



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/14

3 March 2009

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第五十七次会议  
2009年3月30日至4月3日，蒙特利尔

### 在提交年度付款申请方面出现的拖延

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

## 概要

1. 本文件是作为根据第四十七次会议所作决定采取的行动提交的，该决定要求在今后会议上单独列入一议程分项，说明在提交年度付款申请和发放年度款和承付款方面出现的拖延（第 47/50 号决定，d 段）。之所以要求列入一议程分项，是因为出现过迟交年度付款申请的问题，造成拖延了资金的移交和支付承付款，无法资助年度付款要求开展的活动。该议程项目意在促使执行委员会鼓励各国和有关机构加大努力的力度，及时提交年度付款申请，解决在最后期限前提交年度付款申请方面存在的困难。

2. 本文件讨论应在第五十七次会议上提交的付款申请的拖延问题，并提出了供执行委员会审议的建议。本文件还述及因执行拖延而自第五十七次会议的审议中撤回的 6 项年度付款申请。

### 年度付款申请的拖延（应提交第五十七次会议的付款申请）

3. 应向第五十七次会议提交的年度付款申请为 90 项。其中 58 项已提交。32 项申请没有按时提交，分别为：开发计划署 5 项，环境规划署 11 项，工发组织 11 项，世界银行 4 项，法国 1 项。

### 连续两次会议拖延提交的年度付款申请

4. 表 1 列出了连续两次或三次未提交的付款申请以及有关执行机构提出的原因。

表 1

#### 连续两次或三次未提交的年度付款申请

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因	晚交会议次数
安提瓜和巴布达	世界银行	氟氯化碳淘汰计划	2006	赠款协定业已签署。但因核准协定后过去的时间，世界银行表示有必要改变工作计划，利用第一次付款核准的资金开始执行工作并进行核查审计。向前几次会议提出了相同的拖延原因。	4

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因	晚交会议次数
巴林	开发计划署	氟氯化碳淘汰计划	2008	已签署协定并正在执行中，第一阶段将于 2009 年 3 月第一周完成。各机构将根据第一次付款的进展情况协调确定第二次付款提交的日期。将提交给第五十八或第五十九次会议。提交以往会议的拖延原因是，由于聘请顾问出现拖延以及在确定设备订单的技术规格方面的拖延，第一次付款的活动无法完成。	3
巴林	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2008	执行的进展缓慢。提交以往会议的拖延原因包括在签署谅解备忘录和移交培训所的资金方面一再拖延。	3
古巴	开发计划署	消耗臭氧层物质淘汰计划	2008	根据商用改造方案，购买材料与设备的采购程序的赢家无法履行合同，承包程序必须重做。已签署新合同，物品将很快运抵。2008 年和 2009 年的付款申请均将于 2009 年提交。提交以往会议的拖延原因是发放的资金不足。	2
科威特	环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰计划	2008	执行进度缓慢。提交以往会议的拖延原因是臭氧干事去世。	2
科威特	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2008	环境规划署是牵头执行机构。拖延原因是由于前任臭氧干事去世后没有指定臭氧干事。但工发组织完成了汽车空调改造的设备采购和培训材料的编制。	2
巴拉圭	开发计划署	氟氯化碳淘汰计划	2008	计划开展的活动取得某些进展，但资金发放额仍很少，因为第一次付款的很大一部分是配合设备的采购。采购程序已有很大进展，预期于 2009 年 3 月发出订购单，产生相应的开支。有鉴于此，将于第五十八次会议上提出第二次付款申请。环境规划署是牵头结构，了解这种情况。在以往会议上，提出的拖延原因也是资金发放缓慢。	4
巴拉圭	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2008	对投资部分发放的资金不足。向前几次会议提出了相同的拖延原因。现计划提交的日期为第五十八次会议。	2

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因	晚交会议次数
苏丹	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2008	尽管工发组织多次努力采取行动，但核查报告未能及时提交第五十七次会议。这也是向以往一次会议提出的拖延原因。	2
突尼斯	世界银行	消耗臭氧层物质淘汰计划	2008	核查审计尚未完成，但预期现行活动还将继续执行。向以往会议提出的拖延原因包括：没有足够的时间聘请公司/顾问在提交申请截止日期之前完成第三方审计，以及在提交第二次付款申请之前仍需进一步落实第一次付款。	3
越南	世界银行	氟氯化碳淘汰计划	2008	有必要制订其他工作安排（由于土耳其学会出此外长总体项目已经结束）以确保能够在所有当事方的全力支持下进行核查和报告工作。这也是提交上一次会议同样的原因。本次付款申请预期将提交给第五十八次会议。	2
越南	世界银行	甲基溴	2008	没有签订新的赠款协定，现有协定（国家消耗臭氧层物质淘汰计划）预期在一个月内予以修订以便列入甲基溴活动。2009年底（第五十九次会议）才需要下一次付款。这也是提交上一次会议同样的原因。	2

5. 与第五十五和第五十六次会议一样，谨建议执行委员会要求发函，注意到上述拖延，并鼓励各执行机构和有关第5条国家政府采取行动，加快已核准付款的落实，以便如果取得足够的进展，使应提交的付款申请能够提交第五十八次会议。

#### 其他应提交第五十七次会议的年度付款申请

6. 表2列出了出于有关执行机构提出的原因而没有提交的付款申请。

表 2

#### 应作为今年第一次提交第五十七次会议而没有提交的年度付款申请

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因
阿尔巴尼亚	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2008	现行付款有足够的资金。由于未发放资金数目多，上两次付款申请将提交第五十九次会议。

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因
阿尔及利亚	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	现行付款有足够的资金。下一次付款申请预期将提交第五十九次会议。
喀麦隆	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	现行付款有足够的资金。下一次付款申请预期将提交第五十八次会议。
佛得角	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2009	培训设备交付很晚。
刚果	环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	投资部分尚未开始。
刚果	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	环境规划署是牵头执行机构。
吉布提	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2009	投资部分尚未开始。
埃及	工发组织	氟氯化碳淘汰计划	2008	工发组织和埃及环境部在执行作为国家淘汰计划第二和第三次付款一部分的改造示范项目上遇到拖延，延误了最后一次付款申请的提交。
厄立特里亚	环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	由于没有消耗臭氧层物质条例，执行工作尚未开始。
厄立特里亚	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	环境规划署是牵头执行机构。虽然工发组织定期采取后续行动，但该国还没有实施许可证制度。对于消耗臭氧层物质淘汰计划的第一次付款的核准，系建立在这样的谅解之上：在基金秘书处收到向臭氧秘书处作出的关于许可证制度的确认之前，不发放资金。
圭亚那	开发计划署	氟氯化碳淘汰计划	2009	项目的执行出现拖延，第一次付款仍有资金。预期第二次付款申请将提交给第五十八次会议。
圭亚那	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2009	存在很多业务余额，新的臭氧干事尚未任命（2008年10月原干事去世）。开发计划署的部分仍未实施。付款申请将提交给第五十八次会议。
老挝民主主义人民共和国	法国	氟氯化碳淘汰计划	2009	第一次付款于2008年4月获得核准。财务协议的编制出现了拖延。
黑山	工发组织	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	现行付款有足够的资金。下一次付款申请将提交给第五十八次会议。
尼日尔	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2009	培训设备的交付很晚。
尼日尔	工发组织	氟氯化碳淘汰计划	2009	环境规划署是牵头执行机构。

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因
卡塔尔	环境规划署	氟氯化碳淘汰计划	2009	执行进展缓慢。
卡塔尔	工发组织	氟氯化碳淘汰计划	2009	该国积极参与了缔约方会议的筹备工作，因此使项目执行的速度放缓。
坦桑尼亚	开发计划署	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	环境规划署为牵头结构。
坦桑尼亚	环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰计划	2009	执行进展缓慢。

### 已提交但后又撤回的年度付款申请

7. 表 3 开列了已提交但后又撤回或提出要撤回的年度付款申请。

表 3

### 已提交但要求撤回的年度付款申请

国家	机构	行业	付款年份	拖延原因
中国	世界银行	氟氯化碳试产行业和加快淘汰计划	2009	因未决问题延误了提交。
哥斯达黎加	开发计划署	甲基溴淘汰	2008	由于困难的气候条件而没有进展。
科特迪瓦	环境规划署和工发组织	最终淘汰管理计划	2009	没有进展。
多米尼加共和国	开发计划署	最终淘汰管理计划	2009	核查报告不充分。
印度	世界银行	氟氯化碳试产行业和加快淘汰计划	2009	因未决问题延误了提交。
马尔代夫	环境规划署	最终淘汰管理计划	2009	迄今为止支出率很低。

8. 谨建议执行委员会鼓励中国和印度政府向第五十八次会议提交其化工生产行业申请；鼓励哥斯达黎加加快执行其甲基溴淘汰计划，以便将 2008 年的付款申请提交给第五十八次会议；鼓励科特迪瓦和马尔代夫加快执行其最终淘汰管理计划，以便尽快提交其 2009 年度付款申请供审查；以及，鼓励多米尼加共和国向第五十八次会议提交完整的核查报告。

## 建议

### 9. 谨建议执行委员会考虑：

- (a) 注意到关于提交年度付款申请方面出现的拖延的文件（UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/14）所载加拿大、法国、德国、意大利、环境规划署、开发计划署、工发组织和世界银行向秘书处提交的关于多年期协定年度付款申请的信息；
- (b) 指出，在应提交的 90 项多年期协定年度付款申请中，有 58 项按时提交给了第五十七次会议；
- (c) 指出，应就连续两次或者更多次未向执行委员会会议提交的年度付款申请向各有关执行机构和相关的第 5 条国家发函，并指出拖延的原因（如本文件表 1 所示），并鼓励各执行机构和有关第 5 条国家政府采取行动加快已核准付款的执行，以便如果取得足够的进展，使应提交的付款申请能够提交第五十八次会议；
- (d) 指出，应就应向第五十七次会议提交的年度付款申请向各有关执行机构和相关的第 5 条国家发函，并指出拖延的原因（如本文件表 2 所示），并鼓励各执行机构和有关第 5 条国家政府采取行动加快已核准付款的执行，以便如果取得足够的进展，使应提交的付款申请能够提交第五十八次会议；
- (e) 鼓励：
  - (一) 中国和印度政府向第五十八次会议提交其化工生产行业申请；
  - (二) 哥斯达黎加政府加快执行其甲基溴淘汰计划现行的付款，以便能够尽快提交下一次付款申请供核准；
  - (三) 科特迪瓦和马尔代夫政府加快执行其最终淘汰管理计划，以便能够尽快提交 2009 年度付款申请供审查；以及
  - (四) 多米尼加政府向第五十八次会议提交完整的核查报告。

-----