



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/43
11 March 2008

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十四次会议
2008年4月7日至11日，蒙特利尔

项目提案：尼日利亚

本文件包括基金秘书处就以下项目提案做出的评论和建议：

淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划（第四和第五次付款）

开发计划署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。
为节省经费起见，本文件印数有限。请各代表携带文件到会，不索取更多副本。

项目评价表 — 多年期项目
Nigeria

(一) 项目名称	机构
CFC phase out plan	UNDP, UNIDO

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2006
CFC: 454	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2006			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC	54.				400.								454
CTC													0
Halons													0
metnyl Bromide													0
TCA													0

(四) 项目数据			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC		3,352.7	3,137.	1,725.4	1,015.9	507.6	286.1	86.1	0.		
项目费用 (美元)	UNDP	项目费用	5,013,929.	2,976,827.	2,077,141.	797,122.	489,181.	385,000.	341,200.	113,000.		12,193,400.	
		支助费用	449,318.	264,834.	183,863.	69,261.	42,146.	32,770.	28,228.	8,290.		1,078,710.	
	UNIDO	项目费用	682,386.	255,000.									937,386.
		支助费用	82,521.	33,150.									115,671.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	5,696,315.	3,231,827.	2,077,141.	797,122.	489,181.	385,000.	341,200.	113,000.		13,130,786.	
		支助费用	531,839.	297,984.	183,863.	69,261.	42,146.	32,770.	28,228.	8,290.		1,194,381.	
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	5,696,315.	3,231,827.	2,077,141.	0.	0.	0.	0.	0.		11,005,283.	
		支助费用	531,839.	297,984.	183,863.	0.	0.	0.	0.	0.		1,013,686.	
本年申请资金总额 (美元)		项目费用							1,286,303.			1,286,303.	
		支助费用							111,407.			111,407.	

(五) 秘书处的建议:	For blank approval
-------------	--------------------

项目说明

1. 开发计划署代表尼日利亚政府向执行委员会第五十四次会议提交了尼日利亚国家氟氯化碳淘汰计划第四和第五次付款申请，费用为第四次付款为 797,122 美元，第五次付款为 489,181 美元，外加两次的机构支助费用共 111,407 美元。

背景

2. 尼日利亚政府与执行委员会关于国家氟氯化碳淘汰计划的协定规定，到 2009 年 12 月 31 日，在气雾剂、泡沫塑料、制冷制造和维修行业完全淘汰各类氟氯化碳。执行委员会第三十八次会议原则上核准了该协议，供资额为 12,193,400 美元，分 8 次发放。开发计划署是牵头执行机构，负责塑料泡沫制造和制冷维修行业的执行活动以及计划的整体管理。工发组织负责气雾剂和制冷制造行业。

3. 迄今为止，已经核准三次付款。2002 年第三十八次会议核准第一次（2003 年的活动），2003 年第四十一次会议核准第二次（2004 年的活动），2004 年第四十四次会议核准第三次（2005 年的活动）。工发组织的所有活动已由前两次付款供资，开发计划署是唯一仍需供资的执行机构。

4. 第四十一次会议核准第二次付款时，在第 41/57 号决定中请开发计划署在 2004 年执行方案中安排制定一种独立审计办法，用于核查 2003 年及其后各年的消费限量。第 44 次会议核准第三次付款时有一项谅解，在第 41/57 号决定的要求得到满足，国家氟氯化碳淘汰计划规定的 2003 年行业消费限量以及相关年度淘汰量得到证实之前，不发放付款。2006 年 12 月秘书处证实这些条件都已满足，于是通知开发计划署可以发放付款。

5. 第四十四次会议以来，秘书处同开发计划署经常举行讨论，同尼日利亚政府也举行数次讨论，解决绩效核查以及建立许可证和配额制度方面的未决问题。这包括向第五十次会议和第五十三次会议提交的付款要求。后因秘书处表示核查方面存在缺点而不能提出肯定性建议，对方撤回了付款。

核查

6. 开发计划署向第五十三次会议提交了一个核查报告。过去要建立进口核查困难重重，而提交第五十三次会议的核查报告表示，迄今尼日利亚在建立和运行配额和许可证制度方面达到了先进水平。不过秘书处仍有几个问题请开发计划署澄清，以使 2005 年和 2006 年的报告数据达到足够程度的确定性。除其他事项外，这些问题涉及：

- (a) 咨询人的甄选及其责任，报告的确切范围，报告所收集数据的完整性；
- (b) 制定许可证和配额制度各项程序的时间，配额的确定，许可证申请人的甄选和许可证的授予，政府不同部门对进口申请书的处理，港口通关程序，海关收集和积累数据，各种消耗臭氧层物质应用氟氯化碳专用海关编码；以及
- (c) 国家臭氧机构、海关事务署、国家食品药物管理监督局、环境住房城市发展部及其他化学品管制部门之间合作和数据交流的组织 and 进展。

7. 提交第五十四次会议的一份修正核查报告显示，2005 年氟氯化碳的消费量为 559.82 ODP 吨，2006 年为 454.0 ODP 吨。2005 年的最高允许消费量为 1,725.4 ODP 吨，

2006 年为 1,015.9 ODP 吨。核查报告就提出的问题提供了令人满意的信息，清晰地勾画出尼日利亚的许可证和配额状况及其过去几年的发展情况。

2004 至 2007 年年度执行报告

8. 工发组织在气雾剂制造行业的执行活动集中在两个企业，淘汰了 54 ODP 吨。2006 年提供了设备并安装试运，但由于耽搁，这些活动要到 2008 年初才能完成。11 家企业报名参加了工发组织的制冷制造行业的项目。这些活动已全部完成。

9. 海关信息表明，除库存消耗外，泡沫塑料行业已不再使用 CFC-11。正如开发计划署所指出，这并不说明所有活动都已圆满执行。方块泡沫塑料制造业淘汰 CFC-11，是因为氟氯化碳价格上涨，又不能通过产品价格获得补偿。执行活动为保持原来的质量和安全水平做出了努力。

10. 为两个硬质泡沫塑料项目规划的设备已经交付；活动已于 2006/2007 年期间完成。完成资格认定后，购买了 60 套方块泡沫塑料设备。2005/2006 年报告期间安装并投入运行 44 套，其余 16 套 2006/2007 年期间安装并投入运行。2006/2007 年期间交付了第二批 35 台方块泡沫塑料机，现正在安装中。已为第三阶段起草一个执行计划，目前正在审议中。该计划包括购买 16 台发泡机。

11. 2005/2006 年期间为方块泡沫塑料企业组织了培训，向项目受益方提供技术信息和援助，重点是改进二氯甲烷泡沫生产配方。但是，2007 年一名国际专家访问时发现，在方块泡沫塑料这个分行业，项目受益方掌握的泡沫塑料技术知识很低。这个问题目前正与政府讨论，并将成为下个执行年度的一个主要问题。

12. 在制冷维修行业，为在全国范围培训制冷技师编写了课程和培训手册，并于 2007 年 5 月定稿。2006 年 11 月和 12 月为 30 个制冷培训中心举办了三期“良好制冷剂管理做法”培训师研讨班，研讨班利用了新到的首批培训设备。大约 60 人参加了研讨班。之后把培训设备送给了 30 个培训中心。2007 年 9 月又举办一期培训师研讨班，主题是消耗臭氧层物质的替代品，参加者还是前几期的那 60 个人。另外 2007 年 9 月还举办了第一期回收和再循环研讨班。

13. 购买了 85 台制冷剂鉴别器，供 2006 年 10 月举办的三期海关培训师研讨班使用。大约 60 人参加了研讨班。之后把制冷剂鉴别器送给了海关和其他两个负责化学品管制的主要组织。

14. 根据开发计划署的初步报告，2007 年氟氯化碳消费量为 384 ODP 吨，大大低于协定规定的 2007 年最高允许消费量 507.6 ODP 吨。

2008 年年度执行方案

15. 2008 年年度执行方案计划培训 500 名海关关员并交付 85 台制冷剂鉴别器（\$104,300 美元），发放 70 套制冷维修设备并培训 4000 名技师（\$891,526 美元），交付回收和再循环设备并培训技师（\$894,795 美元），向 51 家企业交付尚未交付的泡沫塑料设备（1,255,600 美元）并继续支持项目管理机构（111,250 美元，另加前几年的付款）。预计的费用是以前几次付款的剩余资金以及第 4 次和第 5 次付款申请获得核准为基础计算的。

秘书处的评论与建议

评论

16. 开发计划署提供了一个修正核查报告。报告点出了制度上的一些缺点，特别是2006年以前（包括2006年）政府不同部门间缺乏合作；2005年和2006年海关数据收集系统只覆盖有限的陆地边境，到2007年才到达全面覆盖；直到要确定2008年的配额时，才有了一个完全运行的配额制度。不过有目共睹的是，尼日利亚政府过去三年中大大改进了许可证和配额制度。

17. 根据收到的信息，2005年和2006年制度已经很先进，误差幅度很小。同时2005年和2006年氟氯化碳记录进口量大大低于协定规定的最高允许消费量。因此秘书处认为，核查报告足以确定尼日利亚的消费量大大低于协定规定的2005年1,725.4 ODP吨和2006年1,015.9 ODP吨。

18. 2005年的核查数据与第7条数据不一致。核查报告确定2005年消费量为559.82 ODP吨，但根据第7条报告的数据是466.1 ODP吨。2006年的数字一致。已请开发计划署通知尼日利亚向臭氧秘书处提交2005年第7条修正数据。

19. 秘书处就前几年的报告和2008年的规划向开发计划署提了一些问题。总的看来，尼日利亚氟氯化碳淘汰计划在泡沫行业取得了进展，但在维修行业因一些不同问题而导致很大积压。虽然存在积压，消费量似乎下降很快。2007年执行进度明显加快，似乎已踏上希望之途。

建议

20. 基金秘书处建议一揽子核准尼日利亚氟氯化碳淘汰计划的2008年年度执行计划及第4次和第5次付款，相关支助费用和供资数额见下表：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
	国家氟氯化碳淘汰计划（第4和第5次付款）	1,286,303	111,407	开发计划署
