



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GENERALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/47
19 juin 2008

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITE EXECUTIF
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL
Cinquante-cinquième réunion
Bangkok, 14-18 juillet 2008

**ANALYSE RÉVISÉE DES QUESTIONS PERTINENTES RELATIVES AUX
COÛTS DU FINANCEMENT DE L'ÉLIMINATION DES HCFC
(DÉCISIONS 53/37 i) et 54/40)**

SOMMAIRE ANALYTIQUE

Aperçu des questions entourant les HCFC et le financement des HCFC

1. En avril 2008, le Fonds multilatéral avait déjà approuvé des projets et des activités qui, lorsque mis en œuvre, donneraient lieu à l'élimination de quelque 250 000 tonnes PAO de consommation de SAO. Bien que la consommation de 25 765 tonnes PAO de HCFC dans les pays visés à l'article 5 semble modeste en comparaison, cette consommation de SAO représente près de 363 400 tonnes, donnant l'impression que l'élimination de HCFC à réaliser est d'envergure supérieure à ce que le Fonds a réalisé à ce jour.

2. À l'heure actuelle, trois produits chimiques, à savoir le HCFC-141b, le HCFC-142b et le HCFC-22 représentent plus de 99% de la consommation totale des HCFC dans les pays visés à l'article 5. Ces HCFC sont utilisés essentiellement dans la fabrication des produits de mousse et des équipements de réfrigération, et dans le sous-secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération. La consommation restante de HCFC est destinée à des applications spécialisées dans les secteurs des aérosols, des extincteurs d'incendie et des solvants. Bien que les données ne soient pas encore suffisantes pour établir des chiffres précis, il est clair qu'environ 90 pays ne consomment que du HCFC-22 pour assurer l'entretien de l'équipement de réfrigération et de climatisation existant, tandis qu'une cinquantaine de pays visés à l'article 5 consomment également les HCFC dans leurs processus de fabrication. Le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération jouera donc un rôle déterminant dans le respect de l'objectif de 2013 et de la réduction de 2015, en particulier dans les 90 pays et plus non dotés d'entreprises de fabrication utilisant les HCFC. L'expérience acquise par le Fonds à ce jour permet d'affirmer que les pays qui consomment du HCFC uniquement pour l'entretien pourront réaliser l'élimination en appliquant un plan de gestion de l'élimination des HCFC et des activités connexes telles que la formation des techniciens, la récupération et le recyclage et des programmes pour encourager la reconversion, tandis que les pays qui consomment des HCFC pour la fabrication devront étendre les activités des plans de gestion de l'élimination des HCFC en y ajoutant des éléments d'investissement sectoriels ou nationaux.

Politiques existantes pour éliminer les HCFC

3. Des technologies de remplacement viables pour l'élimination des HCFC ont été identifiées dans les secteurs des mousses et de la réfrigération, et leurs échelles de coûts indicatifs ont été évaluées, conformément à la décision 53/37 i), plus particulièrement les coûts différentiels d'investissement de la reconversion des entreprises de fabrication à des technologies de remplacement et les coûts différentiels d'exploitation associés au financement des nouvelles technologies. Ceci dit, les échelles de prix actuelles ne permettent pas de recommander des modèles de projets de reconversion ni d'établir des seuils de financement pour certains types de reconversion à cette étape du processus. Ils mettent plutôt en évidence les niveaux relatifs de coûts d'investissement et de coûts d'exploitation associés aux reconversions afin de mieux informer les discussions en cours du Comité exécutif. Ceci étant entendu, le Secrétariat du Fonds estime qu'il existe des bases suffisantes pour préparer, analyser, étudier et approuver les

premiers projets de reconversion de HCFC indépendants aux termes de la décision 54/39 d)¹. Cependant, en ce qui concerne les plans sectoriels ou nationaux d'élimination des HCFC, le Secrétariat ne se croit pas en mesure de faire des recommandations informées au Comité exécutif sur les coûts convenables de tels plans. Le Secrétariat estime plutôt qu'il faudrait d'abord élaborer une structure des coûts pour les projets d'élimination des HCFC en se fondant sur l'expérience acquise dans l'analyse de quelques projets de reconversion des HCFC indépendants et un plan de gestion de l'élimination des HCFC qui sera préparé par les pays visés à l'article 5².

4. Le financement des projets du Fonds multilatéral est fondé sur les coûts différentiels d'investissement et les coûts différentiels d'exploitation, comme indiqué précédemment. Les coûts différentiels d'investissement sont établis en fonction du coût de l'équipement nécessaire pour effectuer la reconversion. Par opposition, les coûts différentiels d'exploitation qui, en principe, servent à payer la différence entre le coût de l'utilisation des CFC et du HFC qui les remplace, à titre d'exemple, sont payés pendant une période déterminée par le Comité exécutif. La durée de cette période change d'un secteur à l'autre, et varie de 0 à 4 ans. Dans certains cas, notamment dans le secteur des aérosols, où le coût de la substance de remplacement est inférieur au coût du produit chimique qu'il remplace, les coûts différentiels d'exploitation inférieurs entraînent une réduction des fonds disponibles pour les coûts différentiels d'investissement de la reconversion et rendent ainsi la reconversion plus difficile. En ce qui concerne les HCFC, compte tenu de la situation actuelle et du niveau de commercialisation actuel des nouvelles technologies dans les pays visés à l'article 5, il y a beaucoup d'incertitudes entourant la quantification exacte des paramètres de coût des coûts différentiels d'exploitation des projets de HCFC. Cependant, si les politiques et les critères actuels de financement des SAO demeurent inchangés, les coûts différentiels d'exploitation des projets d'élimination des HCFC pourraient représenter une part plus importante du coût du projet que pour les projets d'élimination des CFC semblables, selon la technologie choisie. Les coûts différentiels d'exploitation, qui sont payés comptant, ont encouragé les entreprises à se hâter à entreprendre la reconversion lors de l'élimination des CFC. Cependant, comme les substances de remplacement telles que le HFC-245a coûtent plus cher et que les substances de remplacement offrant un faible potentiel de réchauffement de la planète³, comme par exemple les hydrocarbures, il semble que le système actuel de coûts différentiels d'exploitation pourrait avoir l'effet pervers d'encourager les entreprises à demander la reconversion à des solutions de rechange plus coûteuses et offrant un potentiel de réchauffement de la planète plus élevé, ce qui va à l'encontre de l'esprit ou de l'intention de la décision XIX/6 de la Réunion des Parties. Par conséquent, cette question doit être examinée à fond par le Comité exécutif et il pourrait être de mise que certains projets

¹ Les pays qui décideront de mettre en œuvre des projets d'investissement avant l'achèvement du plan de gestion de l'élimination des HCFC devront tenir respecter les critères suivants : i) l'approbation de chacun des projets doit donner lieu à l'élimination de HCFC inclus dans les chiffres de consommation mis de l'avant dans le plan de gestion de l'élimination des HCFC et aucun de ces projets ne pourra être approuvé après 2010 à moins qu'il ne fasse partie du plan de gestion de l'élimination des HCFC et ii) s'il s'agit d'un projet individuel, la proposition du premier projet doit mettre en évidence le lien entre le projet de démonstration et le plan de gestion de l'élimination des HCFC et préciser à quel moment le plan de gestion de l'élimination des HCFC sera présenté.

² Le financement de la préparation des plans de gestion de l'élimination des HCFC dans 115 pays visés à l'article 5 a été proposé à la 55^e réunion du Comité exécutif aux fins d'examen.

³ Le potentiel de réchauffement de la planète est une estimation de la mesure de la contribution d'une masse donnée de gaz à effet de serre au réchauffement de la planète. C'est une échelle relative qui compare le gaz en question à la même masse de dioxyde de carbone dont le potentiel de réchauffement de la planète est égal à 1, par définition.

indépendants initiaux soient accompagnés de la documentation nécessaire pour évaluer les coûts différentiels d'exploitation, ce qui permettrait au Comité exécutif d'examiner la question en se fondant sur des données plus précises.

5. Les projets individuels d'élimination des HCFC dans des entreprises qui utilisent l'équipement à base de HCFC installé par le Fonds multilatéral (deuxième reconversion) ne pourront pas être présentés tant que l'admissibilité au financement pour le remplacement de cet équipement à base de HCFC n'aura pas été établie. Les questions entourant la deuxième reconversion et la date limite d'installation déterminant l'admissibilité au financement pour remplacer l'équipement utilisé pour les HCFC devront être réglées à la 57^e réunion du Comité exécutif, au début de 2009, afin que l'examen des projets de reconversion indépendants puisse se faire dans les meilleurs délais.

Technologies du secteur des mousses et coûts

6. Une cinquantaine de pays visés à l'article 5 utilisent le HCFC dans leurs procédés manufacturiers, comme mentionné précédemment. À cet égard, le HCFC-141b est la substance la plus utilisée à ces fins et elle est consommée dans le secteur des mousses. Heureusement, il existe toute une panoplie de substances pour remplacer les HCFC dans le secteur des mousses. Les produits chimiques à base d'eau et les agents de gonflage à base d'hydrocarbures ont déjà fait leurs preuves dans ce secteur et sont largement utilisés dans les pays visés à l'article 5 en tant que substances de remplacement sans HCFC des CFC, et continueront à être utilisées pour remplacer le HCFC-141b. Les exigences de sécurité associées aux hydrocarbures constituent un défi d'exploitation pour les très petites entreprises. Ces défis propres à la technologie à base d'hydrocarbures ont toutefois été relevés dans le secteur des aérosols. Il existe de nouvelles technologies à base de HFC dans les pays non visés à l'article 5 et elles y sont utilisées régulièrement, mais elles n'ont pas encore fait leur apparition sur le marché dans les pays visés à l'article 5. Par contre, les substances à base de HFC ont un potentiel de réchauffement de la planète plus élevé que les HCFC qu'elles remplacent. La technologie à base de formiate de méthyle est une autre possibilité. Elle a un faible potentiel de réchauffement de la planète et elle pourrait répondre aux besoins des entreprises des pays visés à l'article 5 dans le secteur de la fabrication de mousse à pellicule externe incorporée et dans certaines applications du sous-secteur de la mousse rigide, et à plus faible coût. Cependant, la technologie à base de formiate de méthyle n'a pas encore atteint le niveau de maturité nécessaire pour certaines applications. Les technologies de remplacement décrites ci-dessous représentent l'ensemble des technologies dont pourront se prévaloir les pays visés à l'article 5 pour respecter les mesures de réglementation de 2013 et 2015.

7. Le document offre une estimation préliminaire des coûts différentiels d'investissement et des coûts différentiels d'exploitation de la reconversion de l'utilisation des HCFC dans les entreprises de mousse. Le montant des coûts différentiels d'investissement dans le secteur des mousses dépendra surtout de la technologie choisie. Sur une note plus positive, les coûts différentiels d'investissement seront faibles pour les entreprises qui ont installé du nouvel équipement pour passer du CFC-11 au HCFC-141b, de leur propre chef ou avec l'assistance du Fonds multilatéral. De même, la technologie à base d'eau peut, de façon générale, être mise en œuvre à même l'équipement utilisé avec les HCFC. Les coûts connexes que ces entreprises

engageront pour reconvertir leurs activités à base de HCFC seront surtout constitués de l'assistance technique pour la formation et l'essai des nouvelles formules chimiques. On estime que les coûts connexes devront être fixés à un niveau plus élevé que lors de la transition des CFC aux HCFC. Les coûts associés à la reconversion des entreprises utilisant une technologie à base de HCFC à une technologie à base d'hydrocarbures consistent en l'achat de nouvel équipement de traitement et de sécurité à un coût semblable à celui de l'équipement fourni pour les technologies à base d'hydrocarbures lors de l'élimination des CFC. Cependant, tout comme lors de l'élimination des CFC, la capacité des petites entreprises d'absorber le coût de la technologie à base d'hydrocarbures sera sans doute assez limitée.

8. Bien que les coûts différentiels d'investissement de la reconversion dans le secteur des mousses semblent modestes, les coûts différentiels d'exploitations seront considérables, surtout pour les solutions à base de HFC, notamment en raison du coût plus élevé des produits chimiques de remplacement. Si les coûts différentiels d'exploitation sont payés pendant une période de transition équivalente à celle de la reconversion des CFC, ces coûts représenteront la part la plus importante du financement des futurs projets à base de HFC, car les coûts d'exploitation seront beaucoup plus élevés que les coûts d'investissement de la reconversion pour permettre l'utilisation des HFC. Quant à la technologie à base d'hydrocarbures, bien qu'il ne soit pas possible de quantifier les coûts différentiels d'exploitation avec exactitude avant l'examen et l'évaluation des projets réels, l'application des règles et des politiques en vigueur devrait permettre de réaliser des économies. Cependant, l'information provenant d'un pays visé à l'article 5 révèle que la reconversion aux hydrocarbures pourrait entraîner des coûts d'exploitation dans certaines circonstances de production.

9. Les discussions ci-dessus ont surtout porté sur les projets comme tels, mais l'expérience acquise dans le cadre de l'élimination des CFC dans le secteur des mousses a mis en évidence le rôle important que jouent les fournisseurs et les sociétés de formulation⁴ dans la personnalisation des formules chimiques⁵ utilisées dans la fabrication de mousse afin de répondre aux besoins des marchés locaux et aux conditions locales (climatiques et autres). Ces intermédiaires, qui sont bien connus des fabricants de mousse, peuvent préparer des formules qui répondent aux besoins précis des utilisateurs. Dans cette perspective, le financement anticipé et la mise en œuvre de projets visant à optimiser et valider la situation qui prévaut pour les formules chimiques dans les pays visés à l'article 5 dans le but de minimiser les coûts de production favoriseraient la commercialisation et la pénétration du marché des HFC et des technologies à faible potentiel de réchauffement de la planète (c.-à-d., les hydrocarbures et le formiate de méthyle) dans les pays visés à l'article 5. Ces projets tenteraient de soutenir les travaux des sociétés de formulation afin de faciliter l'approvisionnement en nouvelles formules chimiques sans HCFC aux entreprises qui fabriquent de la mousse.

⁴ Les sociétés de formulation sont des entreprises de produits chimiques qui mélangent les composantes des mousses en vrac à l'avance afin de les distribuer et les vendre aux fabricants de mousse. Ces formules prémélangées permettent aux entreprises d'éliminer les coûts d'acheter de l'équipement de mélange onéreux et d'acheter en vrac les divers produits chimiques qui composent leur formule.

⁵ Les formules chimiques sont des mélanges d'ingrédients chimiques spécialement formulés et mélangés pour satisfaire à certaines exigences particulières de traitement de la mousse et de qualité du produit.

Technologies du secteur de la réfrigération et coûts

10. Les HCFC utilisés dans le secteur de la réfrigération consistent surtout en des HCFC-22. La situation entourant le remplacement du HCFC-22 dans le secteur de la fabrication de réfrigérateurs ressemble à celle du secteur des mousses. Les solutions de remplacement à base de HFC et d'hydrocarbures sont vendues dans les pays visés à l'article 5. Bien que de façon générale toutes ces technologies aient été utilisées dans les projets du Fonds multilatéral, leurs applications particulières et les sous-secteurs dans lesquelles elles sont utilisées sont très différents.

11. Dans ce contexte, l'adoption possible de nouvelles technologies à faible potentiel de réchauffement de la planète devient une priorité dans les pays visés à l'article 5, plus particulièrement dans les secteurs de la réfrigération et de la climatisation. Le Comité exécutif pourrait souhaiter examiner le bien-fondé de demander des projets de démonstration dans ce secteur. Ces projets auraient pour objet de mettre en évidence les étapes précises et d'évaluer les coûts associés à la reconversion à des technologies à faible potentiel de réchauffement de la planète.

12. La plupart des solutions de remplacement des HCFC retenues pour le secteur de la réfrigération ont un plus faible potentiel de réchauffement de la planète que les HCFC qu'elles remplacent. Par contre, l'utilisation de substances à faible potentiel de réchauffement de la planète, surtout les hydrocarbures, pose des problèmes de sécurité. Ces problèmes sont facilement réglés, mais exigent des coûts d'investissement semblables à ceux du secteur des mousses, tout en créant la difficulté supplémentaire d'assurer la sécurité dans les activités d'entretien. Les technologies à base de HFC et d'hydrocarbures seront sans doute les deux seuls choix dont disposeront les pays visés à l'article 5 pour respecter les mesures de réglementation de 2013 et 2015. Il y a encore des incertitudes quant au moment où les frigorigènes à faible potentiel de réchauffement de la planète, ininflammables et à faible niveau de toxicité arriveront sur le marché et même si on les y verra un jour. Le document offre une estimation préliminaire des coûts différentiels d'investissement et des coûts différentiels d'exploitation pour la reconversion des entreprises utilisant les HCFC dans la fabrication de réfrigérateurs.

13. En ce qui concerne le sous-secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération, compte tenu de la rareté de l'information existante sur l'utilisation des HCFC dans plusieurs pays visés à l'article 5, les premières estimations des coûts d'élimination pour respecter les mesures de réglementation de 2013 et 2015 sont fondées sur l'expérience acquise par le Fonds multilatéral dans les différentes activités individuelles qu'il a financées pour réaliser l'élimination des CFC dans l'entretien de l'équipement de réfrigération.

14. Le HCFC-22 est sans doute utilisé dans le secteur de l'entretien de presque tous les pays visés à l'article 5 et plusieurs pays visés à l'article 5 ne consomment des HCFC que dans le secteur de l'entretien. Contrairement à la situation entourant l'élimination des CFC, où au moins une partie de la fabrication était fondée sur les CFC et pouvait être éliminée pour aider les pays à respecter leurs obligations relatives aux CFC, la majorité des pays visés à l'article 5 ne pourront pas se tourner vers une telle solution pour le HCFC. L'élimination des CFC réalisée par le Fonds multilatéral a surtout consisté à limiter l'approvisionnement au moyen de permis et de quotas tout en aidant le secteur de l'entretien à faire face à une offre de plus en plus rare de CFC en

fournissant un soutien financier pour une formation en pratiques exemplaires ainsi que des outils et de l'équipement. Le nouveau défi, pour l'élimination des HCFC, est que la gestion de l'approvisionnement doit débiter beaucoup plus tôt dans le calendrier d'élimination et se poursuivre sur une période beaucoup plus longue.

15. Dans son examen du secteur de l'entretien, le Secrétariat a pris note que la demande actuelle et future de HCFC-22 pour l'entretien est proportionnelle à l'envergure de la base installée de climatiseurs à base de HCFC-22 dans le pays consommateur. Le nombre d'équipements installés augmente sans cesse à cause de l'importation d'équipement de réfrigération à base de HCFC-22. Ainsi, il faudrait peut-être envisager l'adoption hâtive de calendriers de réglementation nationaux de l'importation de l'équipement à base de HCFC-22 afin d'accélérer la réalisation des futures réductions de la consommation dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération dans les pays visés à l'article 5 et encourager davantage les fabricants de climatiseurs à reconvertir leurs activités à base de HCFC-22. Cette situation pourrait influencer la demande pour la reconversion des installations de fabrication de climatiseurs à base de HCFC par le Fonds multilatéral.

Questions environnementales

16. Conformément à la décision XIX/6, le Secrétariat a examiné les façons dont le Comité exécutif pourrait donner la priorité aux projets et programmes d'élimination des HCFC qui auraient le moins d'incidences possibles sur l'environnement, particulièrement les changements climatiques, tant au point de vue du potentiel de réchauffement de la planète que de la consommation d'énergie. Le Secrétariat a d'abord examiné trois méthodes de base, notamment une méthode fondée uniquement sur le potentiel de réchauffement de la planète, une méthode fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie et une méthode fondée sur une évaluation du cycle de vie comme « groupe fonctionnel ».

17. Dans son examen initial, le Secrétariat a estimé qu'une méthode fondée uniquement sur le potentiel de réchauffement de la planète ne répondrait pas entièrement aux exigences de la décision XIX/6 car elle ne pouvait pas confirmer la consommation d'énergie, comme l'exigeait la décision XIX/6. L'élaboration d'une méthode fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie exige énormément de données ainsi que la saisie d'un très grand nombre de variantes, qui pourraient ne pas toutes être connues par l'entreprise ou le pays, lors de la demande de financement. Le potentiel de réchauffement de la planète et la méthode fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie représentant les deux extrémités du spectre, le Secrétariat s'est intéressé aux méthodes intermédiaires qui pourraient compenser les inconvénients des deux autres. Cette démarche a abouti à une évaluation initiale de l'approche fondée sur un « groupe fonctionnel »⁶ qui offre la robustesse d'une méthode simplifiée comportant beaucoup moins de données tout en respectant les critères mis de l'avant dans la décision XIX/6. Cette méthode aurait comme résultat premier d'offrir une évaluation

⁶ La méthode du « groupe fonctionnel » est fondée sur l'utilisation typique d'une substance dans un secteur, appelée « élément » afin de caractériser les incidences de cet « élément » tout au long de son cycle de vie. Elle n'a pas pour objet de calculer les conséquences précises sur les changements climatiques pour chacune des applications, sans exception, mais plutôt de caractériser ces incidences afin qu'elles puissent être utilisées pour comparer les technologies.

comparative des incidences sur les changements climatiques pendant le cycle de vie tout en tenant compte du potentiel de réchauffement de la planète de la substance de remplacement, de la quantité de substance utilisée, de l'énergie consommée dans son fonctionnement et des émissions tout au long du cycle de vie.

18. Cette approche doit être élaborée de façon plus approfondie et évaluée dans plusieurs secteurs afin de confirmer que la méthode de base peut être utilisée à plus grande échelle. Ceci dit, le Secrétariat sollicite l'avis du Comité exécutif à savoir s'il désire que le Secrétariat poursuive le développement de cette méthode afin de la présenter de façon plus détaillée à une prochaine réunion du Comité exécutif.

Cofinancement

19. L'expérience acquise par le Fonds multilatéral à ce jour, surtout dans le secteur des refroidisseurs, révèle qu'il faut beaucoup de temps pour préparer, approuver et mettre en œuvre des projets cofinancés par différentes instances. Comme les engagements de réduction du Protocole de Montréal suivent un calendrier établi, il est difficile pour les pays de courir le risque de voir leurs projets retardés en raison de l'incertitude qui entoure le cofinancement. Par conséquent, si la lenteur des autres instances à fournir un soutien devait se maintenir, il faudrait alors envisager de faire appel à d'autres institutions pour soutenir les activités du Fonds multilatéral. Le Secrétariat du Fonds multilatéral pourrait communiquer avec d'autres institutions pour se renseigner sur la possibilité de développer des méthodes claires et simplifiées pour aider les autres institutions à suppléer le financement de l'ozone du Fonds multilatéral afin d'obtenir des avantages climatiques supplémentaires et ainsi éliminer les obstacles associés au cofinancement. Les échanges avec les autres institutions pourraient débiter dès que les discussions du Comité exécutif auraient fait avancer certains points soulevés dans le document, notamment les points entourant la date limite, la deuxième reconversion et la façon de minimiser les autres répercussions sur l'environnement.

20. Quoiqu'il en soit, la préparation des plans de gestion de l'élimination finale a encouragé les pays, les agences bilatérales et les agences d'exécution à examiner les facteurs de motivation financiers et les occasions d'obtenir d'autres ressources pour maximiser les avantages environnementaux aux termes du paragraphe 11 b) de la décision XIX/6. Ainsi, les objectifs du cofinancement et un cadre de travail préliminaire de ces projets, plus particulièrement les projets sur les HCFC qui pourraient faciliter la coopération avec les instances de cofinancement potentielles, pourraient être examinés à une prochaine réunion. Il serait important que le cadre de travail préliminaire fournisse une orientation pour les projets dont les avantages supplémentaires créés par l'assistance du Fonds pourraient avoir une certaine valeur, aujourd'hui ou à l'avenir, comme par exemple en rendant admissible au financement lié au carbone.

I. INTRODUCTION

1. Le présent document de discussion préliminaire, qui offre une analyse de plusieurs questions pertinentes entourant le financement de l'élimination des HCFC, est présenté en réponse à la décision 53/37(i) du Comité exécutif.

I.1 Mandat du Comité exécutif

2. À sa 53^e réunion en novembre 2007, le Comité exécutif a examiné un document préparé par le Secrétariat du Fonds multilatéral sur les choix possibles pour l'évaluation et la définition des coûts différentiels des activités d'élimination de la consommation et de la production des HCFC⁷.

3. Le Comité exécutif a conclu entre autres « que le Secrétariat, en consultation avec des experts techniques nantis d'une expérience avec les pays visés à l'article 5 à divers niveaux de développement et les pays non visés à l'article 5, préparerait un document de discussion préliminaire, avant le 25 mars 2008, offrant une analyse de toutes les questions pertinentes liées aux coûts entourant le financement de l'élimination des HCFC, en tenant compte des points de vue exprimés par les membres du Comité exécutif dans les exposés mentionnés dans le paragraphe l), et comprenant :

- a) De l'information sur les repères/échelles de coûts et l'applicabilité des technologies de remplacement des HCFC; et
- b) L'examen des technologies de remplacement, des facteurs d'encouragement financiers et des occasions de cofinancement pouvant contribuer à assurer que l'élimination des HCFC serait favorable conformément au paragraphe 11 b) de la décision XIX/6 de la dix-neuvième Réunion des Parties (décision 53/37 i)). »⁸

4. Le Secrétariat a présenté le document demandé à la décision 53/37 i) à la 54^e réunion du Comité exécutif. Le Comité a soulevé plusieurs questions au cours des discussions qui ont suivi, notamment sur la nécessité d'agir immédiatement pour éliminer les HCFC et assurer que les mesures auraient les avantages mentionnés dans le paragraphe 11 b) de la décision XIX/6, le calcul des coûts différentiels d'exploitation en tant qu'élément de coût principal des projets d'élimination, la date limite des entreprises nouvellement établies et l'admissibilité d'une deuxième reconversion. Il a aussi mentionné la nécessité de minimiser les conséquences des activités d'élimination des HCFC sur l'environnement et d'envisager l'utilisation d'autres indicateurs environnementaux en plus du PAO, de tenir compte des coûts de l'élimination pour les pays à faible volume de consommation et d'assurer que l'élimination de HCFC était intégrée le mieux possible à l'élimination des CFC. Plusieurs points de vue ont été exprimés concernant le cofinancement, notamment que la recherche d'occasions de cofinancement devrait être une

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/60.

⁸ Les membres du Comité exécutif ont été invités à communiquer, avant le 15 janvier 2008, leurs points de vue sur les éléments dont le Secrétariat devrait tenir compte dans les lignes directrices pour la préparation des plans de gestion de l'élimination des HCFC, notamment les considérations liées aux coûts, la date limite d'admissibilité au financement et les deuxièmes reconversions.

solution parmi tant d'autres, qu'il était nécessaire de recueillir de l'information au sujet de sources de financement autres que le Fonds pour l'environnement mondial (FEM), dont les échéances sont considérées trop longues par certains, que le cofinancement devrait apporter des avantages supplémentaires et que le Fonds devrait demeurer la principale source de financement.

5. Après avoir écouté l'exposé du président du groupe de contact constitué par le Comité exécutif pour examiner les lignes directrices pour la préparation des plans de gestion de l'élimination des HCFC et les questions entourant les coûts du financement de l'élimination des HCFC, le Comité exécutif a décidé d'examiner, à sa 55^e réunion, une version révisée du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/54 qui tiendrait compte des commentaires des membres proposés au Secrétariat avant la fin avril 2008 (décision 54/40).

I.2 Portée du document

6. La décision 53/37 i) stipule que les politiques et lignes directrices existantes du Fonds multilatéral s'appliqueront au financement de l'élimination des HCFC, à moins d'une décision contraire. L'analyse a donc été effectuée en se fondant sur les principes sous-jacents suivants :

- a) Les hypothèses dans ce document à l'effet que le prolongement des politiques existantes ne porte pas atteinte aux futures discussions de politique du Comité exécutif sur les lignes directrices du financement;
- b) L'analyse des questions liées à l'admissibilité, à savoir le financement possible de la deuxième reconversion (c.-à-d., le remplacement de l'équipement à base de HCFC installé avec l'assistance du Fonds multilatéral) ou le financement d'une capacité manufacturière installée après une certaine date, ne relève pas du mandat du présent document. Selon la décision 54/5 iii) de la 54^e réunion, le Comité exécutif n'examinerait pas le financement de la préparation des projets d'élimination des HCFC aux fins de financement avant sa 56^e réunion et les projets qui s'en suivront ne seraient sans doute pas présentés avant la 58^e réunion. Si le Comité exécutif décide de le faire, l'adoption de la politique sur l'établissement d'une date limite pour l'installation de l'équipement avant la 57^e réunion, au début de 2009, faciliterait l'examen des projets d'élimination indépendants dans un très court délai;
- c) La préparation de ce document a été entreprise sous réserve de la décision XIX/10 de la Réunion des Parties sur le mandat de l'étude sur la reconstitution de 2009-2011 du Fonds multilatéral aux fins d'application du Protocole de Montréal et sous réserve de la préparation de cette étude.

7. Le document couvre les principaux points suivants :

- a) Résumé des politiques de financement des HCFC, et un coup d'œil sur les utilisations des HCFC dans les pays visés à l'article 5. Ceci est étayé par l'annexe I, « Politiques et décisions pertinentes adoptées par les Parties au Protocole de Montréal et le Comité exécutif sur l'élimination des HCFC »; et

l'annexe II, « Aperçu de la consommation des HCFC dans les pays visés à l'Article 5 »;

- b) Analyse des coûts différentiels de l'élimination de la consommation des HCFC dans le secteur des mousses, étayée par l'annexe III qui contient une analyse détaillée des questions techniques et des questions de coût liées au secteur des mousses. L'expérience acquise par le Fonds multilatéral à l'examen de plus de 1 000 projets d'investissement pour éliminer les CFC utilisés comme agents de gonflage a été très utile pour l'analyse des coûts. Des échantillons représentatifs de projets ont été choisis dans la base de données de l'inventaire des projets approuvés du Secrétariat⁹ afin d'identifier la nature, la portée de l'application et les caractéristiques principales des différentes technologies de remplacement du CFC-11 et leur applicabilité à la reconversion du HCFC à une technologie finale. Les coûts différentiels d'investissement et les coûts différentiels d'exploitation des exemples de projets choisis ont aussi été examinés par rapport à l'information contenue dans les rapports d'achèvement de projet car certains pourraient aussi s'appliquer à l'élimination des HCFC¹⁰. Le prix de l'équipement et des produits chimiques a été examiné afin de déterminer s'il existait des différences importantes entre celui-ci au moment de l'approbation et lors de la remise du rapport d'achèvement, quatre ans plus tard. Le prix et les autres renseignements pertinents sur le projet ont été tirés des rapports d'achèvement de projet remis entre la fin 1998 et le milieu de 2006. Le prix des produits chimiques a été comparé aux prix fournis par plusieurs Bureaux nationaux de l'ozone choisis dans leurs rapports périodiques sur la mise en œuvre des programmes de pays et par les fabricants d'agents de gonflage. L'information obtenue par l'analyse a été utilisée comme point de départ pour l'estimation des coûts différentiels possibles de l'élimination des HCFC. L'information publiée a été examinée et des experts dans les technologies utilisées ont été consultés afin de fournir les contextes nécessaires, y compris le prix des technologies de reconversion ayant atteint leur maturité dans les pays non visés à l'article 5. L'ensemble des informations recueillies a servi de fondement pour l'estimation des coûts différentiels indicatifs et des échelles de coûts d'exploitation.
- c) Analyse des coûts différentiels de l'élimination de la consommation des HCFC dans le secteur de la réfrigération, étayée par l'annexe IV qui contient une analyse détaillée des questions techniques et des questions de coût liées au secteur de la réfrigération, y compris le secteur de l'entretien. L'analyse des coûts n'a pas pu être fondée sur l'expérience dans la même mesure que pour le secteur des mousses. Bien que le Fonds multilatéral possède de l'expérience en reconversion

⁹ L'inventaire des projets approuvés, contenu dans la base de données principale du Secrétariat sur les projets approuvés par le Fonds multilatéral, contient des enregistrements de tous les projets approuvés par le Comité exécutif, notamment les conditions d'approbation, la technologie de reconversion, les coûts différentiels d'investissement et d'exploitation et la date d'achèvement.

¹⁰ Les rapports d'achèvement de projet remis par les agences d'exécution fournissent des données sur la mise en œuvre de tous les projets approuvés, dont de l'information sur les dépenses réelles des coûts différentiels d'investissement approuvés et le prix réel des agents de gonflage utilisés avant et après la reconversion, la technologie réelle utilisée et les leçons tirées de la technologie.

de la production de masse d'équipement de réfrigération, l'équipement à base de HCFC est fabriqué pour des segments de marché différents, est de taille différente et est produit en nombres différents que pour les projets antérieurs. De plus, aucune expérience n'a été acquise avec les frigorigènes sans SAO, qui représentent les substances de remplacement vraisemblables du HCFC. Comme l'expérience liée aux coûts des projets n'a pas pu être utilisée directement, le Secrétariat a utilisé l'information contenue dans des études sur les HCFC déjà présentées, surtout l'étude sur les HCFC en Chine. L'expérience en évaluation des projets a été utilisée telle quelle pour les nouveaux secteurs, des renseignements ont été obtenus auprès d'experts et de fabricants d'équipement de production, et des entreprises modèles ont été définies afin d'établir les coûts de reconversion connexes. Une analyse différente est présentée pour le sous-secteur de l'entretien. Celle-ci est fondée sur une vaste expérience acquise par le Fonds multilatéral depuis 1991. Une attention particulière a été accordée aux plans de gestion des frigorigènes approuvés à la décision 31/48 et aux plans de gestion de l'élimination finale approuvés à la décision 45/54.

- d) Questions liées à l'environnement, en particulier les mesures prises pour mettre en application la décision XIX/6, dans le cadre du Protocole de Montréal;
- e) Mesures d'encouragement financières et les possibilités de cofinancement; et
- f) Recommandations.

8. Lors de la préparation de ce document, les recommandations des membres du Comité exécutif ont été prises en compte, comme demandé aux décisions 53/37 1) et 54/40. En ce qui concerne la décision 54/40, des commentaires ont été reçus des gouvernements de la Chine, de la République dominicaine, de l'Allemagne et du Liban, ainsi que du PNUD. Plusieurs commentaires portaient sur les détails des coûts différentiels. Ceux-ci joueront un rôle dans l'examen des projets indépendants en temps et lieu, surtout lors de l'examen des projets par le Secrétariat. Les commentaires portaient également sur les questions d'orientation telles que le traitement des coûts différentiels d'exploitation des projets de reconversion des HCFC, dont le règlement n'est pas proposé comme tel dans le présent document. D'autres commentaires sont entrés en ligne de compte dans la préparation de ce document, lorsque nécessaire. Les commentaires reçus sont fournis en version intégrale à l'annexe VI au présent document.

I.3 Politiques pour le financement de l'élimination du HCFC

9. L'estimation des coûts différentiels des projets du Fonds multilatéral est basée sur des principes généraux adoptés par les Parties au Protocole de Montréal à leur deuxième réunion.¹¹ Le Comité exécutif a développé des politiques et des lignes directrices spécifiques pour les catégories de coûts différentiels des différentes applications industrielles sur la base de ces principes et de la Liste indicative des catégories de coûts différentiels. Des politiques ont été élaborées spécifiquement pour les projets d'élimination des CFC dans les principaux secteurs des mousses et de la réfrigération. Les projets d'élimination des HCFC ont des ressemblances, mais

⁴Appendice 1 de la décision II/8 (Mécanisme financier).

aussi des différences importantes qui méritent d'être examinées et qui pourraient exiger l'amendement possible des règles existantes.

10. Le financement des projets du Fonds multilatéral a été basé sur l'estimation des coûts différentiels d'investissement admissibles et des coûts d'exploitation. Les coûts différentiels d'investissement se rapportent à l'équipement additionnel dont on aurait besoin pour remplacer les substances appauvrissant la couche d'ozone (SAO) par la technologie de remplacement choisie par les entreprises, et pour le transfert des technologies, la formation, les essais et la mise en service. Les coûts différentiels d'exploitation reflètent les changements survenus dans les coûts et attribuables à la reconversion aux solutions de remplacement des SAO; ces coûts résultent des changements des substances chimiques utilisées dans les processus de fabrication comme par exemple, les propulseurs, les frigorigènes ou les agents de gonflage de mousse. Le niveau des coûts différentiels d'exploitation est influencé par les fluctuations des prix des matières premières et par la période de temps au cours de laquelle ces coûts sont payés. Conformément à la décision du Comité exécutif, la durée des coûts différentiels d'exploitation des projets du Fonds multilatéral a varié entre les secteurs industriels de zéro année (aucuns coûts différentiels d'exploitation) pour les entreprises de fabrication de compresseurs ou des climatiseurs d'automobile, à quatre années pour les entreprises de fabrication des aérosols et de plaques de mousse (voir l'annexe I).¹²

11. Les coûts différentiels d'exploitation sont devenus très connus à mesure que le nombre de projets d'élimination augmentait et ont généralement diminué au fil du temps. Les données servant au calcul des coûts différentiels d'exploitation contenaient toujours des incertitudes qui, souvent, ne se prêtaient pas bien à une vérification préalable. Cependant, le très grand nombre de projets révisés dans les secteurs principaux a favorisé l'émergence de normes générales auxquelles les coûts différentiels d'exploitation demandés pouvaient être comparés. Les coûts pour les plans d'élimination nationaux et sectoriels ont ensuite été révisés en fonction de cette expérience.

12. Il y a actuellement un niveau élevé d'incertitude entourant la quantification exacte des paramètres des coûts qui forment les coûts différentiels d'exploitation dans les projets d'élimination des HCFC compte tenu, notamment, de l'état actuel de la commercialisation des nouvelles technologies dans les pays visés à l'article 5. À titre d'exemple, les quantités et les proportions de produits chimiques dans les nouvelles formules, ainsi que le prix et la facilité d'accès de ces produits et formules dans les pays visés à l'article 5, plus particulièrement les HFC. Toutefois, si les politiques et les critères actuels de financement de l'élimination des SAO demeurent inchangés, les coûts différentiels d'exploitation des projets de HCFC, dans le secteur des mousses et de la réfrigération, représenteront une part plus importante des coûts du projet que ce qui était typique dans les projets d'élimination des CFC. Les coûts différentiels d'exploitation, qui étaient le seul appui payé en espèces, ont servi de mesure d'encouragement pour les entreprises lors de la reconversion des CFC. Le niveau maximum de l'incitatif financier est calculé à partir de la technologie de remplacement la moins économiquement viable, c'est-à-dire la solution offrant les coûts différentiels d'exploitation les plus élevés. L'analyse réalisée

¹² La durée des coûts différentiels d'exploitation de tous les secteurs où les technologies à base de HCFC ont été choisies pour l'élimination de l'utilisation des CFC, dans les pays visés à l'article 5, est présentée dans l'annexe 1 au présent document.

dans ce document tente de souligner les conséquences de ces éléments de coût sur les engagements du Fonds multilatéral en matière de financement. Il sera quand même difficile d'offrir une orientation technique appropriée au Comité exécutif au sujet des coûts des plans d'élimination nationaux ou sectoriels pour la reconversion des capacités manufacturières en l'absence d'expérience en évaluation des coûts des projets au cas par cas.

13. Des options spéciales de financement ont été adoptées par le Comité exécutif pour le financement des projets dans les pays à faible volume de consommation¹³ dotés d'installations de fabrication, ce qui a nécessité la mise en place d'un créneau de financement spécial pour les projets d'investissement auxquels ne s'appliqueraient pas les valeurs du rapport coût/efficacité¹⁴. Les pays visés à l'article 5 ont été répartis en deux groupes pour l'élimination des HCFC, notamment les pays qui consomment des HCFC dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération et les pays qui consomment des HCFC dans le secteur de la fabrication des réfrigérateurs et le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération¹⁵. Pour ce qui est de l'élimination des SAO dans les petites et moyennes entreprises, les lignes directrices ont prévu un créneau de financement pour faciliter la reconversion d'importants groupes d'entreprises des secteurs des aérosols et des mousses des pays à faible volume de consommation. La question de savoir si le Comité exécutif souhaite poursuivre avec une politique similaire pour les HCFC reste à débattre.

14. Étant donné que les HCFC¹⁶ sont classés dans la catégorie des substances réglementées en vertu du Protocole de Montréal, des décisions spécifiques traitant de leur élimination ont été prises par les Parties à leur cinquième réunion, en novembre 1993, et par le Comité exécutif depuis sa 12^e réunion en mars 1994. Les décisions du Comité exécutif demandant aux agences d'exécution de fournir une justification détaillée pour toute recommandation de reconversion à une technologie à base de HCFC, y compris une analyse des solutions possibles de remplacement sans HCFC, sont particulièrement importantes pour l'élimination des HCFC. En outre, il convient de préciser que les entreprises concernées avaient convenu de payer les coûts de la reconversion subséquente aux technologies sans HCFC. Les informations sur les technologies de remplacement fournies par les agences d'exécution au fil des années conformément aux décisions du Comité exécutif ont également éclairé l'examen des technologies possibles étudiées dans ce document.

15. La 53^e réunion du Comité exécutif a examiné le cadre politique pour le financement de l'élimination des HCFC et décidé que les politiques et lignes directrices existantes du Fonds multilatéral s'appliqueraient aux activités d'élimination des HCFC, sauf décision contraire,

¹³ Un pays à faible volume de consommation est un pays dont la consommation de référence pour les CFC est de 360 tonnes PAO. La catégorie des pays à faible volume de consommation regroupait 102 pays visés à l'article 5 en date de mars 2008.

¹⁴ Les rapports coût-efficacité s'appliquant aux différents secteurs industriels ont été adoptés à la 16^e réunion du Comité exécutif afin de d'établir les priorités dans l'approbation des projets d'investissement. Le rapport coût-efficacité représente le rapport entre la somme des coûts différentiels d'investissement et des coûts différentiels d'exploitation et la quantité totale de SAO à éliminer en kilogrammes PAO. L'annexe I contient des renseignements supplémentaires sur le rapport coût-efficacité et les seuils adoptés par le Comité exécutif.

¹⁵ Les lignes directrices pour l'élaboration des plans de gestion de l'élimination des HCFC convenues par le Comité exécutif à sa 54^e réunion sont fondées sur cette classification des pays visés à l'article 5.

¹⁶ Toutes les décisions relatives aux HCFC adoptées par les Parties au Protocole de Montréal et le Comité exécutif sont présentées en ordre chronologique à l'annexe I au présent document.

notamment en raison de la décision XIX/6 (paragraphe d) de la décision 53/37). Les projets indépendants portant sur la reconversion du HCFC dans des entreprises qui ont déjà reçu l'appui du Fonds multilatéral pour la reconversion au HCFC ne pourront pas être soumis au Comité exécutif tant que celui-ci n'aura pas déterminé l'admissibilité du financement des projets de deuxième reconversion. Cependant, comme plus de 65 pour cent des HCFC dans le secteur des mousses sont consommés par des entreprises qui n'ont pas reçu l'assistance du Fonds multilatéral à ce jour, il y a possibilité que les projets indépendants soient préparés et présentés aux fins d'examen avant l'examen des politiques sur les deuxièmes reconversions.

16. Par la suite, la 54^e réunion du Comité exécutif a adopté des lignes directrices pour permettre aux pays d'élaborer un processus par étapes pour la mise en œuvre de leur plan de gestion de l'élimination finale, en élaborant des plans très importants pour réaliser l'élimination complète des HCFC. Les pays devraient utiliser ces lignes directrices pour élaborer, en détail et selon les ressources disponibles, la première étape de leur plan de gestion de l'élimination finale, qui porterait sur ce que les pays pourraient faire pour respecter l'échéance de 2013 et la réduction de 10 pour cent de 2015, et comprendrait une estimation des coûts. De même, les pays qui ne consomment des HCFC que pour l'entretien des équipements de réfrigération seraient tenus d'élaborer un plan de gestion de l'élimination finale comprenant des activités semblables exigées dans le cadre des plans de gestion des frigorigènes et des plans de gestion de l'élimination finale, tandis que les pays possédant des entreprises qui utilisent les HCFC dans leurs processus manufacturiers élaboreraient des activités dans le contexte de plans d'élimination nationaux ou sectoriels. Les lignes directrices permettent également aux pays qui décident de mettre en œuvre des projets d'investissement avant l'achèvement du plan de gestion de l'élimination finale des HCFC de le faire à condition que l'approbation des différents projets aboutisse à une élimination des HCFC qui peut être comptée dans l'élimination de la consommation mise de l'avant dans le plan de gestion de l'élimination finale des HCFC comme point de départ pour les réductions cumulatives et indiquent qu'aucun projet de ce genre ne sera approuvé après 2010 à moins qu'il ne fasse partie du plan de gestion de l'élimination des HCFC. Lorsque l'approche des projets individuels est utilisée, la proposition du premier projet doit indiquer le lien entre le projet de démonstration et le plan de gestion de l'élimination des HCFC, et préciser à quel moment le plan de gestion de l'élimination des HCFC sera présenté (décision 54/39)¹⁷.

17. Ce document de discussion a donc été préparé sur la base des politiques et lignes directrices sur les HCFC résumées plus haut et présentées à l'annexe I au présent document.

I.4 Aperçu des utilisations du HCFC

18. La consommation totale des HCFC pour 2006, qui était de 363 372 tonnes pour tous les pays visés à l'article 5, représente plus du double de la consommation des CFC pour 1995, soit 178 144 tonnes; cette valeur constitue la consommation maximale de CFC jamais déclarée. Cependant, l'effet négatif global de la consommation de HCFC (25 765 tonnes PAO) sur la couche d'ozone est moindre par rapport à celui de la consommation des CFC

¹⁷ Le texte intégral de la décision 54/39 est présenté à l'annexe au présent document.

(176 405 tonnes PAO). Cela s'explique par le faible potentiel d'appauvrissement de la couche d'ozone des HCFC¹⁸.

19. La consommation des HCFC en 2006 dans les pays visés à l'article 5 peut se présenter comme suit :

- a) La consommation du HCFC-141b, HCFC-142b et HCFC-22¹⁹ représente plus de 99% de la consommation totale des HCFC. De petites quantités de HFC-123 et de HCFC-133 (0,6 pour cent) ont été déclarées dans très peu de pays;
- b) La consommation de HCFC dans 17 pays visés à l'article 5 est inférieure à 360 tonnes. Vingt-neuf autres pays²⁰ ont déclaré une consommation nulle ou n'ont communiqué aucune donnée de consommation;
- c) Le HCFC-141b est utilisé dans 40 pays visés à l'article 5²¹; 20 des ces pays avaient une consommation inférieure à 10 tonnes PAO (91 tonnes), tandis que le HCFC-142b est utilisé uniquement dans 19 pays²² visés à l'article 5, 18 desquels ont une consommation inférieure à 10 tonnes PAO (154 tonnes);
- d) Soixante-dix²³ des 117 pays de l'article 5 avaient déclaré une consommation de HCFC-22²⁴ inférieure à 10 tonnes PAO (182 tonnes); et
- e) Les HCFC sont utilisés essentiellement dans la fabrication des produits de mousse (32,5 pour cent de la consommation totale de HCFC), et dans les sous-secteurs de la fabrication et de l'entretien en réfrigération (66,2 pour cent). Des petites quantités sont également utilisées dans les secteurs des aérosols (0,2 pour cent), des extincteurs d'incendie (0,1 pour cent) et des solvants (1 pour cent)²⁵.

20. Ces données révèlent que quelques pays consomment de grandes quantités de HCFC et l'existence d'un grand nombre de PME dans les pays visés à l'article 5. Ces conclusions s'appuient sur le fait que d'après l'analyse des projets individuels de mousse qui ont été financés, plus de 80 pour cent de toutes les entreprises de mousse ayant reconverti leurs activités à base de CFC à des technologies à base de HCFC sont regroupées dans un maximum de 12 pays visés à l'article 5. Aussi, il est estimé que plus de 70 pour cent de toutes les entreprises de mousse des pays visés à l'article 5 ont une consommation annuelle de CFC inférieure à 40 tonnes PAO.

¹⁸ Ces chiffres ne comprennent pas la consommation de SAO par la République de Corée, Singapour et les Émirats arabes unis (c.-à-d., les pays visés à l'article 5 qui n'ont pas reçu l'assistance du Fonds multilatéral).

¹⁹ La valeur PAO du HCFC-141b est de 0,11, du HCFC-142b est de 0,065 et du HCFC-22 est de 0,055.

²⁰ Vingt-sept des 29 pays sont des pays à faible volume de consommation.

²¹ Sauf 1 028,7 tonnes PAO (9 532 tonnes) consommées par la République de Corée, Singapour et les Émirats arabes unis.

²² Sauf 126,7 tonnes PAO (1 949 tonnes) consommées par la République de Corée et Singapour.

²³ Sauf 1 213,9 tonnes PAO (22 071 tonnes) consommées par la République de Corée, Singapour et les Émirats arabes unis.

²⁴ 16 pays visés à l'article 5 de plus ont déclaré une consommation de HCFC-22 en 2005.

²⁵ Les sondages sur les HCFC menés par le PNUD pour 12 pays visés à l'article 5 choisis (UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/Inf.2).

21. Compte tenu qu'environ 99 pour cent des HCFC sont consommés dans les secteurs de la mousse et de la réfrigération, ce document ne s'applique qu'à ces deux secteurs afin d'y acquérir de l'expérience et obtenir des résultats hâtifs dans la réduction des HCFC au niveau national. Cependant, il sera nécessaire, en temps et lieu, d'acquérir des connaissances de cette envergure pour la technologie et les coûts des autres secteurs de consommation de HCFC.

II. COÛTS DIFFÉRENTIELS DE L'ÉLIMINATION DE LA CONSOMMATION DES HCFC DANS LE SECTEUR DES MOUSSES

22. Grâce à l'assistance du Fonds multilatéral, plus de 89 370 tonnes PAO de CFC utilisées comme agent de gonflage des mousses ont été éliminées dans les pays visés à l'article 5. Ce volume inclut le CFC-11 utilisé dans les mousses polyuréthanes souples et rigides, et le CFC-12 utilisé dans les plaques et les filets de mousse de polyéthylène et polystyrène extrudés. Les pays visés à l'article 5 ont choisi des technologies permanentes pour l'élimination du CFC-11 utilisé dans les sous-secteurs des mousses rigides à pellicule externe incorporée, notamment les systèmes à base d'eau, les hydrocarbures (pentane) pour les entreprises qui pourraient exploiter sans risque un équipement de fabrication de mousse en utilisant des substances inflammables, et les HCFC utilisés comme technologie de transition. L'utilisation des HCFC comme agent de gonflage de remplacement représentait environ 40 pour cent de tous les CFC éliminés. L'utilisation du CFC-11 et du CFC-12 dans les autres sous-secteurs des mousses a été remplacée par des technologies de reconversion permanentes²⁶.

23. Dans la plupart des pays non visés à l'article 5, les technologies de gonflage de mousse à base de HFC (notamment le HFC-245fa, le HFC-365mfc et son mélange de HFC-365mfc/HFC227ea), de formiate de méthyle et d'autres technologies moins utilisées, ont été déployées pour remplacer les HCFC utilisés initialement comme technologies de transition pour l'élimination des CFC, tout comme dans les pays visés à l'article 5. Bien que leur disponibilité soit actuellement limitée dans les pays visés à l'article 5 en raison de l'absence de demande, ces technologies pourraient être utilisées aussi dans les pays visés à l'article 5 pour l'élimination des HCFC utilisés comme agent de gonflage.

II.2 Échelle des coûts de l'élimination des HCFC

24. Tout comme pour l'élimination des CFC dans les applications des mousses, les coûts différentiels d'investissement pour la reconversion des HCFC aux technologies sans SAO dépendent de l'équipement de base existant dans l'entreprise, du type des produits de mousse fabriqués et du volume de production; de l'agent de gonflage de remplacement sélectionné et de l'emplacement de l'entreprise qui dans bien des cas, pourrait constituer un facteur important lors du choix d'une technologie utilisant des substances inflammables.

²⁶ La consommation de CFC-12 utilisé pour la production de plaques de mousse de polyéthylène et de polystyrène extrudés a été reconvertie à en grande partie à des technologies à base de butane et de gaz de pétrole liquéfié. Le CFC-11 utilisé dans la fabrication de plaques de mousse de polyuréthane souple a été remplacé par le chlorure de méthylène et le dioxyde de carbone liquide, tandis que le CFC-11 utilisé pour la fabrication de mousse de polyuréthane moulée a été éliminé et remplacé par des technologies à base d'eau.

Échelles des coûts différentiels d'investissement

25. Conformément à la décision 53/37 i) deux estimations parallèles des coûts différentiels d'investissement pour les repères/échelles des coûts des technologies de remplacement des HCFC dans les applications de mousse ont été effectuées. L'une des estimations portait sur l'adaptation de l'équipement existant et l'autre sur le remplacement de cet équipement, et visait les technologies de remplacement suivantes : systèmes à base d'eau, hydrocarbures (pentane et cyclopentane), HFC-245fa et formiate de méthyle. La description ci-après explique les raisons des deux estimations parallèles.

26. Pour la conversion des HCFC aux HFC, aux systèmes à base d'eau ou à la technologie à base du formiate de méthyle :

- a) Conformément aux politiques en vigueur, aucun investissement supplémentaire ne sera requis pour toutes les entreprises de mousse rigide et de mousse à pellicule externe incorporée qui ont bénéficié de l'assistance du Fonds multilatéral pour l'amélioration de leurs installations de production afin de faciliter l'utilisation transitoire des HCFC comme agent de gonflage, exception faite des cas où le besoin de reconversion ou de remplacement est techniquement justifié et pleinement démontré²⁷. Pour faciliter l'adaptation des technologies de remplacement aux conditions locales, un financement sera requis pour le transfert des technologies, la formation, les essais et la mise en service.
- b) Les mêmes conditions mentionnées dans le paragraphe a) ci-dessus s'appliqueront aux entreprises qui ont modifié ou remplacé leur équipement à base de CFC pour utiliser les HCFC, sans assistance du Fonds multilatéral, étant donné que ces entreprises ont un équipement de référence semblable à celui des entreprises qui avaient bénéficié de l'aide du Fonds. Les mêmes conditions s'appliqueront également aux entreprises qui ont installé des nouveaux équipements dotés de distributeurs de haute pression. Une assistance sera requise pour le transfert des technologies, la formation, les essais et la mise en service; et
- c) Des coûts d'investissement pour l'adaptation ou le remplacement de l'équipement de référence existant et pour le transfert des technologies, la formation, les essais et la mise en service, pourraient être requis uniquement pour les entreprises qui continuent à fabriquer les mousses avec du HCFC-141b dans des installations de mélange manuel, et éventuellement pour les distributeurs à faible pression installés après la date limite d'admissibilité du 25 juillet 1995, ou qui n'ont pas été admis au financement lors de l'intervention du Fonds multilatéral. Le mode de financement dépendra cependant des règles d'admissibilité que le Comité exécutif

²⁷ Les entreprises qui reconvertissaient leurs activités à une technologie à base de HCFC devaient s'engager, avec leurs gouvernements, à éliminer les PAO restants sans autre assistance financière du Fonds multilatéral, comme conditions préalable au financement de projets par le Fonds multilatéral. Presque toutes les justifications de l'utilisation du HCFC-141b dans les projets du Fonds multilatéral confirment que la reconversion finale n'exigera aucun investissement supplémentaire pour l'équipement.

pourrait adopter. Une estimation des repères de coûts pour l'option remplacement a donc été effectuée pour pallier à une telle éventualité.

27. La reconversion aux technologies à base de pentane pour les entreprises de mousse rigide ou de mousse polyuréthane à pellicule externe incorporée impliquera des investissements importants, comparativement aux autres technologies disponibles. Ces technologies nécessiteront des distributeurs à haute pression adaptés à l'utilisation des agents de gonflage à base d'hydrocarbures, de nouveaux pré-mélangeurs de polyol, des systèmes de stockage d'hydrocarbures et des équipements de sécurité pour la manutention des substances inflammables. Des travaux seront également nécessaires sur le site pour adapter le système de stockage des hydrocarbures, ce qui pourrait entraîner des modifications dans l'usine. Dans certains cas, la relocalisation de l'usine pourrait être nécessaire. Cependant, les nouvelles avancées dans la technologie des hydrocarbures et la conception de l'équipement pourraient améliorer la rentabilité de l'utilisation de la technologie pour les entreprises de fabrication de mousse, de moyenne envergure (appendice 2 de l'annexe III).

28. Le tableau II.1 ci-dessous présente un résumé des échelles de coûts différentiels d'investissement pour les différentes applications de mousse. Ces coûts sont basés sur les entreprises dont l'équipement de référence consiste en un seul distributeur de mousse et un équipement subsidiaire, et ayant une consommation de HCFC de 5, 25 ou 75 tonnes (soit 0,6, 2,8 ou 8,3 tonnes PAO) pour la fabrication des mousses rigides, ou une consommation de 10 ou 30 tonnes (soit 1,1 ou 3,3 tonnes PAO) pour la fabrication des mousses à pellicule externe incorporée. Ces niveaux de consommation représentent les petites, moyennes et grandes entreprises types. Dans l'échelle, le coût minimum était basé sur la conversion de tous les éléments de l'équipement requis, tandis que le coût maximum était basé sur le coût du remplacement des vieux équipements par de nouveaux; ces données représentent les niveaux absolus. Les coûts du transfert des technologies, de la formation et des essais, qui constituent un élément des coûts différentiels d'investissement, ont été estimés à un niveau plus élevé que ceux de la transition des CFC aux HCFC, en raison d'un besoin prévisible d'activités supplémentaires et de plus grandes quantités de produits chimiques pour optimiser les formulations de mousse dont les essais seront potentiellement plus coûteux que dans le cas de la transition au HCFC-141b.

29. Les calculs montrent que dans tous les cas, exception faite de la reconversion à la technologie à base d'hydrocarbures, les coûts d'adaptation sont beaucoup plus bas que les coûts de remplacement. Dans le cas de la reconversion à la technologie à base d'hydrocarbures, il a été observé que la différence entre le coût de l'adaptation et le coût du remplacement du distributeur existant est insignifiante. Les coûts différentiels d'investissement pour le HFC-365mfc et le formiate de méthyle seraient semblables à ceux du HFC-245fa, sauf en cas d'un remplacement éventuel des réservoirs de stockage.

Tableau II.1 : Sommaire des échelles de coûts différentiels d'investissement dans les diverses applications de mousse (\$US)

Application de mousse	HFC-245fa/HFC-365mfc/formiate de méthyle		Systèmes à base d'eau		Pentane	
	Bas	Élevé	Bas		Bas	Élevé
Panneaux et réfrigération domestique et commerciale						
Adaptation	30 000	60 000			375 000	710 000
Remplacement	100 000	195 000			385 000	780 000
Tuyaux doubles et produits isolés(*)						
Adaptation	30 000	60 000	25 000	55 000	375 000	710 000
Remplacement	100 000	195 000	95 000	180 000	385 000	780 000
Mousse à vaporiser (**)						
Adaptation	15 000	55 000	15 000	55 000		
Remplacement	50 000	110 000	60 000	110 000		
Blocs de mousse discontinus (***)						
Adaptation	15 000	55 000	15 000	40 000		
Remplacement	85 000	140 000	65 000	95 000		
Mousse à pellicule externe incorporée						
Adaptation	40 000	70 000	75 000	125 000	265 000	405 000

(*) Les systèmes à base d'eau n'offriraient qu'une application limitée dans les tuyaux doubles, tandis que le pentane ne se prêterait qu'à des applications limitées dans les produits isolés

(**) Le caractère inflammable des pentanes rendrait leur application en usine inacceptable

(***) Les opérations blocs de mousse rendraient l'utilisation du pentane dangereuse

Échelles des coûts différentiels d'exploitation

30. Les niveaux des coûts différentiels d'exploitation de la reconversion des HCFC aux technologies sans SAO dépendent essentiellement de la nature des nouvelles formulations et des prix des substances chimiques utilisées dans ces formulations. Les coûts associés à l'accroissement de la densité des mousses lorsqu'il y a lieu, et les agents chimiques de revêtement des moules utilisés pour les mousses à pellicule externe incorporée gonflées à l'eau pourraient accroître les coûts d'exploitation. Pour ce qui est des technologies à base d'hydrocarbures, les coûts additionnels d'entretien et de l'énergie utilisée en raison de l'installation de nouveaux équipements, ainsi que les coûts additionnels de l'assurance résultant de l'utilisation des substances inflammables, contribuent également à un accroissement des coûts différentiels d'exploitation.

31. Les proportions des principaux composés chimiques des formulations des mousses, notamment l'agent de gonflage, le polyol et l'isocyanate²⁸ (inhalateurs à doseur) ainsi que leurs prix, constituent les principaux déterminants du niveau des coûts différentiels d'exploitation. Les prix de ces principaux composés chimiques ont varié et continuent à varier considérablement dans les pays visés à l'article 5, comme l'indique le tableau II.2 ci-dessous. D'après l'expérience acquise dans le domaine de l'élimination des CFC, cette situation pourrait entraîner des coûts différentiels d'exploitation élevés pour une entreprise, mais des économies pour une autre entreprise de même type et produisant la même quantité de mousse. Tout est fonction des prix de

²⁸ 1,1'-méthylènebis(4-isocyanatobenzène)

certaines ou de tous les composés, et de la différence de prix avant et après la reconversion. L'utilisation du prix relatif des formulations de mousse (pour les HCFC et les gents de gonflage de remplacement) au lieu des prix des différents produits chimiques pour les entreprises qui utilisent des formules prémélangées peut aider à atténuer certains écarts dans les prix des produits chimiques.

Tableau II.2 : Prix en vigueur des produits chimiques utilisés dans les formulations des mousses

Produit chimique	Prix : \$US/kg	
	Bas	Élevé
HCFC-141b	2,50	3,80
Inhalateurs à doseur	3,00	3,50
Pentane	1,90	2,50
Cyclopentane	2,10	3,30
HFC-245fa	10,40	12,00
Formiate de méthyle	2,20	3,20

32. L'augmentation de la densité des mousses qui entraîne un accroissement des coûts résultant des prix des composés additionnels des mousses a un impact important sur les coûts différentiels d'exploitation qui se traduit dans certains cas par 50 pour cent ou plus de l'ensemble des coûts différentiels d'exploitation²⁹. Les niveaux d'augmentation de la densité des mousses utilisés dans le calcul des coûts différentiels d'exploitation étaient basés sur la transition du CFC-11 au HCFC-141b, et devront être réexaminés pour l'élimination du HCFC-141b. Cependant, l'information actuellement disponible semble indiquer que l'augmentation de la densité des mousses ne devrait pas poser un problème dans la reconversion des opérations des HCFC aux technologies de remplacement à base du HFC et au formiate de méthyle.

33. Des calculs ont été effectués pour les échelles des coûts différentiels d'exploitation des technologies de remplacement suivantes : systèmes à base d'eau, hydrocarbures (pentane et cyclopentane), HFC-245fa et formiate de méthyle. Les calculs étaient surtout basés sur les proportions fonctionnelles des principaux composés des formulations des mousses³⁰, leurs prix³¹ et, lorsqu'il y a lieu, sur les autres facteurs qui influencent le niveau des coûts différentiels d'exploitation considéré. Les données ont été comparées à celles des projets approuvés, par souci de cohérence et d'exactitude.

²⁹ Les niveaux d'augmentation de la densité des mousses associés aux différentes applications des mousses ont été approuvés à la 31^e réunion du Comité exécutif (décision 31/44) dans la perspective d'un réexamen futur de la question et de modifications si nécessaire.

³⁰ Les proportions sont fondées sur la relation fonctionnelle entre le poids moléculaire des HCFC et du produit chimique de remplacement et des facteurs d'atténuation connus, si possible (p. ex., résultant d'une optimisation possible).

³¹ Les prix du HCFC-141b, pentane et inhalateurs à doseur étaient basés sur l'échelle des prix contenue dans les rapports d'achèvement des projets de la période 2000 à 2006 comparés aux récents prix fournis en mars 2008 par certains pays visés à l'article 5, par le biais des agences bilatérales et d'exécution, ainsi que l'information contenue dans les commentaires reçus en réponse à la décision 54/40. Les prix du HFC-245fa et du formiate de méthyle étaient basés sur les prix fournis par les fabricants. Le prix le plus bas du HFC-245fa provient de la liste générale des prix pour les conteneurs de vrac (citerne-iso), tandis que le prix le plus élevé est une estimation pour tous les petits paquets, sur la base d'une différence de 15 pour cent.

Tableau II.3 : Résumé des échelles des coûts différentiels d'exploitation annuels pour les différentes applications de mousse, par kilogramme de HCFC-141b éliminé (\$US/kg)³²

Agent de gonflage	Mousse rigide		Mousse à pellicule externe incorporée	
	Bas	Élevé	Bas	Élevé
HFC-245fa	2,20	5,30	0,40	1,14
Formiate de méthyle	(1,40)	(2,20)	1,00	1,66
Systèmes à base d'eau	1,45	2,00	7,40	12,48
Pentane	(1,25)	(2,20)	(1,84)	(2,84)
Cyclopentane	(1,15)	(1,80)	(0,76)	(1,41)

34. Pour illustrer l'importance des coûts différentiels d'exploitation au niveau de l'entreprise, les coûts différentiels unitaires moyens indiqués dans le tableau ci-dessous ont été appliqués aux entreprises de mousses rigides ayant une consommation de HCFC-141b de 5 tonnes (0,6 tonnes PAO), de 25 tonnes (2,8 tonnes PAO) et de 75 tonnes (8,3 tonnes PAO), sur une période de deux ans, qui représente la durée actuelle des coûts d'exploitation dans le secteur des mousses rigides. Les coûts d'exploitation indicatifs obtenus sont présentés dans le tableau II.4 ci-dessous :

Tableau II.4 : Total des coûts différentiels d'exploitation au niveau de l'entreprise (\$ US), calculé sur une période de deux ans

Technologie	Consommation par l'entreprise (tonnes)					
	5 tonnes (0,6 tonnes PAO)		15,0 tonnes (2,8 tonnes PAO)		75,0 tonnes (8,3 tonnes PAO)	
	Bas	Élevé	Bas	Élevé	Bas	Élevé
HFC-245fa (50 %)	19 140	23 490	95 700	117 450	287 100	352 350
HFC-245fa (75 %)	45 240	46 110	226 200	230 550	678 600	691 650
Système à base d'eau	12 615	17 400	63 075	87 000	189 225	261 000
Formiate de méthyle	(12 180)	(19 140)	(60 900)	(95 700)	(182 700)	(287 100)
Pentane	(10 875)	(19 140)	(54 375)	(95 700)	(163 125)	(287 100)
Cyclopentane	(10 005)	(15 660)	(50 025)	(78 300)	(150 075)	(234 900)

35. L'analyse des coûts différentiels d'exploitation a donné lieu aux observations suivantes :
- Des réductions importantes des coûts différentiels d'exploitation pourraient être réalisées si l'on remplaçait certaines quantités de HFC-245fa par de l'eau dans les formulations des mousses. Cependant, tout dépend de l'équilibre que le producteur de mousse veut réaliser entre les avantages économiques d'une part et les spécificités d'isolation des mousses d'autre part;
 - L'utilisation du formiate de méthyle entraîne une réduction des coûts différentiels d'exploitation pour les applications de mousse rigide et de mousse à pellicule

³² Les surcoûts d'exploitation associés à l'élimination du HCFC-22 peuvent être plus élevés que les estimations présentées dans le tableau, le HCFC-22 étant habituellement moins cher que le HCFC-141b

externe incorporée, en raison de son prix comparativement bas et du faible niveau de son utilisation³³;

- c) La reconversion des applications de mousse rigide aux technologies à base de pentane effectuées dans le passé (transition du CFC-11) a donné lieu à des coûts différentiels d'exploitation considérables, même si le prix de l'agent de gonflage était relativement faible et qu'il n'en fallait que la moitié de la quantité de HCFC-141b qu'il remplace. Cette situation a été attribuée à une faible densité de la mousse et à l'augmentation des coûts d'entretien, d'assurance et d'énergie. Cependant, la reconversion du HCFC-141b aux technologies à base de pentane dans les applications de mousse rigide a quand même donné lieu à des économies d'exploitation après avoir pris en considération une augmentation de 10 pour cent de la densité de la mousse et les coûts supplémentaires d'entretien, d'assurance et d'énergie, conformément aux méthodes de calcul des coûts différentiels d'exploitation des projets du Fonds multilatéral de ce secteur; et
- d) Le HFC-245fa et les systèmes à base d'eau, utilisés surtout pour les mousses à pellicule externe incorporée avec un agent de revêtement pour améliorer la qualité de la mousse afin de répondre aux exigences du marché, ont les coûts différentiels d'exploitation les plus élevés.

36. Étant donné que les coûts différentiels d'exploitation constitueront un élément important du coût global des projets d'élimination des HCFC en vertu des politiques de calcul des coûts différentiels d'exploitation pour ce secteur, la priorité devra être accordée au traitement des facteurs liés à leur calcul tels que la durée, les prix des agents chimiques et la structure des prix, la densité de la mousse et les autres facteurs. Pendant l'élimination des HCFC, la nature des formulations, en particulier des HFC et du formiate de méthyle, jouera un rôle clé dans la détermination du niveau approprié des coûts différentiels d'exploitation pour une entreprise. Par conséquent, la préparation du projet pourrait être abordée différemment, avec une implication plus grande et plus précoce des fournisseurs des systèmes.

II.2 Considération spéciale sur les applications des mousses pour appareils et des autres mousses

37. Le financement par le Fonds multilatéral de l'élimination du CFC-11 utilisé comme agent de gonflage a habituellement été accordé au secteur des mousses pour les entreprises de fabrication de mousses de polyuréthane rigide (non utilisée dans les appareils ménagers). Le rapport coût-efficacité de ces activités était de 7,83 \$US/kg. Ce financement a aussi été accordé au secteur de la réfrigération pour les entreprises qui fabriquaient des équipements de réfrigération domestiques et commerciaux (mousses pour les appareils ménagers). Le rapport coût-efficacité de ces activités était de 13,76 \$US/kg pour la réfrigération domestique et de 15,21 \$US/kg pour la réfrigération commerciale. Les rapports coût-efficacité dans les sous-secteurs de la réfrigération domestique et commerciale consistent en des valeurs intégrées

³³ Le prix se situe dans la même échelle que celui des pentanes et une part de HCFC-141b est remplacée par une demi-part de formiate de méthyle.

englobant les coûts différentiels d'investissement et les coûts différentiels d'exploitation dans les entreprises de fabrication de mousse et d'équipements de réfrigération.

38. Un très grand nombre de projets du Fonds multilatéral dans les secteurs de la réfrigération domestique et commerciale a porté sur la reconversion des opérations de mousse isolante aux technologies à base de HCFC-141b, et le volet des frigorigènes aux technologies de remplacement sans HCFC. Par conséquent, la prochaine étape de la reconversion des opérations du HCFC-141b aux technologies de remplacement sans SAO devra désormais être traitée dans le cadre du secteur des mousses car il n'y a pas de volet réfrigération.

II.3 Conversion des utilisations du HCFC-142b dans les pays visés à l'article 5

39. Depuis le début des années 1990, le HCFC-142b et le HCFC-22 ont été largement utilisés dans les pays non visés à l'article 5 comme produits de remplacement des agents de gonflage du CFC, en particulier dans la mousse polystyrène isolante extrudée utilisée dans l'industrie de la construction. Ces HCFC ont maintenant été éliminés dans la majorité de ces pays³⁴.

40. L'expérience actuelle du Fonds multilatéral en matière d'élimination du HCFC-142b/HCFC-22 est très limitée, et n'existe que pour les plaques de mousse et les mousses de polystyrène extrudé utilisées dans la fabrication des filets. Cependant, au cours des dernières années, l'importante croissance du marché de l'isolation en Chine, et dans une moindre mesure, dans quelques pays visés à l'article 5, accélère la création d'entreprises de polystyrène extrudée utilisant des technologies à base du HCFC³⁵. Il faudrait mener une étude plus approfondie de ce sous-secteur des mousses dans les pays visés à l'article 5 concernés, afin de clarifier les questions impliquées de technologie et de coûts.

II.4 Participation active des sociétés de formulation dans l'élimination des HCFC

41. La plupart des entreprises de fabrication de mousse de polyuréthane à pellicule externe incorporée et de mousse rigide utilisent les formules chimiques prémélangées contenant des agents de gonflage et d'autres composés essentiels (polyols prémélangés) fabriqués par des compagnies connues sous le nom de sociétés de formulation. Au cours de la phase d'élimination des CFC, ces sociétés de formulation ont joué un rôle déterminant dans l'introduction du HCFC-141b dans le marché des pays visés à l'article 5³⁶. Un financement a été approuvé pour permettre à un nombre limité de sociétés de formulation de mettre sur le marché des polyols prémélangés sans CFC et adaptés, et pour assurer un transfert des technologies et une formation à leurs clients (c'est-à-dire les entreprises de mousses situées en aval).

³⁴ Les principales technologies sélectionnées sont : le HFC-134a, le HFC-152a, le CO₂ (ou CO₂/alcool) et l'isobutane. Cependant, au Canada et aux États-Unis, l'élimination a été beaucoup plus difficile en raison des exigences particulières liées aux produits, surtout dans le secteur résidentiel. L'utilisation du HCFC-142b et du HCFC-22 devra par conséquent se poursuivre jusqu'en 2010 dans ces pays.

³⁵ Ce secteur tout seul a une consommation supplémentaire de 20 000 tonnes par an, depuis la dernière évaluation en 2001 (Rapport d'évaluation 2006 sur les mousses rigides et souples du Comité des choix techniques)

³⁶ Onze projets groupés impliquant 290 PME et centrés autour des sociétés de formulation locales autochtones ont été approuvés dans quatre pays à un coût total de 7,2 millions \$US. La participation des sociétés de formulation a eu comme conséquence directe d'éliminer plus de 1 300 tonnes PAO de CFC-11.

42. La transition du HCFC aux technologies sans SAO pourrait poser des défis dans les pays visés à l'article 5, en raison de la disponibilité limitée actuelle des HCFC et des problèmes potentiels de manipulation et de transformation que l'on pourrait rencontrer dans certaines régions lors de l'utilisation des nouvelles technologies telles que le HFC-245fa. Pour réduire ces problèmes, l'on pourrait, avant la phase de préparation de projet, encourager et aider les sociétés de formulation des pays visés à l'article 5 à trouver des moyens d'élaborer ou d'améliorer les formulations appropriées pour leurs marchés locaux, voire pour les pays voisins où les faibles niveaux de consommation des HCFC ne seraient pas favorables à l'exploitation rentable d'une société de formulation.

43. D'autres aspects importants pourraient être traités à travers une collaboration entre les sociétés de formulation et l'industrie des mousses dont les suivants :

- a) Diminution des coûts des formulations des mousses fondées sur des agents de gonflage coûteux tels que le HFC-245fa ou le HCF-356mfc, ce qui permettrait de livrer un produit d'isolation compétitif pour des applications où le coût est un facteur important (par exemple l'utilisation d'un mélange avec des hydrocarbures, ou un co-gonflage avec de l'eau);
- b) Élaboration et introduction des polyols prémélangés à base d'hydrocarbures qui pourraient accélérer l'abandon des HCFC dans les pays visés à l'article 5; et
- c) Formation et assistance technique pour les entreprises qui ont choisi les technologies à base de HCFC, afin de s'assurer que ces entreprises mènent leurs activités de production de la manière qui comporte le moins de risque pour l'environnement mondial, par exemple, en limitant les émissions des HFC lors de la production des mousses.

44. Les projets de démonstration liés aux sociétés de formulation intéressées pourraient être un des moyens de promouvoir l'optimisation de ces systèmes et d'introduire les technologies d'élimination dans l'industrie locale.

Projet de sociétés de formulation pour valider les formulations de remplacement des HCFC

45. La validation de l'application de technologies d'élimination écologiques et rentables dans les pays visés à l'article 5 en temps voulu est jugée essentielle au succès du programme d'élimination des HCFC financé par le Fonds multilatéral. Le programme a donc comme objectif d'engager les sociétés de formulation choisies dans les pays visés à l'article 5 à valider l'utilisation de nouvelles technologies ou des technologies ayant subi d'importantes modifications dans des projets d'élimination des HCFC. Il est important que l'enquête soit menée en temps opportun pour permettre la préparation du premier plan de gestion de l'élimination des HCFC afin que les projets d'investissement puissent profiter immédiatement de la validation. Le programme doit donc commencer aussitôt que possible et porter sur les technologies en émergence sans SAO et à faible potentiel de réchauffement de la planète et sur des solutions à faible coût pour les technologies conventionnelles sans SAO et à faible potentiel de réchauffement de la planète.

46. Il est proposé de n'approuver initialement que les coûts différentiels d'investissement des entreprises en aval participant au programme car les coûts différentiels d'exploitation feront partie des enquêtes et seront payés pendant ou après la mise en œuvre du programme. Le coût du projet varie de 145 000 \$US à 210 000 \$US par société de formulation travaillant sur des agents de gonflage ininflammables, et de 200 000 \$US à 320 000 \$US pour les agents de gonflage inflammables. Les coûts différentiels d'investissement pour les entreprises en aval reconvertissant leurs activités à un agent de gonflage ininflammable varieront de 13 000 \$US à 20 000 \$US et de 79 000 \$US à 165 000 \$US pour la reconversion à un agent de gonflage inflammable. Les détails des coûts différentiels d'investissement sont fournis à l'appendice II de l'annexe III au présent document.

III. COÛTS DIFFÉRENTIELS DE L'ÉLIMINATION DE LA CONSOMMATION DES HCFC DANS LE SECTEUR DE LA RÉFRIGÉRATION

47. Actuellement, le HCFF-22 est une substance très utilisée dans le secteur de la réfrigération et de la climatisation des pays visés à l'article 5. En 2006, 123 pays visés à l'article 5 ont déclaré une consommation de HCFC-22 de 12 375 tonnes PAO (225 000 tonnes) utilisée dans le secteur de la réfrigération et de la climatisation pour fabriquer de nouveaux équipements (essentiellement des climatiseurs et dans une moindre mesure, des réfrigérateurs commerciaux), et pour l'entretien des équipements existants³⁷. Un certain nombre d'autres HCFC sont utilisés dans le secteur de la réfrigération, en particulier le HCFC-123 pour les refroidisseurs, le HCFC-124 et le HCFC-142b qui sont des nouveaux frigorigènes de remplacement direct du CFC-12. Étant donné qu'apparemment il n'existe pas dans les pays visés à l'article 5 des installations de fabrication utilisant ces frigorigènes et que les quantités utilisées sont négligeables, comparativement aux HCFC-22, ces HCFC n'ont pas fait l'objet d'une analyse approfondie dans ce document.

III.1 Secteurs et sous-secteurs

48. Dans le domaine de la climatisation, le HCFC-22 a été pendant plus de 60 ans le frigorigène prédominant, c'est-à-dire le frigorigène de choix pour les petits, les moyens et les grands systèmes de climatisation, à l'exception des refroidisseurs centrifuges. Il semble que la quasi-totalité de toutes les installations de fabrication de petits climatiseurs domestiques est concentrée dans un petit nombre de pays visés à l'article 5 (moins de 15 pays). Le Secrétariat a, pour les besoins de ce document, défini les sous-secteurs de climatiseurs autonomes et des climatiseurs muraux, qui couvrent également les climatiseurs résidentiels, les climatiseurs canalisés et individuels de taille moyenne, les systèmes air-air moyens installés par exemple sur les toitures des grands bâtiments commerciaux, les refroidisseurs à base de HCFC-22 d'une capacité inférieure à 500 kW également utilisés pour le conditionnement de l'air, ainsi qu'un certain nombre d'utilisations de refroidissement dans les industries. Le secteur du conditionnement de l'air est dominé par de grandes industries dotées d'installations de fabrication centralisées.

³⁷ Il est estimé qu'une consommation additionnelle de 300 tonnes PAO de HCFC-22 (5 500 tonnes métriques) a été utilisée comme agent de gonflage en combinaison avec le HCFC-142b pour la production de la mousse polystyrène.

49. Le sous-secteur de la réfrigération commerciale dispose du plus vaste éventail et de la plus grande variété de produits, puisque tous les équipements de réfrigération utilisés dans les entreprises commerciales et n'appartenant pas explicitement à un autre sous-secteur sont classés dans cette catégorie. Les produits sont largement, mais pas exclusivement, utilisés en détail, pour l'exposition et les ventes de produits congelés ou réfrigérés. Les autres applications couvrent les refroidisseurs d'eau et les chambres de stockage pour les viandes et les produits laitiers. Une gamme d'autres applications et d'autres besoins spécifiques fait de ce secteur une industrie très dispersée avec très peu de grandes entités, mais comptant un nombre important de petites et moyennes entreprises qui offrent des produits très personnalisés. Dans ce domaine, la limite entre certaines parties du secteur de la réfrigération commerciale et le secteur de l'entretien est à peine perceptible. Les équipements de réfrigération commerciale sont sans doute fabriqués dans des pays qui consomment de grandes quantités et, dans une certaine mesure, dans la plupart des pays à faible volume de consommation. La consommation de HCFC-22 a été influencée, entre autres, par l'élimination du CFC-12 et le fait que les entrepreneurs en entretien et les petites entreprises possèdent des infrastructures pour le HCFC-22 aux fins d'utilisation pour l'entretien des systèmes de climatisation. Ces entreprises ont considérablement simplifié leurs opérations en utilisant le même frigorigène pour l'entretien et l'assemblage des climatiseurs et pour charger et entretenir l'équipement de réfrigération commercial.

III.2 Solutions de remplacement

50. Un certain nombre de frigorigènes de remplacement sont disponibles pour les différents secteurs. Techniquement, il existe plusieurs possibilités de générer de faibles températures pour la réfrigération. Ce document se concentre sur les technologies qui, d'après leur niveau de développement et leur domaine d'application, seraient à moyen terme des candidats potentiels pour le remplacement du HCFC-22 dans les pays visés à l'article 5, ce qui pourrait être d'intérêt pour les projets du Fonds multilatéral axés sur le respect de l'échéance en 2013 et la réduction de 2015. Ces solutions de remplacement sont essentiellement les frigorigènes à base de HFC, d'hydrocarbures et d'ammoniac. Une description détaillée des technologies de remplacement est proposée à l'annexe IV.

51. Les HCF sont des frigorigènes dont les caractéristiques générales ressemblent à celles des CFC et des HCFC. Certaines de leurs principales caractéristiques sont bien connues depuis l'introduction du HFC-134a durant l'élimination du CFC-12. Les solutions de remplacement habituelles des HCFC-22 les plus utilisées dans les pays non visés à l'article 5 ont un potentiel de réchauffement de la planète plus élevé que le HCFC-22. La plupart de celles-ci ont été utilisées initialement il y a plus de 12 ans, lors du remplacement des CFC. Seul le HFC-134a a un potentiel de réchauffement de la planète inférieur à celui du HCFC-22 et est utilisé actuellement pour certaines applications de faible capacité. Ces applications semblent englober une importante partie des équipements susceptibles d'être admissibles au financement dans les pays visés à l'article 5. À ce jour, le HFC-134a n'a pas encore été utilisé pour remplacer le HCFC-22; il n'existe donc pas de données relatives aux coûts. Un certain nombre de HFC ont été développés pour remplacer le HCFC-22 dans des applications spécifiques, et ont été introduits avec beaucoup de succès aussi bien dans les pays visés à l'article 5 que dans ceux non visés à l'article 5. Certains, en particulier le HFC-410A, présentent des caractéristiques qui exigent des changements importants dans la conception de l'équipement, la fabrication des composantes et

l'équipement d'entretien, en raison de leur pression plus élevée. Il existe un certain nombre de mélanges de HFC et d'hydrocarbures disponibles pour de la reconversion ponctuelle des équipements à base de HCFC-22 aux solutions de remplacement sans SAO, applicables dans de nombreux cas.

52. Les hydrocarbures et l'ammoniac sont des frigorigènes à faible potentiel de réchauffement de la planète qui sont utilisés de façon continue depuis de nombreuses années. Les deux substances posent des problèmes de sécurité. Bien que la technologie nécessaire pour une manipulation sans danger des ces frigorigènes soit bien connue, ces caractéristiques donnent lieu à des coûts différentiels d'investissement au moment de la reconversion et imposent des restrictions dans l'utilisation de l'équipement connexe. Voici les principaux enjeux :

- a) Les hydrocarbures, plus particulièrement l'isobutane, le propane et le propylène, sont d'excellents frigorigènes, tout comme le HCFC-22. L'inflammabilité de ces frigorigènes exige une manipulation sécuritaire lors des opérations de fabrication et d'entretien, limite la quantité d'hydrocarbures utilisée pour charger chaque appareil et peut imposer des restrictions sur l'emplacement des installations de production (p. ex., hors des zones résidentielles) et, dans le cas de l'équipement de plus grande envergure, sur l'équipement installé (p. ex., exigences en matière de ventilation, hors de la portée du public). Les hydrocarbures ont été utilisés avec succès dans les réfrigérateurs, secteur où cette technologie est couramment utilisée et bien établie, ainsi que dans les petits climatiseurs et les petits équipements de réfrigération commerciale; et
- b) La technologie à base d'ammoniac a été utilisée dans le passé dans les grandes usines d'équipement de réfrigération, en particulier les usines de transformation des aliments et les industries chimiques, et aussi pour les gros refroidisseurs. Le savoir-faire nécessaire pour rassembler et assurer l'entretien des équipements de réfrigération à base d'ammoniac est différent de celui de la technologie des CFC/HCFC/HFC. L'ammoniac est actuellement utilisé dans un certain nombre de pays visés à l'article 5, surtout parce qu'il a toujours été utilisé, mais n'a pas pu pénétrer les pays où ses utilisations ne sont pas prioritaires. L'ammoniac est habituellement assujéti à des restrictions, comme par exemple au niveau de l'emplacement de l'équipement installé, au même titre que les systèmes de grande envergure à base d'hydrocarbures.

53. L'information disponible sur l'efficacité énergétique indique qu'il existe, pour la plupart des applications pertinentes, un HFC ou un frigorigène à faible potentiel de réchauffement de la planète qui pourrait avoir la même ou une meilleure efficacité énergétique qu'un équipement à base de HCFC-22. Son application pourrait nécessiter dans certains cas, une modification importante de la conception, ou l'utilisation d'un compresseur optimisé. Dans l'un ou l'autre cas, il en résulterait un certain accroissement des coûts qui ne pourra être estimé dans un proche avenir, qu'au cas par cas.

54. Il est probable que, ne serait-ce que pour la phase initiale de l'élimination des HCFC, les solutions de remplacements décrites plus haut représentent tous les choix potentiels. Des recherches auraient été menées pour le développement de frigorigènes à faible potentiel de

réchauffement de la planète, ininflammables et à faible niveau de toxicité pour le secteur des climatiseurs d'automobile, mais l'on ignore actuellement si et quand ils seront commercialisés. Plus particulièrement, leur applicabilité dans les sous-secteurs utilisant le HCFC-22 est nébuleuse car ils posent des défis particuliers lors du remplacement. Le CO₂ est en train d'être développé aux fins d'utilisation comme frigorigène de remplacement depuis les 20 dernières années et les essais de démonstration sont actuellement en cours. Il est surtout destiné aux petits systèmes commerciaux et aux grands systèmes centralisés de supermarchés à basse température. Le CO₂ exige une conception et des composantes fondamentalement différentes dans les petits systèmes et, en raison de sa pression élevée dans ces applications, possède des caractéristiques pour l'entretien très différentes de celles des autres frigorigènes. De plus, son efficacité énergétique est nettement inférieure à celle du HCFC-22 en raison des températures extérieures élevées. L'on ignore toujours si et dans quelles circonstances la technologie sera suffisamment développée pour qu'elle puisse être utilisée ailleurs que dans son propre créneau de marché. En ce qui concerne les systèmes de grande envergure à faible température, cette technologie n'est utilisée que pour un faible nombre de variantes de la technologie couramment utilisée, et le nombre d'applications où elle peut être utilisée dans les pays visés à l'article 5 sera vraisemblablement très limité.

III.3 Défis spécifiques du secteur de l'entretien

55. Les systèmes de climatisation sont utilisés à l'échelle de la planète pour procurer une fraîcheur confortable. Dans certains pays, les climatiseurs ne sont utilisés que dans les hôtels et les hôpitaux, tandis que dans d'autres, ils sont aussi utilisés dans des bureaux et des résidences. Le HCFC-22 est vraisemblablement utilisé dans tous les climatiseurs, depuis les petits climatiseurs de fenêtre jusqu'aux gros climatiseurs de 500 kW. Comme ces systèmes ont besoin d'entretien, le secteur de l'entretien de presque tous les pays visés à l'article 5 utilise vraisemblablement du HCFC-22 à ces fins.

56. Bien que la plupart des climatiseurs ne nécessitent pas beaucoup d'entretien, leur nombre important et la croissance rapide de leur nombre entraîneront une grande demande pour l'entretien. L'utilisation du HCFC-22 dans la climatisation commerciale est en train de faire monter d'avantage cette demande. La structure du secteur de l'entretien est bien connue depuis l'élimination du CFC-12. Dans les programmes d'élimination des CFC, les activités du secteur de l'entretien ont été regroupées avec les activités des plans de gestion des frigorigènes et des plans de gestion de l'élimination finale, plus particulièrement les activités liées à la législation et à l'application des permis et des systèmes de quota.

57. Étant donné que la fabrication à base de HCFC dans les secteurs de la mousse et de la réfrigération et l'utilisation des HCFC dans le secteur des solvants semblent être limitées à quelques pays, il est possible que la consommation de HCFC soit limitée presque exclusivement au secteur de l'entretien dans plusieurs pays visés à l'article 5, qui inclut le sous-secteur de l'assemblage et du chargement des équipements de climatisation commerciale. La situation était différente lors de l'élimination des CFC puisque dans la plupart des pays, une partie de la production industrielle était basée sur les CFC (les mousses souples notamment) et pouvait être réduite pour faciliter la conformité aux obligations d'élimination. Une telle option n'existera pas dans le cas des HCFC pour de nombreux pays visés à l'article 5. Il est devenu évident, au cours

de l'élimination des CFC, qu'il n'est pas possible de réduire ou de surveiller le secteur de l'entretien au niveau de chaque entreprise, notamment à cause du nombre d'entreprises impliqué, de leur petite taille et de leur structure souvent informelle. L'élimination des CFC dans le cadre du Fonds multilatéral a donc consisté essentiellement à en réduire l'approvisionnement par l'intermédiaire des systèmes de quota et des permis, tout en aidant le secteur de l'entretien à s'adapter à la diminution des approvisionnements en CFC grâce à une formation en pratiques exemplaires et à l'approvisionnement en outils et en équipements. L'aide du Fonds multilatéral au secteur de l'entretien a permis également de rassurer les gouvernements que la mise en place d'une réglementation dans le domaine de l'approvisionnement n'entraînerait pas de problèmes significatifs dans l'entretien des équipements de réfrigération. Les résultats de cette approche ont jusqu'à présent été satisfaisants dans leur ensemble. Le nouveau défi que pose l'élimination des HCFC réside dans le fait que la gestion du secteur de l'approvisionnement doit démarrer longtemps à l'avance et se poursuivre au-delà de l'échéancier du projet.

58. La demande pour le HCFC22 dans le secteur de l'entretien est liée aux importations d'appareils de climatisation à base de HCFC-22 par les pays visés à l'article 5, qui créent éventuellement une demande pour du HCFC-22 dans le secteur de l'entretien. Pour faciliter les réductions de la consommation subséquente du secteur de l'entretien, il faudrait envisager des restrictions précoces sur les importations d'équipements, plus particulièrement les climatiseurs, à base de HCFC-22, à l'échelle nationale. Cette politique aura des répercussions sur le choix du moment de présenter la demande de financement pour la reconversion, plus particulièrement des installations de fabrication de climatiseurs à base de HCFC-22. Ces installations devront être reconverties longtemps à l'avance, afin de leur permettre de fournir aux pays visés à l'article 5 des appareils de climatisation sans HCFC.

59. Pour que les pays à faible volume de consommation soient en mesure de prendre des décisions sur le contrôle des importations, il faudrait une aide suffisante à leur secteur de l'entretien pour réduire au minimum la consommation des HCFC et veiller à une utilisation appropriée des solutions de remplacement. Il conviendrait par conséquent d'envisager un financement pour les activités d'élimination des HCFC dans le sous-secteur de l'entretien et dans les secteurs connexes (assemblage, charge et utilisateurs finaux) dans les pays dont le secteur de l'entretien aura une forte consommation en 2010, ou même avant, afin de faciliter la conformité à l'obligation de 10 pour cent de réduction en 2015.

III.4 Considérations liées aux coûts

60. Pour faciliter la compréhension des coûts possibles de l'élimination des HCFC dans le secteur de la réfrigération, des experts ayant de l'expérience sur les pays visés à l'article 5 ont été consultés sur la structure du secteur et des sous-secteurs. Par la suite, l'on a essayé de choisir dans chaque secteur, une ou deux entreprises types utilisant les HCFC. L'expérience acquise lors de l'élimination des CFC, la collaboration des experts, les listes des prix ainsi que les autres données disponibles ont permis de faire une estimation de l'échelle des coûts différentiels d'exploitation et des coûts différentiels d'investissement pour chacune des solutions de remplacement. Cette approche était basée sur l'hypothèse du remplacement ou de l'amélioration des installations existantes durant leur vie utile, suivant la pratique utilisée pour les projets d'élimination des CFC. Étant donné que plusieurs sous-secteurs ne disposent pas de lignes

directrices permettant de déterminer la durée des paiements des coûts différentiels d'exploitation, toutes les durées de ces coûts d'exploitation ont été normalisées sur un an, afin de faciliter le calcul rapide des répercussions des diverses périodes plus longues ou plus courtes. L'annexe IV présente toutes les technologies de remplacement pour les différents sous-secteurs, la description de ces sous-secteurs, et les conditions et résultats du calcul des coûts différentiels, sur la base des échelles des coûts prix à titre indicatif.

61. L'approche consistant à utiliser une entreprise « type » pour déterminer les coûts différentiels d'investissement des entreprises de fabrication limite l'absence de précision qui caractérise l'estimation des coûts différentiels d'investissement pour chaque entreprise, étant donné que les éléments du coût d'investissement varient uniquement en fonction des différences entre les tailles des activités. Cependant, comme le nombre d'entreprises dans un secteur est inconnu, ainsi que les gammes exactes des produits, l'extrapolation pour déterminer les coûts de reconversion de l'ensemble des secteurs demeure difficile, du moins pour un avenir prévisible. Il convient de noter que dans le cas de l'élimination des CFC, les coûts d'investissement, mieux encore, les coûts des éléments liés aux coûts différentiels d'exploitation (compresseurs, huiles, frigorigènes), baissaient avec le temps, et variaient de manière significative sur les différents marchés.

62. Le calcul des coûts pour les différents modèles d'entreprises du secteur de la fabrication d'équipements de réfrigération a donné les résultats présentés dans le tableau III.1. Les coûts d'exploitation apparaissent comme des coûts annuels. Si le Comité exécutif décidait d'établir la durée à quatre ans, à titre d'exemple, les valeurs des coûts différentiels d'investissement indiquées dans le tableau augmenteraient en conséquence. Les calculs démontrent que les coûts différentiels d'exploitation de l'élimination des HCFC représentent une part plus importante des coûts différentiels que lors des projets d'élimination des CFC. Il faut noter que les coûts différentiels étant le seul soutien financier du Fonds payé en espèces, ils encouragent fortement les entreprises à reconvertir leurs activités sans tarder. Par contre, les procédures actuelles entourant les coûts différentiels d'exploitation favorisent le choix de la technologie la moins durable sur le plan économique, c'est-à-dire la solution offrant l'augmentation du prix unitaire la plus élevée. Le cas échéant, les risques de problèmes au cours de la mise en œuvre ou de problèmes suivant la reconversion, de problèmes subséquents ou même de retour à la technologie à base de HCFC-22, sont particulièrement élevés.

Tableau III.1 : Préviation des coûts différentiels d'investissement et d'exploitation pour les modèles de projets choisis dans le secteur de la réfrigération³⁸

SECTEUR/SOUS-SECTEUR ET TYPE D'ÉQUIPEMENT	PRODUCTION ANNUELLE (UNITÉS/ANNÉE)	COÛTS DIFFÉRENTIELS D'INVESTISSEMENT (\$US)		COÛTS DIFFÉRENTIELS D'EXPLOITATION (\$US)	COÛTS DIFFÉRENTIELS D'INVESTISSEMENT (\$US)		COÛTS DIFFÉRENTIELS D'EXPLOITATION (\$US)	COÛTS DIFFÉRENTIELS D'INVESTISSEMENT (\$US)		COÛTS DIFFÉRENTIELS D'EXPLOITATION (\$US)
		MAX.	MIN.	ANNUEL	MAX.	MIN.	ANNUEL	MAX.	MIN.	ANNUEL
CLIMATISATION		R410A			R407C			R290		
CLIMATISEUR INDIVIDUEL/À DEUX BLOCS	250 000	275 000	950 000	2 660 000	190 000	250 000	4 250 000	545 000	670 000	4 512 000
CLIMATISEUR CANALISÉ COMMERCIAL ET MONOBLOC**	1 000	245 000	145 000	36 600	120 000	80 000	28 500	S.O.	S.O.	S.O.
REFROIDISSEURS	200	300 000	85 000	À DÉTERMINER	S.O.	S.O.	S.O.	S.O.	S.O.	S.O.
RÉFRIGÉRATION COMMERCIALE		R404A			R134A			R290		
APPAREILS AUTONOMES : CONGÉLATEURS COMMERCIAUX	10 000	66 000	66 000	140 000	66 000	66 000	110 000	320 000	320 000	230 000
APPAREILS AUTONOMES : MACHINES DISTRIBUTRICES	10 000							500 000	800 000	150 000
GROUPE COMPRESSEUR-CONDENSEUR	5 000	55 000	60 000	390 000	55 000	60 000	310 000			

63. Le Secrétariat a également tenté de préparer une estimation préliminaire des coûts différentiels pour le secteur de l'entretien. La nature et le nombre exacts des interventions dans le secteur de l'entretien doivent encore être déterminés, notamment en fonction de l'expérience tirée des plans de gestion des frigorigènes et des plans de gestion de l'élimination finale. Certains éléments déterminants des plans de gestion de l'élimination finale, notamment les mesures législatives, le soutien à l'application, la mise à niveau de l'équipement et la formation des techniciens, de même que la surveillance de la mise en œuvre, continueront à jouer un rôle important. L'estimation des coûts suppose qu'il est nécessaire de fournir un soutien financier supplémentaire afin d'actualiser les mesures législatives sur les SAO et les programmes de formation à un niveau de financement évalué en fonction de la consommation de HCFC en 2006. Les coûts jusqu'en 2015 sont évalués entre 110 000 \$US pour les pays qui consomment le moins et 13 940 000 \$US pour les pays qui consomment le plus. Les détails de cette estimation sont présentés à l'annexe IV.

³⁸ Ce tableau propose les coûts différentiels d'exploitation en fonction des données disponibles à l'heure actuelle. Il faut noter qu'outre la possibilité de variation dans les coûts différentiels d'exploitation, les différentes technologies pourraient donner lieu à différents changements. Par conséquent, le coefficient de coût changera sûrement d'une technologie à l'autre.

IV. QUESTIONS LIÉES À L'ENVIRONNEMENT

IV.1 Décisions menant à l'établissement des priorités des questions liées à l'environnement

64. La décision XIX/6 encourage les Parties « à promouvoir le choix de solutions de remplacement des HCFC qui réduisent au minimum les impacts environnementaux, en particulier sur le climat, et qui tiennent compte d'autres considérations d'ordre sanitaire, sécuritaire et économique. » Il instruit également le Comité exécutif, lors de l'élaboration et de l'application de critères de financement pour les programmes et projets, « d'accorder la priorité aux programmes et projets rentables axés, entre autres, sur les produits et solutions de remplacement qui réduisent au minimum les autres impacts sur l'environnement, en particulier sur le climat, en tenant compte de leur potentiel de réchauffement global, de leur consommation d'énergie et d'autres facteurs pertinents. »

65. La nature de l'expression « accorder la priorité » se prête à diverses interprétations, notamment la priorité en matière de moment opportun, de choix de technologie absolu ou de financement fourni. La priorité en matière de moment opportun est un non lieu car on suppose que les technologies écologiques existent déjà. Cependant, il y aura des conflits si les mesures pour contrer les « pires premières » exigences de la décision XIX/6 dans le contexte de l'élimination des SAO sont moins écologiques (ou entraînent un désavantage pour l'environnement) que les autres solutions possibles.

66. Dans les cas où il existe des technologies bénéfiques pour le climat et abordables, le Comité exécutif pourrait souhaiter décourager l'adoption de technologies pouvant entraîner des désavantages pour le climat en décidant de n'offrir aucun appui du Fonds multilatéral. Il y a des précédents à cet égard depuis la création du Fonds multilatéral. Cependant, une telle approche devra laisser à l'entreprise ou au pays un nombre suffisant de choix technologiques admissibles à un soutien financier. En préparant ce document, le Secrétariat a constaté qu'il avait besoin d'une orientation supplémentaire du Comité exécutif afin de déterminer si cette façon d'établir les priorités est de mise à cette étape des travaux.

67. Aucune autre considération n'a été donnée dans la présente analyse au traitement des « autres impacts sur l'environnement » dont il est question dans la décision XIX/6. En principe, ces impacts peuvent comprendre des émissions de composés organiques volatils entraînant la formation d'ozone troposphérique. Toutefois, comme des facteurs sont souvent localisés, il seront sans doute appliqués à ce niveau et entreront en ligne de compte lors du choix technologique par les bénéficiaires.

68. Ce document étant préparé dans un contexte d'analyse des coûts, les travaux visés par ce rapport portent surtout sur la façon d'utiliser l'assistance du Fonds multilatéral pour encourager l'adoption de technologies offrant les meilleurs avantages climatiques. La décision XIX/6 prend note de la nécessité de tenir compte du « potentiel de réchauffement global, de la consommation d'énergie et d'autres facteurs pertinents ». Dans son évaluation de ces indicateurs, le Secrétariat a voulu utiliser une approche suffisamment robuste pour servir de base à l'évaluation du financement tout en étant suffisamment sensible pour établir des comparaisons climatiques

pertinentes. L'annexe V contient de plus amples renseignements sur le sujet. Trois méthodes fondamentales ont été retenues :

- a) L'adoption d'une méthode fondée uniquement sur le potentiel de réchauffement de la planète;
- b) L'adoption d'une méthode fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie;
- c) L'adoption d'une méthode axée sur le « groupe fonctionnel » pour évaluer le cycle de vie.

69. Dans son examen initial, le Secrétariat ne voyait pas comment une méthode fondée uniquement sur le potentiel de réchauffement de la planète pourrait satisfaire à toutes les exigences de la décision XIX/6 car elle ne pourrait pas tenir compte de la « consommation d'énergie », comme l'exige la décision. De plus, la méthode devra tenir compte des pratiques de confinement pendant le cycle de vie et des techniques de récupération, afin de favoriser une comparaison équitable des technologies. Par définition, cette méthode contiendrait donc des éléments de la méthode du cycle de vie.

70. Comme pour tous les processus d'évaluation du cycle de vie, l'élaboration d'une méthode formelle fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie doit tenir compte d'une multitude de variantes, qui ne sont pas toutes connues par l'entreprise ou le pays, au moment de faire la demande de financement. En supposant qu'elles existent, le recoupement et la vérification de la pertinence de ces hypothèses constitueraient une tâche monumentale et très peu pratique pour le Secrétariat. La méthode fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie ne constitue donc pas une bonne base pour l'évaluation du financement.

71. Le potentiel de réchauffement de la planète et la méthode fondée sur les résultats sur le climat pendant le cycle de vie représentant les deux extrémités du spectre, le Secrétariat s'est intéressé aux méthodes intermédiaires qui pourraient compenser les inconvénients des deux autres. Cette démarche a abouti à une évaluation initiale de l'approche fondée sur un « groupe fonctionnel » qui offre la robustesse d'une méthode simplifiée comportant beaucoup moins de données tout en respectant les critères mis de l'avant dans la décision XIX/6 (potentiel de réchauffement de la planète, consommation d'énergie et autres facteurs pertinents). Il faut souligner qu'à ce jour, l'évaluation a été limitée à un seul secteur et qu'elle doit être développée davantage afin qu'elle puisse être appliquée à tous les projets et programmes envisagés en vertu de la décision XIX/6. Néanmoins, le Secrétariat estime qu'il convient d'établir une méthode de base à cette étape du processus et de s'en servir comme base pour déterminer les scénarios de financement, afin que Comité exécutif puisse émettre ses premiers commentaires sur la méthode proposée.

72. La méthode du « groupe fonctionnel » est fondée sur l'utilisation typique d'une substance appelée « élément » dans un secteur, afin de caractériser les incidences de cet « élément » tout au long de son cycle de vie. À titre d'exemple, la contribution d'une mousse à l'efficacité énergétique peut être quantifiée selon la superficie pour un bâtiment type qui maintient une différence de température maximum de 10°C (gradient de température) à l'échelle du bâtiment.

Cette application est ensuite utilisée comme « témoin » pour l'ensemble des activités d'un secteur. Elle n'a pas pour objet de calculer les conséquences précises sur les changements climatiques pour chacune des applications, sans exception, mais plutôt de caractériser ces répercussions afin qu'elles puissent être utilisées pour comparer les technologies. En pratique, le résultat principal consisterait en une évaluation comparative des conséquences du cycle de vie sur le climat en tenant compte du potentiel de réchauffement de la planète de la substance de remplacement, du volume de la charge, de l'énergie consommée pendant l'application et des émissions tout au long du cycle de vie. Les technologies de remplacement peuvent être évaluées par rapport aux repères de la technologie offrant le meilleur rapport coût-efficacité, qui élimine complètement les SAO et a les mêmes conséquences sur le climat que la technologie initiale à base de HCFC.

73. Cette méthode doit être développée plus à fond et évaluée dans un plus grand nombre de secteurs afin de confirmer que la méthode de base peut être appliquée à plus grande échelle. Le Secrétariat aimerait donc recevoir le mandat de poursuivre ces travaux dans la voie actuelle ou la voie révisée par le Comité exécutif, afin de présenter une série de propositions plus concrètes à la 57^e réunion.

V. MESURES D'ENCOURAGEMENT ET OCCASIONS DE COFINANCEMENT

74. Dans sa préparation du présent document, le Secrétariat a été chargé de tenir compte des mesures d'encouragement financier et des possibilités de cofinancement qui pourraient contribuer à assurer que l'élimination des HCFC aura les avantages indiqués au paragraphe 11 b) de la décision XIX/6 des Parties au Protocole. Entre temps, la 54^e réunion du Comité exécutif a décidé d'adopter dans sa décision 54/39 des lignes directrices pour la préparation des plans de gestion de l'élimination des HCFC. Ces lignes directrices encouragent les pays et les agences à examiner les mesures d'encouragement financier potentielles et les possibilités de ressources supplémentaires qui pourraient maximiser les bienfaits environnementaux des plans de gestion de l'élimination des HCFC. Le cofinancement peut être obtenu pour des projets individuels ou des plans nationaux, de façon cumulative, ou les deux. La décision 54/39 impose l'obligation d'envisager le cofinancement pour les programmes ou les projets individuels.

75. Dans le contexte de ce document, la question des bienfaits pour l'environnement fait référence aux changements climatiques et aux émissions de gaz à effet de serre. Les projets d'élimination relevant du Fonds multilatéral atténuent les émissions de gaz à effet de serre à différents niveaux. La réduction de la production de HCFC-22 entraînera des réductions subséquentes de la coproduction de HFC-23, un puissant gaz à effet de serre. La réduction de la production et de la consommation de HCFC entraînera une réduction subséquentes des émissions de ces substances, qui ont un potentiel de réchauffement de la planète relativement élevé. Les substances de remplacement utilisées dans les mêmes applications auraient aussi des émissions, et certaines d'entre elles pourraient également être de puissants gaz à effet de serre. Enfin, l'utilisation du HCFC en tant que frigorigène et, dans une certaine mesure, en tant qu'agent de gonflage de la mousse est étroitement liée à la consommation d'énergie et, par la même occasion, aux émissions de carbone.

76. Pour attirer le cofinancement, les projets d'élimination mis en œuvre par le Fonds multilatéral doivent posséder, pour le moins, un indicateur d'intérêt lié au climat, comme proposé à la section V du présent document, afin de fournir un bon point de départ pour évaluer la contribution possible des projets du Fonds multilatéral aux objectifs des autres mécanismes de financement.

77. Il existe plusieurs de ces mécanismes qui pourraient cofinancer les projets du Fonds multilatéral, notamment les fonds des bénéficiaires, les mécanismes fondés sur des modèles de financement traditionnels, des projets nationaux d'efficacité énergétique du gouvernement ou de l'industrie, et des mécanismes fondés sur le marché. Ce sont actuellement les sources de cofinancement les plus plausibles.

78. Les modèles de financement traditionnels sont des fonds dont la structure ressemble à celle du Fonds multilatéral, c'est-à-dire où plusieurs donateurs assurent le financement mis à la disposition d'un groupe de bénéficiaires selon des critères établis par l'instance de réglementation. Le FEM appartient à ce groupe, tout comme d'autres fonds liés au climat ou à l'environnement dont les contributions proviennent de donateurs internationaux, régionaux et de pays. Ce groupe de fonds est actuellement en croissance, tant au niveau du volume que du nombre de mécanismes. Les critères et les modalités d'accès à certains de ces fonds pourraient être incompatibles avec les objectifs du Fonds multilatéral.

79. Dans certains pays, le gouvernement ou les fournisseurs d'électricité exploitent des fonds d'économie d'énergie. Ces fonds sont habituellement compatibles aux projets du Fonds multilatéral, mais ils ne semblent pas courants dans les pays visés à l'article 5.

80. Les mécanismes fondés sur le marché émettent des crédits de carbone ou des droits d'émission de carbone ayant pour objet de compenser les émissions de carbone créées ailleurs au moyen de réductions d'émissions réalisées dans le cadre de projets bien définis. Les revenus que procurent ces projets dépendent du prix du marché de ces droits ou crédits au moment de la vente. Ces mécanismes fonctionnent selon les réductions réelles des émissions et doivent procurer un avantage environnemental additionnel, c'est-à-dire que les projets doivent donner lieu à une réduction d'émissions qui n'aurait pas pu être réalisée autrement. Les activités visant à maximiser les bienfaits peuvent être vues comme sources d'avantages additionnels.

81. Le Fonds multilatéral et ses agences d'exécution ont déjà acquis de l'expérience en matière de cofinancement des projets et programmes individuels. Presque tous les projets du Fonds multilatéral ont été approuvés sous forme de subventions à des entreprises et des institutions bénéficiaires de pays visés à l'article 5, à l'exception d'un petit nombre de projets où un cofinancement était nécessaire, comme par exemple dans le cas des refroidisseurs. Le niveau de la subvention a été déterminé à l'issue d'une analyse des coûts différentiels admissibles. Les autres coûts, inadmissibles ou non différentiels, ont été payés par les entreprises bénéficiaires, dans la plupart des cas, parfois au moyen de paiements en argent obtenus par le truchement des coûts différentiels d'exploitation.

82. Les coûts de construction associés à la reconversion de l'usine et l'augmentation de la technologie ou la mise à niveau de la technologie au-delà du niveau de référence³⁹ sont des exemples de coûts non différentiels payés par les entreprises. De plus, plusieurs projets d'encouragement dans le secteur de l'entretien de l'équipement de réfrigération ont été élaborés dans le cadre de plans de gestion des frigorigènes, de plans de gestion de l'élimination finale et de projets nationaux d'élimination, où un financement partiel a été accordé aux bénéficiaires afin d'adapter ou de remplacer leurs systèmes à base de SAO à des technologies de remplacement. Ce sont là des exemples de cofinancement de projets du Fonds multilatéral par les bénéficiaires⁴⁰.

83. Le programme de remplacement des refroidisseurs centrifuges fondé sur un créneau créé par la 45^e réunion du Comité exécutif a été approuvé étant entendu que le remplacement des vieux refroidisseurs à base de SAO par les refroidisseurs à base de technologies de remplacement aurait de nombreux bienfaits et que le financement ne serait décaissé que lorsque le cofinancement aurait été assuré⁴¹. Les 46^e et 47^e réunions du Comité exécutif ont approuvé des projets pour les refroidisseurs. Plusieurs de ces projets exigeaient des contributions importantes de la part des bénéficiaires, créant ainsi essentiellement une instance de mise en œuvre semblable à celle des programmes d'encouragement dont il est question ci-dessus. D'autres projets ont tenté de solliciter d'autres mécanismes de financement tels que le FEM, d'autres fonds environnementaux ou des fonds des sociétés d'électricité associées à l'économie d'énergie. Les sommes des fonds environnementaux n'ont commencé à se matérialiser que 18 mois après l'approbation du projet et ne sont toujours pas entièrement accessibles. Les fonds des instruments de financement internationaux et des sociétés d'électricité n'ont pas été accessibles à ce jour, malgré d'importants efforts déployés dans ce sens.

84. Les projets devront vraisemblablement comprendre des activités qui pourraient ne pas être admissibles en vertu des lignes directrices actuelles du Fonds multilatéral tout en étant financés par une partie du cofinancement reçu. Il peut s'agir, par exemple, d'une mise à niveau technique d'une technologie utilisée dans les climatiseurs afin d'obtenir une meilleure efficacité énergétique. Dans la même veine, certaines restrictions peuvent être imposées, comme par exemple concernant la source d'approvisionnement en équipement, l'utilisation de technologies particulières, etc. Il faudra évaluer attentivement les conditions dans lesquelles le montant du cofinancement est suffisamment important pour justifier le déploiement des efforts supplémentaires pour satisfaire à ces exigences, à la lumière du mandat global accordé par les Parties.

85. En convenant des lignes directrices sur les HCFC, le Comité exécutif a déjà demandé de l'information sur les mécanismes de financement nationaux et régionaux qui pourraient être applicables. La prémisse du cofinancement des projets et plans individuels est donc établie.

³⁹ Ces coûts non différentiels n'ont pas été évalués et consignés par le Secrétariat, de sorte qu'aucune information quantitative ne peut être fournie, si ce n'est qu'en compilant les renseignements supplémentaires à ce sujet qui pourraient avoir été inclus dans les documents de projet.

⁴⁰ Ces coûts portent le nom de « financement de contrepartie » ou de « cofinancement » dans le cadre des autres mécanismes de financement.

⁴¹ Le Secrétariat a entrepris une analyse des aspects importants et des expériences pertinentes sur le cofinancement dans les documents ExCom/46/37, ExCom/47/20 et ExCom 47/21 afin de permettre l'examen des projets de refroidisseurs en fonction de ce créneau. Ces aspects et cette expérience pourraient être conformes au mandat du présent document.

86. L'évaluation du processus des projets a clairement indiqué que les projets d'élimination des HCFC devront être élaborés et mis en œuvre entre 2009 et 2013 afin de respecter les objectifs de conformité de 2013 et de 2015 pour les HCFC. L'expérience de la mise en œuvre des projets sur les refroidisseurs, comportant un important volet de cofinancement, a révélé qu'il faut s'attendre à d'importants retards dans les projets d'élimination des HCFC s'ils dépendent d'un cofinancement d'une source régionale ou multilatérale, ce qui créera d'énormes difficultés à atteindre les objectifs de 2013 et de 2015. Comme les étapes de réduction réalisées dans le cadre du Protocole de Montréal sont liées à un échéancier, les pays ne veulent pas que leurs projets soient retardés en raison d'un facteur aussi imprévisible que le cofinancement. Par conséquent, si les autres instances de financement continuent à accorder leur financement à un rythme aussi lent, il faudra remettre en question la possibilité de faire appel à d'autres institutions pour soutenir les activités du Fonds multilatéral.

87. Le cofinancement pourrait être accessible mondialement, c'est-à-dire au-delà du cofinancement des projets et des programmes individuels. Les mécanismes fondés sur le marché et les fonds liés au climat ou à l'environnement pourraient être utilisés à ces fins. Cette approche mondiale parallèle pourrait avoir des avantages, comme par exemple de simplifier les procédures et de centraliser l'effort pour obtenir du cofinancement. Le Secrétariat du Fonds pourrait communiquer avec d'autres institutions afin de déterminer si des méthodes claires et des mécanismes simplifiés peuvent être élaborés dans le but de permettre à d'autres institutions de suppléer au financement de l'ozone par le Fonds multilatéral pour procurer des bienfaits climatiques supplémentaires, et ainsi réduire les retards dans les projets. Les échanges avec les autres institutions pourraient débiter dès que les discussions du Comité exécutif sur certains points soulevés dans le présent document auraient avancé, plus particulièrement en ce qui concerne la date limite, la deuxième reconversion et les façons de minimiser les autres conséquences sur l'environnement.

88. Ces activités pourraient consister en ce qui suit :

- a) L'identification de mécanismes de financement régionaux ou multilatéraux compatibles;
- b) L'évaluation des exigences d'exploitation qui leur sont associées, comme par exemple le besoin de surveillance, les exigences pour des activités ou des restrictions supplémentaires;
- c) L'élaboration de concepts d'exploitation possibles pour la coopération et les modifications nécessaires dans l'évaluation, la mise en œuvre, la surveillance et l'évaluation des projets.

89. Les points ci-dessus forment une liste préliminaire et exigeraient une étroite collaboration entre le Secrétariat et les agences d'exécution, sous l'orientation et la surveillance continues du Comité exécutif. Le Comité exécutif pourrait donc souhaiter déterminer s'il désire pousser plus loin l'examen des possibilités de cofinancement.

VI RECOMMANDATIONS

90. Le Comité exécutif pourrait souhaiter :

- a) Prendre note du document de discussion offrant une analyse des questions de coût pertinentes entourant le financement de l'élimination du HCFC;
- b) Prendre note de l'accès limité à plusieurs technologies de remplacement du HCFC disponibles dans les pays visés à l'article 5 à ce jour, de la nécessité de les valider et de les optimiser en fonction des conditions locales dans les pays visés à l'article 5 et de l'écart important entre les coûts de l'équipement de remplacement et des matières premières et, en conséquence :
 - i) Charger le Secrétariat de recueillir régulièrement de l'information technique sur l'élimination des HCFC dans les aérosols, les extincteurs d'incendie et les solvants, d'examiner les projets de ces secteurs qui lui sont soumis et de les recommander, s'il y a lieu, au Comité exécutif pour examen;
 - ii) Reporter à la première réunion de 2010 toute décision qu'il pourrait souhaiter prendre au sujet des politiques entourant le calcul des coûts différentiels d'exploitation ou des économies des projets de reconversion des HCFC, et établir les seuils de coût-efficacité afin de profiter de l'expérience acquise dans l'examen des projets d'élimination des HCFC avant cette réunion;
- c) Reconnaître que l'information technique contenue dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/47 suffit pour préparer, examiner et proposer, au cas par cas, quelques projets indépendants (4 par région) pour l'élimination des HCFC dans les secteurs des mousses, de la réfrigération et de la climatisation, afin de mettre en évidence l'applicabilité des technologies de remplacement et de faciliter la collecte de données précises sur les coûts différentiels d'investissement et les coûts ou économies d'exploitation, ainsi que toute autre donnée pertinente concernant l'application des technologies, conformément aux paragraphes d) et e) ci-dessous;
- d) Inviter les agences bilatérales et multilatérales à préparer et à soumettre en toute urgence un nombre limité de propositions de projets d'une durée déterminée, impliquant des sociétés de formulation et/ou des fournisseurs de produits chimiques intéressés, afin de développer, d'optimiser et de valider des formules chimiques utilisées pour des agents de gonflage sans HCFC selon les critères suivants :
 - i) Les sociétés de formulation assureraient le transfert de la technologie et la formation d'un certain nombre d'entreprises de mousses en aval dans le cadre des projets et après le développement et la validation de ceux-ci, afin d'éliminer complètement les HCFC dans ces entreprises;

- ii) Les agences devront recueillir et transmettre des données précises relatives au coût du projet ainsi que d'autres données d'intérêt pour l'application des technologies;
- iii) Ces projets devront être achevés en moins de 18 mois afin qu'ils puissent servir à la préparation et la mise en œuvre des plans de gestion de l'élimination des HCFC et aux projets indépendants, et un rapport périodique sur les deux étapes de mise en œuvre détaillées aux paragraphes i) et ii) ci-dessus sera mis à la disposition du Comité exécutif;
- iv) Les agences bilatérales et d'exécution ainsi que les sociétés de formulation qui collaborent aux projets sont encouragées à régler les problèmes technologiques entourant la préparation et la distribution de polyols prémélangés contenant des agents de gonflage à base d'hydrocarbures;
- e) Demander aux agences bilatérales et d'exécution de présenter un nombre limité de projets de démonstration pour la reconversion des HCFC dans les sous-secteurs de la réfrigération et de la climatisation à des technologies à faible potentiel de réchauffement de la planète afin d'identifier toutes les étapes requises et d'évaluer les coûts de ces étapes;
- f) Poursuivre ses délibérations sur les politiques relatives à la deuxième étape de la reconversion et fixer la date limite d'installation de l'équipement de fabrication à base de HCFC qui déterminera l'admissibilité des coûts différentiels de la reconversion de ces équipements, afin de terminer son examen avant la proposition de projets indépendants, qui pourrait commencer dès la 56^e réunion;
- g) Déterminer si une approche telle que celle présentée dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/47 constitue une base satisfaisante pour l'établissement de la priorité des technologies d'élimination des HCFC visant à minimiser les conséquences climatiques, comme envisagé à l'origine dans la décision XIX/6, et s'il souhaite que le Secrétariat poursuive son évaluation et présente un rapport plus détaillé lors d'une prochaine réunion du Comité exécutif;
- h) Examiner la possibilité que le Secrétariat communique avec d'autres institutions afin d'identifier les mécanismes de financement régionaux et multilatéraux convenables et compatibles qui pourraient devenir des sources de cofinancement d'appoint au financement de l'ozone par le Fonds multilatéral, afin de créer des bienfaits supplémentaires pour le climat, et remettre un rapport à cet effet à une future réunion;
- i) Déterminer s'il souhaite examiner, lors d'une future réunion, les différentes méthodes de donner la priorité au soutien du Fonds multilatéral dans le remplacement de l'équipement lorsque cet équipement arrive à la fin de sa vie utile afin d'éviter la retraite prématurée et la destruction d'une infrastructure coûteuse et entièrement fonctionnelle lorsque les objectifs de 2013 et de 2015 auront été atteints.

ANNEX I

POLICIES FOR FUNDING HCFC PHASE-OUT

1. The evaluation of the incremental costs of all Multilateral Fund project has been based on the general principles agreed by the Parties to the Montreal Protocol at their 2nd Meeting¹, namely:

- (a) The most cost-effective and efficient option should be chosen, taking into account the national industrial strategy of the recipient Party. It should be considered carefully to what extent the infrastructure at present used for production of the controlled substances could be put to alternative uses, thus resulting in decreased capital abandonment, and how to avoid deindustrialization and loss of export revenues;
- (b) Consideration of project proposals for funding should involve the careful scrutiny of cost items listed in an effort to ensure that there is no double-counting;
- (c) Savings or benefits that will be gained at both the strategic and project levels during the transition process should be taken into account on a case-by-case basis, according to criteria decided by the Parties and as elaborated in the guidelines of the Executive Committee; and
- (d) The funding of incremental costs is intended as an incentive for early adoption of ozone protecting technologies. In this respect the Executive Committee shall agree which time scales for payment of incremental costs are appropriate in each sector.

I.1 Categories of incremental costs

2. On the basis of these principles, the Executive Committee has developed specific policies and guidelines of categories of incremental costs in different industrial applications. The two main categories of incremental costs are capital costs and operating costs:

- (a) Capital costs are typically related to the additional equipment that would be needed to replace ODSs with the alternative technology selected by the enterprise, technology transfer, technical assistance, training, trials and commissioning. They also include safety equipment and modifications to the enterprise when the technology selected is based on flammable substances. The size of the capital costs depends on the installed production capacity of the enterprise, the equipment available before the conversion, the alternative technology selected, and the location of the enterprise. Throughout the years, as the number of investment projects increased, the actual prices of major pieces of equipment required for the conversion were well established and used in the majority of the projects.

¹ Appendix 1 of decision II/8 (Financial Mechanism).

- (b) Incremental operating costs reflect changes in costs attributable to the conversion to CFC alternatives and arising from changes in starting materials and chemicals used in the production process such as additives, propellants and blowing agents. Fluctuations in raw material prices leading to changes in incremental operating costs occur frequently², and vary widely at the local and regional levels³. Typically enterprises respond to these changes by passing the increases to their customers in an orderly manner and as market conditions allow;
- (c) The level of incremental operating costs is associated with their duration. According to decisions adopted by the Executive Committee, the duration for the application of incremental operating costs varies among sectors and sub-sectors⁴, as follows:
 - (i) No operating costs for compressors;
 - (ii) For domestic refrigeration, ten per cent of incremental cost to be paid up-front, or six months of incremental operating costs calculated at current prices and paid up-front, or incremental operating costs for a duration of one year adjusted according to prevailing costs at the time of disbursement, when the modified plant was operating, whichever is greater;
 - (iii) Two years for commercial refrigerator, rigid and integral skin foam manufacturing plants; and
 - (iv) Four years for aerosol and flexible slabstock manufacturing plants.

I.2 Cost-effectiveness thresholds

3. In order to prioritize the approvals of investment projects, at its 16th Meeting in March 1995, the Executive Committee established cost-effectiveness threshold⁵ values for different sectors and sub-sectors, as shown in Table I.1 below. The values were established on the basis of project proposals that were fully prepared and submitted by implementing agencies, as well as proposals that were partially developed where costs and amounts of ODS to be phased out were roughly estimated.

² For example, the price of HCFC-141b dropped from US \$5.45/kg in 1993 to US \$3.40/kg in 1998, a reduction that is typical of pricing trends once a product is introduced, production is optimised, economies of scale increase and competition becomes established in the marketplace. Enterprises that received funding in 1993 when the price of HCFC-141b was at US \$5.45/kg were overcompensated for the incremental operating costs that they actually incurred (UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/34).

³ According to the progress report on the implementation of the 2007 country programme submitted to the Fund Secretariat by Article 5 countries the 2006 price of HCFC-22 ranged from less than US \$1.00 to US \$30.00 per kilogram.

⁴ These are the sectors where HCFC technologies were chosen for phasing-out the use of CFCs in Article 5 countries.

⁵ The cost-effectiveness value is calculated as the ratio between the sum of the total incremental capital and operating costs and the total amount of ODS to be phased in kilograms ODP.

Table I.1. Sectoral cost-effectiveness threshold values established by the Executive Committee

Sector	Subsector	CE (US\$/kg ODP)
Aerosol	Hydrocarbon	4.40
Foam	General	9.53
	Flexible polyurethane	6.23
	Integral skin	16.86
	Polystyrene/polyethylene	8.22
	Rigid polyurethane	7.83
Halon	General	1.48
Refrigeration	Domestic	13.76
	Commercial	15.21
Solvent	CFC-113	19.73
	TCA	38.50

4. While adopting the threshold values, the Executive Committee recognized that the conversion from CFCs to hydrocarbon technology of domestic refrigerators manufacturing enterprises would require additional funding for the provision of safety equipment and agreed that when calculating the cost of domestic refrigeration projects the safety related costs be discounted in a way that ensures parity with other options⁶. Since the adoption of cost-effectiveness thresholds, the cost-effectiveness of projects have been assessed against the threshold value, with projects above this threshold receiving lower funding priority or partial funding.

5. The Committee also recognized the special situation of low-volume consuming (LVC) countries and decided to reserve US \$6,630,000 for allocation to projects from these countries in addition to any funds received as a result of approval of projects from LVC countries that qualified under the cost effectiveness threshold values.

I.3 Small and medium-sized enterprises (SMEs)

6. Special consideration has been given by the Executive Committee to the phase-out of ODSs by small and medium-sized enterprises SMEs since its 22nd Meeting in May 1997, when it constituted a contact group to address issues related to SMEs.

7. Subsequently, at its 25th Meeting, the Executive Committee allocated US \$10 million from the resource allocation for 1999 for a funding window designed to facilitate pilot conversions of significant groups of small firms in the aerosol and foam sectors from non-LVC countries. The maximum allowable levels of consumption per enterprise were 25 ODP tonnes/year for flexible and extruded polyethylene/polystyrene foams and 10 ODP tonnes/year for flexible integral skin and rigid polyurethane foams. It was also decided that group projects should: be at a level of US \$1 million or less; have an overall cost-effectiveness of no more than 150 per cent of the level of the current cost-effectiveness threshold values; use the most cost-

⁶ The cost effectiveness threshold value for domestic refrigeration projects was adjusted at the 20th Meeting by discounting the numerator by 35 per cent which was sufficient to maintain parity between HCFC 141b/HFC 134a and cyclopentane/HFC 134a technology options in the domestic refrigeration sector (decision 20/45).

effective technologies reasonably available; and consider the possible use of centralized use of equipment and industrial rationalization. These projects should be submitted with a Government plan including policies and regulations designed to ensure that the specific level of agreed reduction to be achieved was sustained (decision 25/56).

I.4 Policies on HCFCs

8. As HCFCs are controlled substances under the Montreal Protocol, specific decisions addressing the phase-out of these ODSs have been taken by the Parties since their 5th Meeting in November 1993, and the Executive Committee since its 12th Meeting in March 1994. As reference, all relevant decisions adopted by the Parties to the Montreal Protocol and the Executive Committee regarding HCFCs are presented below in chronological order of adoption.

Fifth Meeting of the Parties (November 1993)

9. The Fifth Meeting of the Parties decided (decision V/8) that each Party is requested, as far as possible and as appropriate, to give consideration in selecting alternatives and substitutes, bearing in mind, *inter alia*, Article 2F, paragraph 7, of the Copenhagen Amendment regarding hydrochlorofluorocarbons, to:

- (a) Environmental aspects;
- (b) Human health and safety aspects;
- (c) The technical feasibility, the commercial availability and performance;
- (d) Economic aspects, including cost comparisons among different technology options taking into account:
 - (i) All interim steps leading to final ODS elimination;
 - (ii) Social costs;
 - (iii) Dislocation costs; and
- (e) Country-specific circumstances and due local expertise.

Twelfth Meeting of the Executive Committee (March 1994)

10. The Twelfth Meeting of the Executive Committee adopted the following recommendations on the use of transitional substances as substitutes for ozone depleting substances:

- (a) In view of the ongoing review requested of the Technology and Economic Assessment Panel by the Parties to the Montreal Protocol, the paper on The Use of Transitional Substances as Substitutes for Ozone Depleting Substances (UNEP/OzL.Pro/ExCom/12/34) may not be considered as a policy guideline but

as a possible input to the work of the Open-ended Working Group of the Parties to the Montreal Protocol.

- (b) Meanwhile, consideration of the use of HCFC in the Multilateral Fund projects should be sector-specific and approved for use only in areas where more environment-friendly and viable alternative technologies are not available.

Fifteenth Meeting of the Executive Committee (December 1994)

11. The Fifteenth Meeting of the Executive Committee stated that, whenever possible, HCFCs should not be used. It further requested that the applicability of HCFCs in commercial refrigeration projects should be examined by an expert group, possibly the OORG, which should prepare a report for submission to the Executive Committee.

12. The Executive Committee also requested Implementing Agencies to take the following issue into consideration when preparing projects for domestic refrigerator insulation foam conversion:

- (a) As HCFCs were not controlled substances for Article 5 countries, incremental costs for conversion of HCFC-141b plants were not eligible for funding;
- (b) Implementing Agencies should note a presumption against HCFCs when preparing projects; and
- (c) Where HCFC projects were proposed, the choice of this technology should be fully justified and include an estimate of the potential future costs of second-stage conversion.

Nineteenth Meeting of the Executive Committee (May 1996)

13. The Executive Committee, noting the recommendation of the Sub-Committee (UNEP/OzL.Pro/ExCom/19/5, para. 12), decided (decision 19/2):

- (a) To take note of decision VII/3 of the Seventh Meeting of the Parties to control HCFCs and to note further that projects involving conversion to HCFCs should be considered in the light of that decision, as well as other relevant factors;
- (b) That in the future, in cases where conversion to HCFCs was recommended, the Implementing Agencies should be requested to provide a full explanation of the reasons why such conversion was recommended, together with supporting documentation that the criteria laid down by the Executive Committee for transitional substances had been met, and should make it clear that the enterprises concerned had agreed to bear the cost of subsequent conversion to non-HCFC substances; and
- (c) To request the Secretariat to prepare for examination by the Executive Committee at its Twentieth Meeting a paper on:

- (i) The historical background to HCFC conversion projects;
- (ii) What information on alternatives to HCFCs had been provided by the Implementing Agencies to the applicant countries, and how that information had been received and acted upon; and
- (iii) The justifications given for the choice of one technology over another.

Twentieth Meeting of the Executive Committee (October 1996)

14. The Twentieth Meeting of the Executive Committee, decided (decision 20/48 (b, c)):
- (a) To request the Implementing Agencies to ensure that adequate information on all alternative technologies was provided to enterprises converting from CFCs;
 - (b) To reaffirm paragraph (b) of its decision 19/2 which stated that, in cases where conversion to HCFCs was recommended, the Implementing Agencies should be requested to provide a full explanation of the reasons why such conversion was recommended, together with supporting documentation that the criteria laid down by the Executive Committee for transitional substances had been met, and should make it clear that the enterprises concerned had agreed to bear the cost of subsequent conversion to non-HCFC substances.

Eighth Meeting of the Parties (November 1996)

15. The Eighth Meeting of the Parties decided (decision VIII/13):
- (a) That UNEP distribute to the Parties of the Montreal Protocol a list containing the HCFCs applications which have been identified by the Technology and Economic Assessment Panel, after having taken into account the following:
 - (i) The heading should read "Possible Applications of HCFCs";
 - (ii) The list should include a chapeau stating that the list is intended to facilitate collection of data on HCFC consumption, and does not imply that HCFCs are needed for the listed applications;
 - (iii) The use as fire extinguishers should be added to the list;
 - (iv) The use as aerosols, as propellant, solvent or main component, should be included, following the same structure as for other applications;
 - (b) That the Technology and Economic Assessment Panel and its Technical Options Committee be requested to prepare, for the Ninth Meeting of the Parties, a list of available alternatives to each of the HCFC applications which are mentioned in the now available list.

Twenty-third Meeting of the Executive Committee (November 1997)

16. The Twenty-third Meeting of the Executive Committee decided (decision 23/2):
- (a) To request the Fund Secretariat to produce a paper containing figures on an analysis of what projects were being submitted for funding using HCFC technologies, to see whether there existed any trend towards or away from HCFC use in specific sectors, particularly the foam sector;
 - (b) To request the Secretariat to incorporate the following elements in the project evaluation sheets and, in the case of (i) below, in the list of projects and activities presented to the Committee for approval:
 - (i) Information on the conversion technology to be used;
 - (ii) A comprehensive outline of the reasons for selection of the HCFC technology, if used; and, where possible,
 - (iii) An indication of how long an enterprise intended to use a transitional HCFC technology.

Twenty-sixth Meeting of the Executive Committee (November 1998)

17. The Twenty-sixth Meeting of the Executive Committee decided (decision 26/26):
- (a) That the full information provided in the project document should be included in the project evaluation sheet;
 - (b) That where, upon review by the Fund Secretariat, a project proposal requesting HCFC technology was considered to provide inadequate information justifying the choice of that technology, the project should be submitted for individual consideration by the Sub-Committee on Project Review.

Twenty-seventh Meeting of the Executive Committee (March 1999)

18. The Executive Committee at its Twenty-seventh Meeting (decision 27/13) expressed its appreciation for the increased information/justification provided for the selection of HCFCs and noted that that was the level of information originally expected, and that at least that level was expected in the future; stressed to the Implementing Agencies that it considered this to be more than a paper exercise, and urged the Agencies to take seriously the obligations related to providing information on alternatives available; and decided, in recognition of Article 2F of the Montreal Protocol, to request that Implementing Agencies provide, for all future projects or groups of projects for HCFCs from any country, a letter from the Government concerned. In the letter, the country should:

- (a) Verify that it had reviewed the specific situations involved with the project(s) as well as its HCFC commitments under Article 2F;

- (b) State if it had nonetheless determined that, at the present time, the projects needed to use HCFCs for an interim period;
- (c) State that it understood that no funding would be available for the future conversion from HCFCs for these companies.

Twenty-eighth Meeting of the Executive Committee (July 1999)

19. The Twenty-eighth Meeting of the Executive Committee decided (decision 28/28) that information on a possible study comparing costs of alternative technologies and the impact on their choice of support from the Multilateral Fund should be the subject of a separate agenda item for its Twenty-ninth Meeting, for consideration by the Executive Committee itself.

Eleventh Meeting of the Parties (December 1999)

20. The Eleventh Meeting of the Parties decided (decision XI/28) to request the Technology and Economic Assessment Panel to study and report by 30 April 2003 at the latest on the problems and options of Article 5 Parties in obtaining HCFCs in the light of the freeze on the production of HCFCs in non-Article 5 Parties in the year 2004. This report should analyze whether HCFCs are available to Article 5 Parties in sufficient quantity and quality and at affordable prices, taking into account the 15 per cent allowance to meet the basic domestic needs of the Article 5 Parties and the surplus quantities available from the consumption limit allowed to the non-Article 5 Parties. The Parties, at their Fifteenth Meeting in the year 2003, shall consider this report for the purpose of addressing problems, if any, brought out by the report of the Technology and Economic Assessment Panel.

Thirtieth Meeting of the Executive Committee (March 2000)

21. The Thirtieth Meeting of the Executive Committee decided (decision 30/1) to establish an open-ended contact group, with Sweden as convener, in order to consider the question of policy on HCFC use as an interim technology and that the outcome of the group's work would be discussed under "Other matters".

Thirty-fourth Meeting of the Executive Committee (July 2001)

22. The Thirty-fourth Meeting of the Executive Committee decided (decision 34/51) to request the Secretariat, in relation to all future projects which involved conversion to HCFC-141b, to include in the meeting documentation the letter from the Government concerned, explaining the reasons for the choice of the technology, as per Decisions 23/20 and 27/13.

Thirty-sixth Meeting of the Executive Committee (March 2002)

23. The Thirty-sixth Meeting of the Executive Committee decided (decision 36/56):
- (a) To take note with appreciation of the paper submitted by France;
 - (b) To request the Multilateral Fund Secretariat to update document

UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/34 with new costs for various options and to investigate the availability of non-ODS pre-blended polyol, and to submit the updated document and its findings for the consideration of the 39th Meeting;

- (c) To request Implementing Agencies to amplify the relevant enterprise information pursuant to Decision 20/48 with data concerning import restrictions into non-Article 5 countries and the cost situation for alternatives, and to inform the enterprises that they should acknowledge having received that information. The corresponding documentation should accompany the project proposal;
- (d) To request the Secretariat to send to the National Ozone Unit of the recipient country, a letter recalling that HCFC-141b projects would be excluded from funding in the future (no second conversion), with copies to the Ministries of the Environment and Foreign Affairs;
- (e) That the annual Executive Committee report to the Meeting of the Parties should state by country the amount of HCFC-141b consumption phased in through projects using HCFC as replacements, a consumption which would - in application of Decision 27/13 - be excluded from funding at future stages.

Thirty-eighth Meeting of the Executive Committee (November 2002)

24. The Thirty-eighth Meeting of the Executive Committee decided (decision 38/38) for projects to phase-out CFCs by conversion to HCFC technologies, Governments had officially endorsed the choice of technology and it had been clearly explained to them that no further resources could be requested from the Multilateral Fund for funding any future replacement for the transitional HCFC technology that had been selected.

Fourteenth Meeting of the Parties (November 2002)

25. The Fourteenth Meeting of the Parties (decision XIV/10), noting that the Intergovernmental Panel on Climate Change and the Technology and Economic Assessment Panel are invited by the Convention on Climate Change to develop a balanced scientific, technical and policy-relevant special report as outlined in their responses to a request by the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice of the Convention on Climate Change (UNFCCC/SBSTA/2002/MISC.23), decided to request the Technology and Economic Assessment Panel to work with the Intergovernmental Panel on Climate Change in preparing the report mentioned above and to address all areas in one single integrated report to be finalized by early 2005. The report should be completed in time to be submitted to the Open-ended Working Group for consideration in so far as it relates to actions to address ozone depletion and the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice of the Convention on Climate Change simultaneously.

Fifteenth Meeting of the Parties (November 2003)

26. The Fifteenth Meeting of the Parties decided:

- (a) That the Parties to the Beijing Amendment will determine their obligations to ban the import and export of controlled substances in group I of Annex C (hydrochlorofluorocarbons) with respect to States and regional economic organizations that are not parties to the Beijing Amendment by January 1 2004 in accordance with the following:
 - (i) The term “State not party to this Protocol” in Article 4, paragraph 9 does not apply to those States operating under Article 5, paragraph 1, of the Protocol until January 1, 2016 when, in accordance with the Copenhagen and Beijing Amendments, hydrochlorofluorocarbon production and consumption control measures will be in effect for States that operate under Article 5, paragraph 1, of the Protocol;
 - (ii) The term “State not party to this Protocol” includes all other States and regional economic integration organizations that have not agreed to be bound by the Copenhagen and Beijing Amendments;
 - (iii) Recognizing, however, the practical difficulties imposed by the timing associated with the adoption of the foregoing interpretation of the term “State not party to this Protocol,” paragraph 1 (b) shall apply unless such a State has by 31 March 2004:
 - (i) notified the Secretariat that it intends to ratify, accede or accept the Beijing Amendment as soon as possible;
 - (ii) certified that it is in full compliance with Articles 2, 2A to 2G and Article 4 of the Protocol, as amended by the Copenhagen Amendment;
 - (iii) submitted data on (i) and (ii) above to the Secretariat, to be updated on 31 March 2005, in which case that State shall fall outside the definition of “State not party to this Protocol” until the conclusion of the Seventeenth Meeting of the Parties;
- (b) That the Secretariat shall transmit data received under paragraph 1 (c) above to the Implementation Committee and the Parties;
- (c) That the Parties shall consider the implementation and operation of the foregoing decision at the Sixteenth Meeting of the Parties, in particular taking into account any comments on the data submitted by States by 31 March 2004 under paragraph 1 (c) above that the Implementation Committee may make.

Forty-second Meeting of the Executive Committee (April 2004)

27. The Forty-second Meeting of the Executive Committee decided (decision 42/7):

- (a) To request the Government of Germany to take into account the views expressed on the eligibility of funding HCFC phase-out management studies by the Multilateral Fund at the 42nd Meeting of the Executive Committee, in the informal group meeting and, in addition, further submissions of additional ideas and opinions sent by e-mail to GTZ-Proklima, as the German bilateral Implementing Agency, provided that they were received 10 weeks prior to the 43rd Meeting of the Executive Committee; and
- (b) Also to request the Government of Germany to circulate to the Executive Committee, through the United Kingdom delegation, a policy paper on the issues of the responsibility of the Multilateral Fund and potential eligibility requirements for such a study and to reformulate the project proposal for submission and consideration at the 43rd Meeting of the Executive Committee on that basis.

Forty-third Meeting of the Executive Committee (July 2004)

28. The Forty-third Meeting of the Executive Committee decided (decision 43/19):
- (a) To note that:
 - (i) The May 2003 Technology and Economic Assessment Panel's HCFC Task Force Report predicted a dramatic increase in HCFC consumption in China in the foreseeable future;
 - (ii) The intent of the proposed project was also to allow utilization of its results for all Article 5 countries; and
 - (iii) Established Executive Committee policies did not support conversion of capacity installed after July 1995 nor a second conversion and the study was therefore not aiming at preparing or initiating any conversion projects;
 - (b) To approve the project "Development of a suitable strategy for the long-term management of HCFCs, in particular HCFC-22, in China", addressed in documents UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/21 and UNEP/OzL.Pro/ExCom/43/51, at the level of funding of US \$300,300 plus support costs for the Government of Germany of US \$39,039 on an exceptional basis on the condition that, as one of the outcomes, a study would look into the effects of management of HCFCs in China and in other Article 5 countries; and
 - (c) To further note that:
 - (i) A schedule for the study, indicating a project duration of 21 months, had been submitted to the Fund Secretariat. Both the Government of Germany and the Government of China would strive to adhere to that schedule;
 - (ii) The Government of China intended to use relevant outcomes of the study as a basis for subsequent national action by the Government and expected that such action would take place within three years after finalization of

the study; and

- (iii) Interested Executive Committee members and Implementing Agencies would be invited to participate in an informal advisory group, which might discuss survey methodologies, the evaluation of information gathered, and policies.

Nineteenth Meeting of the Parties (September 2007)

29. The Nineteenth Meeting of the Parties agree (decision XIX/6) to accelerate the phase out of production and consumption of hydrochlorofluorocarbons (HCFCs), by way of an adjustment in accordance with paragraph 9 of Article 2 of the Montreal Protocol and as contained in annex III to the report of the Nineteenth Meeting of the Parties, on the basis of the following:

- (a) For Parties operating under paragraph 1 of Article 5 of the Protocol (Article 5 Parties), to choose as the baseline the average of the 2009 and 2010 levels of, respectively, consumption and production; and
- (b) To freeze, at that baseline level, consumption and production in 2013;
 - (i) For Parties operating under Article 2 of the Protocol (Article 2 Parties) to have completed the accelerated phase out of production and consumption in 2020, on the basis of the following reduction steps:
 - (ii) By 2010 of 75 per cent;
 - (iii) By 2015 of 90 per cent;
 - (iv) While allowing 0.5 per cent for servicing the period 2020–2030;
- (c) For Article 5 Parties to have completed the accelerated phase out of production and consumption in 2030, on the basis of the following reduction steps:
 - (i) By 2015 of 10 per cent;
 - (ii) By 2020 of 35 per cent;
 - (iii) By 2025 of 67.5 per cent;
 - (iv) While allowing for servicing an annual average of 2.5 per cent during the period 2030–2040;
- (d) To agree that the funding available through the Multilateral Fund for the Implementation of the Montreal Protocol in the upcoming replenishments shall be stable and sufficient to meet all agreed incremental costs to enable Article 5 Parties to comply with the accelerated phase out schedule both for production and consumption sectors as set out above, and based on that understanding, to also direct the Executive Committee of the Multilateral Fund to make the necessary

changes to the eligibility criteria related to the post-1995 facilities and second conversions;

- (e) To direct the Executive Committee, in providing technical and financial assistance, to pay particular attention to Article 5 Parties with low volume and very low volume consumption of HCFCs;
- (f) To direct the Executive Committee to assist Parties in preparing their phase-out management plans for an accelerated HCFC phase-out;
- (g) To direct the Executive Committee, as a matter of priority, to assist Article 5 Parties in conducting surveys to improve reliability in establishing their baseline data on HCFCs;
- (h) To encourage Parties to promote the selection of alternatives to HCFCs that minimize environmental impacts, in particular impacts on climate, as well as meeting other health, safety and economic considerations;
- (i) To request Parties to report regularly on their implementation of paragraph 7 of Article 2F of the Protocol;
- (j) To agree that the Executive Committee, when developing and applying funding criteria for projects and programmes, and taking into account paragraph 6, give priority to cost-effective projects and programmes which focus on, inter alia:
 - (i) Phasing-out first those HCFCs with higher ozone-depleting potential, taking into account national circumstances;
 - (ii) Substitutes and alternatives that minimize other impacts on the environment, including on the climate, taking into account global-warming potential, energy use and other relevant factors;
 - (iii) Small and medium size enterprises;
- (k) To agree to address the possibilities or need for essential use exemptions, no later than 2015 where this relates to Article 2 Parties, and no later than 2020 where this relates to Article 5 Parties;
- (l) To agree to review in 2015 the need for the 0.5 per cent for servicing provided for in paragraph 3, and to review in 2025 the need for the annual average of 2.5 per cent for servicing provided for in paragraph 4 (d);
- (m) In order to satisfy basic domestic needs, to agree to allow for up to 10% of baseline levels until 2020, and, for the period after that, to consider no later than 2015 further reductions of production for basic domestic needs;
- (n) In accelerating the HCFC phase out, to agree that Parties are to take every practicable step consistent with Multilateral Fund programmes, to ensure that the

best available and environmentally-safe substitutes and related technologies are transferred from Article 2 Parties to Article 5 Parties under fair and most favourable conditions.

30. The Nineteenth Meeting of the Parties also decided (decision XIX/8):
- (a) To request the Technology and Economic Assessment Panel to conduct a scoping study addressing the prospects for the promotion and acceptance of alternatives to HCFCs in the refrigeration and air-conditioning sectors in Article 5 Parties, with specific reference to specific climatic conditions and unique operating conditions, such as those as in mines that are not open pit mines, in some Article 5 Parties;
 - (b) To request the Technology and Economic Assessment Panel to provide a summary of the outcome of the study referred to in the preceding paragraph in its 2008 progress report with a view to identifying areas requiring more detailed study of the alternatives available and their applicability.

Fifty-third Meeting of the Executive Committee (November 2007)

31. The Fifty-third Meeting of the Executive Committee decided (decision 53/37):
- (a) That ratification of or accession to the Copenhagen Amendment was the prerequisite for an Article 5 Party to access Multilateral Fund funding for phasing out the consumption of HCFCs;
 - (b) That ratification of or accession to the Beijing Amendment was the prerequisite for an Article 5 Party to access Multilateral Fund funding for phasing out the production of HCFCs;
 - (c) That, in the case of a non-signatory country, the Executive Committee might consider providing funding for conducting an HCFC survey and the preparation of an accelerated HCFC phase-out management plan, with the commitment of the government to ratify or accede to the necessary Amendment and on the understanding that no further funding would be available until the Ozone Secretariat had confirmed that the government had ratified or acceded to that Amendment, through the deposit of its instrument in the Office of the United Nations Headquarters in New York;
 - (d) That the existing policies and guidelines of the Multilateral Fund for funding the phase-out of ODS other than HCFCs would be applicable to the funding of HCFC phase-out unless otherwise decided by the Executive Committee in light of, in particular, decision XIX/6 of the Nineteenth Meeting of the Parties;
 - (e) That institutions and capacities in Article 5 countries developed through Multilateral Fund assistance for the phase-out of ODS other than HCFCs should be used to economize the phase-out of HCFCs, as appropriate;

- (f) That stable and sufficient assistance from the Multilateral Fund would be provided to guarantee the sustainability of such institutions and capacities when deemed necessary for the phase-out of HCFCs;
- (g) That the production sector sub-group would be reconvened at the 55th Meeting to consider issues pertaining to the phase-out of HCFC production, taking into account decision XIX/6 of the Nineteenth Meeting of the Parties and the following issues, as well as further elaboration and analysis of those issues to be prepared by the Secretariat in consultation with technical experts:
 - (i) The continued applicability of the current approach to funding HCFC production phase-out being based on the assumption of plant closures;
 - (ii) The timing of funding HCFC production phase-out in view of the long duration between the HCFC freeze in 2013 and the final phase-out in 2030, taking into consideration that production and consumption phase-out could take place simultaneously;
 - (iii) The eligibility of the CFC/HCFC-22 swing plants in view of the commitment in the CFC production phase-out agreement not to seek funding again from the Multilateral Fund for closing down HCFC facilities that use the existing CFC infrastructure;
 - (iv) The cut-off date for funding eligibility of HCFC production phase-out;
 - (v) Other measures that could facilitate management of HCFC production phase-out; and
 - (vi) Other issues related to the HCFC production sector, taking in account subparagraph (g)(ii) above.
- (h) That the Secretariat would work with the implementing agencies to examine the existing guidelines for country programmes and sector plans (decision taken at the 3rd Meeting of the Executive Committee and decision 38/65), and propose draft guidelines to the 54th Meeting for the preparation of HCFC phase-out management plans incorporating HCFC surveys, taking into consideration comments and views relating to such guidelines expressed by Executive Committee members at the 53rd Meeting and the submissions to the 54th Meeting referred to in paragraph (l) below, and that the Executive Committee would do its utmost to approve the guidelines at its 54th Meeting;
- (i) That the Secretariat, in consultation with technical experts with knowledge of experiences in Article 5 countries with different levels of development and non-Article 5 countries, would prepare by 25 March 2008 a preliminary discussion document providing analysis on all relevant cost considerations surrounding the financing of HCFC phase-out, taking into account the views expressed by Executive Committee Members in the submissions referred to in paragraph (l) below, and including:

- (i) Information on the cost benchmarks/ranges and applicability of HCFC substitute technologies; and
 - (ii) Consideration of substitute technologies, financial incentives and opportunities for co-financing which could be relevant for ensuring that the HCFC phase-out resulted in benefits in accordance with paragraph 11(b) of decision XIX/6 of the Nineteenth Meeting of the Parties;
- (j) That the current classifications of low-volume-consuming (LVC) countries and small and medium-sized enterprises (SMEs) should be maintained until the cost-effectiveness thresholds of HCFC phase-out had been developed and the potential impact of those thresholds on LVC countries and SMEs had become better known. It would then be possible to review those classifications including a classification for very low-volume consuming countries, and current policies and funding arrangements targeting those countries and enterprises;
- (k) To note that the following cut-off dates for funding HCFC phase-out had been proposed:
 - (i) 2000 (Cap of HCFC production/consumption in one major country);
 - (ii) 2003 (Clean Development Mechanism);
 - (iii) 2005 (proposal for accelerated phase-out of HCFCs);
 - (iv) 2007 (Nineteenth Meeting of the Parties);
 - (v) 2010 (end of the baseline for HCFCs);
 - (vi) Availability of substitutes;
- (l) As a matter of priority, and taking into account paragraphs 5 and 8 of decision XIX/6 of the Nineteenth Meeting of the Parties, to invite Executive Committee Members to submit their views on the following issues to the Secretariat, by 15 January 2008, with the understanding that the Secretariat would make the submissions available to the 54th Meeting:
 - (i) Elements the Secretariat should consider in the draft guidelines for the preparation of national HCFC phase-out management plans;
 - (ii) Cost considerations to be taken into account by the Secretariat in preparing the discussion document referred to in paragraph (i) above;
 - (iii) Cut-off date for funding eligibility; and
 - (iv) Second-stage conversions;

- (m) To approve 2008 expenditure of up to US \$150,000 to cover the costs of consultations with technical experts and other stakeholders required for the preparation of the documents referred to in the present decision.

Fifty-fourth Meeting of the Executive Committee (April 2008)

32. The fifty-fourth Executive Committee decided to adopt the following guidelines (decision 54/39):

- (a) Countries should adopt a staged approach to the implementation of an HCFC phase-out management plan (HPMP), within the framework of their over-arching-strategy;
- (b) As soon as possible and depending on the availability of resources, countries should employ the guidelines herein to develop, in detail, stage one of the HPMPs, which would address how countries would meet the freeze in 2013 and the 10 per cent reduction in 2015, with an estimate of related cost considerations and applying cost guidelines as they were developed;
- (c) The elaboration of stage one of the HPMP and subsequent stages should be developed as follows:
 - (i) For countries with consumption in the servicing sector only:
 - a) To be consistent with existing guidelines for the preparation of RMPs/RMP updates pursuant to decisions 31/48 and 35/57; and, if applicable, with the preparation of TPMPs pursuant to decision 45/54;
 - b) To contain commitments to achieve the 2013 and 2015 HCFC control measures and include a performance-based system for HPMPs based on the completion of activities in the HPMP to enable the annual release of funding for the HPMP;
 - (ii) For countries with manufacturing sectors using HCFCs, HPMPs should contain a national performance-based phase-out plan (NPP) with one or several substance or sector-based phase-out plans (SPP) consistent with decision 38/65 addressing consumption reduction levels sufficient to achieve the 2013 and 2015 HCFC control measures and provide starting points for aggregate reductions, together with annual reduction targets;
- (d) For countries that chose to implement investment projects in advance of completion of the HPMP:
 - (i) The approval of each project should result in a phase-out of HCFCs to count against the consumption identified in the HPMP and no such projects could be approved after 2010 unless they were part of the HPMP;

- (ii) If the individual project approach was used, the submission of the first project should provide an indication of how the demonstration projects related to the HPMP and an indication of when the HPMP would be submitted;
- (e) Consideration should be given to providing funding for assistance to include HCFC control measures in legislation, regulations and licensing systems as part of the funding of HPMP preparation as necessary and confirmation of the implementation of the same should be required as a prerequisite for funding implementation of the HPMP;
- (f) In cases where there were multiple implementing agencies in one country, a lead agency should be designated to coordinate the overall development of stage one of the HPMP;
- (g) HPMPs should contain cost information at the time of their submission based on and addressing:
 - (i) The most current HCFC cost guidelines at the time of submission;
 - (ii) Alternative cost scenarios based on different potential cut-off dates for new capacity if a specific cut-off date had not yet been decided, for funding eligibility of manufacturing facilities as specified in decision 53/37(k), as well as the current policy for a 25 July 1995 cut-off date;
 - (iii) Alternative cost scenarios for the operational and capital costs for second conversions;
 - (iv) The incremental costs of regulating import and supply to the market of HCFC dependent equipment once proven alternatives were commercially available in the country and describing the benefits to the servicing sector of associated reduced demand;
 - (v) Cost and benefit information based on the full range of alternatives considered, and associated ODP and other impacts on the environment including on the climate, taking into account global-warming potential, energy use and other relevant factors;
- (h) Countries and agencies were encouraged to explore potential financial incentives and opportunities for additional resources to maximize the environmental benefits from HPMPs pursuant to paragraph 11(b) of decision XIX/6 of the Nineteenth Meeting of the Parties;
- (i) HPMPs should address:
 - (i) The use of institutional arrangements mentioned in decision 53/37(e) and (f);

- (ii) The roles and responsibilities of associations of refrigeration technicians and other industry associations and how they could contribute to HCFC phase-out; and
- (j) HPMPs should, as a minimum, fulfil the data and information requirements, as applicable, listed in the indicative outline for the development of HPMPs, as set out in Annex XIX to the present report.

ANNEX II

OVERVIEW OF HCFCs USES

1. HCFCs have been used as early as 1936 when HCFC-22 was commercialized as a refrigerant. Production and consumption levels of HCFCs were substantially increased as a result of new applications particularly in the air conditioning sector as well as the Montreal Protocol, since several countries selected these substances as interim replacements of CFCs and other controlled substances.

2. As a consequence, global production of HCFCs reached 37,749 ODP tonnes (549,941 metric tonnes) in 2000 while the global consumption reached 38,219 ODP tonnes (546,996 metric tonnes) in the same year of which Article 5 countries accounted for 23 per cent. Since then, HCFC production and consumption levels have been reduced worldwide as a result of their phase-out in non-Article 5 countries.

3. However, against the global reduction trend, a substantial growth in HCFC production and consumption occurred in Article 5 countries¹ resulting in this group of countries accounting for nearly 80 per cent of the global production and over 75 per cent of the global consumption, as shown in Table II.1 below:

Table II.1 Levels of production and consumption of HCFCs (*)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
HCFC production							
In ODP tonnes:							
Non-Article 5 countries	29,981	26,176	25,271	17,095	14,180	11,863	7,075
Article 5 countries	7,768	8,460	10,482	13,629	17,589	20,543	27,003
Total ODP tonnes production	37,749	34,635	35,753	30,724	31,769	32,406	34,078
In metric tonnes:							
Non-Article 5 countries	420,785	359,889	335,577	254,287	221,251	205,779	118,044
Article 5 countries	129,156	140,358	165,778	211,580	276,476	326,518	413,659
Total metric tonnes production	549,941	500,247	501,355	465,867	497,727	532,297	531,703
HCFC consumption							
In ODP tonnes:							
Non-Article 5 countries	25,219	23,360	22,333	14,865	10,975	10,278	7,120
Article 5 countries	13,000	12,435	13,403	15,826	19,783	21,536	28,040
Total ODP tonnes consumption	38,219	35,795	35,736	30,691	30,758	31,814	35,160
In metric tonnes:							
Non-Article 5 countries	347,741	321,823	291,318	225,013	185,019	182,326	122,107
Article 5 countries	199,255	191,854	201,023	230,354	287,407	329,104	396,099
Total metric tonnes consumption	546,996	513,677	492,341	455,367	472,426	511,430	518,206

(*) Data reported under Article 7 of the Montreal Protocol

¹ This category includes data from the Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates, representing countries that have so far not received assistance from the Multilateral Fund.

II.1 HCFCs consumption in Article 5 countries

4. Based on an analysis of HCFC data reported by Article 5 countries under Article 7 of the Montreal Protocol, it was noted that:

- (a) HCFC-141b, HCFC-142b and HCFC-22 accounted for more than 99 per cent of the total amounts of HCFCs that were produced or consumed in 2006;
- (b) Consumption of HCFC-22 represented 48.5 per cent of the total consumption of HCFCs in 2006, while consumption of HCFC-141b and HCFC-142b represented 43.5 and 7.2 per cent respectively of the total HCFC consumption;
- (c) Seventy one countries reported a total HCFC consumption below 360 ODP tonnes in 2006 while 29 other countries either report zero consumption or not reported consumption (27 of these countries are currently classified as LVC countries);
- (d) HCFC-142b increased significantly from 106.5 ODP tonnes (1,639 metric tonnes) in 2000 to 2,029.9 ODP tonnes (31,229 metric tonnes) in 2006. Consumption of HCFC-141b increased by 19 per cent while consumption of HCFC-22 increased by 8 per cent over the same period;
- (e) In 2006, the total production and consumption of HCFCs by Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates amounted to 146.5 ODP tonnes (6,764 metric tonnes) and 1,016.2 ODP tonnes (33,372 metric tonnes) respectively. These three Article 5 countries have not received any assistance from the Multilateral Fund for phasing out their production and consumption of ODSs;
- (f) For the purpose of comparison, the total consumption of CFCs reported by all Article 5 countries under Article 7 excluding Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates, amounted to 178,144 metric tonnes in 1995, which represented the maximum amount ever reported. The total 2006 consumption of HCFCs in metric tonnes is more than two times the CFC consumption reported in 1995.

5. Consumption of HCFC-141b and HCFC-142b was reported only in 40 and 19 Article 5 countries² respectively in 2006. Twenty³ of the 40 countries reported consumption of HCFC-141b consumption below 10 ODP tonnes (91 metric tonnes). Similarly, 16⁴ of 19 countries reported consumption of HCFC-142b below 10 ODP tonnes (154 metric tonnes). Thus, virtually three countries accounted for the entire HCFC-142b consumption of Article 5 countries in 2006. These levels of HCFC consumption point to a large number of SMEs among Article 5 countries with respect to HCFCs.

² Excluding Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates.

³ Excluding 1,028.7 ODP tonnes (9,352 metric tonnes) consumed by Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates.

⁴ Excluding 126.7 ODP tonnes (1,949 metric tonnes) consumed by Republic of Korea and Singapore.

6. Seventy⁵ of the 114 Article 5 countries that reported consumption of HCFC-22⁶ in 2006 had consumption below 10 ODP tonnes (182 metric tonnes). It appears that the consumption of HCFC-22 in these countries is mainly for servicing refrigeration systems.

7. The number of countries by level of consumption and type of HCFC is presented in Table II.2 below.

Table II.2 Number of countries by level of HCFC consumption in 2006 (ODP tonnes)

HCFC	<10	>10 and <50	>50 <100	>100 <1,000	>1,000	Total
HCFC-141b**	22	8	6	3	1	40
HCFC-142b**	17		1		1	19
HCFC-22(*)	73	20	7	13	1	114

(*) An additional 16 countries had reported HCFC-22 consumption in 2005.

II.3 Sectoral distribution of HCFCs

8. The only information on the sectoral uses of HCFCs in Article 5 countries available at the Fund Secretariat was that contained in the preliminary surveys on HCFCs undertaken by the Government of Germany for China⁷ and UNDP for 12 selected Article 5 countries⁸. Some of the results of these surveys were the following:

- (a) Excluding HCFC feedstock consumption, about 4,950 ODP tonnes of HCFC-22 were used in China in 2004 as refrigerant and 550 ODP tonnes as foaming agent and in the aerosol sector. The largest share of HCFC-22 consumption in China is for room air-conditioners, with a total production of 67.6 million units in 2005. During the next ten years, the use of HCFC-22 is likely to increase to about 16,500 ODP tonnes for domestic consumption, unless constrained by policy and technology improvements;
- (b) The room air-conditioner and the expanded polystyrene foam sub-sectors in China are expected to grow at an annual rate of 7 per cent and 9 per cent, respectively;
- (c) According to the surveys conducted by UNDP, the two main industrial sectors where HCFCs are currently consumed in Article 5 countries are the foam sector (32.5 per cent of the total consumption) and the refrigeration sector (66.2 per cent). The remaining consumption is in the aerosol (0.2 per cent), fire extinguisher (0.1 per cent) and solvent (1.0 per cent) sectors; and
- (d) The breakdown of HCFC use by manufacturing versus servicing sectors in countries covered by UNDP's surveys are country dependent as shown below:

⁵ Excluding 1,213.9 ODP tonnes (22,071 metric tonnes) consumed by Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates.

⁶ An additional 16 countries Article 5 countries had reported HCFC-22 consumption in 2005. Republic of Korea, Singapore and United Arab Emirates are excluded from the analysis.

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/Inf. 3.

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/51/Inf. 2.

Country	Manufacturing (%)	Servicing (%)
Argentina	38.0	59.0
Brazil	45.0	52.0
Colombia	59.0	31.0
India	79.0	20.0
Indonesia	56.0	44.0
Iran	83.0	17.0
Lebanon	31.0	69.0
Mexico	64.0	35.0
Venezuela	21.0	77.0

II.4 HCFC technology in Multilateral Fund projects

9. Since the inception of the Multilateral Fund in 1991, the Executive Committee has approved 858 stand-alone investment projects in 47 Article 5 countries where HCFCs have been selected as the technology to replace CFC consumption, partially or totally⁹. Additionally, sectoral phase-out plans in the foam and refrigeration sectors and the conversion of CFC-12 compressors to HCFC-22-based systems have also been approved by the Executive Committee in a few Article 5 countries. The sectoral distribution of the stand-alone projects is presented in Table II.3 below:

Table II.3 Sectoral distribution of Multilateral Fund stand-alone projects with HCFC replacement technology

Sector	Projects	Countries
Foam	491	31
Refrigeration(*)	364	44
Solvent	3	2
Total	858	

(*) Compressor projects converted to HCFC-22 technology are not included.

10. Over 40,000 ODP tonnes of CFCs have been replaced by HCFC technologies, mainly HCFC-141b in foam applications including foam insulation in domestic refrigerator manufacturing enterprises, and HCFC-22 as a refrigerant and to a lesser extent as a foam blowing agent. The total amount of HCFC-141b and HCFC-22 consumption phased in through projects using HCFCs as a replacement of CFC-11 and CFC-12 amounts to over 3,700 ODP tonnes¹⁰, as shown in Table II.4 below.

⁹ Inventory of Approved Projects, including projects approved at the 53rd Meeting of the Executive Committee.

¹⁰ This analysis has not included the amounts phased in from refrigeration manufacturing enterprises and a few foam enterprises covered under multi-year national phase-out plans since composite phase-out data for these plans are not yet available, although it is to be expected that the conversion technologies and their outcomes will be similar to those of the projects implemented as individual, umbrella projects or specific sector plans. It is also expected that these figures are relatively small.

Table II.4 Amounts of HCFC consumption phased-in through approved projects (ODP tonnes)

Country	CFC phased out in projects using HCFC technologies	HCFC phased in
Algeria	54.2	5.4
Argentina	817.4	79.0
Bahrain	15.3	1.5
Bolivia	11.0	1.1
Bosnia and Herzegovina	29.1	2.9
Brazil	4,830.8	476.1
Chile	236.5	20.2
China	14,078.4	1,168.4
Colombia	644.9	63.9
Costa Rica	33.1	3.3
Cuba	0.8	0.1
Dominican Republic	135.3	13.4
Egypt	484.4	37.4
El Salvador	18.3	1.8
Guatemala	45.4	4.5
India	4,463.8	432.6
Indonesia	2,839.7	281.4
Iran	1,045.5	103.6
Jordan	330.3	32.7
Kenya	22.8	2.3
Lebanon	81.0	8.0
Libya	61.5	6.1
Macedonia, FYR	75.1	7.4
Malaysia	1,226.5	118.5
Mauritius	4.2	0.4
Mexico	2,106.3	193.6
Morocco	118.0	11.7
Nicaragua	8.0	0.8
Nigeria	487.5	48.3
Pakistan	781.1	77.4
Panama	14.4	1.4
Paraguay	66.5	6.6
Peru	146.9	14.6
Philippines	518.9	51.4
Romania	192.0	19.0
Serbia	44.2	4.4
Sri Lanka	7.2	0.7
Sudan	4.4	0.4
Syria	628.4	62.3
Thailand	2,015.8	199.3
Tunisia	234.9	20.3
Turkey	372.2	36.9
Uruguay	98.1	9.7
Venezuela	699.1	69.3
Vietnam	44.4	4.4
Yemen	9.7	1.0
Zimbabwe	11.3	1.1
Total	40,194.6	3,706.6

ANNEX III

INCREMENTAL COSTS FOR PHASING OUT HCFC CONSUMPTION IN THE FOAM SECTOR

1. To date, over 89,370 ODP tonnes of CFCs used by Article 5 foam manufacturing enterprises have been phased out through Multilateral Fund individual and umbrella projects and sectoral phase-out plans, comprising 80,370 ODP tonnes of CFC-11 from the rigid polyurethane foam including domestic and commercial refrigeration, and integral skin foam sectors, and 9,000 ODP tonnes of CFC-12 from the extruded polystyrene and polyethylene foam sector. Out of this amount, some 34,000 ODP tonnes of CFC-11 were replaced by HCFC-141b, 760 ODP tonnes were replaced by HCFC-22¹ and about 280 ODP tonnes by HCFC-22/HCFC-142b², with a phase-in of some 3,380 ODP tonnes of HCFC-141b and 42 ODP tonnes of HCFC-22. The latest (2006) HCFC-141b consumption reported by Article 5 countries under Article 7 of the Montreal Protocol is about 12,200 ODP tonnes. The differences in the consumption levels may possibly be attributed to growth in the consumption of HCFC-141b resulting from industrial expansion in the foam sector already supported by the Multilateral Fund and installation of new capacity.

Size of Multilateral Fund projects

2. An analysis of 657 Multilateral Fund foam projects approved as individual projects for 38 Article 5 countries to phase out CFC-11 using HCFC-141b technology showed the following:

- (a) About 50 per cent of the enterprises were small scale enterprises with CFC consumption below 20 ODP tonnes, 20 per cent were medium scale with CFC consumption ranging from 20 to 40 ODP tonnes, while 30 per cent had consumption above 40 ODP tonnes. Thus, nearly 70 per cent of all the enterprises were small and medium scale foam producers;
- (b) Only 20 per cent of the enterprises had CFC consumption over 60 ODP tonnes and could have cost-effectively used hydrocarbon-based technology;
- (c) Nearly 80 per cent of the foam enterprises converting to HCFC-141b technology were located in seven of the 38 Article 5 countries (i.e., Brazil, China, India, Indonesia, Malaysia, Mexico and Thailand). In these countries 80 per cent of the enterprises had consumption below 40 ODP tonnes per year.

3. An additional analysis of 454 Multilateral Fund projects approved for 48 Article 5 countries to phase-out CFC-11 using HCFC-141b technology and CFC-12 using alternative refrigerants in the domestic and commercial refrigeration sector, showed that:

- (a) Over 75 per cent of the enterprises were small and medium scale producers with

¹ HCFC-22 was used as a substitute for CFC-11 in rigid and integral skin foam projects only in the early stages of project funding in only one country under a special programme. Over 80 ODP tonnes of CFC-11 funded to be phased out using HCFC-22/HCFC-142b was phased out using HCFC-141b.

² These consumption data under the Multilateral Fund are based on baseline data reported in project proposals at the various times of their approval and do not factor in any growth in consumption.

annual CFC consumption below 40 ODP tonnes (over 60 per cent of the enterprises consumed less than 20 ODP tonnes);

- (b) Nearly 14,300 ODP tonnes of CFCs used as blowing agent (i.e., over 63 per cent of the total consumption) were replaced by cyclopentane (63.5 per cent of the total) in only 119 enterprises (26 per cent). The other 335 enterprises (74 per cent) selected HCFC-141b technology;
- (c) The selection of cyclopentane technology by 26 per cent of the enterprises was mainly related to the production capacity (size) of the enterprises and the products being manufactured.

4. Cyclopentane technology was selected by 26 refrigeration manufacturing enterprises with CFC-11 consumption below 20 ODP tonnes per year. The cyclopentane technology was feasible for these low volume CFC consuming enterprises since the projects were funded under the refrigeration manufacturing sub-sector where foam and refrigerant components were treated as one project, with cost-effectiveness thresholds of US \$13.76/kg for domestic refrigeration and US \$15.21/kg for commercial refrigeration. However, with a sub-sector cost-effectiveness threshold of US \$7.83/kg, among rigid foam enterprises not manufacturing refrigeration equipment, only those with CFC consumption of over 40 ODP tonnes could select hydrocarbon-based technologies as a replacement of CFCs, .

5. From the above analysis and from a review of the baseline equipment described in Multilateral Fund project documents, the foam sector in many Article 5 countries comprises a large number of small scale units which are technically and chemically unsophisticated. Many of the enterprises usually manufacture within the same facility different combinations of foam products. For example, insulated panels for truck bodies could be produced in the same facility as block foam and moulded pipe sections, while at the same time doing spray foam at different sites using the same type of blowing agent. Some enterprises also manufacture both rigid foam and integral skin foam products in the same facility, using the same dispenser and hand mixing and the same type of blowing agent.

Selection of alternative technologies

6. Given the limited technical capabilities of many enterprises, the selection of alternative technology to CFC-11 has been driven by the need to have a technology which would not only resemble CFC-based technology (virtual drop-in) but would also be locally available to ensure readily available technical support from material suppliers (i.e., systems houses). Depending on the products being manufactured, the production volume and the baseline equipment, several alternative technologies were chosen by Article 5 countries. Specifically, methylene chloride and liquid carbon dioxide technologies were selected for polyurethane flexible slabstock foam; water/carbon dioxide technology for flexible moulded polyurethane; hydrocarbons (butane/LPG) for polystyrene and polyethylene foam and pentane/cyclopentane/isopentane for relatively large rigid and some integral skin foam operations.

7. For a large number of foam enterprises manufacturing rigid polyurethane and integral skin polyurethane foam enterprises, HCFC-141b met the needs of both small scale and medium scale enterprises. HCFC-141b-based systems were technically mature and commercially

available. They also provided relatively the most acceptable insulation value and energy efficiency, and the lowest investment and operating costs vis-à-vis other options. No major changes in the auxiliary equipment/tooling in the production programme, such as jig or mould redesign, were needed. According to information in approved project documents and enterprise commitment letters submitted with them, enterprises understood the transitional nature of HCFC-141b and expected the final replacement for it to have similar characteristics that would meet their production demands. Accordingly, the use of HCFCs as alternative blowing agent accounted for about 34 per cent of all CFCs phased out. Table III.1 below provides detailed breakdown of alternative blowing agents to CFC-11 used in approved Multilateral Fund rigid and integral skin polyurethane foam projects.

Table III.1. CFC replacement technologies in rigid and integral skin polyurethane foam projects

Replacement	ODP tonnes	% of subtotal
Rigid polyurethane foam		
50% reduced CFC	46.0	0.2%
HFC-134a	57.8	0.3%
HCFC-22	542.2	2.4%
Water/carbon dioxide	904.8	4.1%
Pentane/cyclopentane	4,036.2	18.2%
HCFC-141b	16,630.9	74.9%
Sub-total rigid polyurethane	22,217.9	100.0%
Rigid polyurethane (insulation refrigeration)		
Water/carbon dioxide	93.0	0.4%
50% reduced CFC	450.0	1.8%
HCFC-141b	9,255.7	36.6%
Pentane/cyclopentane	15,472.0	61.2%
Sub-total rigid (insulation ref.)	25,270.7	100.0%
Integral skin		
DOP (di-octyl-phtalate)	8.6	0.2%
Methylene chloride	8.8	0.2%
HCFC-22	60.0	1.5%
Pentane/cyclopentane	164.6	4.0%
Hexane	255.0	6.2%
HCFC-141b	837.6	20.4%
Water/carbon dioxide	2,766.6	67.5%
Sub-total integral skin	4,101.2	100.0%
Multiple-subsectors (*)		
HCFC-22	157	4.6%
Water/carbon dioxide	1,031	30.2%
HCFC-141b	2,231	65.2%
Sub-total multiple-subsectors	3,419	100.0%
Total	55,008.8	

(*) Enterprises producing a mix of several products either within or across foam sub-sectors, e.g., rigid polyurethane pipe sections, panels and flexible polyurethane moulded and integral skin foams.

Baseline equipment upgrades for conversion to HCFC-141b and other alternatives

8. Equipment baseline information provided in project documents showed invariably that existing equipment in many enterprises consisted of low pressure foam dispensers several of them home-made, with simple open top pre-mixers or mechanical drill and bucket for premixing foam chemical components and pouring into moulds and/or cavities by hand. Better equipped enterprises predominantly had low pressure foam dispensers with mechanical mixing heads while relatively small number had high pressure dispensers.

9. After extensive technical review and discussions among the Fund Secretariat, the implementing agencies, experts from the foam industry and representatives of equipment and chemical manufacturers, it was concluded that HCFC-141b-based foam would have poorer quality of insulation (e.g., increased thermal conductivity) than that produced with CFC-11, which was being replaced. It was also concluded that this problem could be mitigated by producing foam of fine cell structure which is achieved by impingement mixing of high pressure dispensers.

10. As a consequence, financial assistance was provided from the Multilateral Fund through approved projects to enterprises manufacturing rigid polyurethane foam for insulation applications as follows:

- (a) Low pressure foam dispenser that existed in the baseline was replaced with a new high pressure dispenser of equivalent effective capacity. Where cost limitations precluded provision of high pressure foam dispenser, the existing low pressure unit was replaced with a low pressure dispenser with variable ratio and heating/coating facility;
- (b) High pressure dispensers already existing in the baseline were retrofitted to enable them to accommodate the new formulations and mixing ratios, by changing the pump kits, the parts vulnerable to the solvent action of HCFC-141b and by recalibration;
- (c) Where no dispenser existed in the baseline (i.e., manual operation), a high pressure dispenser meeting the product output requirements of the enterprise was provided with 50 per cent contribution from the enterprise towards the cost of the new machine. Where the enterprise could not afford the contribution required to be made for a high pressure machine, a low pressure machine was provided with a much lower agreed contribution from the enterprise (usually between 25 and 35 per cent depending on the size and capacity of the machine). It was understood by recipient enterprises that the equipment provided under such arrangement was sufficient for handling the next stage of phasing out the HCFC;
- (d) Additional pieces of equipment were provided, mainly polyol pre-mixers, if they were used with the CFC-based foam production.

11. In the integral skin and flexible moulded foam sub-sector most enterprises had low pressure machines that had the capability to process CFC-based formulations while those that were inadequate were upgraded through retrofits. Since the insulation property of the foam is not

an issue in these applications, the replacement of the low pressure dispenser with a high pressure dispenser was not justified except when hydrocarbon-based technology was selected. Partial funding was provided for low pressure dispensers as described above for those enterprises that did not have a foam dispenser in the baseline (i.e., SMEs with hand-mixing operations). The weaknesses in the baseline dispensers, both low and high pressure, were addressed through several retrofits, including variable drive pump motors to control the ratio of the dispenser; heat exchangers for controlling material temperature; refrigeration unit (chiller) to properly control the reactivity of the water blown foams in a hot environment; barrier coat system to replicate the thick skin of the CFC-11 blown foams as closely as possible; power washer for product finishing operations; mould ovens for preheating of the moulds for the water-blown integral skin foam and for drying the barrier coat; and/or suitable moulds where baseline moulds are of glass fibre.

12. In one country, to cover polyurethane foam production for insulating products using HCFC-22 as a blowing agent in rigid polyurethane foam thermoware products, funding was provided to replace existing low-pressure with high-pressure foaming dispensing units as well as on-site pre-mixers since polyol blends with HCFC-22 were not available. For production of extruded polystyrene foam sheets using HCFC-22/HCFC-142b as a blowing agent, funding was provided for installation of a gas storage facility, replacement of the existing extruder with a new extruder and auxiliary equipment.

Items of IOC paid for CFC phase-out

13. The level of IOC of Multilateral Fund foam projects depend on several factors, including the nature of the new formulations that would produce foam of a similar quality as in the baseline, the relative prices of chemicals required for the manufacturing of foams; cost penalty resulting from increase in the density of the foam (applicable mainly to rigid insulation polyurethane foam); the cost of incremental maintenance, incremental insurance (estimated to be 5.5 per cent of net incremental cost of equipment) and incremental energy usage when selecting hydrocarbon-based technologies; and the cost of in-mould coating chemical in integral skin foam products.

14. Experience from approved foam projects shows that the IOC associated with foam density could be as high as 60 per cent of the total IOC of the project. Since the duration of IOC for rigid foam projects is two years, calculation of the component of IOC associated with increase in foam density is based on “initial density increase” for the first year and “mature density increase” for the second year. IOC of high density rigid insulation foams (above 45 kg/m³), such as pipe-in-pipe foam (density: 70-80 kg/m³) and spray foam for roofs (density: 48-50 kg/m³) are not affected by foam density increase, all other applications are affected with increases in density ranging from 4-16 per cent for the first year and 3-13 per cent for the second year. Pentane and cyclopentane-based foam for boards and domestic refrigeration have the highest increase respectively of 16 and 13 per cent and 16 and 10 per cent in the first and second years.

15. The Secretariat and the implementing agencies have worked on and agreed the baseline densities and mature densities during conversion from CFC-11 to HCFC-141b technology. These mature densities could consequently become the baseline densities for the second stage conversion from HCFC-141b to non-ODS alternatives. However, information obtained on conversions using the new generation of alternative blowing agents, particularly HFC-245fa and

methyl formate indicate that increase in foam density after conversion might not be an issue as lower foam densities than that obtained with HCFC-141b could be achieved although 1 to 2 per cent increases in density could occur particularly with methyl formate which could be mitigated with time through formulation optimization. It may, therefore, be necessary to revisit the issue of changes in foam density in order to more accurately account for the required level of IOC.

Alternative blowing agents to HCFCs

16. The choice of substitute blowing agent and its associated conversion technology had to meet the following criteria which are equally applicable to conversion from HCFC-based technology:

- (a) Proven and reasonably mature technology;
- (b) Critical properties to be maintained in the end product;
- (c) Cost effective conversion and local availability of substitute, at acceptable pricing;
- (d) Support from the local systems suppliers; and
- (e) Meeting established standards on environment and safety.

17. Information available from project documents and confirmed by project completion reports, the TEAP Foam Technical Options Committee and other sources point to the following technologies as potential alternatives to HCFCs in foam blowing.

Technologies already in use in Article 5 countries

Water-based (water/CO₂)

18. Water-based systems, where the blowing agent is carbon dioxide generated during the foaming process, became available in some Article 5 countries during the conversion from CFC-11 in rigid integral skin foams, rigid foams with relatively less critical insulation applications such as in-situ foams, surf boards, low density packaging foams, and thermoware and spray foam, initially with the use of HCFC-141b. Water-based systems, particularly for rigid foams, are up to 50 per cent more expensive than other CFC-free technologies since the technology is associated with reductions in insulation value and lower cell stability. The problem is addressed by adding more material (up to 50 per cent) to increase foam thickness, where feasible, with resulting increase in cost. Thus, the use of water-based technology in pour-in-place for insulation applications, while in principle feasible, would require an increase in thickness, which is not always practical or cost-effective.

19. Rigid integral skin foams have almost universally converted to all-water-based systems. In most of these applications, skin formation is triggered through densification (mould pressure) rather than condensation. Accordingly, subsequent coating may be required and densities can be increased. However, since densities in this application are already relatively high, this is not a major issue. This is not the case for flexible and semi-flexible integral skin foams. The related

cost penalty arising from significantly increased densities and the poor skin formation associated with water blown systems has made the use of pentane, hexane and HFCs attractive in non-Article 5 countries and has caused almost universal conversion to HCFC-141b in Article 5 countries. Under the Multilateral Fund also projects have been approved for 23 shoe sole (semi-flexible integral skin) manufacturers, mainly in Brazil, Indonesia, Mexico and Pakistan. About 60 per cent of the enterprises employed water/CO₂ technology while 40 per cent used hexane.

20. In one Article 5 country, with the assistance from the Multilateral Fund some enterprises converted their integral skin foam production to water-blown technology without increase in foam density to achieve a surface finish of the product using water-based cross-linked in-mould coating. This required inexpensive modifications to their manufacturing equipment. However, the IOC was still higher than that of using HCFC-141b due to the higher cost of the coating. Water-based systems have zero ODP. Water vapour is a major greenhouse gas; however, new emissions do not affect global warming because it is already at a saturation point in the atmosphere. CO₂ has a GWP of 1.

Hydrocarbons

21. Hydrocarbons as foam blowing agents have been proven commercially in both non-Article 5 and Article 5 countries. Pentanes, namely n-, iso-, and cyclopentane or their blends, have emerged as the most favoured blowing agents among the hydrocarbons, because the level of their use needed to achieve the same foam density is substantially lower than that for other blowing agents such as HCFC-141b. They constitute a permanent final technology, and their relatively low prices compared to other blowing agents make them economically attractive. However, in several projects approved under the Multilateral Fund claims for costs associated with increase in foam density or dimensional stability, incremental maintenance, incremental energy usage and incremental insurance have often resulted in substantial IOC.

22. Hydrocarbons have been the preferred conversion technology for large and organized foam producers, where the safety requirements could be complied with and investments could be economically justified. However, small-sized enterprises in non-Article 5 Parties have been unable to adopt hydrocarbon technologies to any significant extent due to the investment need in new equipment³. Most of these enterprises have selected HFC-based technologies despite the higher system costs. Where insulation requirements are less stringent, greater use of CO₂ (water) has also occurred.

23. Recent developments in equipment and technological processes appear to have made it possible for the investment costs as well as safety concerns associated with the technology to be considerably reduced. These late developments would appear to make the conversion to hydrocarbon technology more affordable and feasible to enterprises with low to medium level of HCFC consumption. Furthermore, the role of systems houses in optimizing formulations for SMEs has been particularly important. Hydrocarbons have zero ODP and a relatively low GWP (maximum 25).

³ TEAP Progress Report, May 2008.

Technologies with limited application/use in Article 5 countries*HFCs*

24. HFCs have a higher insulating value than other foam blowing alternatives at operating temperatures for applications such as walk-in coolers and cold storage areas. They are mainly used where end product fire performance is an issue with insurers or where investment costs for hydrocarbon-based technology are prohibitive mainly for SMEs.

25. The three main HFCs currently used in foam applications are HFC-134a, HFC-245fa and HFC-365mfc (and its blend with HFC-227ea).

- (a) HFC-245fa (marketed primarily by Honeywell as Enovate 3000) is currently available across most, if not all, non-Article 5 countries although only currently manufactured in the United States and, to a smaller extent, in Japan (Central Glass). It has been used to replace HCFCs in most rigid foam applications, including domestic refrigeration, spray foam, and metal faced sandwich panels. Feedback from users underlines the excellent flow properties of systems containing HFC-245fa, good solubility in polyol, possible foam density reductions and reduced panel waste due to ease of processing. In most cases it can be processed with the same spray foam and pour in place dispensers used for HCFC-141b. HFC-245fa is typically used as co-blowing agent with CO₂/water in order to gain from the thermal performance, while limiting the cost impact. However, HFC-245fa poses some technical challenges to formulators due to its low boiling point and its lower fire-resistance properties relative to HCFC-141b. It currently has limited commercial availability in Article 5 countries due to lack of demand. It has a high price, currently costing over US \$10.00/kg for bulk containers. HFC-245fa has zero ODP value and a GWP of 1,020.
- (b) HFC-365mfc and its blend HFC-365mfc/HFC227ea (marketed almost exclusively by Solvay Fluor as Solkane-365 and Solkane-365/227, respectively), is currently available in most, if not all, non-Article 5 countries with the exception of the Canada and the United States, where patents prevent its use in foams. HFC-365mfc-blown foams have a fine cell structure with good insulation properties and good compressive strength. These foams are good for insulation purposes, where a non flammable liquid foaming agent with low thermal conductivity is needed, but does have a lower blowing efficiency than some other alternatives. For several applications, HFC-365mfc is blended with HFC-227ea to overcome a minor flammability issue. It has also a high price ranging from US \$4.50 to US \$5.00/kg. HFC-365mfc has zero ODP and GWP of 610. HFC-227ea has a much higher GWP value (2,900), however, it is used in relatively small proportions;
- (c) HFC-134a has been used widely in Multilateral Fund projects as a refrigerant in refrigeration projects. However its use as a foam blowing agent has been very minimal due to processing difficulties, the fact that its pre-blends cannot be made available, and high production costs owing to the need for on-site pre-mixer which would limit its application by SMEs. New formulations for replacing

HCFCs in the manufacture of extruded polystyrene boards in North America are almost certain to rely on HFC-134a as a large component of the final blowing agent⁴. HFC-134a has zero ODP and GWP of 1,300.

26. In order to optimise the cost-effectiveness of HFC-based systems, foam formulators have developed products containing levels of co-blowing agents higher than have traditionally been used with HCFC-based formulations. The most prevalent co-blowing agent used is CO₂ (water) and to a lesser extent hydrocarbons, CO₂ (LCD), methyl formate, alcohols, and others. In many applications where limited space prevents an increase in insulation thickness (i.e., domestic and commercial refrigerators, closed cell spray foam insulation for existing building envelopes, building panels, and insulated transport containers), HFCs are selected as the blowing agent in order to provide the best available energy efficiency. In many cases the energy efficiency requirements are dictated by regulation, building codes or voluntary programmes⁵.

Methyl formate

27. Methyl formate marketed by Foam Supplies Inc. (FSI) of the United States as Ecomate, is an emerging technology that could be of interest in Article 5 countries due to its reported high efficiency and low cost. Information available from the suppliers indicates that methyl formate seems an ideal replacement for HCFC-141b in integral skin foams because it has a desirable combination of boiling point and solubility to mimic those of HCFC-141b. Its boiling point just above ambient, allows good skin formation without expensive cooling. Spray and pour foams made with methyl formate are also said to have good physical properties, good fire resistance and good stability⁶. However, other market information appears to contradict some of the supplier information indicating that while Ecomate technology is interesting and promising it does not appear to be proven for many foam applications and at this stage could be more expensive than HCFC-141b, although it could be more cost competitive in the long run. Activities to optimize the technology for use in Multilateral Fund projects would be desirable.

28. The chemical is considered “extremely flammable but not explosive”. FSI indicates that process emissions from Ecomate systems are so low as not to require special precautions in the manufacturing area. As Ecomate is normally sold as a system to foam producers, any flammability issues would be restricted to the systems supplier. Shipping of the systems is possible without “flammable” tags.⁷

29. Ecomate is exclusively licensed to Purcom⁸ for Latin America, to BOC Specialty Gases for the United Kingdom and Ireland and to Australian Urethane Systems for Australia, New

⁴ TEAP Progress Report. May 2008.

⁵ Several analyses have been carried out on these applications that demonstrate that the Life Cycle Climate Performance (LCCP) associated with the use of HFCs is, in many cases, favourable and no worse than neutral in others compared to low GWP alternatives, even when all of the blowing agents contained in the foams are deemed to be emitted over the lifecycle. The situation is further improved when measures can be adopted to minimise emissions, particularly at end-of-life.

⁶ Dennis Jones, BOC Ltd., Ecomate – A Revolutionary yet Economical New Blowing Agent.

⁷ John Murphy, Mark Schulte, Buck Green, Ecomate® Foam Blowing Agent, API Polyurethanes 2005 Technical Conference, 10/18/2005 (page 302ff); John Murphy – Foam Supplies, Inc and Dennis Jones, BOC Ltd. Ecomate - The Revolutionary New Blowing Agent for Europe, Utech 2006, Paper #18, March 28, 2006.

⁸ Juan Valásquez - São Paulo – Brazil. International Gazeta, Purcom acquires foam suppliers license (Mjzanon’s IP Newsletter - September 2005).

Zealand and the Pacific Rim. The price of methyl formate worldwide is reported to be in the same range as of the price of pentanes but not affected by the price pressures of crude oil on pentanes. Methyl formate has zero ODP and relatively low GWP⁹, likely to be similar to other hydrocarbons.

Other technologies

30. Other alternatives technologies to HCFC-141b have been introduced in non-Article 5 countries¹⁰, including:

- (a) Super-critical CO₂ spray foam technology. This technology has been established mainly in Japan with a market penetration of no more than 10 per cent. The technology is yet to make any significant market penetration beyond Japan. The Green Procurement Law has also promoted the greater uptake of CO₂ (water), which is particularly suited to the Japanese market and growth of this technology has exceeded that of super-critical CO₂;
- (b) A new low-GWP blowing agent, HBA-1, has been launched (Honeywell), where hydrocarbons cannot be used to replace HFC-134a for one-component foams for safety and performance reasons. This blowing agent will be commercially available in July 2008, in time to enable compliance with the requirements of the European F-Gas Regulation;
- (c) The use of not-in-kind technologies such as fibrous insulation has increased in insulation markets as a result of the greater thermal efficiency of foam insulation and improvements in fire performance (greater use of polyisocyanurate technologies);
- (d) The alternative technologies for HCFCs by extruded polystyrene board producers in the United States are likely a combination of HFCs, CO₂, hydrocarbons and/or water.

Costs associated with the financing of HCFC phase-out in the foam Sector

31. The costs associated with the financing of HCFC phase-out in the foam sector would include:

- (a) Initiation costs: Costs associated with preparatory/enabling activities such as formulation validation activities and other initiatives to demonstrate the feasibility, performance and acceptability of alternative technologies, and investigate and establish inherent costs of conversion;
- (b) Investment costs: ICC and IOC, including technical assistance and training, site preparation, trials, testing, installation and commissioning; and

⁹ The supplier's claim of zero GWP is based on the US EPA SNAP evaluation which described the GWP of methyl formate as 'likely to be negligible'. However, no actual testing was carried out to support this. Indeed, there is no chemical reason why the value should not be similar to that of other hydrocarbons.

¹⁰ TEAP Progress Report, May 2008.

- (c) Management costs: Costs for supervision, monitoring, reporting, evaluation, verification, agency coordination, as a component of the overall HCFC management plan.

32. As the management costs are expected to be addressed as part of the preparation of the various HCFC management plans (HPMPs) only the initiation and investment costs are discussed in this paper. As the initiation activities are precursors to the investment activities the associated costs have been addressed as a whole. The main initiation activity under the HCFC phase-out programme is the validation of HCFC alternative foam formulations involving systems houses and foam chemical suppliers. The cost of this activity has been estimated and is attached as Appendix II to this Annex. The components of the investment cost, namely ICC and IOC are discussed below.

Range of ICC for phasing-out HCFCs

33. For purposes of funding the phase-out of HCFCs, the recipient enterprises may be put into the following categories, namely

- (a) Enterprises that have converted their foam production from CFC-11 to HCFC-141b with the financial and technical assistance of the Multilateral Fund;
- (b) Enterprises that have converted their foam production from CFC-11 to HCFC-141b through their own resources and/or enterprises that might have established new foam production plants or installed new foaming equipment based on HCFC-141b.

34. The second category of enterprises consists of the following:

- (a) Enterprises that established CFC-based foam production facilities after the cut-off date of 25 July 1995 using low pressure machines and have subsequently converted to HCFC-141b-based production by replacing the low pressure machines with high pressure ones and enterprises that established CFC-based foam production facilities after the cut-off date of 25 July 1995 using high pressure machines and have converted to HCFC-141b;
- (b) Enterprises that established CFC-based foam production facilities after the cut-off date of 25 July 1995 using low pressure machines and have subsequently converted to HCFC-141b-based production on the same machines or enterprises that established HCFC-141b-based production on low pressure machines and continue to produce on the same machine;
- (c) Enterprises that have converted part of their CFC-based foam production to HCFC-141b with the assistance of the Multilateral Fund while the other part on low pressure foaming capacity established after the July 1995 cut-off date did not receive assistance but continues to be used to produce HCFC-141b-based foam without any changes.

35. Against the background of the technical upgrades of enterprises that received assistance from the Multilateral Fund and of the discussion above regarding categories of enterprises that

may potentially receive assistance from the Fund, the Secretariat made two parallel ICC estimates based on retrofit of existing equipment or replacement of existing equipment. The following considerations informed the calculations of the ICC:

- (a) Conversion from HCFC-141b to liquid blowing agents, such as HFC-245fa, HFC-365mfc, HFC-365mfc/HFC-227ea blend, water/CO₂ or methyl formate, should be based on retrofits of the existing foaming machine in the baseline. The need for replacement of existing production equipment should be technically demonstrated and considered on a case-by-case basis¹¹;
- (b) Conversion to hydrocarbon technology should be based on retrofit or replacement of existing foam dispenser and pre-mixers as technically required. Additional equipment for storage of hydrocarbon and for safety is included.

36. Thus the ICC were determined on the basis of the following:

- (a) Calculations were based on a unit operation (i.e., one dispenser and associated manufacturing equipment);
- (b) The majority of enterprises rely on premixed systems instead of premixing in-house for each application segment. Thus, the cost of a new premixer or retrofit of existing premixer was included in the list of equipment for those enterprises that do not rely on premixed systems;
- (c) The minimum cost was based on retrofit of all required equipment items except when an item has to be replaced for technical reasons such as the conversion to hydrocarbon-based blowing agent. The maximum cost was based on installation of new equipment or replacement of old equipment with new ones without any deductions for counterpart contribution. Also, the minimum and maximum cost levels represent the absolute levels;
- (d) The cost of technology transfer, training and trials were estimated at a higher level than the levels during the transition from CFC to HCFCs due to anticipated need for more activities for finessing foam formulations with potentially higher cost of trials than was the case with transition to HCFC-141b;
- (e) The ICC for integral skin foam sub-sector were calculated based on retrofits only except in the conversion from HCFC-141b to hydrocarbon-based technology where new production equipment is required.

37. Detailed calculations and breakdown for the various segments are provided in Appendix I.

¹¹ For example, the cost of a new storage tank could be an eligible incremental capital cost where the baseline tank is not suitable to safely handle HFC-245fa. Any need for retrofit or replacement of any existing equipment or installation of additional equipment for conversion from HCFCs to non-ODS alternatives would have to be technically justified and fully demonstrated.

Range of IOC

38. The level of IOC for conversion from HCFCs to non-ODS-based technologies would depend on the nature of the new formulations that would produce foam of a similar quality as in the baseline formulation, the relative prices of chemicals required for the manufacturing of the foam; the expected increase in foam density; potential incremental maintenance, insurance and energy usage costs when using hydrocarbon-based technologies; and the price and quantities of in-mould coating chemicals when used during production of water-blown integral skin foam.

39. The proportions of the main chemical ingredients in foam formulations (namely blowing agent, the polyol and MDI) and their prices are the key determinants of the level of incremental costs or savings. From an analysis of several Multilateral Fund projects, it was observed that small changes in material ratios and/or price differential could result in substantial incremental operating costs for one enterprise but incremental operating savings for another enterprise for the same type and amount of foam produced. Increase in foam density which translates into the cost of additional foam material also has a significant impact on IOC, representing in some cases 50 per cent or more of the total operating costs. The levels of increase in foam densities associated with different foam applications were approved at the 31st Meeting of the Executive Committee (decision 31/44) with the view to revisit the issue in future and make modifications where necessary. The increases in foam densities were based on the transition from CFC-11 to HCFC-141b and need to be revisited for the transition from HCFC-141b to other alternative technologies, especially since there are indications that for some of the alternatives increase in foam density following conversion may no longer be the case.

40. Cost ranges of IOC were calculated for the following alternative technologies: water-based systems, hydrocarbons, both pentane and cyclopentane, HFC-245fa and methyl formate. The precise levels of IOC can only be fully quantified when all the cost elements are known, including the cost of all the component chemicals (polyol, isocyanate, blowing agents), formulation ratios, foam densities. This information is available only at the time of review and evaluation of actual projects. Thus in the absence of actual projects the IOC were estimated on the basis of the following assumptions and considerations:

- (a) Prices of chemicals for pentane and water-based technologies for which the Secretariat has extensive experience and a large body of information from project completion reports, prices were derived from project completion reports completed between 2000 and 2006. The information was complemented with information on prices provided by some Ozone Units through bilateral and implementing agencies;
- (b) Prices of HFC-245fa and methyl formate were obtained from the relevant companies (Honeywell and Foam Supplies Inc.);
- (c) Calculations were based on the relationship between HCFC-141b and the replacement chemicals based on ratios of 1:0.50 and 1:0.75 for HFC-245fa and 1:0.50 for methyl formate consistent with information obtained from the suppliers; 1:1.5 for water-based systems; 1:0.5 for pentane and cyclopentane in rigid foam; and 1:0.3 for integral skin foam similar to the method used in approved projects;

- (d) Given the limited time available for the preparation of this paper, the direct association between increases in foam density from HCFC-141b to other technologies for the various rigid polyurethane insulation foam application segments could not be subject to a thorough review. Therefore, no increase in density was factored into the calculation for HFC-245fa and methyl formate. However, as stated earlier, increase in foam density may not be a factor in reality. Based on observations made upon review of calculations of the IOC of hydrocarbon-based projects a 10 per cent increase in foam density was factored into the calculations for pentane and cyclopentane-blown foams;
- (e) The cost of in-mould coating chemical was included in the calculations for the integral skin foam as it is a component of the foam processing chemicals accounting for up to about 70 per cent of the total IOC;
- (f) Costs associated with incremental maintenance, insurance and energy usage of hydrocarbon-based technologies were also included in the calculation for integral skin foam consistent with the practice in approved projects.

41. The IOC were calculated for enterprises with HCFC-141b consumptions of 5, 25, and 75 metric tonnes (0.55, 2.75 and 8.25 ODP tonnes) to represent the rigid foam sub-sector and enterprises with consumptions of 10 and 30 metric tonnes (1.1 and 3.3 ODP tonnes) for the integral skin foam sub-sector. Calculation per kg of HCFC-141b eliminated was also made. The calculations were checked against approved projects to ensure consistency and accuracy of the methodology.

42. The detailed calculations as well as its application to typical consumption levels as indicated above for rigid and integral skin foams can be found in Appendix 1.

Strategies for viable and sustainable HCFC conversion in the foam sector

43. In rigid and integral skin polyurethane foam production, most enterprises rely on polyols commercially premixed with the blowing agent and other essential ingredients (premixed polyols)¹² that are provided by companies known as systems houses. While enterprises with pre-mixers on site have the flexibility to vary their foam formulations to meet their customers' end-product requirements, SMEs have to rely on systems houses to meet their customers' requirements. In that regard access to a systems house becomes critical to the competitiveness and/or productivity of a foam producer and above all the sustainability of the conversion programme overall. During the first phase of CFC phase-out, systems houses played a key role in the market penetration of HCFC-141b in Article 5 countries.

44. Eleven group projects involving 290 SMEs centered around local indigenous systems houses were approved in four countries at a total cost of US \$7.2 million. The direct impact of involvement of the systems houses was a phase-out of over 1,300 ODP tonnes of CFC-11. Table III.2 provides basic information on the systems houses assisted through the Multilateral Fund.

¹² Data on approved CFC-based integral skin and rigid foam projects shows that about 80 to 85 per cent relied on premixed polyol. Also, over 60 per cent of foam enterprises relying on premixed polyol were SMEs consuming between 0.2 and 20.0 ODP tonnes CFC-11 per year.

Table III.2. Systems house activities in the phase-out of CFCs

Country	Systems house	Number of enterprises	Sector/sub-sectors	Project cost (US\$)	Impact (ODP tonnes)	Substitute blowing agent
Brazil	JNP	25	Rigid PU, integral skin/ flexible molded PU	636,400	80.3	HCFC-141b
Brazil	Plastquim	50	Rigid PU, integral skin/ flexible molded PU	721,500	153.4	HCFC-141b
Brazil	Polsul	14	Rigid PU	536,892	55.0	HCFC-141b
Colombia	GMP	29	Rigid PU	449,130	56.6	HCFC-141b
India	Polymermann	80	Rigid PU	1,403,921	290.0	HCFC-141b
India	Shevathene Linopack	28	Rigid PU	699,139	105.7	HCFC-141b
Mexico	Comsisa	20	Rigid PU, integral skin	424,055	68.7	HCFC-141b
Mexico	Orca	11	Integral skin shoe sole	1,321,500	190.0	Hexane
Mexico	Productos Eiffel	10	Rigid PU spray foam	345,000	100.0	Water/CO2
Mexico	Pumex	19	Rigid PU spray foam	519,750	167.7	HCFC-141b
Mexico	Valcom	5	Rigid PU spray foam	122,440	44.3	HCFC-141b
Total		291		7,179,727	1,311.7	

45. In collaboration with implementing agencies' experts, systems houses not only provided suitable foam systems to their customers but also they undertook technology transfer and training of the downstream foam enterprises as technology partners.

46. The infrastructure already put in place at some system houses should be utilized to continue to facilitate the phase-out of HCFCs, through the development, optimization and validation of formulations with non-HCFC blowing agents suited to their local markets and possibly neighboring countries where low levels of HCFC consumption would not make a systems house operation feasible. This validation should include checking processing characteristics; product performance; commercial availability; safety; environmental performance; and related incremental costs. The estimated costs of the proposed validation range from US \$145,000 to US \$210,000 per systems house project for non-flammable blowing agents technology and from US \$200,000 to US \$320,000 per systems house for flammable blowing agents technology. Once the validation process has been completed and new non-HCFC based pre-blended polyols are developed, systems houses would provide technology transfers and training for a selected number of downstream foam enterprises (i.e., no more than 10 enterprises per systems house and should include, if possible, different foam applications). Based on the experience gained in the introduction of the new non-HCFC based polyols, actual ICC and IOC for the conversion of foam enterprises could then be fully assessed. A detailed analysis of the costs can be found in Appendix II to this Annex III.

Appendix I

ICC CALCULATIONS

ICC ranges for conversion of panels, pipe in pipe foam, thermoware, domestic refrigerators (US \$)

Foam application	Alternative technology
Panels	HFC-254a, pentane
Pipe-in-pipe	HFC-254a, water (limited applications), pentane
Thermoware	HFC-254a, water, pentane (limited application)
Domestic refrigerator	HFC-254a, pentane

Equipment item	HFC-245fa		Water/CO2		Pentane	
	Low	High	Low	High	Low	High
Production						
Replacement of low pressure with high pressure dispenser	60,000	100,000	60,000	100,000	90,000	170,000
Retrofit of high pressure dispenser	10,000	15,000	10,000	15,000	60,000	100,000
Retrofit of pre-mixing unit (where eligible)	-	10,000	-	10,000		
Replacement of pre-mixing unit	20,000	60,000	20,000	60,000	55,000	85,000
Modification of press					15,000	25,000
Hydrocarbon tank and accessories (piping and pumps, ventilation)					20,000	55,000
Buffer tank for polyol					10,000	15,000
Nitrogen supply system					10,000	40,000
Plant safety						
Ventilation and exhaust system (fans, piping, ductworks, grounding, electrical boards/connections)					15,000	85,000
Heating, ventilation and enclosure for cabinet plant (domestic refrigeration)					40,000	50,000
Heating, ventilation and enclosure for door plant (domestic refrigeration)					40,000	50,000
Gas sensors, alarm, monitoring system for entire plant					25,000	50,000
Fire protection/control system for the plant					-	10,000
Lightning protection and grounding					15,000	25,000
Antistatic floor					-	5,000
Safety audit/Safety inspection & certification					10,000	25,000
Stand-by electric generator					-	15,000
General works						
Civil work/plant modifications					20,000	25,000
Technology transfer/training	10,000	20,000	5,000	10,000	20,000	30,000
Trials and commissioning	10,000	15,000	10,000	20,000	10,000	20,000
Total						
Total retrofit	30,000	60,000	25,000	55,000	375,000	710,000
Total replacement	100,000	195,000	95,000	180,000	385,000	780,000

ICC ranges for conversion of spray foams and discontinuous block foam (US \$)

Equipment item	Low	High	Low	High
	Low-output dispenser		High-output dispenser	
Production: Spray foam (*)				
Replacement of low pressure with high pressure spray foam dispenser (7 kg/min) (with standard accessories)	15,000	20,000		
Replacement of low pressure with high pressure spray foam dispenser (12-15 kg/min) (with standard accessories) (***)			25,000	40,000
Retrofit of high pressure spray foam dispenser	-	15,000	-	15,000
Replacement of pre-mixing unit (where eligible)	20,000	40,000	20,000	40,000
Retrofit of pre-mixing unit (where available)	-	10,000	-	10,000
Production: Discontinuous blocks (**)	Dispenser option		Boxfoam option	
Replacement of box foam (handmix) with large output low pressure dispenser	50,000	70,000		
Replacement of box foam with semi-automatic boxfoam unit			50,000	65,000
Retrofit of low pressure dispenser	-	15,000	-	-
Retrofit of semi-automatic boxfoam unit			-	10,000
Replacement of pre-mixing unit (where eligible)	20,000	40,000		
Retrofit of pre-mixing unit (where available)	-	10,000	-	-
General works				
Technology transfer and training	5,000	10,000	5,000	10,000
Trials and commissioning	10,000	20,000	10,000	20,000
Total				
Total retrofit spray foam	15,000	55,000	15,000	55,000
Total replacement spray foam	50,000	110,000	60,000	110,000
Total retrofit discontinuous blocks foam	15,000	55,000	5,000	40,000
Total replacement discontinuous blocks foam	85,000	140,000	65,000	95,000

* Hydrocarbon technology not included.

** Hydrocarbon technology not included as availability in this segment is uncertain.

*** For SMEs having spray foam and pour-in-place operations.

ICC ranges for integral skin foams (US \$)

Equipment item	HFC-245fa		Water/CO2		Pentane	
	Low	High	Low	High	Low	High
Production						
Retrofit of dispenser for refrigerated thermal control	10,000	15,000	10,000	15,000		
Retrofit of dispenser for variable ratio control	10,000	15,000	10,000	15,000		
Penta-foam dispenser					90,000	120,000
Premixer with polyol and buffer tank					65,000	85,000
Pentane tank (500-1,000 l) with auxiliaries					25,000	35,000
In mold coating high-volume low-pressure spray system			10,000	15,000		
Mold preheating oven	5,000	10,000	5,000	10,000		
Infrared coating drying system			10,000	15,000		
In mold coating exhaust booth			10,000	15,000		
Plant safety						
Process ventilation					20,000	30,000
Electrical grounding					5,000	10,000
Pentane monitoring/alarm system					20,000	40,000
General works						
Technology transfer/training (foam)	5,000	10,000	5,000	10,000	10,000	30,000
Technology transfer, training (coating)			5,000	10,000		
Trials and commissioning	10,000	20,000	10,000	20,000	5,000	10,000
Safety audits					10,000	20,000
Miscellaneous local works					15,000	25,000
Total						
Retrofit	40,000	70,000	75,000	125,000	265,000	405,000

IOC: Rigid polyurethane foam (US \$)

Chemical	Prices US \$/kg		Ratio (*)	Consumption (metric tonnes)		
	Low	High		Plant 1	Plant 2	Plant 3
HCFC-141b	2.50	3.80	1.00	5.00	25.00	75.00
HFC-245fa(**)	10.40	12.00	0.50	2.50	12.50	37.50
HFC-245fa (**)	10.40	12.00	0.75	3.75	18.75	56.25
Methyl formate	2.20	3.20	0.50	2.50	12.50	37.50
Water-based systems	3.00	3.50	1.50	7.50	37.50	112.50
Pentane	1.90	2.50	0.50	2.50	12.50	37.50
Cyclopentane	2.10	3.30	0.50	2.50	12.50	37.50
MDI (pentane)	3.00	3.50	0.10	0.50	2.50	7.50

(*) Ratio between HCFC-141b and the alternative blowing agent

(**) The lower and higher prices represent bulk price and small package price allowing for 15% difference.

Description	Plant capacity: 5 tonnes		Plant capacity: 25 tonnes		Plant capacity: 75 tonnes	
Before conversion						
HCFC-141b	12,500	19,000	62,500	95,000	187,500	285,000
After conversion						
HFC-245fa (50%)	26,000	30,000	130,000	150,000	390,000	450,000
HFC-245fa (75%)	39,000	45,000	195,000	225,000	585,000	675,000
Water-based system	22,500	26,250	112,500	131,250	337,500	393,750
Methyl formate	5,500	8,000	27,500	40,000	82,500	120,000
Pentane	6,250	8,000	31,250	40,000	93,750	120,000
Cyclopentane	6,750	10,000	33,750	50,000	101,250	150,000
One year IOC						
HFC-245fa (50%)	13,500	11,000	67,500	55,000	202,500	165,000
HFC-245fa (75%)	26,500	26,000	132,500	130,000	397,500	390,000
Water-based system	10,000	7,250	50,000	36,250	150,000	108,750
Methyl formate	(7,000)	(11,000)	(35,000)	(55,000)	(105,000)	(165,000)
Pentane	(6,250)	(11,000)	(31,250)	(55,000)	(93,750)	(165,000)
Cyclopentane	(5,750)	(9,000)	(28,750)	(45,000)	(86,250)	(135,000)
Two year IOC						
HFC-245fa (50%)	23,490	19,140	117,450	95,700	352,350	287,100
HFC-245fa (75%)	46,110	45,240	230,550	226,200	691,650	678,600
Water-based system	17,400	12,615	87,000	63,075	261,000	189,225
Methyl formate	(12,180)	(19,140)	(60,900)	(95,700)	(182,700)	(287,100)
Pentane	(10,875)	(19,140)	(54,375)	(95,700)	(163,125)	(287,100)
Cyclopentane	(10,005)	(15,660)	(50,025)	(78,300)	(150,075)	(234,900)

Notes

- For pentane projects to the IOC should be added the following costs:
 - Incremental maintenance of 5 per cent of net incremental investment
 - Incremental insurance of 0.5 per cent of net incremental investment
 - Extra power of 5 kW/dispenser, 10 kW for premixer, 10 kW for ventilation for 2,000 hr/year at 0.10/kW
- The prices of HFC-245fa and methyl formate are global prices as provided by manufacturers

IOC: Integral skin foam (US \$)

Chemical	Prices US \$/kg		Ratio (*)	Consumption (metric tonnes)	
	Low	High		Plant 1	Plant 2
HCFC-141b	2.50	3.80	1.00	10.00	30.00
HFC-245fa(**)	10.40	12.00	0.35	3.50	10.50
HFC-245fa (**)	10.40	12.00	0.40	4.00	12.00
Methyl formate	2.20	3.20	0.30	3.00	9.00
Water-based systems	3.00	3.50	1.50	15.00	45.00
Pentane/Isopentane	1.90	2.50	0.30	3.00	9.00
In-mold coating	1.20	2.10			

(*) Ratio between HCFC-141b and the alternative blowing agent

(**) For water-based systems.

Description	Plant capacity: 10 tonnes		Plant capacity: 30 tonnes	
Before conversion				
HCFC-141b	25,000	38,000	75,000	114,000
After conversion				
HFC-245fa (50%)	36,400	42,000	109,200	126,000
HFC-245fa (75%)	41,600	48,000	124,800	144,000
Water-based system	99,000	162,750	297,000	488,250
Methyl formate	6,600	9,600	19,800	28,800
Pentane	23,089	31,434	34,489	46,434
One year IOC				
HFC-245fa (50%)	11,400	4,000	34,200	12,000
HFC-245fa (75%)	16,600	10,000	49,800	30,000
Water-based system	74,000	124,750	222,000	374,250
Methyl formate	(18,400)	(28,400)	(55,200)	(85,200)
Pentane	(1,911)	(6,566)	(40,511)	(67,566)
Two year IOC				
HFC-245fa (50%)	19,836	6,960	59,508	20,880
HFC-245fa (75%)	28,884	17,400	86,652	52,200
Water-based system	128,760	217,065	386,280	651,195
Methyl formate	(32,016)	(49,416)	(96,048)	(148,248)
Pentane	(3,326)	(11,425)	(70,490)	(117,565)

Notes;

1. For pentane conversion projects to the IOC should be added the following operating costs:

Incremental maintenance & insurance (minimum) = 5.5% of 85% of \$265,000

Incremental maintenance & insurance (maximum) = 5.5% of 85% of \$405,000

Incremental energy @ 25kW for 2000hrs/year (US \$0.1/kWh)

2. For water-based systems the cost of in-mold coating is 1.2 to 2.1 times the cost of MDI, depending on whether in-mold coating is used before and after conversion or only after conversion with water-blowing. Price of in-mold coating taken as US \$10.0/kg.

Appendix II

SYSTEM HOUSES PROJECTS TO VALIDATE HCFC ALTERNATIVE FOAM SYSTEMS

Description	Low (US \$)	High (US\$)
I.1 Preparatory work		
Preparation cost (participants, profile, contacts, arrangements for workshops)	20,000	25,000
Technology transfer*	40,000	50,000
Technical (training) workshop	30,000	50,000
Sub-total preparatory work	90,000	125,000
I.2 Items for non-flammable blowing agents technology		
Analytical equipment	10,000	15,000
Blending equipment	10,000	20,000
Trials	20,000	30,000
Sub-total non-flammable blowing agents	40,000	65,000
I.3 Items for flammable blowing agents technology		
Analytical equipment	10,000	15,000
Blending equipment	60,000	100,000
Packaging and distribution costs for pre-blended polyol	15,000	30,000
Trials	10,000	20,000
Sub-total flammable blowing agents	95,000	165,000
I.4 Summary cost for systems house		
ICC per systems house project for non-flammable blowing agents technology (I.1 + I.2) including contingency (at 10 per cent)	145,000	210,000
ICC per systems house for flammable blowing agents technology demonstration, (I.1 +I.3) including contingency (at 10 per cent)	200,000	320,000
II. Project cost for each participating enterprise		
II.1. ICC for non-flammable blowing agents		
Retrofit cost	10,000	15,000
Trials	2,000	3,000
Sub-total	12,000	18,000
Contingency (at 10 per cent)	1,200	1,800
Total ICC for non-flammable blowing agents	13,200	19,800
II.2 ICC for flammable blowing agents(**) with retrofit option for use of premixed polyol		
Retrofit of foaming machine (polyol side) (including mix head)	70,000	85,000
Trials	2,000	3,000
Subtotal	72,000	88,000
Contingency (at 10 per cent)	7,200	8,800
Total ICC for flammable blowing agents with retrofit option	79,200	96,800
II.3 ICC for flammable blowing agents(**) with equipment replacement option		
New production equipment	120,000	150,000
Trials	2,000	3,000
Subtotal	122,000	153,000
Contingency (at 10 per cent)	12,200	15,300
Total ICC for flammable blowing agents with equipment replacement option	132,200	165,300

(*) Does not include licensing fee, where such is required.

(**)Hencke-Krauss Maffei, Experiences and potentials in replacing rigid foam manufacturing equipment in Article 5 countries.

Presented at the HCFC Technical Meeting, Montreal, 6 April 2008

IOC for the participating downstream enterprises will be based on relative systems costs. These will be calculated following the first stage of the project involving the systems formulations at the systems houses.

ANNEX IV

DETAILED ANALYSIS ON TECHNICAL AND COSTS ISSUES RELATED TO THE REFRIGERATION SECTOR

A. INTRODUCTION

1. Annex IV is meant to provide technical and cost considerations relevant when replacing HCFC-22 in the refrigeration and air-conditioning sector with alternatives, with support by the Multilateral Fund. HCFC-22 is by far the predominant HCFCs in the refrigeration and air-conditioning sector, with an estimated share of more than 97.2 per cent of the total HCFCs consumption (metric tonnes) in the refrigeration sector. Table 1 shows the estimated HCFCs consumption in the refrigeration and air-conditioning sector by substance.

Table 1: Estimated HCFCs consumption in the refrigeration and air-conditioning sector, by substance

Substance	Consumption (metric tonnes)	Uses	Estimated consumption in the refrigeration and A/C sector	
			(metric tonnes)	(% of total)
HCFC-22	247,200	Refrigeration and A/C, foam	217,610	97.2%
HCFC-123	3,700	Refrigeration and A/C	3,700	1.7%
HCFC-124	940	Refrigeration and A/C	940	0.4%
HCFC142b	31,230	Foam, refrigeration and A/C	1,640	0.7%

2. The Secretariat has assessed the use pattern of HCFCs in the refrigeration and air-conditioning sector. In Article 5 countries, HCFC-22 is in particular used for air conditioning and, to a somewhat smaller extent, for a wide range of applications subsumed under commercial refrigeration. There are a number of other HCFCs which feature in the refrigeration sector, in particular HCFC-123 in centrifugal chillers, and HCFC-124 and HCFC-142b in drop-in alternative refrigerants for CFC-12. Since it appears that there are no dedicated manufacturing capacities in Article 5 countries for products using these refrigerants, and since the quantities used in the servicing of refrigeration equipment are very small compared to HCFC-22, these HCFCs have not been further investigated in this paper.

3. There is insufficient consistent information available about the HCFC-22 use patterns in developing countries, in particular how much HCFC-22 consumption is associated with the different sub-sectors. Aside from issues related to the definition of sub-sectors, data which would allow an estimate is neither collected by the Fund Secretariat nor by the Ozone Secretariat, and is not available commercially or from associations. An estimate was attempted based on indicative market figures available for the trade in air-conditioning equipment in the year 2006. These figures suggest that the consumption in new air-conditioning systems might have amounted in

the year 2006 to between 80,000 and 100,000 metric tonnes of HCFC-22. The remaining consumption of about 130,000 metric tonnes might have been split approximately equally between commercial refrigeration manufacturing and service sectors.

4. This Annex will, after an introduction and a review of past experience, provide information on the different sub-sectors and some alternative technologies, before providing cost information and other considerations for the manufacturing and service sectors.

Experience

5. To date a total of 30,831.2 ODP tonnes of CFCs have been phased out from the domestic and commercial refrigeration sub-sectors through individual and umbrella projects, including 22,471.5 ODP tonnes of CFC-11 and 8,359.7 ODP tonnes of CFC-12. For some of the projects, HCFCs were used as alternatives to CFC. The refrigeration projects frequently had a component related to the insulation foam, where CFC-11 was often replaced by HCFC-141b.

6. Table 2 provides an overview of alternatives approved in Multilateral Fund conversion projects in the refrigeration manufacturing sectors, including domestic and commercial refrigeration.

Table 2: Alternative technologies in approved stand-alone Multilateral Fund refrigeration projects

Replacement	Projects	ODP tonnes phased out	%age total	ODP tonnes phased in
Refrigerant component				
Drop-in blend	5	137.0	1.6	2.52 (approx.)
HCFC-22	9	818.4	9.8	45.01
HFC-134a	439	6,188.9	74.1	0
HFC-152a	1	80.0	1.0	0
HFC-152a/HCFC-22	1	70.0	0.8	1.28 (approx.)
HFC-404A	2	0.6	0.0	0
Isobutane	22	983.3	11.8	0
Propane	1	11.5	0.1	0
R-401A	1	70.0	0.8	1.89
Total refrigerant component	481	8,359.7	100.0	50.7
Foam component				
Cyclopentane	120	14,260.9	63.5	0
HCFC-141b	336	8,210.6	36.5	903.17
Total foam component	456	22,471.5	100.0	903.17

7. In addition to projects in refrigeration manufacturing sectors, 42 conversions of CFC-12 compressor production plants to alternative refrigerants in ten Article 5 Parties have been approved by the Executive Committee. Such compressor projects were supported on one hand in cases where the compressor was the technology-defining element in the production chain leading to CFC refrigeration equipment; this is often the case if small assemblers use compressors and other components to produce, frequently on site, refrigeration equipment. On the other hand

these projects were supported when compression production was integrated with equipment production, in particular in the domestic refrigeration sector. In the particular case of China, the Executive Committee agreed on a sector approach and funded the conversion of 24 compressor manufacturing enterprises to alternative refrigerants with an associated phase-out, on the understanding that the Government of China would not seek any assistance from the Multilateral Fund for the conversion of commercial refrigeration manufacturing plants. Of the 24 compressor projects in China, 18 were converted to HCFC-22 refrigerant with an associated phase-out of 361 ODP tonnes of CFC-12 (calculated phase-in: 19.86 ODP tonnes), and three were converted to HFC-134a with an associated phase-out of 253 ODP tonnes. The alternative refrigerant selected for the remaining of these 42 compressors projects were HFC-134a (18 projects), isobutane (two projects) and HCFC-22 (one project).

8. The total funding approved for stand alone training programmes for refrigeration service technicians and customs officers, recovery and recycling projects and RMPs in all Article 5 countries amounts to US \$52.7 million (i.e., US \$29.6 million for LVC countries and US \$23.1 million for non-LVC countries). An additional US \$235.0 million is associated with TPMPs for LVC countries and national/sectoral phase-out plans for non-LVC countries addressing the total remaining consumption of CFCs, mainly used in the refrigeration servicing sector¹.

B. TECHNOLOGY

Characteristics of the Air-conditioning sub-sectors

General

9. Air-cooled air conditioners ranging in capacity from 2.0 to 700 kW are used in residential and commercial applications for cooling or heating (if combined with air-conditioning heat pumps), representing probably the largest sub-sector of HCFC-22 consumption in Article 5 countries. For the purpose of this document the sub-sector is further split between unitary equipment and chillers.

Unitary equipment

10. The majority of both the existing installed capacity and new production is of the unitary equipment type. Unitary air-conditioning equipment is a broad category of air-to-air air-conditioning systems, including:

- (a) Room air conditioners (window-mounted, through-the-wall and mobile units). A unit has a capacity between 2 kW and 10.5 kW and contains between 0.5 and 2 kg of HCFC-22, with an average of 0.75 kg. These units are manufactured and charged typically in large plants with quality control and leak tests, leading to low leakage rates in the order of 2.0 to 3.0 per cent of the initial charge per year;

¹ Several national phase-out plans and a few TPMPs address small amounts of CFCs used in small foam and refrigeration manufacturing enterprises or small amounts of other ODSs, mainly CTC and/or TCA.

- (b) Ductless split systems, both mini-splits for one room and larger systems, have usually multiple indoor evaporator/fan units connected to a single outdoor unit, 4 kW refrigerating capacity and above. These air conditioners have average HCFC-22 charge about 1.2 kg per system. These systems are normally produced in large manufacturing plants as well, with the associated quality control and leak tests. However, the systems are installed on-site using pre-charged lines and connectors, which lead to a higher average leak rate for these systems;
- (c) Residential split ducted central air-conditioning systems and heat pumps consist of a condensing unit (compressor/heat exchanger) installed outside of conditioned space, that supplies refrigerant to one or more indoor heat exchangers installed within the building's air duct system. The refrigerating capacity of such systems is generally between 5 kW and 18 kW containing on average about 3.25 kg of HCFC-22 per system; and
- (d) Packaged air-to-air systems and split systems for commercial air-conditioning, ranging in refrigerating capacity from 10 kW to more than 350 kW. Commercial rooftop air conditioners fall into this category. The average HCFC-22 charge is about 10.8 kg per system.

11. Representative leakage rates for the last three categories of split systems are in the literature mentioned to be 4-5 per cent of the nominal charge per year, although anecdotal evidence suggests emissions as high as 15 per cent of the annual charge. The higher leak rates are related to the limitations of installation into existing buildings, including a higher number of connections.

Chillers

12. Chillers are compact refrigeration systems designed to cool down water or a brine for the purpose of air-conditioning or, less often, process cooling for manufacturing of goods or chemicals. The cool water or brine is distributed to the cooling equipment, in case of air-conditioning to heat exchangers distributed throughout a building. The refrigerating capacity ranges from 7 kW for water cooled chillers equipped with reciprocating and scroll compressors to chillers of about 700 kW and above, which are usually built as centrifugal chillers. Centrifugal chillers, which use a turbo-compressor and have been only rarely built using HCFC-22 as refrigerant, are not considered in this document. HCFC-22 has been used for manufacturing virtually all non-centrifugal chillers with screw, scroll and reciprocating compressors. While chillers based on R134a, HFC-407C and R 410A have started penetrating the market in non-Article 5 countries, users in Article 5 countries continue to be supplied with HCFC-22 chillers. Since chillers are often manufactured and quality controlled in large plants, and since their operating conditions tend to be very favourable, chillers can last for several decades before being in need to be replaced. While the HCFC-22 needs for service and repair are normally small per system, the large number of chillers and their long lifetime prolongs the dependence of countries on HCFC-22.

Characteristics of the commercial refrigeration sub-sector

13. Commercial refrigeration systems are a broad category of refrigeration systems. The sub-sector covers refrigerated equipment found in retail food sector such as supermarkets, convenience stores, restaurants, and other food service establishments. In the context of the Multilateral Fund, every commercial use of refrigeration systems which did not belong to another sub-sector (industrial, chiller, air-conditioning, transport, domestic) was subsumed under commercial refrigeration. Commercial refrigeration systems in Article 5 countries are often locally or regionally made products, catering to the specific need of one or a small group of users. In other cases, products like water fountains, chest or bottle coolers might be produced in medium, sometimes even large quantities as commercial refrigeration products. Commercial refrigeration equipment can be sub-divided into the following broad categories: stand-alone equipment, condensing units and centralized refrigeration systems.

14. The category of stand-alone equipment consists of serial products where all the components are integrated, produced and typically charged in manufacturing facilities and plants. It includes, e.g., commercial-sized refrigerators and freezers, water coolers, chest coolers, ice cream freezers, ice making machines, display cabinets, and hotel mini bars. Currently, HCFC-22 is still widely used as the refrigerant in manufacturing of stand-alone equipment in Article 5 countries. Along with R 134a and HFC-404A, in recent years, hydrocarbons (isobutane and propane) have been introduced to the market for stand-alone units up to 1 kW capacity. The small filling and the opportunity to undertake leak testing and quality control at the manufacturers premises leads to typically reasonable or better quality of production and only relatively small leakage.

15. CFC-12 had been the most important refrigerant in stand-alone equipment in Article 5 countries. The conversion of manufacturing of stand-alone equipment in those countries to non-CFC technology has been addressed through approval of more than 260 investment projects and activities by the Executive Committee. The Secretariat has used its experience gained in reviewing the above projects in assessments of possible incremental costs related to the manufacturing of HCFC-22 – based equipment.

16. Condensing units are the main component of split refrigeration systems. Such a unit, comprising a compressor, a condenser, and a receiver holding the refrigerant in the liquid phase, is typically being pre-manufactured in medium to large quantities, but not charged. On site, such a unit is located typically in a way that the condenser can be cooled by outside air, and is connected via refrigerant-containing tubing to the cooling equipment. This may include one or several display cabinets and walk-in cold rooms or other refrigeration uses. Several condensing units can be installed side-by-side in a machinery room to cool different equipment, reaching up to 50 kW refrigeration capacity. The use of several condensing units is less energy efficient than the installation of one specifically designed centralized system, while the installation of centralized systems requires compressors of larger capacity, and more design and engineering know-how.

17. The use of condensing units is a preferred solution for many end-users in Article 5 countries because these systems are technically simple and easy to install and maintain, locally available and attractive in terms of low initial investments. HCFC-22 remains the

refrigerant of choice in manufacturing condensing units in Article 5 countries. Condensing units are suitable for HFC refrigerants, while the use of hydrocarbons is problematic because of the distance between condensing unit and equipment, which increases refrigerant filling and requires certain site-specific safety considerations.

18. Centralized refrigeration systems are similar to condensing units, only that one unit with normally several compressors serves a large number of parallel sets of cooling equipment, often on several different temperature levels. Such systems are used in particular in medium and larger super markets, to lower energy consumption and increase redundancy. In a configuration similar to the one used for HCFC-22, they are suitable for HFC refrigerants, and the use of CO₂ is under development for moderate climatic conditions. In comparison to condensing units, centralized refrigeration systems have challenging leak testing and large refrigerant filling. These make centralized refrigeration systems in their standard configuration no suitable candidate for hydrocarbon use.

19. There are alternative configurations for centralized systems which allow using refrigerants such as hydrocarbons or ammonia. One can for example use for refrigerating applications (at around 4°C) a cold brine, which reduces the amount of refrigerant and contains it in the machine room, greatly simplifying leakage and safety issues and allowing use of hydrocarbons or ammonia, but on the expense of higher investment cost, increased complexity, and an increase in energy consumption of 5 per cent to 10 per cent. It should be noted that anecdotal evidence suggests that in several industrialized countries, the overall greenhouse emissions of such a system using e.g. a hydrocarbon would still be lower than that of a standard configuration HFC-404A system, which is the commonly used non-HCFCs refrigerant for centralized systems in non-Article 5 countries. For deep-freezing applications (i.e. for keeping goods at -18°C) it is possible to use CO₂ in a cascade system, where another refrigerant provides cooling at around 4°C, and a CO₂ cycle is used in a cascade system in conjunction with another refrigerant to supply deep-freezing temperatures. The necessary know how for these systems is complex. A number of systems are running in Europe. It appears doubtful if the necessary know how and infrastructure will be available in Article 5 countries in time for any significant contribution of these technologies to the 2013 and 2015 compliance requirements.

Characteristics of other sectors

20. Decision 31/45 defined the sub-sector for assembly, installation and charging of the refrigeration equipment. This sub-sector covers activities related to installation of condensing units and centralised systems as well as the predominant part of the industrial and transport refrigeration sectors, and establishes eligibility exclusively for capital incremental costs. The guidelines contain an element relating to a cut-off date of July 1995, and might therefore be in need of endorsement should a separate cut-off date be established.

21. Since there are no indications for significant use of HCFC-22 in the industrial and transport refrigeration sectors, this document does not introduce the related sectors further.

Alternative refrigerants to HCFC-22 and suitability considerations

Introduction

22. HCFC-22 has been used since the 1930s as a refrigerant, predominantly for air-conditioning systems. It remains in this sector by far the predominantly used technology world wide until to date. When the consumption of CFC, in particular CFC-12 was reduced and subsequently phased out under the Montreal Protocol, HCFC-22 was one of several possible replacement technologies.

23. This document considers a number of alternatives for the replacements of HCFC-22, namely several HFC, ammonia, carbon dioxide and hydrocarbons. The list has been assembled using the criteria of commercial and widespread use or large scale prototype use in the field in sub-sectors with a significant use of HCFC-22 as refrigerant. Further, the criteria for technical suitability specified in the next paragraph had to be fulfilled. A number of technically possible alternatives have therefore not been included in this document because they did not fulfil these criteria. It should also be noted that these assessments, despite representing best efforts and based on broad exchange with experts, still are the result of a subjective judgement; that is similarly true for the selection of whether a refrigerant is suitable for a given application or not. The Secretariat is prepared to extend the lists of alternatives or reassess the applicability if requested by the Executive Committee.

24. To establish the technical suitability of the different alternatives, the following aspects were taken into account:

- (a) Likely availability of the refrigerant in the mid- and long term;
- (b) Suitability for the temperatures for air-conditioning, refrigerating (around 4°C) and deep-freezing (-18 °C) of food;
- (c) Available experience with the use of the refrigerants in actual applications;
- (d) Influence of the technology onto equipment cost;
- (e) Necessary requirements towards manufacturers and service companies;
- (f) Safety related aspects;
- (g) Energy consumption;
- (h) Environmental aspects;
- (i) Capability to be used at high ambient temperatures; and
- (j) Status of development and current availability of technology making the refrigerant a candidate to contribute to achieving compliance with the 2013 and 2015 HCFCs consumption reduction requirements.

25. Table 3 provides an overview of some important characteristics related to HCFC-22 and its replacements.

Table 3: Properties of zero-ODP refrigerants and HCFC-22

Refrigerant	Type and/or name	GWP (100a) ²	Safety classification ³	Temperature-glide [K]	Condensing temperature at 26 bar [°C] ⁴
HCFC-22	HCFCs	1810	A 1	0	63
HFC-134a	HFC	1430	A 1	0	80
HC-290	Propane (HC)	20	A 3	0	70
HFC-404A	HFC-blend	3900	A 1	0,7	55
HFC-407C	HFC-blend	1800	A 1	7,4	58
HFC-410	HFC-blend	2100	A 1	0	43
R-417A	HFC-HC blend (Drop-in)	2300	A 1	5,6	68
R-422A	HFC-HC blend (Drop-in)	3100	A 1	2,5	56
R-422D	HFC-HC blend (Drop-in)	2700	A 1	4,5	62
HFC-507A	HFC-blend	4000	A 1	0	54
HC-600a	Isobutane (HC)	20	A 3	0	114
R-717	Ammonia	0	B 2	0	60
R-744	CO ₂	1	A 1	0	-11
HC-1270	Propylene (HC)	20	A 3	0	61

Alternative refrigerants

26. For refrigeration and air-conditioning, presently the most widely used HFC options for HCFC-22 replacement in new equipment are HFC-134a, HFC-404A, HFC-407C, and HFC-410A. All these HFC and HFC blends are non-toxic, non-flammable and require the use of different compressor lubricants as compared to HCFC-22 to ensure satisfactory operation and durability; typically, these are synthetic polyolester-based (POE) oils. These lubricants have a higher cost than those used for HCFC-22, and need more careful handling to avoid contamination. The related issues (training and equipment needs) are known from the introduction of HFC-134a into the market as part of the CFC-12 phase-out efforts. Due to incompatibility with the oils used for HCFC-22, the need for a new lubricant also implies that

² According to the 2006 Report of the Refrigeration, Air-conditioning and Heat Pumps Technical Options Committee

³ Toxicity:

Class A: refrigerants for which toxicity has not been identified at concentrations less than or equal to 400 ppm; Class B: refrigerants for which there is evidence of toxicity at concentrations below 400 ppm.

Flammability: Class 1: no flame propagation; Class 2: lower flammability limit of more than 0.10 kg/m³ and heat of combustion of less than 19 kJ/kg; Class 3: lower flammability limit of less than or equal to 0.10 kg/m³ or a heat of combustion greater than or equal to 19 kJ/kg

⁴ Common upper working pressure for refrigeration equipment

these refrigerants cannot be used as drop-ins for existing equipment, but would require a complex retrofit procedure in order to be used in existing equipment. In comparison to HCFC-22, the HFC and HFC blends mentioned have the following characteristics:

27. HFC-134a is globally available, and can be used for refrigerating at around 4°C in commercial refrigeration, in small units (up to 2 kW to 4 kW capacity) for commercial refrigeration / deep-freezing and for smaller room air conditioners, as well as where previously CFC-12 has been used and where HCFC-22 has been only an interim solution. There is considerable practical experience in its application in Article 5 countries. In comparison to HFC blends and propane / propylene, HFC-134a requires larger compressors and larger tubing. The energy consumption is similar to HCFC-22 equipment, while the direct greenhouse gas emissions are expected to be lower due to lower GWP, lower pressures and lower risk of pressure oscillations in the tubing⁵. HFC-134a is suitable for very high ambient temperatures.

28. HFC-404A and HFC-R507A are very similar and can therefore be assessed jointly. Both refrigerants have been used in non-Article 5 supermarkets for a number of years and are well suited for refrigerating and deep-freezing applications, in particular in condensing units and centralized commercial plants. While the medium term availability is certain because of the needs of the installed equipment base and the continuous use of these refrigerants, the long term availability depends strongly on the policies regarding industrial greenhouse gas emissions since both substances have a particularly high GWP. The costs of assembly of centralized commercial plants using R404A/R507A are similar to HCFC-22, while the costs for refrigerant and refrigeration oil are higher. In order to use these refrigerants in on-site installations, experience to reduce pressure oscillations in high pressure tubing are meaningful. The energy consumption is slightly higher than with HCFC-22 equipment for refrigerating, slightly lower for deep-freezing. The high GWP leads to a higher emission of greenhouse gases as compared to HCFC-22. In case of very high ambient temperatures the equipment might have to be built for higher than standard working pressures.

29. HFC-407C is a refrigerant with a significant temperature glide and is therefore not suitable for equipment with a large refrigerant filling or accumulators, such as condensing units, centralized systems and certain chillers; in other applications, the temperature glide still needs to be taken into consideration in design and service. It is widely used in Europe as HCFC-22 replacement in air-conditioning equipment, and will therefore likely be available in the medium to long term. The costs of manufacturing HFC-407C equipment are very similar to the costs for HCFC-22 equipment except for the higher costs for refrigerant and refrigeration oil. In case of very high ambient temperatures the equipment might have to be built for higher than standard working pressures. The GWPs of HCFC-22 and HFC-407C are similar, therefore the overall emissions of greenhouse gases attributed to the equipment should remain similar.

⁵ Pressure oscillations on the high pressure side of refrigeration equipment depend on the outdoor temperature and can lead to vibrations, resulting potentially in material fatigue of the tubing and subsequent ruptures. These might take place after a relatively short operating time of some days, and would lead to the emission of the full refrigerant charge. As compared to HCFC-22, the risk increases with HFC-404A and HFC-507A, and increases further with HFC-410A. A trial and error approach to avoid these risks can be used for equipment produced in a series. For on-site installations, experience, training and marksmanship of the technician are the factors reducing the risk of such ruptures.

30. HFC-410A is a commercially available refrigerant blend used in newly designed air-conditioning equipment, which has been commercially available within the capacity range of 2 kW to 175 kW from major manufacturers for a number of years. It seems likely that this refrigerant will be available in the medium to long term. The high refrigerating capacity permits often small, more compact components to be used. A typical hermetic or semi-hermetic compressor designed for HCFC-22 cannot be used with HFC-410A, which might also be true for some other components in the system. The costs information provided for HFC-410A systems suggests a cost increase for the components, which might also include costs for design upgrades independent of the refrigerant. While the higher operating pressure can be addressed in the design of new systems, this refrigerant is inappropriate for retrofit of existing HCFC-22 systems. Units using HFC-410A have demonstrated higher energy efficiency than HCFC-22 units; it should be noted that this might include the effort of optimisation of components and upgrading of technology as part of the development of newly designed systems. HFC-410A is not universally accepted for use in high ambient temperatures due to its elevated pressures and relatively low critical point, which might lead to lower energy efficiency at such temperatures as compared to e.g. HFC-134a or HC-290.

31. HFC-417A, HFC-422A and HFC-422D are relatively recent developments based on HFC mixtures with some isobutane, allowing drop-in conversion of existing HCFC-22 refrigeration equipment, using the same refrigeration oil. They are unlikely to find widespread use for new refrigeration equipment due to certain compromises regarding their overall properties and performance. These HFC refrigerants have a temperature glide and are therefore not suitable for equipment with large refrigerant filling or accumulators, such as condensing units, centralized systems and certain chillers. HFC-422A can be used for refrigerating and deep-freezing, HFC-417A and HFC-422D for refrigerating. The practical experiences with all three refrigerants are so far very limited. Experience of service technicians with refrigerants with temperature glide is necessary. In case of very high ambient temperatures the equipment might have to be built for higher than standard working pressures; the GWPs of all three refrigerants is higher than that of HCFC-22. It should be noted that despite wide encouragement, drop-in replacements for CFC-12 have established themselves only in very few markets in Article 5 countries, therefore the situation with drop-in replacements for HCFC-22 might well be similar. Consequently, the short-term availability for specific markets is not known, and the availability of these fluids beyond the mid-term remains unlikely due to their transitory nature.

32. Ammonia, NH₃ (R717) has been used for more than 100 years as refrigerant, and is common in many countries in large industrial and food processing applications. It is toxic, but usually easily avoidable because of its stench well below the toxicity level. Due to their capacity and specific characteristics, these applications fall under the sub-sector “industrial refrigeration”, not commercial refrigeration. Since industrial refrigeration has not systematically used HCFC-22 as refrigerant, it is not further assessed as part of this paper, although it should be noted that the use in industrial refrigeration ensures the refrigerants long-term availability. Ammonia as refrigerant is suitable for refrigerating, less well for deep-freezing. It can be used in large centralized commercial refrigeration plants and in large chillers; the refrigerant is less well suited for deep-freezing temperatures. The installation costs of ammonia plants are significantly higher than for HCFCs or HFC plants, since parts, assembly and the necessary brine cycles and require different and more complex manufacturing skills, in particular welding. According to experts,

there is some possibility that ammonia could extend from the industrial refrigeration sector into chillers or the commercial refrigeration sector, but only if the technology has already a strong technician base in the country. Despite the good energetic performance characteristics for most except very hot climates, the need to use brines increases energy consumption as compared to HCFC-22 direct cooling applications. Since ammonia has a GWP of 0, the overall greenhouse gas emissions are usually more favourable than with HCFC-22.

33. HC-290 (Propane), HC-1270 (propene) and HC-600a (isobutane) are hydrocarbons and have in several aspects similar characteristics. Isobutane is suitable for small stand-alone refrigerating units, HC-290 and HC-1270 both for refrigerating as well as for deep-freezing applications in stand alone units up to about 1 kW refrigeration capacity and in centralized supermarket systems using brines. While as such very good refrigerants, the flammability of these substances is a problem which requires additional efforts in design, manufacturing and service of the equipment. The flammability leads to a tendency to use hydrocarbons only in small or equipment with relatively small refrigerant filling, or in systems where a brine is being used. While for the production of stand-alone equipment the safety requires only limited efforts and therefore the associated costs are also limited, centralized equipment leads to substantially higher investment costs for the brine cycle and the safety equipment, and requires a high degree of experience with flammable substances. The energy consumption for stand-alone units tends to be similar or lower than with HCFC-22, while for the centralized systems the brine cycle leads to increased energy demand as compared to HCFC-22. The overall climate impact is likely to be lower than with HCFC-22 equipment, in case of stand-alone equipment significantly lower. HC-290 is also well suited for high ambient temperatures.

34. Carbon dioxide, CO₂, as refrigerant has been used in a limited number of centralised commercial systems, also in food processing, and on a medium scale in light commercial applications (vending machines) and for hot water heat pumps. It is suitable both for refrigerating and deep freezing applications. For deep freezing the refrigerant can be used in a cascade system, limiting the working pressures of the equipment. Should the condenser of CO₂ equipment be cooled with ambient air, then working pressures will be above 75 bar and different components will be needed. For outdoor temperatures above approximately 20°C for larger, centralised systems and above 32°C for smaller systems, the energetic performance of CO₂ equipment is lower than HCFC-22 equipment. Its performance tends to decrease more rapidly with increasing temperatures, which can lead in warmer climates to significantly higher annual energy consumption as compared to HCFC-22. From preliminary assessments it appears that the overall climate impact of CO₂ refrigeration systems in warm climates might be significantly worse than that of HCFC-22 systems. The optimisation of this new technology and the measurements regarding its energy efficiency are still ongoing, therefore a final assessment of its climate impact in warm climates can not be made at this point in time. Since the working principle differs significantly from that of other refrigerants, and because of the very high working pressures about six times above those for HCFC-22, manufacturing and service has to undergo major changes in equipment, practices and know-how in order to use this technology. A component supply base does not currently exist for manufacturing CO₂-based air-conditioning systems, and therefore the costs for CO₂ equipment other than cascade systems for centralised commercial-refrigeration systems is presently significantly higher than for HFC or HCFCs systems; this is expected to change should there be market acceptance, subsequently leading to

high quantities of standardized components. Cascade systems might have similar costs as HCFC-22 systems.

35. Due to the low performance in warm climates for air cooled systems, the limited applicability for centralized cascade systems in Article 5 countries, and the only slowly emerging market for components, CO₂ as a replacement for HCFC-22 has been seen as unlikely to contribute to reaching the 2013 and 2015 compliance requirements and has therefore not been considered in the costing part of the document.

Suitability overview

36. It appears that at least for the initial stage of HCFCs phase-out, the above presented alternatives will represent all of the potential choices. Developments are reported for some low GWP refrigerants with no flammability and low toxicity, but presently it remains unclear when these will be available and if they will actually eventually be commercialised. CO₂ is under development as an alternative refrigerant for the last 20 years, and is presently used in demonstration trials. It remains unclear if and under which circumstances it will be used on a larger scale, since it has fundamentally different design, component and, in particular, service characteristics than other refrigerants. The analysis of the above factors will lead to the selection of the appropriate technology by the different manufacturers in Article 5 countries. Table 4 shows an indication for the suitability of alternative refrigerants for widespread use in new equipment in Article 5 countries; the use of the transitory drop-in refrigerants HFC-417A, HFC-422A and HFC-422D has not been considered since they are meant to be used in existing, not new equipment. The typical applications for HC-1270 and HC-600a do presently not appear to be manufactured on a significant scale in Article 5 countries; therefore they are not further shown in Table 4.

Table 4: Suitability of alternative refrigerants for widespread use in new equipment in Article 5 countries

	Suitability of alternative refrigerants for widespread use in new equipment (indicative only)*						
	HFC-134a	HFC-404A / 507A	HFC-407C	HFC-410A	HC-290	R-717 Ammonia	CO ₂
Commercial							
Commercial stand-alone	+	+	o	o	+	-	o/-
Commercial condensing	+	+	+/o	o	-	-	-
Commercial centralized systems	+	+	o	o		o/-	-
Commercial deep freezing - one stage	-	+	-	o	-	-	-
Commercial deep freezing - two stage/supermarket	-	+	-	o	-	-	o
Air-conditioning							
Room A/C	o	-	+	+	+	-	-
Ductless split systems	o	-	+	+	o/-	-	-
Residential split ducted central air-conditioning systems	o	-	+	+	o/-	-	-
Packaged air-to-air systems and split systems for commercial air-conditioning	-	-	+	+	-	-	-
Small chiller (scroll)	-	-	+	+	o/-	-	-
Large chiller (screw)	+	-	+/o	+	-	+	-

*The symbols denote that, according to this preliminary assessment, the different technologies are: +: from a technical perspective suitable or even preferable to be employed widely; o: from a technical perspective not well suited, but can be employed if certain disadvantages are accepted; -: Hardly possible to employ, or can be employed only with significant economic, technical or use limitations

37. It should be noted that systems using a secondary fluid have relatively poor performance at low (deep freezing) temperatures. This lead to a lower assessment for a number of systems with HC-290 and R-717 (ammonia) for supermarkets.

C. GENERAL ISSUES RELATING TO INCREMENTAL COST IN THE REFRIGERATION SECTOR

38. The Multilateral Fund has assisted many domestic refrigerator and freezer companies and a number of commercial refrigeration companies in Article 5 countries in converting their manufacturing process to HFC-134a and hydrocarbon refrigerants within the stand-alone projects. The experience gained in the review of such projects formed the basis for the following first assessment of the incremental costs associated with the phase-out of the use of HCFC-22 in the manufacturing of refrigeration and air-conditioning equipment.

39. This assessment had to be developed based on a limited set of information. The incremental capital costs for an individual project are typically influenced by:

- (a) The existing equipment in a manufacturing facility; or alternatively
- (b) What could be expected as a minimum to be existing;
- (c) The need of upgrade or replacement of or amendment to this equipment; and
- (d) The cost of the associated activities, in particular the costs for hardware.

40. At the present point in time, information is not accessible about typical levels for the first three factors. In order to overcome this shortcoming, the Secretariat decided to define model enterprises, meant to represent what might turn out to be typical conversion cases for the different sub-sectors, or what might demonstrate the level and spread of costs for conversions. Consequently, the calculation of incremental costs in the refrigeration manufacturing sector in Article 5 countries has been undertaken on the basis of model enterprises in the sub-sectors air-conditioning, chiller and the commercial sector. Each of these activities, sectors and sub-sectors had to be considered individually to make it possible to apply existing Executive Committee policies for better presentation of associated incremental costs.

41. This first attempt to calculate incremental costs has focused on what was perceived to be likely refrigerant choices while at the same time representing cost issues which could be, if needed, relatively easily be transferred to several other refrigerants. The refrigerants choices assumed when calculating incremental cost were HFC-410A, HFC-407C and HC-290 (propane) refrigerants.

42. A higher significance than expected is associated with the incremental operating costs, which are paid based on the incremental, eligible cost difference in the operating cost of the manufacturing plant and are therefore proportional to the duration for which they are being paid. The Executive Committee defined different durations for the incremental operating costs for different sectors and sub-sectors. These ranged from zero months to 48 months; guidelines assigned duration to the commercial sector of 24 months, but the decision specified that guidelines would not be valid for HCFCs phase-out projects. For the air-conditioning and chiller sub-sectors, durations were never determined. Therefore, for the refrigeration and air-conditioning sector all incremental operating costs calculations have been carried out on the basis of one year, i.e. as incremental operating costs per annum, of to allow easy conversion to any duration of incremental operating costs that the Executive Committee might consider. The Secretariat would like to explicitly point out that this is the exclusive reason to show this specific duration, and that there is no reason to prefer this duration to any other duration the Executive Committee might wish to consider.

43. It should be noted that for the refrigeration and air-conditioning sub-sectors, the estimation of incremental operating costs at the present time associated with very high uncertainties is highly problematic. While in this paper significant efforts have been undertaken to arrive at realistic estimates, e.g. by using historical data, the error margin in the estimates of incremental operating costs for this Annex remains significant, and the values should only be

looked at as indicative. Better data will only be available once the Secretariat can actually fully assess cost data, e.g. during the review of a project proposal.

44. It should be noted that for the use of several alternative technologies, calculation of incremental operating costs for components (compressor, heat exchangers, etc.) in the context of this paper cannot sufficiently take into account the issue of energy efficiency. For example, for the new technology of HFC-410A, the technological gap between previous (HCFC-22) designs and the newly developed (HFC-410A) technology is considerably larger than in the case of CFC-12 to HFC-134a. In order to achieve comparable energy efficiency, or to increase energy efficiency, the balance between the characteristics of the various components need to be established anew, and changes in several components might be necessary. For the purpose of this paper, cost-effective solutions with an assumed likeliness of achieving similar energy efficiency have been used, based on discussions with experts. However, this presents a considerable uncertainty because of two reasons:

- (a) The actual costs experienced and reported in publicly accessible documentation combine costs related to the conversion with the cost for technological upgrades. It is difficult to separate out the different cost elements, in particular because the cost know-how forms an important part of the intellectual property of an enterprise; and
- (b) Paragraph 11 (b) of decision XIX/6 of the Meeting of the Parties requested the Executive Committee, when developing and applying funding criteria for projects and programmes, to give priority to cost-effective projects and programmes which focus on, *inter alia*, substitutes and alternatives that minimize other impacts on the environment, including on the climate, taking into account global-warming potential, energy use and other relevant factors. As pointed out above, conversions which did take place in Article 5 countries for export to non-Article 5 countries have achieved gains in energy efficiency on the expense of higher operating costs. It remains so far unknown whether and how the Executive Committee will deal with the issue of incremental operating costs if those are related to, *inter alia*, energy efficiency improvements.

45. The incremental cost of compressor is an important component of overall production cost. The Executive Committee dedicated a great deal of attention to the issue of incremental cost for compressors while dealing with CFC phase-out in the refrigeration sector. The existing policy allows an Article 5 country to claim either incremental operating costs of the compressor or the cost of conversion of its compressor manufacturing facilities, or both on a proportional basis. The Article 5 country has to make a decision regarding its approach and inform the Executive Committee. Currently, several Article 5 countries have compressor production facilities for air-conditioning equipment. Related compressor manufacturing conversion costs are not assessed in this paper.

Incremental cost in manufacturing room and mini-split air-conditioning units

46. As an example, a hypothetical conversion of a production line manufacturing 250,000 units per year of room/mini-split air-conditioners of 4 kW cooling capacity has been

considered for calculation of incremental capital costs and incremental operating costs, assuming a conversion to HFC-410A, R-407C and R-290 (propane) refrigerants. It is assumed that production is set up for three shifts, 250 working days in a year. All the costs are estimates made on certain assumptions and judgments on the basis of experience from conversion from CFC-12 to HFC-134a in the domestic refrigeration sector.

Conversion to HFC-410A refrigerant technology

47. Incremental capital costs associated with the replacement and/or adaptation (retrofit) of production equipment will not vary significantly in production of room and split ductless air-conditioning units. Therefore, these two categories of product are considered as one case study. Incremental capital costs are related to the cost of model redesign, investment in new refrigerant and leak detecting equipment, retooling of the production line, including adaptation of the evacuation system, technology transfer, training, commissioning and engineering. Incremental capital costs are calculated in the range of US \$275,000 (Scenario 1) to US \$950,000 (Scenario 2) depending on the availability of the new design, the baseline and set-up of the production line.

48. Incremental operating costs (IOC), however, are closely related to the capacity of the air-conditioning units increasing with higher capacity due to the increased size and cost of the compressor, amount of the refrigerant charge and additional material used. Incremental operating costs will need to be adjusted to reflect particular characteristics of the manufactured product. Incremental operating costs in the manufacturing of ducted commercial and packaged air conditioners may be significantly different from residential air conditioners. The border line between residential and commercial applications is established by ASHRAE (American Society of Heating, Refrigerating and Air-Conditioning Engineers) at 19 kW of cooling capacity. These units are being typically installed by contractors, including the charging of the system after the ducting and piping was completed according to the customer requirements. While the manufacturer therefore does not incur incremental costs associated with higher priced refrigerant, there is incremental cost associated to the higher price of compressors.

49. Incremental operating cost is calculated on the basis of the following assumptions:

- (a) The average charge in the room air-conditioner is 1.35 kg of HCFC-22 similar to the charge used in the HCFCs Study for China;
- (b) The baseline cooling capacity is 4 kW;
- (c) The price of HCFC-22 is US \$1.4/kg (HCFCs Study for China);
- (d) The charge of HFC-410A will be 10 per cent less than the baseline (1.21 kg);
- (e) The price of HFC-410A is US \$13.8/kg (HCFCs Study for China);
- (f) Savings in the cost of material due to reduction in size of heat exchanger are estimated and included;

- (g) Incremental cost of compressor is estimated at US \$5.00 on the basis of consultations with industry experts (Scenario 1). The incremental cost of compressor in the HCFCs Study for China is calculated as a surplus of US \$27.62 in the price of HFC-410A/HFC-407C compressor over the average price of HCFC-22-based compressor (Scenario 2); and
- (h) Estimated savings due to size reduction of heat exchangers by 3 square feet, resulting in savings of US \$10.00.

50. The energy efficiency ratio (EER) of HFC-410A-based unit exceeds the EER of a HCFC-22 unit by about 5 per cent (an average conservative estimate). There is a potential for further improvements in the system efficiency and costs through use of smaller diameter tubes, use of micro-channel technology, additional compressor optimization and reducing of charge. Energy savings have not been calculated as part of incremental operating costs.

51. Incremental operating costs for duration of 12 months will range from US \$2,660,000 (Scenario 1) to US \$8,320,000 (Scenario 2). The following table shows the results of calculations of incremental costs:

Table 5: Incremental cost of conversion of the production line of 250,000 unit per year to HFC-410A refrigerant (estimate)

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	275,000	950,000
Incremental operating cost/year	2,660,000	8,320,000

Conversion to HFC-407C refrigerant technology

52. Since the working pressure of HFC-407C is very close to HCFC-22 refrigerant, only minor changes are expected in the design of the product and the manufacturing process. Incremental capital costs associated with the replacement and/or adaptation (retrofit) of production equipment will not vary significantly in production of room and split ductless air-conditioning units. The incremental capital costs for conversion of a production line of 250,000 unit/year capacity to HFC-407 blend have been calculated to be within the range of US \$190,000 to US \$250,000, depending on the local availability of testing facilities at the enterprise. For comparison, the incremental cost of conversion (rebuilding) of the production line of 500,000 unit/yr capacity to HFC-410A/HFC-407C refrigerants is estimated to be US \$104,000 in the HCFCs Study for China, excluding costs of model redesign.

53. Incremental operating costs for the category of room and split ductless air-conditioning products is calculated on the following assumptions:

- (a) The average charge in the room air-conditioner is 1.35 kg of HCFC-22 similar to the charge used in the HCFCs Study for China;
- (b) The baseline cooling capacity is 4 kW;

- (c) The price of HCFC-22 is US \$1.4/kg (HCFCs Study for China);
- (d) The charge of HFC-407C will be 5 per cent less than the baseline (1.28 kg);
- (e) The price of HFC-407C is US \$10.77/kg (HCFCs Study for China); and
- (f) The incremental cost for HFC-407C compressor of US \$5.0/unit has been used in the incremental operating costs calculations as an indicative only. HCFCs Study for China indicates to a significantly higher surplus of R407C compressor over HCFC-22 compressor. This scenario has not been considered. The existing price difference for HCFC-22 and HFC-407C compressors needs further investigation.

54. The annual incremental operating costs will be US \$4,250,000. Table 6 shows calculations of incremental costs:

Table 6: Incremental cost of conversion of the production line of 250,000 units per year to HFC-407C refrigerant (estimate)

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	190,000	250,000
Incremental operating cost/year	4,250,000	4,250,000

Conversion to hydrocarbon alternative technology

55. For the purpose of calculation of incremental costs, the conversion of production of a small room air-conditioner of 1 kW cooling capacity is considered from HCFC-22 to HC-290 (propane) refrigerant. The refrigerant charge would be about 150 g which might be acceptable in some countries meeting the established safety standards. The capacity of a production line is assumed to be 250,000 units a year. It is assumed that compressors equipped with the necessary electrical features are commercially available.

56. The incremental capital costs will cover the cost of model redesign or alternatively the technology transfer fee, new refrigerant charging boards incorporating the necessary safety features, a refrigerant transfer system, the installation of gas detecting and ventilation systems, new leak detectors, refrigerant storage, training and safety inspection. Incremental capital costs are calculated within the range of US \$545,000 and US \$670,000.

57. Incremental operating costs for the small room air-conditioner are calculated on the following assumptions:

- (a) The average charge in the room air-conditioner is 1.0 kg of HCFC-22;
- (b) The baseline cooling capacity is 1.0 kW;
- (c) The price of HCFC-22 is US \$1.4/kg (HCFCs Study for China);
- (d) The charge of HC-290 will be 0.15 kg;

- (e) The price of HC-290 (refrigeration grade) is US \$27.6/kg (HCFCs Study for China). The high price of refrigeration grade propane in China is due to low demand and is likely to be substantially reduced in the future if R290 technology is widely accepted and commercially used;
- (f) The incremental cost of the HC-290 compressor plus the incremental cost to upgrade electrical components to meet safety requirements amount to US \$15/unit, based on information received by a manufacturer; and
- (g) The incremental operating costs for duration of 12 months amounts to US \$4,312,000.

58. The result of an estimation of the total incremental cost of the conversion of a production line of 250,000 units' capacity to R290 refrigerant is shown in Table 7.

Table 7: Incremental cost of conversion of the production line of 250,000 unit per year to HC-290 refrigerant (estimate)

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	545,000	670,000
Incremental operating cost/year	4,312,000	4,312,000

Conversion of manufacturing of ducted commercial and packaged air-conditioners

59. Incremental capital costs have been calculated for the conversion of a manufacturing facility producing 1000 units of ducted split residential and commercial air conditioners of an average 15 kW cooling capacity and 100 units of packaged commercial units of 70 kW cooling capacity. Two HFC alternative refrigerants are considered: HFC-410A and HFC-407C. Ducted commercial and packaged air-conditioners are being typically installed by contractors with charging the system after the ducting and piping was completed according to the customer requirements

Conversion to HFC-410A refrigerant technology

60. Incremental capital costs for conversion of a production line of ducted commercial and packaged air conditioners to HFC-410A refrigerant primarily will involve costs associated with redesign, prototyping, pilot scale production and test trials to accommodate a higher working pressure of a new refrigerant in the design as well as cost for retooling, leak detector, and adaptation of the evacuation system. No or low cost will be associated with refrigerant charging equipment since no refrigerant charging operations are entailed on a production site.

61. The incremental capital costs are estimated to be in the range of US \$145,000 and US \$245,000.

62. The manufacturer will not incur incremental costs associated with higher priced refrigerant. There will be savings in the cost of heat exchanger material. The incremental cost for compressors, new filter/dryer and new expansion valve will be part of the incremental operating

costs. The incremental operating costs for both parts of production are estimated to be US \$36,000. The results of an estimation of the incremental costs are shown in the following table.

Table 8: Incremental cost of conversion of manufacturing of ducted commercial and packaged air-conditioners to HFC-410A

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	145,000	245,000
Incremental operating cost/year	36,000	36,000

Conversion to HFC-407C refrigerant technology

63. Since the working pressure of HFC-407C is very close to HCFC-22 refrigerant, there are limited changes in the design of the product and the manufacturing process. This factor might be especially important for conversion of the higher capacity range equipment. The incremental capital costs are calculated to be in the range US \$80,000 to US \$100,000.

64. Incremental operating costs involve higher price of compressors, and a new filter/dryer, amounting to US \$30,000. The incremental costs are shown in the following table.

Table 9: Incremental cost of conversion of manufacturing of ducted commercial and packaged air-conditioners to HFC-407C (estimate)

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	80,000	100,000
Incremental operating cost/year	30,000	30,000

Chillers

Conversion of manufacturing of chillers to HFC-410A refrigerant

65. The conversion of the manufacturing line of HCFC-22 500 kW water cooled chillers equipped with screw compressors is considered as an example. The direct expansion evaporator is assumed to be part of the system design. The alternative refrigerant is HFC-410A. The annual output is assumed to be 200 units.

66. Incremental capital costs for conversion of a production line of screw chillers of 500 kW capacity has been calculated using assumed costs since the Secretariat has never assessed the conversion of chiller production. The incremental capital costs include the cost of redesigning, prototyping, pilot scale production, test trials, set of equipment for manufacturing the HFC-410A prototype and training. The incremental capital costs are estimated between US \$80,000 and US \$300,000 depending on the source of the new design.

67. These units are typically being installed by contractors, with charging of the system after the ducting and piping is completed according to the customer's requirements. Therefore, the manufacturer does not incur incremental costs associated with higher priced HFC-410A

refrigerant. The incremental cost for compressors is the major incremental operating cost item. In manufacturing of units of about 500 kW cooling capacity, the components will need to have a higher pressure rating than for HCFC-22. This moderate additional cost is likely to be offset by the lower cost for the screw compressor. The total incremental operating costs per unit for this category of air-conditioning will therefore be likely zero. Consequently, the annual incremental operating costs resulting from conversion of production of 200 units would be also zero. The incremental costs are shown in Table 10.

Table 10: Incremental cost of conversion of manufacturing of ducted commercial and packaged air-conditioners to HFC-407C (estimate)

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	80,000	300,000
Incremental operating cost/year	0	0

Commercial refrigeration - stand-alone equipment

68. As an example, the incremental cost has been calculated for the conversion of manufacturing of stand-alone commercial-sized freezers of 1.0 kW cooling capacity to HFC-404A refrigerant and beverage vending machines to propane refrigerant.

Conversion of manufacturing of stand-alone commercial-sized freezers to HFC-404A refrigerant

69. HFC-404A is presently the preferred choice for medium and low temperature applications. The conversion of a production line of 10,000 units per year will entail capital incremental cost for model redesign, prototype trials, a new refrigerant charging board, a leak detector, adaptation of the vacuum system, training and technical assistance amounting to US \$66,000. Incremental operating costs will cover the additional cost of new refrigerant with the charge 0.75 kg/unit, compressor, capillary, and filter/dryer, amounting to US \$140,000 per year.

Conversion of manufacturing of small stand-alone commercial-sized freezers to R-290 (propane) refrigerant

70. HC-290 (propane) can be a choice in manufacturing of small commercial-sized freezers. HC-290-based compressors are commercially available which are capable to provide up to 0.5 kW cooling capacity at evaporator temperature of -30 C. The refrigerant charge will not exceed 0.15 kg determined as a safety threshold in such appliances by international regulations. The conversion of a production line of 10,000 units per year will cover capital incremental cost for model redesign associated with safety requirements, prototype trials, a new refrigerant charging board designed for safe handling of flammable refrigerant, a new leak detector, safety features in the production area, safety inspection, training and technical assistance amounting to about US \$320,000. The incremental operating costs will cover the additional cost of a refrigerant charge of 0.15 kg/unit, compressor, incremental and the cost of specific electrical components. On that basis the incremental operating cost is estimated to be within the range of US \$230,000 for twelve month duration, leading to a total incremental cost in the range of US \$550,000.

Conversion of manufacturing of beverage vending machines to isobutane (R-600a) refrigerant

71. Beverage coolers and small commercial refrigeration equipment based on hydrocarbon (HC) refrigerants such as isobutene (HC-600a), propane (HC-290) or HC blends have been developed in several non-Article 5 countries. Through developmental efforts, it was possible to reduce the refrigerant charge to limits required by safety standards in several non-Article 5 countries. An example of conversion of a manufacturing facility with an annual output of 10,000 units was used for the calculation of incremental cost. The cooling capacity of the refrigeration system is assumed to be 0.25 kW with the refrigerant charge of 0.25 kg.

72. The incremental capital costs will cover the cost of model redesign or alternatively a technology transfer fee, new refrigerant charging boards incorporating the necessary safety features, a refrigerant transfer system, the installation of gas detecting and ventilation systems, new leak detectors, refrigerant storage, training and safety inspection. The incremental capital costs are estimated to be within the range of US \$500,000 to US \$800,000.

73. The incremental operating costs will be associated with the higher price of the refrigerant, new compressor and the cost of safety features in the design. The overall incremental operating costs will be dependent on the source and availability of hydrocarbon compressors and refrigerant. The annual incremental operating costs will be in the range US \$150,000 to US \$200,000.

Table 11: Incremental cost of the conversion of manufacturing of beverage vending machines to isobutane (R-600a) refrigerant

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	500,000	800,000
Incremental operating cost/year	150,000	200,000

Commercial refrigeration - condensing units

74. Currently, HFC-404A is the leading choice of refrigerant in manufacturing new condensing units. HFC-134a is also used mainly for medium temperature applications. The incremental capital costs are estimated for the conversion of a production line of 5,000 condensing units a year. The cost will be associated with the redesign and testing of the new product and the cost of new production equipment and retraining the personnel to handle more hygroscopic lubricant. It is assumed that middle-sized companies have the in-house technical expertise to cope with the redesign challenge. The estimated cost is within the range of US \$55,000 and US \$60,000, depending on the baseline.

75. In order to be eligible for both capital and operating costs from the Multilateral Fund, the production at the particular enterprise needs to be recognized as one belonging to the manufacturing sector. In its decision 31/45, the Executive Committee established Guidelines for definition of the sub-sector for assembly, installation and charging of the refrigeration equipment and the calculation of incremental operating costs. It is assumed that the company is considered under the rules pertaining to the commercial refrigeration sector and eligible for incremental operating costs. The cooling capacity of condensing units varies from 1 kW for deep freeze

applications to 20 kW. For this cost estimation, the assumed compressor size is sufficient for a refrigeration capacity of 5 kW, and the average charge to be 5 kg per system. The incremental operating costs for one year duration are estimated in the range of US \$390,000 to US \$415,000 depending on the source of supply of new compressors. Table 12 presents the results of the estimation of incremental costs.

Table 12: Incremental cost of the conversion of the manufacturing of commercial refrigeration – condensing units (estimate)

Category of incremental cost (US \$)	Scenario 1	Scenario 2
Incremental capital cost	55,000	60,000
Incremental operating cost/year	390,000	415,000

D. SERVICE SECTOR

General considerations

76. Consumption of HCFC-22 in the service sector is likely to take place in every Article 5 country that has HCFC-22 equipment. In particular, HCFC-22 room air conditioners can be assumed to exist in every but very few countries. Therefore it is safe to assume that, with potential minor exceptions, every Article 5 country uses HCFC-22 for servicing.

77. On an enterprise basis, the distinction between the service sector and the sub-sector for assembly, installation and charging of the refrigeration equipment is very blurred; even the distinction to the commercial refrigeration manufacturing sector is not always clear. It can be assumed that a large number of smaller enterprises fall into service sector as well as into one or both of the other categories and are likely to be addressed only through service sector activities such as training and equipment support. Service sector activities were for most Article 5 countries addressed together with awareness, legislative and enforcement activities in RMPs and TPMPs. This section of Annex IV is therefore also covering to some degree those activities.

78. The service sector is particular in its very broad spectrum of enterprises covered, their often informal structure, the large amount of enterprises and the small consumption per enterprise. The service is predominantly performed at the customers' site, i.e. not at the premises of the service enterprise. Contrary to activities in the manufacturing sector, where the ODS consumption of the beneficiary can be monitored, these characteristics make it virtually impossible to monitor whether an enterprise phased out the use of HCFCs; the problem that their customers might be dependent on continued use of HCFCs in the service of their equipment is a sub-set of this issue. Experience indicates that instead of direct phase-out enforcement, refrigerant supply and, in particular, refrigerant costs are the main drivers leading to phase-out of ODS use in the service sector.

79. Experience in the phase-out of CFCs suggests that if refrigeration manufacturing enterprises and the service sector compete for a limited supply of refrigerant, the service sector is likely to be able to pay higher refrigerant costs since it is easier to pass the costs onto the consumer. This might indicate that in countries where both HCFC-22 refrigeration manufacturing and servicing sectors are present, the contribution of the service sector for phase-out will initially be low, and phase-out will predominantly be achieved in the

manufacturing sectors. This is particularly important when planning phase-out activities to meet the compliance targets of 2013 and 2015, and might lead to a differentiation in activities in the service sector between countries with and without a HCFC-22 refrigeration manufacturing sector.

80. Approaches to reduce supply are performed on a national level by restricting imports or requesting that a certain minimum amount of ODS produced has to be exported. Such restrictions on the national level have become increasingly effective in the last few years. Verification reports reviewed by the Secretariat demonstrate significant improvements in the co-ordination between the NOU, licence issuing bodies, customs and importers. The monitoring of imports is also improved greatly, and more and more countries are using a computerised data basis for customs. It appears therefore likely that governments can control successfully the HCFCs imports into their countries, and thus achieve compliance with their phase-out obligations. Nevertheless, this can not be interpreted as removing the need for assistance to the service sector because of two reasons:

- (a) The service sector is eligible for funding of incremental cost. The eligibility has been established in the indicative list of incremental cost (“cost of providing technical assistance to reduce consumption and unintended emission of ozone depleting substances”), as well as in the practice and guidelines of the Executive Committee; and
- (b) It might be viewed as a precondition before a government takes regulatory action to reduce the supply of HCFCs that there is an understanding that the country will be able to cope with the reduced supplies. Activities for the service sector provide the necessary assurance to governments.

81. Some Article 5 countries have already completely phased out CFC consumption, the remaining are implementing CFC phase-out activities in the servicing sector. These activities are i.e., customs officers and technicians are being trained; training centres are being properly equipped; refrigeration associations and project monitoring units have been established; and recovery/recycling, retrofits and other technical assistance programmes are also under implementation. Activities in the service sector related to HCFCs phase-out commencing at about the time of the CFC phase-out will maintain the momentum gained and capacity established beyond 2010 and will thus facilitate the cost effective phase-out of HCFCs.

82. Every HCFC-22 dependent refrigeration system imported into an Article 5 country will lead to a broadening of the HCFC-22 dependent equipment base and will subsequently lead to the need of HCFC-22 for service, to the need for retrofit or to premature retirement. It is therefore meaningful to consider how to avoid growth of and, subsequently, reduce the size of the HCFC-22 equipment base. This might require import restrictions, taxing of equipment and/or subsidies/tax breaks for equipment operating with HCFC-22 alternatives. The earlier such restrictions and incentives are decided upon by a government, the easier will be the transition away from HCFC-22 consumption in the service sector. Such legislative measures can be effective only under the circumstances when HCFCs-free refrigeration equipment is made available at a competitive price. Timely conversion of refrigeration equipment manufacturing facilities existing in some Article 5 countries might facilitate meeting the demand for

non-HCFCs equipment and reduce the dependence on HCFC-22 refrigerant in all Article 5 countries.

83. A number of activities in the service sector, in particular the non-investment activities, are recurring activities. Customs officers and, on a slower rate, refrigeration technicians are rotating out of their jobs, new arrivals need to be trained. In addition, training might need repetition or amendments relating to new developments. During CFC phase-out, service sector activities occurred on a large scale from about 1995 on, i.e. from 15 years before the final phase-out. Due to the need to achieve significant consumption reductions in the service sector in more than 70⁶ of the Article 5 countries from 2010 onwards to comply with the 2013 and 2015 reduction steps, such activities will commence 30 years before the final phase-out date. The recurring nature of many activities and the long duration until final phase-out might suggest assessing which might be the best approaches to achieve sustainable, cost effective support for the service sector; these might differ from previously used approaches.

Existing experience

84. Phasing out CFC use in the refrigeration servicing sector has long been one of the Executive Committee's priorities. The Executive Committee was approving training programmes for refrigeration technicians, and recovery and recycling projects for this purpose as early as 1991. Since then, recovery and recycling projects and stand-alone training programmes have been replaced by refrigerant management plans (RMPs) and more recently by national/terminal phase-out management plans (NPPs/TPMPs) which has been a tool used by Article 5 countries to achieve compliance with the control measures established by the Montreal Protocol⁷.

85. At its 31st Meeting, the Executive Committee decided on the modalities for approving funding for the preparation and implementation of RMP projects (decision 31/48). Subsequently, at its 45th Meeting the Executive Committee decided to approve further funding for phasing out CFC consumption post-2007 period (i.e., 15 per cent of the CFC consumption baseline) in LVC countries through the preparation and implementation of terminal phase-out management plans (TPMPs) (decision 45/54). Through this decision, the Executive Committee, *inter alia*, established maximum funding levels on the basis of the CFC baseline consumption of LVC countries on the understanding that individual project proposals would still need to demonstrate that the funding level was necessary to achieve complete phase-out of CFCs.

86. The total funding approved for stand alone training programmes for refrigeration service technicians and customs officers, recovery and recycling projects and RMPs in all Article 5 countries amounts to US \$52.7 million (i.e., US \$29.6 million for LVC countries and US \$23.1 million for non-LVC countries). An additional US \$235.0 million is associated with TPMPs (for LVC countries) and national/sectoral phase-out plans (for non-LVC countries)

⁶ There are 70 Article 5 countries with HCFC-22 consumption below 150 metric tonnes (8.25 ODP tonnes) which is believed to be predominantly or exclusively used in the refrigeration servicing sector.

⁷ At its 31st Meeting, the Executive Committee decided on the modalities for approving funding for the preparation and implementation of RMP projects to achieve the 2005 and 2007 allowable levels of CFC consumption (decision 31/48). Subsequently, at its 45th Meeting the Executive Committee decided to approve further funding for phasing out CFC consumption post-2007 period (15 per cent of the CFC consumption baseline) in LVC countries through the preparation and implementation of terminal phase-out management plans (TPMPs) (decision 45/54).

addressing the total remaining consumption of CFCs, mainly used in the refrigeration servicing sector.⁸

Good practices in refrigeration

87. The Multilateral Fund has invested significant funding in the improvement of refrigeration servicing practices of CFC-based systems through the implementation of RMP and TPMP activities. Servicing practices for CFC and HCFC based systems are very similar; in both cases, there are additional measures that could be considered where appropriate to reduce emissions from refrigeration equipment.

- (a) In many Article 5 countries preventive maintenance of air-conditioning and refrigeration equipment is not a routine practice. Regular preventive maintenance and repair of the system can significantly reduce the leakage rate; and
- (b) Substantial resources have been allocated for introduction of recovery and recycling operations in Article 5 countries. Despite the introduction predominantly for the purpose of CFC recovery and recycling, many countries report higher amounts of HCFCs recovered/recycled than of CFCs; this might be related to the fact that even small air-conditioning systems have significant refrigerant content and that room air conditioners are often transported to a repair location, where equipment is available. It could be assessed whether additional efforts are meaningful to optimise the usefulness of recovery and recycling of HCFC-22; these might include better monitoring and creating appropriate incentives for owners of equipment and servicing technicians.

Retrofit and replacement activities in end-user sector

88. The HCFC-22 equipment base can be reduced by retrofit of HCFC-22 equipment, reducing future service demand and, in certain cases, making recovered HCFC-22 from the converted equipment available to the service sector. This is particularly relevant for equipment in commercial refrigeration. Conversions and retrofit activities in the end-user sector have been defined in decision 32/28. In addition, it appears meaningful to expect certain circumstances which must prevail before priority can be accorded to end-user conversions. Such potential pre-conditions for the funding of retrofitting activities might be e.g. that the country has banned the production and import of new HCFC equipment, or that the costs for using HCFC is comparatively higher than the costs of alternative technologies available in the country. For the next years until 2015, it is unlikely that these circumstances prevail in a significant number of countries; nevertheless, some additional considerations are provided below.

89. In order to assess whether a retrofit is meaningful, the remaining life-time of each system needs to be considered and a cost-benefit analysis should be performed. Since HFC alternatives are presently more costly than HCFC-22, there is a significant risk of a reverse retrofit back to HCFC-22. There are several possibilities to provide incentives against a reverse retrofit, which

⁸ Several national phase-out plans and a few TPMPs address small amounts of CFCs used in small foam and refrigeration manufacturing enterprises or small amounts of other ODSs, mainly CTC and/or TCA

need to be integrated into the design of the retrofit scheme; these would include long-term subsidies and long-term monitoring of the equipment. The retrofit schemes currently used would similarly subsidize the installation of new equipment with alternative technologies.

90. The administration of retrofit incentive projects is complex since inherently they provide a large incentive for inappropriate use, and require therefore careful monitoring of activities related to relatively small amounts of funding to ensure eligibility and sustainability. The Secretariat calculated in detail the costs associated with retrofits and came to a cost effectiveness of between US \$300/kg ODP and US \$650/kg ODP (US \$16.50 and US \$35.75/kg, respectively) for the actual retrofit alone, i.e. without accounting for administrative procedures. This figure is based on the assumption that the Multilateral Fund would cover 50 per cent of the costs, and the equipment owner the remaining, as is the case in existing retrofit schemes.

Cost information

91. The costing of HCFCs phase-out plans in the refrigeration servicing sector is influenced significantly by the prevailing circumstances in the country concerned, such as the size of the country in terms of population and surface area and the geographical distribution of the main economic activities; the actual amounts of HCFCs consumed in the servicing sector by type of equipment; and the characteristics of the refrigeration servicing sector including the number of service workshops and their geographical distribution. At present, some of this basic information is not available, and will only be known when Article 5 countries submit their HCFCs phase-out plans.

92. In spite of the limitations in the availability of information, the Secretariat has attempted a preliminary estimate on the incremental costs based on the Multilateral Fund experience in CFC phase-out activities.⁹ The estimation is meant to cover the funding needs for service sector activities and other non-investment activities until the 2015 reduction step, and was used exclusively to provide an approximation of the potential costs so as to better inform the on-going discussion of the Executive Committee. It was assumed that the service sector activities would be targeted to enable a reduction of consumption in the service sector proportional to the necessary national consumption. The level of detail in which the information is provided would allow also understanding the financial implications if countries with a HCFC-22 equipment manufacturing capacity would not commence service sector related activities immediately, but would rather concentrate on their manufacturing sectors. The following estimate assumes providing additional funding for reviewing ODS legislation, as well as training programmes at a level of funding estimated according to the level of HCFCs consumption in the year 2006.

⁹ Since the inception of the Fund, the total funding approved by the Executive Committee for stand alone training programmes for refrigeration service technicians and customs officers, recovery and recycling projects and RMPs in all Article 5 countries amounts to US \$52.7 million (i.e., US \$29.6 million for LVC countries and US \$23.1 million for non-LVC countries). An additional US \$235.0 million is associated with TPMPs (for LVC countries) and national/sectoral phase-out plans for non-LVC countries addressing the total remaining consumption of CFCs, mainly used in the refrigeration servicing sector. Several national phase-out plans and a few TPMPs address small amounts of CFCs used in small foam and refrigeration manufacturing enterprises or small amounts of other ODSs, mainly CTC and/or TCA.

Further, funding for technical assistance estimated at US \$18.20/kg ODP (US \$1.00/kg) of consumption, and additional funding (about 20 per cent of the total costs) for monitoring and reporting are assumed. The details of this estimate are presented in Table 13 below.

Table 13: Cost estimate for the refrigeration service sector as well as legislative, enforcement and monitoring activities to comply with the 2013 and 2015 HCFCs reduction steps, by national HCFC-22 consumption in 2006 in metric tonnes

Consumption (metric tonnes):	HCFC-22 consumption in 2006							
	Below 30	Up to 100	Up to 300	Up to 500	Up to 1,000	Up to 5,000	Up to 8,000	Above 8,000
Activities (in US \$):								
Legislation	10,000	10,000	10,000	20,000	30,000	50,000	50,000	80,000
Custom training	20,000	40,000	50,000	60,000	80,000	120,000	140,000	160,000
Technicians training	30,000	60,000	70,000	100,000	160,000	240,000	300,000	400,000
Technical assistance	30,000	100,000	300,000	500,000	1,000,000	5,000,000	8,000,000	11,000,000
Monitoring	20,000	40,000	90,000	140,000	250,000	1,000,000	1,700,000	2,300,000
Total (in US \$)	110,000	250,000	520,000	820,000	1,520,000	6,410,000	10,190,000	13,940,000

ANNEX V

ENVIRONMENTAL ISSUES

V1. Characteristics of the ‘functional unit’ approach

1. One of the advantages of the ‘functional unit’ approach is a simplified and transparent derivation of lifecycle impacts. It should be noted that, in contrast to an LCCP approach, the purpose is not to calculate the precise climate impact for each and every application, but to characterise these impacts to the extent that they can be used for the purpose of comparing technologies. It is therefore desirable to fix as many of the potential variables as possible across a sector or sub-sector and only allow those which have clear localised character (e.g. average carbon loading of energy) to be modified routinely.

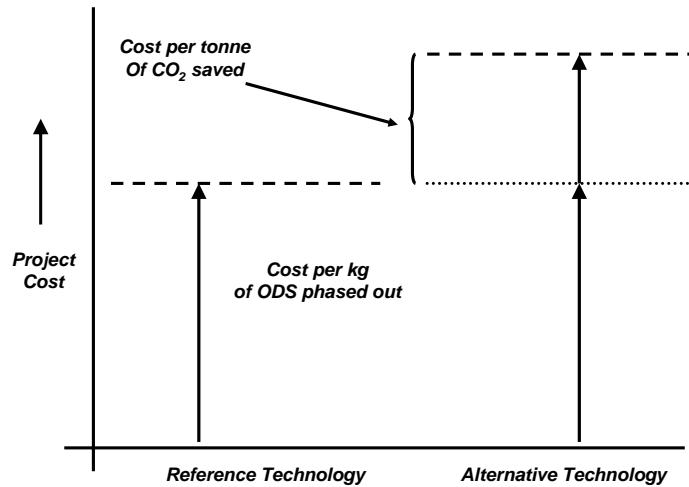
2. In practice, the primary output from any ‘functional unit’ approach would be a comparative assessment of lifecycle climate impacts taking into consideration the GWP of the ODS substitutes involved, the charge size, the energy used in operation, the emission functions through the various phases of the life-cycle and any efforts anticipated for recovery at end-of-life. The normal comparison would use the HCFC-based technology as the baseline, in order to assess whether the alternative technology offers better or worse climate performance

V.2 Analysis made possible by the ‘functional unit’ approach

3. Carrying this approach forward into a practical analysis, some alternative technologies offer the capability of continuous adjustment. An example of such a technology would be HCFC-245fa-blown foams, co-blown with CO₂ (water). Since the level of co-blowing can, in theory, at least, be modified between 0 and 100 per cent, it is possible to envisage a range of climate impacts from ‘low-to-high’ associated with this range of technology options. At a certain point (in this case about 43.3 per cent co-blowing with CO₂ (water)) climate neutrality is reached with the HCFC-141b technology being replaced, based on the outputs of the ‘functional unit’ analysis. It is proposed that this technology is referred to as a “reference technology” for the transition and will be defined for each project or sector. Interestingly, the identity of the ‘reference technology’ is independent of the size of the enterprise being considered, since the analysis is based on a ‘functional unit’.

4. In some sectors, it may not be possible to identify a technology capable of continuous adjustment. In such instances, the “reference technology” could be defined in terms of the closest such technology to climate neutrality. Although this could be defined as the closest either side of neutrality, some might prefer to see only those technologies with ‘better than neutral’ climate performance adopted as “reference technologies”.

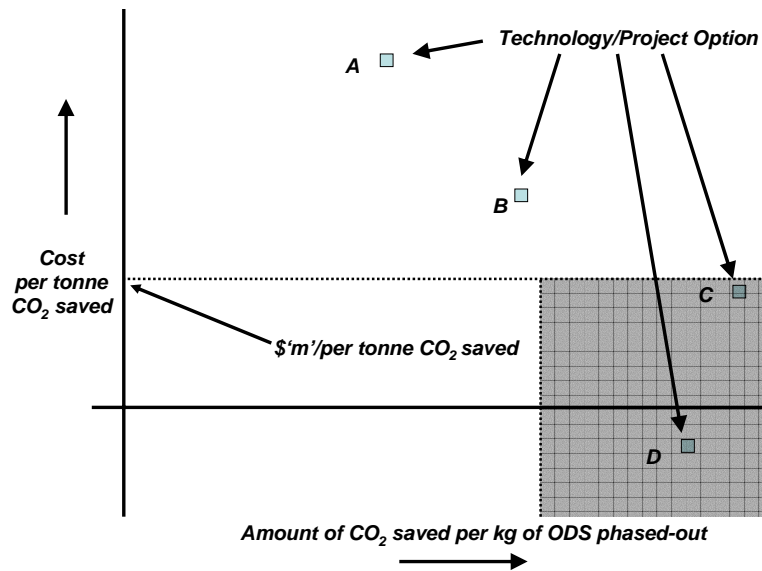
5. By evaluating the cost of implementing the “reference technology” using the existing Incremental Capital Cost (ICC) and Incremental Operating Cost (IOC) analysis, it is possible to derive the cost of an ‘ozone only’ transition, where the climate impact is broadly neutral. The analysis therefore delivers a cost per kilogramme of ODS phased-out (see graph below)



6. Against this benchmark any alternative technologies can be evaluated. In some instances the cost of alternative technologies may be less, even in cases where they deliver a climate benefit and there are no incremental costs. In other cases, such as that shown in the graph above, the alternative technology might be more expensive. In such circumstances, it is appropriate to consider the additional cost to be that required to achieve the additional climate benefit and a cost per tonne of CO₂ saved can be derived.

V.3 Possible funding mechanisms arising from the ‘functional unit’ approach

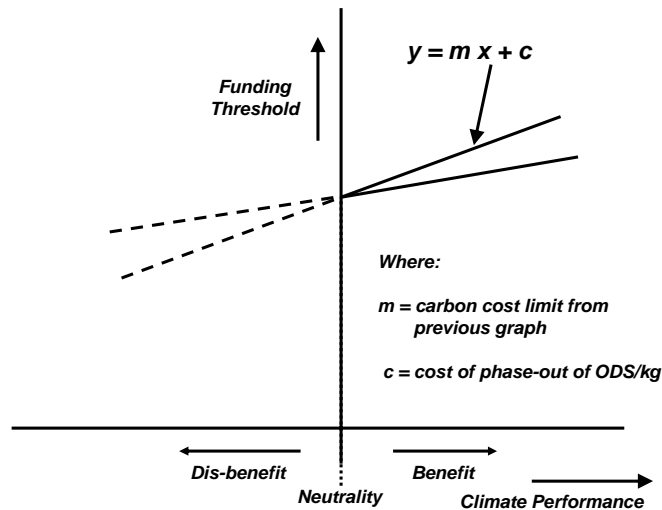
7. The Executive Committee might like to evaluate the output of such analyses on a number of different technology options for a project or programme in order to decide whether it is appropriate to provide funding for additional climate benefits over and above the reference scenario. To facilitate such an evaluation, there is a need to plot the unit cost of the saving in carbon terms against the ‘potency’ of the measure (i.e. the amount of CO₂ saved per kg of ODS phased-out). The following graph illustrates what this analysis might look like.



8. Using this approach, Executive Committee members could make decisions on the criteria for investment in additional climate benefits in terms of potency and climate benefit (as defined by the shaded area). In the example shown above, Technology A might be a blowing agent technology delivering poorer thermal performance, although being based on a low GWP blowing agent, whereas Technology C might be a similar low GWP technology delivering better thermal performance. It is useful to note, that this analysis would also take into consideration the size of the project envisaged. Therefore, Technology C might be situated in the shaded area for a 50te/yr plant, but outside of the shaded area (higher in terms of cost per tonne of CO₂ saved) for a 10te/yr plant.

9. Executive Committee members would have the ability to define these criteria by sector and region, with the additional ability to cross-reference the cost of the savings against other climate measures adopted by their own governments.

10. Having considered all aspects, the Secretariat believes that it would provide best use of Multilateral Funds to retain the existing ICC and IOC approaches in assessing the overall cost of a project or programme rather than reward climate benefits through market-based mechanisms based on carbon itself. However, it could be possible to use the upper bound of the permitted investment (\$'m'/ per tonne CO₂ saved) to drive cost effectiveness thresholds, as shown in the diagram below:



11. Such an approach would not only provide an incentive, in terms of funding threshold, for climate benefits, but could also be used to determine lower thresholds for technologies creating climate dis-benefits against those offered by the “reference technology”. However, the Executive Committee would need to satisfy itself that such an approach would still meet the obligations of the Multilateral Fund in terms of phasing out the relevant HCFC consumption targeted under decision XIX/6

12. As noted in earlier paragraphs, the ‘functional unit’ needs further evaluation across a wider range of sectors to provide assurance that the basic methodology can be applied more widely. The Secretariat therefore seeks the mandate to continue this work on the current path, or as revised by the Executive Committee in order to present a more concrete set of proposals at a future Meeting of the Executive Committee.

ANNEX VI

COMMENTS RECEIVED FROM MEMBERS OF THE EXECUTIVE COMMITTEE ON DOCUMENT UNEP/OZL.PRO/EXCOM/54/54:

“Preliminary discussion paper providing analysis on all relevant cost considerations surrounding the financing of HCFC phase-out (decision 53/37 (I))”

Comments from the German Constituency, 30 April 2008

We do understand the time constraints under which Document 54/54 was produced. We therefore would like to propose the following considerations as constructive suggestions to improve the paper.

General comments

1. We thank the secretariat for presenting historic data, which is crucial for the identification of a methodological approach. In fact we would appreciate an even more in-depth analysis of historic cost developments under the MLF, not only averages, but tables providing more fundamental background information¹. Illustrating cost developments over time in the past could help to support certain assumptions on future application of innovative solutions and typical scenarios of cost adjustment for innovative technologies.

2. An analysis of the **incremental operating costs** raises serious concerns on the role of operational cost reimbursement. Operational costs appear to be detrimental in two ways,

- By covering operational costs, the use of higher cost HFC substances with high GWP (e.g. 245fa, 404a) may be promoted, instead of sustainable low GWP, low environmental impact substances, which may require higher capital investment but have subsequently lower operational costs and are overall cost effective, helping A 5 countries to keep product prices long term at a low level.
- Providing more cash for high IOC's of high GWP, HFC alternatives contradicts economic decision making for sustainable investments. Even though cash contributions of IOC's will be granted only for a short period of two years, the subsequent increase in production costs bears the high risk and economic incentive for enterprises to pursue illegal, continued use of HCFCs.

In conclusion, the incentive provide from incremental operational cost in doc. 54/54 appears to be in conflict with dec. XIX/6 by providing higher IOC's for high GWP alternatives bearing a high risk for illegal demand of HCFC. Therefore, in light of dec. XIX/6 in the case of the HCFCs, IOC's should not be eligible.

¹ For example, comprehensive back ground tables could be provided on historic development of consumption overall and in each individual (major) sub sectors (e.g. manufacturing, servicing), use of refrigerants in sub sectors, most common replacements in a sub sector, prices, products, cost overview for sub sectors in relation to impact ODP/GWP; alternative/technology; individual/multiyear/umbrella; ICC/IOCs; enterprise/production level;

3. Furthermore, as the **price of alternative technologies** will decrease over time, there should be an option for flexibility over time.

4. In general, calculations and developments of **cost effectiveness thresholds** in the different sub sectors should be made more transparent. In some of the cost samples of doc 54/54 (ANNEX III and IV) the cost per kg ODS for HCFC's are evaluated higher than historic costs per kg ODS for CFC's. It would be helpful to provide an analysis of the most cost effective sub sector projects. This will necessarily include activities of the MYA, because the HCFC phase out activities will be implemented within the frame work of Multiyear plans. Also, there might be lessons to be learned by comparing historic cost differences between individual and sector plan activities. Such comparison should pay specific attention to examples where long term low GWP solutions were applied in various sub sector.

5. Such exercise should include the influence of **end-of-life scenarios**. This would show how replacements made at the equipment's end-of-life and the loss of residual equipment value would influence the incremental costs calculation.

Foam Sector

6. The estimates provided in Annex III for **incremental capital costs** of low GWP technologies seem to be too high. Unfortunately, the document does not disclose any sources, references and authors to verify the validity of such information. During the EC HCFC-workshop in Montreal for example, suppliers indicated in their presentations that costs for low GWP technologies could be less than half of those stated in ANNEX III of doc 54/54. Doc. 54/54 should take into account the latest development in CO₂, ammonia and/or hydrocarbon technology use for medium to small scale foaming and in refrigeration.

7. **Small scale users** might be better served by concentrating the MLF support on system house solutions rather than individual enterprise funding.

Refrigeration and air conditioning sector:

8. Future **Economies of scale** need to be factored in. For example, cost differences for compressors disappear when entering economies of scale through mass production. One cost difference between 22 and HC technology for example is not due to the compressors, but because of the need for additional ex-protected and safety components. These components however should contribute only to marginal cost differences. Experiences exist (e.g. with the Italian manufacturer Delonghi).

9. Based on past experience, fund assistance could be more effective by providing long term technology only to enterprises that **demonstrate sustainable business patterns**. Providing short term (high GWP) solutions to enterprises that are obviously operating ad hoc and with short term arrangements should be avoided. Criteria should be developed to assess these options, including business rationalization. Experiences from evaluating National Phase Out and Sector Plans indicate that a significant large number of enterprises funded in the past were apparently not operating on long term basis. Specifically in the refrigeration manufacturing sector many small

and medium enterprises have operated only on a temporary basis². Considering the long time period of the HCFC phase out, these situations must be dealt with appropriately while describing eligibility of sub sector projects.

Environmental considerations and cost implications

10. Decision XIX/6 calls for the Parties “to promote the selection of alternatives to HCFCs that minimize environmental impacts, in particular impacts on climate as well as meeting other health, safety and economic considerations”. **Energy efficiency effects** and respective savings of different technologies need to be considered therefore in any discussion of relevant cost considerations of funding HCFC projects. It should not be assumed however that the MLF should fund additional costs that relate solely to climate benefits resulting from energy savings, since this is not the purpose for which the MLF was established. Germany looks forward to further discussion of this issue at Excom 55. For example, where there is a case for additionality of the energy efficiency gains, consideration might be given to support countries to encourage their enterprises to apply for CDM projects or seek finance through the voluntary carbon market or through other sources. It will remain very important however to have an approach to assess the cost-effectiveness of HCFC phase-out projects that is consistent with Decision XIX/6.

11. It is for further consideration, whether the inclusion of TEWI or LCA in project analysis is required. It would complicate the process of MLF project approval. On the other hand, **environmental considerations** could be factored into threshold limits. For example, the higher the GWP of an alternative, the lower the funding threshold would be to pay for it unless there were significant compensating energy savings.

12. In the continuing process of approving cost-effective HCFC phase out projects there needs to be a mechanism in place ensuring responsible use of the funds for **sustainable, overall positive impact** on climate as per dec. XIX/6.

² For example in the various evaluation studies investigators have repeatedly found that small enterprises in the refrigeration sector were closed down shortly after conversion.

Comments from the Government of Lebanon
E-mail received on 30 April 2008

I refer to the ExCom document 54/54 appreciating an earliest revised version of this document to be posted on the MLF website the soonest in order for a wider range of parties can be involved and have enough time to read and discuss it before the OEWG meeting. Please find below my general comments on this document:

1. The paper contains substantial technical information, however, the crucial part of this document limits itself to only investment costs for actual phase-out, we think that this document should be more extensive in identifying all the relevant sources and categories of costs such as, Initiation costs, Management costs and other Non-investment costs (i.e: Demo projects, cost for preparation of HPMPs, costs for formulation of regulation and policy actions.....etc).
2. Although HCFCs use is relatively low in the Aerosol, Firefighting and solvents, while the document covers only the Foam and Refrigeration sectors, , a need for a revised detailed sectors should be included.
3. The document addresses Foam and Refrigeration sectors, with detailed technical information on the alternatives, incremental operating costs, cost benefits...etc , however there should be a demonstration of the technical and commercial viability of the technology options in A5 situations.
4. The stipulated freeze by 1-1-2013 is close, there is a need of combined efforts to assist A5 countries to achieve this milestone, by considering guidelines for Demonstration projects (Pilot projects) in order to better address the use of good cost-effective new technologies or adaptation from existing technologies that will help in overcoming any potential delays for reducing HCFC demand.
5. More concrete guidance related to financing HCFC phase-out activities are needed in this document.
6. The document should propose initial fast-track investment projects, which could help in providing early motivation to enterprises for participating in HCFC phase-out activities.
7. The funding provided for CFC phase-out under the MLF has created infrastructures that may to some degree facilitate HCFC phase-out. However the preliminary cost estimate for phasing-out HCFCs is considered low compared to the CFCs phase-out cost (In general).
8. Approval at the earliest of funding for phase-out activities, in particular in the servicing sector, could maximize potential benefits from currently funded, or soon to be funded phase-out activities.
9. The document should provide a roadmap on how the information related to costs as provided therein, can be translated into usable criteria for funding of projects in various sector/sub-sectors.

**Comments from the Government of Dominican Republic
E-mail received on 30 April 2008**

On behalf of Dominican Republic Delegation and in attention to the issue of Funds for HCFC Demo and Pilot projects implementation that is supposed to be discussed at the 55th ExCom meeting, we are sending to you our shared comments on it.

Considering the importance to A5 countries of testing new technologies which are not mature nor available in developing countries so far, we consider as critical that the Secretariat develops and includes draft funding criteria for pilot/demo projects, so ExCom members can consider such criteria in the context of 54/54 doc discussions supposed to discuss at the 55th ExCom. Without draft criteria being discussed at the 55th meeting, the ExCom will not be in the position to consider Business Plan of such projects at the 56th meeting.

Comments Submitted by Australia on behalf of Australia and Canada

E-mail received on 28 April 2008

Factual comments on the final draft study on the collection and treatment of unwanted ODS in A5 and non-A5 countries prepared by ICF International

<p>Page 2, Exhibit ES-1</p>	<p>The table should include “ticks” for Australia in the following columns:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Explicit requirement to recover refrigerant prior to building demolition – Regulation 111(2)(c) of the Ozone Protection and Synthetic Greenhouse Gas Management Regulations 1995 provides this explicit requirement • Standard for Refrigerant recovery at appliance servicing and disposal – regulation 135 (Table 135 – Standards) provides that licence holders must conform to Australian Standards 4211.1 and 4211.3 which require gas removal from motor vehicle and commercial/domestic refrigeration systems.
<p>Page 11, line 34</p>	<p>The study mentions significant amounts of unwanted ODS in Article 5 countries and even provides an estimated amount per country. This estimation needs to be sourced or referenced. Assuming there is a source, it is doubtful if 5 tonnes per country is "significant", especially considering that this amount has accumulated over the 20+ years. As well, averaging an estimated total number of unwanted ODS by the number of Article 5 countries can be very misleading.</p>
<p>Page 17, line 27</p>	<p>Australia should be included as a country that has compliance and verification regimes in place at the government level. In the case of Australia, the Australian Refrigeration Council conducts audits under contract and on behalf of the Government.</p>
<p>Page 18, Exhibit 4-2</p>	<p>In relation to domestic appliances and MAC, Australia has a PSS \$\$ scheme in place as per bulk.</p>
<p>Page 37, section 8.1</p>	<p>This section assumes a central government will be doing things. Private sector considerations should be included here, for example, an international, free-market mechanism for collecting, reclaiming and disposing of unwanted ODS could also be an option.</p>
<p>Appendix A - Australia</p>	<p>Page 61, line 23 – delete reference to July 2005 and August 2005 amendments, as these were very minor amendments.</p> <p>Page 66 – A-Gas system box – this box appears incomplete, perhaps just a formatting problem</p> <p>Page 67 – PLASCON box – same problem</p> <p>Page 67, footnote 19 – delete the estimation in brackets entirely, as this estimation is unfounded.</p> <p>Page 70 line 2 – delete “HFC”, so the phrase reads “as an increasing number of systems...”</p> <p>Page 73, line 26 – the proper name of the Act is the “Ozone Protection and Synthetic Greenhouse Gas Management Act 1989”.</p>

环 境 保 护 部

MINISTRY OF ENVIRONMENTAL PROTECTION, P.R.C.

115 Nanxiaojie, Xizhimennei, Beijing 100035, The People's Republic of China

FACSIMILE COVER SHEET AND MESSAGE

Date: April 30, 2008	No. of Pages:
To:	From:
Ms. Maria Ulana Nolan	Mr. Wen Wurui
Chief Officer	Deputy Director General
Secretariat of the Multilateral Fund for the Implementation of the Montreal Protocol	Foreign Economic Cooperation Office Ministry of Environmental Protection
Tel.: +514 282 1122	Tel: 86-10-88575088
Fax: +514 282 0068	Fax: 86-10-88577789

Subject: Comments on UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/54

Dear Ms. Maria Nolan,

In responding to decisions made at the 54th ExCom meeting regarding the "Preliminary discussion paper providing analysis on all relevant cost considerations surrounding the financing of HCFC phase-out", the Ministry of Environmental Protection has consulted relevant associations and industrial experts in the review of the above-mentioned paper and also asked the opinions from the opted members of China. Here I have the honor to present you China's comments on the document UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/54, and we hope these comments will be considered and helpful while the Secretariat makes revisions to the paper to be submitted to the next ExCom meeting. Please don't hesitate to contact us in case you have any questions.

Sincerely yours,



Wen Wurui
Deputy Director General
FECO/MEP

Comments on UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/54
“Preliminary discussion paper providing analysis on all relevant cost considerations surrounding the financing of HCFC phase-out (Decision 53/37(I))”

I. General

1. The paper mainly covers the cost analysis of two major sector, namely the foam and refrigeration sectors, without touching smaller sectors including the solvent sector, the aerosol sector, etc.; and in the analysis to the refrigeration sector, it talks mainly about the phase-out of HCFC-22, and no detailed analysis has been made on other HCFCs such as HCFC-123 and HCFC-133. We understand that these sectors and substances account for a small part in the phase-out of HCFCs, however, since we will also have to deal with them in our HCFC phase-out efforts, their relevant information should be included in this discussion paper.

2. While analyzing relevant substitute technologies, very little attention is given to new potential technologies, such as CO2 in the refrigeration sector. We have learned that progress has been made in the development of the CO2 technology as it is used in certain products and applications in the developed countries. Therefore, we hope that more attention would be given to this technology in this discussion paper.

3. There is a great difference in some of the cost calculations and the prices of some chemicals between what is written in the paper and the situation we understand, which leads to substantial gaps between some of the conclusions in the paper and the actual situation as we have known.

4. The recommendation section in the discussion paper should be in a more detailed way so that it could help the ExCom to make more concrete decisions to promote the HCFC phase out.

II. Executive summary

Para 1

After the second sentence “These HCFCs are...in the refrigeration servicing

sub-sector”, add one more line “, and a small portion of them are used in sectors including the solvent and aerosol sectors”.

Para 2

In this paragraph and some later parts of this paper, methyl formate is considered as “a technology appears to have high prospects of meeting the foam production needs of A5 countries enterprises and at lower costs”. However, we are not so convinced with this point. According to our experience, in China, the biggest foam market, there is no previous example using methyl formate as blowing agent. In addition, according to the presentations in the Technical Meeting on HCFC Phase-out held on April 5-6 in Montreal, there are some limitations with regard to the use of methyl formate, because this technology will lead to poor insulation performance of foams, and will not have promising future in the substitution of HCFCs. Besides, as we know that methyl formate is a flammable chemical, and we should consider the safety issues when using methyl formate, therefore, we think it is inappropriate to list it as one of the main substitute technologies in the foam sector when there are no adequate supporting data. We would suggest that the Secretariat conduct a survey into this technology, and if it is not appropriate for the substitution of HCFCs, we should delete relevant part from the paper.

It is also mentioned in this paragraph that “For HCFC-22 in the refrigeration sector, the situation is similar, and HFC and hydrocarbon replacements are available.” As far as we know, in most refrigeration sub-sectors, some HFC technologies have actually been introduced commercially, however, for hydrocarbon, the application of this technology is still quite limited and far from being introduced commercially.

Para 4

We can not agree with the first two sentences of the paragraph. These two sentences give us the impression that most foam projects will not need any investment on equipment in future. However, the actual situation is that the HFCs are likely to be controlled in future for their high GWP, methyl formate and water based technologies are limited in the use of areas because of their performance and nature, and the most sustainable potential substitute technologies maybe the hydrocarbons, however, these technologies will need substantial investment in terms of equipment replacement and

safety related equipment. In addition, in the conversion from CFCs to HCFCs, some small enterprises haven't changed their equipment to high pressure machines. Therefore, we can only have a better understanding of the situation of the whole sector after conducting the survey in the preparation of the HPMP. We would like to suggest the Secretariat to change the wording of the first two sentences of this paragraph, and words like "overall", "no additional funding" and "most of the alternatives" should be avoided.

Para 5 (a)

Before the ExCom has made any new decisions to the IOC, the cost calculations should be based on the previous experiences for CFCs phase-out. In some sectors, due to patent issues, the substitutes to HCFCs are really expensive, so that the IOC is the main incremental costs for the industries and enterprises in these sectors. And without IOC, it will be difficulty to implement the projects.

Para 5 (b)

If we put equipment reaching the end of its useful life as a recondition for project approval for the HCFC projects, it will bring great risks and difficulty for the governments to manage their compliance efforts. We have learnt that most enterprises are not so active in the substitution of HCFCs, and in addition, the determination of the useful life of equipment is a complicated issue, if we have a guideline like this, the enterprises will use this policy as an excuse to postpone their substitution. For example, for some enterprises, the equipment need retrofit or replacement is only a part in their production line while the life for the whole production line is very long; and for some other enterprises, they have different sets of equipment purchased at different times, but we will have problems if we carry out projects in different phases in some of these enterprises.

Para 5 (c)

We agree with the idea that different CE thresholds should be applied to different applications to provide incentives for the adoption of hydrocarbon technologies. In addition, we would like to point out that in the non-appliance foam sub-sector, we should also encourage then enterprises that wish to go for the hydrocarbon technologies by providing them with incentives in the cost.

Para 6

Regarding the indicators for environmental impacts, we think that it is appropriate that the A5 countries should take a comprehensive look at this issue while preparing their HPMPs. Since the indicators are not only for the A5 countries, before the MOP has made any decisions on this issue, we think the ExCom should not apply any compulsory environmental indicators to the projects for A5 countries.

Para 7

Regarding the co-financing issue, we suggest that these paragraphs to be revised according to the relevant decisions made by the 54th ExCom meeting. And we fully agree that the use of co-financing modalities should not be applied for projects related to the 2013 and 2015 targets since it will need a lot of time and lead to some difficulties in project implementation.

III. Foam sector

Para 19

The Article 5 countries in line 5 should be non-Article 5 countries.

Para 22

As methyl formate is flammable, we think it should not be in the same category with HFC and water-based systems.

Para 22 (a)

It should also be pointed out that according to Decision XIX/6, the ExCom should make necessary changes to the eligibility criteria to the second conversions.

Para 25, Table II.1

As far as we know, the water-based systems are not suitable for substitution in spray foam, as well as in the panels and domestic and commercial refrigeration applications, therefore, we suggest deleting the cost calculations for the water-based systems in the abovementioned sectors. And in China, water-based systems have limited applications in the pipes and integral skin foam sub-sectors.

Para 27, Table II.2

The price for MDI is too low, and the USD 1.5/kg price has not been seen in the market in the recent years. We've learnt that the price for MDI is similar in the global market. China has the capacity to produce MDI and the price for MDI in China is relatively low compared to the other parts of the world. The current price is around USD 3.44/kg.

The price for pentane in the table is also low than the current market price. With the growth in the oil price and the depreciation of the US dollar, the price for pentane in China has doubled from the one on which we did the CFC phase-out projects. The current market price for pentane is around USD 1.9/kg, and since the foam prices have to pay for a high transportation fee as pentane has to be transported as dangerous chemicals, the price when pentane arrives at the manufacturing enterprises is much higher than the one when it leaves the producer.

Para 29-30 Table II.3

We are not clear how these calculations are made. Generally speaking, we think the conclusion from the Table II.3 (in the Corrigendum) that we will have IOC saving converting to pentane and cyclopentane is not correct. When converting to pentane or cyclopentane, there are needs to increase the associated amount of MDI and polyol, the density of the foams and the consumption of power, to change process agents and to add more and better retardants, and these needs lead to an increase in the IOC which has been noticed in the production of the enterprises. The following data is provided by a domestic appliance enterprise indicating its increase in the IOC after converting to cyclopentane in its production:

For every kilogram of blowing agent, 7.4-7.7 kg of pre-mixed polyol and 10.1-10.4 kg of MDI are needed. Due to its performance and nature, the amounts needed for pre-mixed polyol and MDI for cyclopentane are 2.5% and 2.6% more than for HCFC-141b. We could make a calculation based on the current market prices of these main materials, namely UDS 2/kg for pre-mixed polyol and USD3.44/kg for MDI, to substitute HCFC-141b with cyclopentane will lead to an increase of IOC of USD 1.3/kg.

And for other rigid foam products, since the need for retardant will be greater, the IOC will be further increased.

IV. Refrigeration sector

Para 41

Though the equipment with HCFC-123, HCFC-124 and HCFC-142b are mainly produced by non-A5 countries and the quantities are small compared with HCFC-22, there are still a large number of users of these kinds of equipment in the developing countries. So the paper should also address how the accelerated phase-out of HCFCs will impact these users.

Para 42

The last sentence is not complete, because though there are some large enterprises in the air conditioning sector, still, in the A5 countries, there are a large number of SMEs in this sector.

Para 46 (a)

The last sentence of this paragraph is not so correct. It is sure that hydrocarbons have been successfully used in refrigerators, however, in the mobile air conditioners and small commercial refrigeration equipments, hydrocarbons are not widely used except for in some individual products.

Para 49-52

In these paragraphs and relevant paragraphs in Annex IV, the cost calculations have not considered the cost for equipment recycle, there is no clear description of the technical assistance activities, and the calculations are relatively low. Since the amount of HCFCs for servicing is big and the number of users of these kinds of equipment is huge, and compared with CFCs, the phase-out of HCFCs in the servicing sector will face more and bigger challenges, which will lead to higher costs. We mentioned in paragraphs above that we have to protect the rights of the users for HCFC-123 and HCFC-124 equipment, and we think this should be done in the servicing sector.

Para 56, Table III.1

We are wondering if it is still necessary to recommend R407 in the table as it is stepping out of the air conditioning market due to its disadvantage in performance and nature. The cost calculations for commercial refrigeration is obviously too low, and we would suggest more detailed survey to be undertaken for this sector. In addition, the conversion of compressors is an important part in the HCFC phase-out in the refrigeration sector, but it is not mentioned adequately and there are no cost calculations for the conversion of compressors in this paper. We believe that without conversion projects done in the compressor sector, it will pose great challenge for the smooth phase-out of HCFCs in the refrigeration sector.

We got the following information on the cost calculations from the China Refrigeration Association and the China Household Appliances Association, mainly on the Annex IV to this paper (the paragraphs mentioned in below refer to those in Annex IV):

Para 56

Concerning the IOC for the small air-conditioners, we suggest that when calculating the IOC for air-conditioners with R290 as the refrigerants, the following aspects should also be considered:

1. The incremental costs for the air-conditioner to meet the safety requirements. The inner electric control system in the air-conditioners need to be improved, for example, the electric box cover must has airproof and fireproof quality, and important electric parts must be explosion proof.
2. The incremental costs for the installation of the air-conditioners to meet the safety requirements. For example, the connecting valves should be used, however, due to patent issue, the connecting valves are expensive.
3. The incremental costs for after sales services. If the amount of refrigerants in the air-conditioners with HCFC-22 or HFC-410a is not enough, they could be recharged directly by drop-in new refrigerants. However, for air-conditioners with R290, the recharging is much more difficult and expensive.

In addition, when making the cost calculations for conversions to R290, the paper assumes the charge of refrigerant to be 0.15kg, however, we think that when convert the equipment with 1kg charge of HCFC-22 to R290, the charge should be 0.45kg.

Para 58

The conversion in the industrial and commercial refrigeration sector mainly includes the conversion to the ducted commercial and packaged air conditioners, chillers, compressors, and condensing units.

Regarding the ducted commercial and packaged air conditioners, two technologies are considered, namely HFC-410A and HFC-407C. However, from the utilization of these two technologies, except for servicing, HFC-407C is seldom used in the new products in the industrial and commercial refrigeration sector now, and the main substitute in this sector is HFC-410A in the global market.

Para 59

Actually, in the production of ducted commercial and packaged air conditioners in China, the refrigerant charging operations are done on the production site.

Para 60

The IOC is calculated for the conversion of a manufacturing facility producing 1000 units of an average of 15 kW cooling capacity or even lower capacity. However, the actual situation is that the product specifications and quantities of production of the industries' are larger than the 1000/15kW capacity.

For ducted commercial and packaged air conditioners, if we make the calculation assuming that one factory has 1000 sets capacity (15kW and 10 production specifications) and the average IOC is \$ 2000 of each machine, then we get the IOC (including compressors, refrigerant, heat exchangers, refrigeration parts, valves, piping, etc.) totaling about \$ 200,000 per year, and the IOC here of a single machine is 10-15% higher than HCFC-22 machines. And the ICC (including design fees, prototype, testing, pilot production, tooling equipment, training) is about \$300,000.

For chillers, the refrigerants include R134a and R410A, and the refrigerants are

charged by manufacturers in China. The ICC here is approximately \$ 610,000, including design fees, prototype, testing, pilot production, tooling equipment, training etc. and the IOC is about \$ 812,000 a year, with that of a single machine 10-15% higher than HCFC-22 machines.

Para 72

For commercial refrigeration and condensing units, the ICC (including design fees, prototype, testing, pilot production, tooling equipment, training etc.) is approximately USD 300,000. And the IOC is about USD 75,000.

For the conversion of the compressors, if we calculate the ICC for a production line with the capacity of 2000 sets of 500kW capacity equipment per year in 5 production specifications, the ICC will amount to \$460,000.

V. Other considerations and co-financing

Para 68

We would suggest that this paragraph be deleted.

Para 69-75

We would suggest that these paragraphs be revised according to relevant decisions made in the 54th ExCom.

VI. Recommendations

We suggest that this section should be reconsidered and restructured, and take into account the following recommendations:

Para 76 (a)

We suggest that before the ExCom makes new decisions for IOC, the pilot projects and the HPMP should follow the previous experience in the phase-out of CFCs including the duration for payment of IOC, etc.

Para 76 (b)

We would suggest that this paragraph be deleted.

Para 76 (c)

At present, it is not applicable to oppose rigid environmental indicators for MLF funded projects. And the prioritization of these indicators should also allow flexibility, and could let the countries to take into consideration of their different country status, different nature of respective industries, the availability of the substitute technologies, etc.

Para 76 (d)

We agree with (i) and think that the cut-off date should be decided soon, otherwise it will bring great difficulty to the A5 countries in their preparation for the HPMPs and future work, and policy principles should also be made clear as soon as possible for second conversions. And we would suggest deleting (ii).

In addition, we suggest that the following issues to be considered in the paper:

1. What's the function and objective of this paper?
2. As it is pointed out in this paper that due to lack of experience in HCFC phase-out, it is difficult to provide appropriate guidance in terms of technology recommendation and cost calculations. We quite agree with this point and suggest that the ExCom approve some pilot projects to testify the technologies and to gain relevant cost information.
3. Detailed recommendations should be provided regarding how the 56th ExCom could review pilot projects.