indonésie, avec la coordination étroite des agences d'exécution, du Secrétariat, du Groupe de la gestion des projets et des divers ministères, s'est enfin conclu par la publication du décret ministériel du 22 juin 2006 du Ministère du Commerce.

11. Dans le secteur de la fabrication des appareils de réfrigération, 14 entreprises ont obtenu un appui en 2006, élevant à 77 le total de ces entreprises, dont la consommation annuelle était de 781 tonnes PAO. Une enquête a révélé en outre que 286 tonnes PAO additionnelles avaient été éliminées par des entreprises qui soit ne fonctionnaient plus, soit ne consommaient plus de SAO.

12. Cent trente-quatre établissements de formation sont à présent pleinement équipés pour fournir une formation technique dès les premiers mois de 2007, 1 156 maîtres formateurs et 2 296 techniciens ont été formés au cours de 2006 et 2007. L'équipement de 186 entreprises d'entretien en réfrigération a été distribué en 2007 et l'équipement de cinq centres de régénération potentiels est en cours de distribution. Le PNUD a aussi fourni une assistance technique pour la création d'une norme nationale de compétence pour les techniciens du secteur de la réfrigération. Vingt et un nouveaux utilisateurs finaux dans les secteurs de l'hôtellerie, des hôpitaux, des usines de fabrication de glace, de la restauration et du traitement des produits alimentaires ont participé au programme pilote de démonstration de conversion/remplacement en 2007 et les activités de conversion de 39 utilisateurs finaux qui avaient participé au programme antérieurement ont été menées à bien.

13. Trois ateliers destinés à des techniciens du secteur de l'entretien des climatiseurs d'automobile ont été organisés en 2007 après la tenue en 2006 de 11 ateliers qui ont formé 351 techniciens. En 2006, 108 machines de récupération et de recyclage ont été distribuées à des ateliers de climatisation d'automobiles, suivies de 167 autres machines en 2007, la livraison de 67 autres étant prévue au cours du premier trimestre de 2008.

14. Dans le secteur des mousses, dix entreprises de fabrication de mousse rigide et trois entreprises de fabrication de pellicules/semelles de chaussures incorporées ont été converties à des produits de substitution. Dans le secteur des aérosols, un atelier sur la technologie et la sécurité des aérosols a été organisé.

Plan annuel de mise en œuvre pour 2008 et perspective pour 2009

15. Le Secrétariat avait demandé une consolidation des activités de 2008 et une perspective des activités de 2009 à la lumière des soldes restants déclarés par les trois agences d'exécution du programme. Le PNUD a fourni une révision des soldes ainsi qu'un programme de prévision des activités de 2009 dans les sous-secteurs de la fabrication et de l'entretien en réfrigération, de l'entretien des climatiseurs d'automobile, des aérosols, des mousses et des solvants. Les dépenses prévues pour l'équipement et le remboursement du coût des essais dans le secteur de la fabrication d'appareils de réfrigération sont de 260 000 \$US ; 40 000 \$US sont prévus pour les conversions d'appareils de réfrigération et 25 000 \$US pour du matériel de sécurité dans le secteur des aérosols. Les fonds restants, qui s'élèvent à environ 1,91 million \$US, seront affectés à des activités sans investissement pendant 2008. Celles-ci comprennent notamment des ateliers

et stages de formation, l'élaboration de directives de sécurité, d'autres activités d'assistance technique, l'élaboration et l'application de politiques et la vérification. Des activités sont prévues en 2009 pour tous les secteurs susmentionnés et en particulier les secteurs de la réfrigération et des mousses, pour un montant total de 0,62 million \$US.

## **OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT**

### **OBSERVATIONS**

16. Le rapport de vérification modifié des données de consommation de 2006 établit avec suffisamment de certitude que la consommation réelle dans le cadre du plan national d'élimination indonésien reste inférieure à la consommation maximum autorisable. L'absence d'importation pendant la première moitié de l'année est suffisamment expliquée et le niveau maximum de consommation autorisable n'aurait pas été atteint même dans le cas d'un grand nombre d'importations non autorisées. En outre, en 2006, les incitations économiques ont commencé à agir contre les CFC en Indonésie, phénomène qui pouvait également être observé dans d'autres pays ; et l'introduction d'un système de permis a été annoncée pendant longtemps, conduisant certainement au stockage en 2005 lorsque le prix des CFC était encore bas. Enfin, les données de consommation des années précédentes étaient inhabituellement élevées pour un pays de la taille de l'Indonésie et il se peut qu'elles aient été surestimées dans le rapport de vérification dans le but de démontrer avec un degré élevé de certitude que la consommation maximum autorisable stipulée dans l'accord n'avait pas été atteinte. L'association des facteurs ci-dessus peut être considérée suffisante pour expliquer la baisse considérable des chiffres de consommation d'environ 90 pour cent de 2005 à 2006.

17. La mise en œuvre dans différents secteurs pendant les années 2006 et 2007 a progressé de manière satisfaisante et tire à sa fin. Les activités d'investissement sont achevées dans l'ensemble et l'Indonésie se concentre maintenant sur le suivi et certaines activités qui avaient été retardées ou qui avaient une priorité secondaire, comme l'indiquent clairement le plan de mise en œuvre pour 2008 et la perspective pour 2009. Compte tenu de la faible consommation, de l'arrêt complet des importations à partir de 2008 et de l'achèvement presque total des activités d'investissement, le plan proposé présente une démarche valable pour 2008.

### **RECOMMANDATION**

18. Le Secrétariat du Fonds recommande une approbation globale de la tranche finale de 2008 du plan d'élimination plus les coûts d'appui associés aux niveaux de financement indiqués dans le tableau ci-dessous, étant entendu que le PNUD continuera de fournir, au nom du gouvernement de l'Indonésie, des rapports annuels et de vérification de la consommation de CFC pour la durée restante de l'accord.

	<b>Intitulé du projet</b>	<b>Financement du projet (\$US)</b>	<b>Coûts d'appui (\$US)</b>	<b>Agence d'exécution</b>
a)	Elimination finale des CFC dans le secteur de la réfrigération (fabrication) (sixième tranche)	181 000	16 290	PNUD
b)	Elimination résiduelle des CFC dans le secteur des mousses (quatrième tranche)	35 000	2 625	Banque mondiale