



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/57/46
27 February 2009

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十七次会议
2009年3月30日至4月3日，蒙特利尔

项目提案：尼日利亚

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：
淘汰

- 国家氟氯化碳淘汰计划（第六次付款）

开发计划署

项目评价表 — 多年期项目
尼日利亚

(一) 项目名称	机构
氟氯化碳淘汰计划	UNDP, UNIDO

(二) 最新第7条数据 (ODP吨)					年: 2007
CFC: 17.5	CTC: 0	Halons: 0	MB: 0	TCA: 0	

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)										Year: 2007			
物质	气雾剂	泡沫塑料	哈龙	制冷		溶剂	加工剂	计量吸入器	实验室用途	甲基溴		烟草磨里	总计
				生产	维修					检疫和装运前消毒处理	非检疫和装运前消毒处理		
CFC					17.5								17.5
CTC													0
Halons													0
Methyl Bromide													0
Others													0
TCA													0

(四) 项目数据			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Total	
蒙特利尔议定书的消费限量		CFC	3,650.	3,650.	3,650.	1,825.	1,825.	547.5	547.5	547.5	0.		
最大允许消费量 (ODP吨)		CFC		3,352.7	3,137.	1,725.4	1,015.9	507.6	286.1	86.1	0.		
项目费用 (美元)	UNDP	项目费用	5,013,929.	2,976,827.	2,077,141.	797,122.	489,181.	385,000.	341,200.	113,000.		12,193,400.	
		支助费用	449,318.	264,834.	183,863.	69,261.	42,146.	32,770.	28,228.	8,290.		1,078,710.	
	UNIDO	项目费用	682,386.	255,000.									937,386.
		支助费用	82,521.	33,150.									115,671.
原则核准资金总额 (美元)		项目费用	5,696,315.	3,231,827.	2,077,141.	797,122.	489,181.	385,000.	341,200.	113,000.		13,130,786.	
		支助费用	531,839.	297,984.	183,863.	69,261.	42,146.	32,770.	28,228.	8,290.		1,194,381.	
执行委员会发放资金总额 (美元)		项目费用	5,696,315.	3,231,827.	2,077,141.	0.	0.	0.	1,286,303.	0.		12,291,586.	
		支助费用	531,839.	297,984.	183,863.	0.	0.	0.	111,407.	0.		1,125,093.	
本年申请资金总额 (美元)		项目费用								385,000.		385,000.	
		支助费用								32,770.		32,770.	

(五) 秘书处的建议:	单独审议
-------------	------

项目说明

1. 开发计划署代表尼日利亚政府向执行委员会第五十七次会议提交了为国家氟氯化碳淘汰计划第六次付款（2007 年）供资的申请，供资金额为 385,000 美元，外加 32,770 美元的机构支助费用。提交申请的同时还提交了关于国家氟氯化碳淘汰管理计划 2006—2007 年和 2007—2008 年执行情况的报告。此外，开发计划署还提交了 2009 年的执行方案。

背景

2. 尼日利亚政府与执行委员会关于国家氟氯化碳淘汰计划的协定，确定了 2009 年 12 月 31 日全部淘汰气雾剂、泡沫塑料和制冷生产和维修行业的各类氟氯化碳的目标。执行委员会的第三十八次会议原则上核准了这一协定，供资金额为 13,130,786 美元，分八次支付。开发计划署作为牵头执行机构负责执行泡沫塑料生产和制冷维修行业的活动，并负责计划的全面管理。工发组织负责气雾剂和制冷生产行业。

3. 已商定了五次付款的资金，其中两次是在第五十四次会议上获得核准。工发组织负责的所有活动均由头两次付款供给资金，使开发计划署成为拥有未付资金的唯一执行机构。还有两次付款未付。

2006—2007 年和 2007—2008 年进度报告

4. 执行报告所述期间，即 2006 年 9 月至 2008 年 12 月期间，开展了以下几项活动：
- (a) 交付了 35 台泡沫塑料机器；另有 15 台泡沫塑料机器预期 2009 年 3 月运抵该国，不会再有资金付给这一行业的活动；
 - (b) 在制冷维修行业，为 60 名教练员组织了两次培训班，向 30 个培训中心交付了制冷设备，2008 年启动了“良好制冷剂管理法”的全国性培训，迄今已有 4,273 名技术员参加了培训；
 - (c) 2006 年组织了“培训教练员”讲习班，有 60 人参加；为海关署采购了 25 台制冷剂识别器并于 2008 年交付；2007 和 2008 年培训了 577 名海关官员；以及
 - (d) 开展了最终用户奖励方案。2008 年举办了最终用户奖励利益攸关方讲习班，有 49 家企业参加。
5. 截至 2008 年 12 月，核准资金的未动用余额为 1,874,630 美元，相对于迄今核准资金总额的 15.3%。

2009 年度执行方案

6. 2009 年底执行方案设想了一系列的活动。这些活动包括：进一步对技术人员进行制冷剂管理法的培训，目标是总共培训 5,200 名技术人员和 400 名海关官员，继续最终用户奖励方案（80 家最终用户将得到奖励），以及公众认识活动，包括向国家议会介绍保护臭氧问题。

秘书处的评论和建议

评论

7. 开发计划署原来提交了第六、第七和第八次付款的申请。虽然《协定》预定 2009 年为第八次付款申请的时间，但由于以往几年的核准出现拖延，计划的供资核准时间表现在滞后了。开发计划署没有提供关于 2007 年消费情况的核查，因为根据开发计划署对于《协定》的解释，核查只需要每两年提交一次，前一次核查（2005 和 2006 年）系于 2008 年提交给第五十四次会议。秘书处的理解是，至少每两次请求供资的申请需要与之提出一次核查，述及以往的年份，因此，向本次会议提交超过一次付款申请而没有提出核查是不能接受的。这一最初的《协定》，从发放年度付款的核查要求来说，其语言的确有些模糊；为参阅起见，原始的协定作为附件一附于本文件之后。

8. 经讨论后，开发计划署（代表尼日利亚政府）与秘书处共同商定，将建议每两次请求供资的申请实际上需要与之一道提出一次对消费情况的核查。因此，鉴于在向执行委员会第五十四次会议提交上一次付款申请时，提出了一份独立核查报告，本次供资的付款申请的提出，可以不附带独立的核查报告。但今后的付款申请——无论是 2009 年或其后——只能在同时提交一份新的独立核查报告的情况下提交。迄今为止，执行委员会收到了截至 2006 年（包括 2006 年）的关于消费情况的核查。上述澄清将导致再提交一套核查报告，至少需述及 2007 年和 2008 年。对项目的审查是根据所提供的上述解释进行的，这一解释是在下文中的拟议决定中提交给执行委员会的。

9. 秘书处与开发计划署进行了讨论，以便让进度报告和多年期表格中的相关数字保持一致。这使得开发计划署提出了较多的澄清。

10. 开发计划署和秘书处讨论了 2009 年的活动以及嗣后的可能的活动，并讨论了 2010 年达到氟氯化碳零消费的履约前景。一些活动将予继续，以便保持迄今所作的回收与再循环、最终用户改造、培训以及良好做法的发证工作和海关进修课程等努力造成的势头。开发计划署预测，有可能到 2009 年资金不会全部发放下去，但又提到了仍需开展的活动清单，将这些活动的一部分推延到 2010 年不会对它们的要求有不利的影晌。开发计划署十分确信，该国将能够完成 2010 年氟氯化碳淘汰的时限。

建议

11. 秘书处建议执行委员会:

- (a) 就第三十八次会议核准的尼日利亚政府与执行委员会之间的协定作出澄清：实际上需要为每两次付款供资申请提出一份关于消费情况的核查；
- (b) 注意到尼日利亚国家氟氯化碳淘汰计划 2008 年的年度执行情况报告；以及
- (c) 核准 2009 年的执行方案。

12. 此外，还建议执行委员会考虑按照下表所示供资数额核准尼日利亚国家氟氯化碳淘汰计划第六次付款（2007 年）和相关的支助费用：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	国家氟氯化碳淘汰计划（第六次付款）	385,000	32,770	开发计划署

附件一

尼日利亚国家氟氯化碳淘汰计划的协定
(UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/70/Rev.1 号文件)

1. 执行委员会原则上为尼日利亚分阶段减少和彻底淘汰消费附件 A 第一类化学品提供资助 13,130,786 美元，其中不包括机构支助费用。这笔经费，再加上第三十八次会议为日本核准的双边项目，是多边基金将为尼日利亚彻底淘汰使用附件 A 第一类物质提供的全部资助。商定的资助数额将严格按第 2 段列出的美元数额并按照本协定列述的了解分期支付。执行委员会对本协定的核准并不损害《蒙特利尔议定书》处理违约问题的机制。
2. 尼日利亚依照本协定，承诺为了获得下表 1 所列资助数额，将依照表 1 规定的年度消费限额和本协定规定的效绩目标，并按照年度执行方案中的详细规定，消除其附件 A 第一物质的全部消费量。

表 1: 全国淘汰 CFC 计划之下的资助数额和概况

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计	
《蒙特利尔议定书》消费限额 (ODP 吨)	3,650	3,650	3,650	3,650	3,650	1,825	1,825	547.5	547.5	547.5	0	n/a	
报告/预期消费 ODP 吨	4094.8*	4,115.5	3,686.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
最高允许消费总量 (ODP 吨)	-	-	-	3,352.7	3,137.0	1,725.4	1,015.9	507.6	286.1	86.1	0	-	
执行中项目减少的数量 (ODP 吨)	171.3	429.3	333.5	194.2	560.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	1689	
本计划之下新的减少数量 (ODP 吨)	0.0	0.0	0.0	0.0	845.3	688.0	491.8	200.0	200.0	64.6	0	2,489.7	
不符合资助条件的 ODS 减少数量(ODP 吨)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	16.5	0.0	0.0	0.0	0	16.5	
I.S. 部分和日本的双边活动经费减少数量，按每公斤 12.1 美元计算(ODP 吨)	0.0	0.0	0.0	21.5	5.7	21.5	0.0	21.5	0.0	21.5	0	91.7	
年度减少总量	171.3	429.3	333.5	215.7	1,411.6	709.5	508.3	221.5	200.0	86.1	0	4,286.8	
适用的年度分期资助数额 (美元)	开发计划署商定经费	-	-	5,013,929	2,976,827	2,077,141	797,122	489,181	385,000	341,200	113,000	0	12,193,400
	开发计划署支助费用	-	-	449,318	264,834	183,863	69,261	42,146	32,770	28,228	8,290	0	1,078,710
	工发组织商定经费	-	-	682,386	255,000	-	-	-	-	-	-	0	937,386
	工发组织支助费用	-	-	82,521	33,150	-	-	-	-	-	-	0	115,671
	商定费用共计	-	-	5,696,315	3,231,827	2,077,141	797,122	489,181	385,000	341,200	113,000	0	13,130,786
	机构支助费用共计	-	-	531,839	297,984	183,863	69,261	42,146	32,770	28,228	8,290	0	1,194,381
	多边基金承担的费用总额	-	-	6,228,154	3,529,811	2,261,004	866,383	531,327	417,770	369,428	121,290	0	14,325,167

* 减少消费的起点是 1999 年报告的数据 4,268.8 ODP 吨。

注：本协定结尾处的表 2 按行业详细分列了上表的数据。

3. 为了协助尼日利亚建立国内的执行机构，协助其实现尼日利亚 2003 年减少消费的目标，并为实现表 1 所列减少消费的其他目标而开始采取必要措施，执行委员会决定在其第三十八次会议上向尼日利亚提供 5,696,315 美元及机构支助费用。

4. 执行委员会还原则上同意在 2003 年及此后几年中支付表 1 所列的确切数额，但有如下列条件：

- (a) 实现表 1 规定的消费限额和减少数额以及本协定列述的其他效绩规定；
- (b) 遵守有关年度执行方案所列的效绩指标；
- (c) 下一年的年度执行方案得到核准。

5. 因此，2002 年列出的付款将用于 2003 年执行的活动，以此类推。执行委员会将努力在有关年份的最后一次会议上提供具体的资助数额。

6. 表 1 列出的付款数额，除 2002 年和 2003 年的付款额之外，在证实下列情况之后即发放：表 1 列出前一年的商定最高消费指标已经实现；已经核实淘汰 CFC 规定数额已实现，并且依照当年执行计划执行了为前一年所规划相当多的一部分活动。

7. 例如，2004 年为 2005 年执行方案支付资助款项的条件是满意地核实尼日利亚已经至少：实现表 1 所列 2003 年的消费指标；完成大部分 2002 年的执行活动以及计划在 2003 年报告日期之前完成的 2003 年活动。2005 年发放 2006 年款项的条件是证实已经实现 2004 年消费指标，对此后各年亦按此推理。

8. 尼日利亚政府同意保证对淘汰活动进行准确的监测。尼日利亚政府将依照《蒙特利尔议定书》和本协定所规定的义务，定期提供报告。依照本协定报告的消费数字至少将与尼日利亚在附件 A 第一类物质方面遵守《蒙特利尔议定书》规定的情况保持一致，并最迟在每年 9 月 30 日之前依照《蒙特利尔议定书》第 7 条向臭氧秘书处报告。

9. 尼日利亚政府还同意依照本协定规定允许进行独立核实审计，并在多边基金有关年度监测和评价工作方案中执行两年一次的核查；此外，这种外部评价可以由执行委员会领导，以核查年度减少 CFC 的目标和 CFC 消费量是否与表 1 中商定的数字一致，全国淘汰 CFC 计划是否按年度执行方案中所规定和商定的方式执行。

10. 尼日利亚全国淘汰 CFC 计划可以包括具体项目可能需要的具体资金估计数。尽管如此，谨建议执行委员会给予尼日利亚最大限度的灵活性，利用商定的资助数额来实现在表 1 中商定的减少指标和消费数额。执行委员会了解，在执行期间，依照本协定向尼日利亚提供的资助可以采用符合本协定的任何方式来使用，只要尼日利亚认为这种使用资助的方式可以实现尽可能顺利地实现淘汰 CFC，而且符合尼日利亚、牵头执行机构开发计划署和共同执行机构工发组织在经修订的全国淘汰 CFC 计划中所商定和年度执行方案所列述的业务程序。执行委员会在确认为实现彻底淘汰 CFC 而给予尼日利亚灵活性时指出，尼日利亚承诺将提供必要的资源，以期执行这项计划并实现本协定表 1 所列的消费限额。

11. 尼日利亚政府同意，执行委员会第三十八次会议为彻底淘汰附件 A 第一类物质消费量而原则上同意的资助数额是将提供给尼日利亚的全部资助，供其充分遵守与多边基金执行委员会所商定的减少消费以及淘汰的数额，对于淘汰附件 A 第一类物质的任何其他活

动，多边基金将不提供任何补充资金。另有一项了解是，除下文第 13 段提及的机构费之外，尼日利亚政府、多边基金及其执行机构和双边机构将不为实现彻底淘汰附件 A 第一类物质申请、亦不提供与多边基金有关的进一步资助。

12. 尼日利亚政府同意，如果执行委员会履行本协定规定其的义务，但是尼日利亚未实现表 1 列出的淘汰和减少数量以及本协定提出的其他规定，各执行机构和多边基金将扣发表 1 所列此后各期的资助，直到实现规定减少的数额为止。双方清楚地了解，本协定能否得到执行取决于尼日利亚政府和执行委员会是否圆满地履行自己的义务。此外，尼日利亚还了解，关于本协定第 2 段所规定 2003 年开始所有日历年的目标，如果任何一年未实现减少的目标，将按每 ODP 吨 10,540 美元的标准，扣减此后各期资助款额，从而也减少对淘汰附件 A 第一类物质的资助总额，除非执行委员会另有决定。

13. 就开发计划署而言，依照本协定规定，现已商定项目执行和监测费为年度资助的 5%，所有其他活动费用为年度资助的 9%，分配情况见表 1。工发组织的活动是两项无管理成分的结束性项目，因此，支助费用分别计算，对每个项目的头 500,000 美元按 13% 计算，此后每 500,000 美元按 11% 计算，对制冷项目的追补部分(6%)作必要调整。

14. 全国淘汰 CFC 计划中与泡沫塑料制造行业和制冷维修行业有关的部分是在开发计划署协助下编制的，制冷制造行业和气雾剂行业的淘汰计划是在工发组织协助下编制的。开发计划署作为牵头执行机构，将协助尼日利亚政府执行实现上述目标以及执行整个全国淘汰 CFC 计划必须开展的所有活动以及与拟订政策和法规有关的活动。工发组织作为共同执行机构，将为尼日利亚执行与制冷制造行业和气雾剂行业有关的活动提供必要支持和协助。

15. 开发计划署作为牵头执行机构，将负责下列工作：

- (a) 确保依照本协定以及开发计划署的具体程序和经修订的尼日利亚全国淘汰 CFC 计划的规定进行效绩和财务核查；
- (b) 向执行委员会提供关于已经实现表 1 所列消费目标和执行有关年度活动的核查意见；
- (c) 协助尼日利亚编制年度执行方案；
- (d) 确保今后的方案反映出以往年度方案的成就；
- (e) 从 2003 年将编制和提交关于 2004 年年度执行方案的文件开始，提交关于年度执行方案执行情况的报告；
- (f) 确保由适当的独立技术专家执行开发计划署的技术审查；
- (g) 执行必要的监督任务；
- (h) 确保有切实可行的机制，以便以透明和高效率的方式执行方案，并报告准确的数据；
- (i) 为执行委员会核查尼日利亚是否已按照表 1 所列的日程完成该国附件 A 第一类物质的消费量；
- (j) 确保依照年度工作方案中商定的效绩目标和本协定的规定向尼日利亚付款；
- (k) 必要时为制定政策提供协助。

16. 工发组织作为共同执行机构，将：

- (a) 协助尼日利亚政府执行和核查向工发组织资助的活动—即制冷制造行业和气雾剂行业的淘汰活动；
- (b) 向开发计划署提交关于这些活动的报告，供列入综合报告。
- (c) 本协定的资助部分不得根据执行委员会今后可能对资助尼日利亚任何其他消费 CFC 行业的项目或任何其他有关活动具有影响的决定而加以修订。

表 2：按行业分列全国淘汰 CFC 计划之下的资助数额和概况的详细资料

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
《蒙特利尔议定书》消费限额 (ODP 吨)	3,650	3,650	3,650	3,650	3,650	1,825	1,825	547.5	547.5	547.5	0	不适用
报告/预期消费	4094.8*	4,115.5	3,686.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
最高允许消费总量 (ODP 吨)	-	-	-	3,352.7	3,137.0	1,725.4	1,015.9	507.6	286.1	86.1	0	-
执行中项目减少的数量—泡沫塑料行业	167.8	426.3	310.5	179.3	552.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	1636
执行中项目减少的数量—制冷行业	3.5	3.0	23.0	14.9	8.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	53
执行中项目减少的数量—气雾剂行业	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0.0
所有执行中项目减少总量 (ODP 吨)	171.3	429.3	333.5	194.2	560.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	1689
本计划之下新的减少数量—泡沫塑料行业	0.0	0.0	0.0	0.0	830.3	480	291.8	0.0	0.0	0.0	0	1602.1
本计划之下新的减少数量—制冷行业	0.0	0.0	0.0	0.0	15.0	150.0	200.0	200.0	200.0	64.6	0	829.6
本计划之下新的减少数量—气雾剂行业	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	58.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	58
本计划之下新的减少总量 (ODP 吨)	0.0	0.0	0.0	0.0	854.3	688.0	491.8	200.0	200.0	64.6	0	2,489.7
不符合资助资格的 ODS 减少数量—泡沫塑料行业	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	16.5	0.0	0.0	0.0	0	16.5
不符合资助资格的 ODS 减少数量—制冷行业	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0.0
不符合资助资格的 ODS 减少数量—气雾剂行业	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	0.0
不符合资助资格的 ODS 减少总量 (ODP 吨)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	16.5	0.0	0.0	0.0	0	16.5
年度减少总量 (ODP 吨)—泡沫塑料行业	167.8	426.3	310.5	179.3	1,382.4	480.0	308.3	0.0	0.0	0.0	0	3,254.6
年度减少总量 (ODP 吨)—制冷行业	3.5	3.0	23.0	14.9	23.6	150.0	200.0	200.0	200.0	64.6	0	882.6
年度减少总量 (ODP 吨)—气雾剂行业	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	58.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	58
I.S. 部分减少数量，按每公斤 12.1 美元计算	0.0	0.0	0.0	21.5	5.7	21.5	0.0	21.5	0.0	21.5	0	91.7
年度减少总量 (ODP 吨)—所有行业	171.3	429.3	333.5	215.7	1,411.7	709.5	508.3	221.5	200.0	86.1	0	4,286.9
开发计划署同意的资助数额—泡沫塑料行业	-	-	4,200,400	2,420,000	1,500,000	-	-	-	-	-	0	8,120,400
开发计划署同意的资助数额—制冷维修行业	-	-	813,525	556,827	577,141	797,122	489,181	385,000	341,200	113,000	0	4,073,000
开发计划署同意的资助总额	-	-	5,013,925	2,976,827	2,077,141	797,122	489,181	385,000	341,200	113,000	0	12,193,400

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	共计
美元)												
开发计划署 支助费用—泡沫塑料行业	-	-	379,100	216,600	133,800	-	-	-	-	-	0	729,500
开发计划署 支助费用—制冷维修行业	-	-	70,218	48,234	50,063	69,261	42,146	32,770	28,228	8,290	0	349,210
开发计划署 支助费用总额(美元)	-	-	449,318	264,834	183,863	69,261	42,146	32,770	28,228	8,290	0	1,078,710
工发组织同意的资助数额—制冷行业	-	-	682,386	-	-	-	-	-	-	-	0	682,386
工发组织同意的资助数额—气雾剂行业	-	-	-	255,000	-	-	-	-	-	-	0	255,000
工发组织同意的资助总额(美元)	-	-	682,386	255,000	-	-	-	-	-	-	0	937,386
工发组织支助费用—制冷制造业	-	-	82,521	-	-	-	-	-	-	-	0	82,521
工发组织支助费用—气雾剂行业	-	-	-	33,150	-	-	-	-	-	-	0	33,150
工发组织支助费用总额(美元)	-	-	82,521	33,150	-	-	-	-	-	-	0	115,671
商定的资助总额	-	-	5,696,315	3,231,827	2,077,141	797,122	489,181	385,000	341,200	113,000	0	13,130,786
机构支助费用总额	-	-	531,839	297,984	183,863	69,261	42,146	32,770	28,228	8,290	0	1,194,381

* 减少消费的起点是 1999 年报告的数据 4,268.8 ODP 吨。
