



联合国



环境规划署

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18

10 June 2009

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第五十八次会议

2009年7月6日至7月10日，蒙特利尔

项目审查期间确定的问题概览

导言

1. 本文件由下列各部分组成：
 - (a) 各双边和执行机构向第五十八次会议提交的项目和活动数目分析；
 - (b) 项目审查期间确定的政策问题；
 - (c) 提交供一揽子核准的项目和活动；
 - (d) 供个别审议的投资项目；以及
 - (e) 不要求履约的活动和项目。

各双边和执行机构提交的项目和活动

2. 各双边和执行机构提交了 82 项资助申请，包括新的多年期协定，已获核准的多年期协定的付款以及总额 41,637,283 美元的项目和活动，包括适当时候提交的机构支助费用。在秘书处的项目审查进程之后，建议一揽子核准总额 7,315,333 美元的 44 个项目和活动；总额 20,571,483 美元的 33 个项目和活动提交供执行委员会审议；总额 8,024,837 美元的 5 个项目和活动由各相关机构撤回。

项目审查期间确定的政策问题

3. 在项目审查期间，秘书处确定了以下政策问题：2010 年后体制建设项目的供资水平；根据第 7 条报告的氟氯烃数据的保密问题。

体制建设项目的供资水平

4. 执行委员会当前的政策允许通过延长体制建设项目继续为支持体制建设项目融资。但第 47/49 号决定指出，应在 2007 年底研究 2010 年后可能的供资安排和体制建设支持水平。该决定通过以来，执行委员会审查了关于该问题的若干政策文件，并在第五十七次会议上讨论了最后一份政策文件，但没有得出实质性结论。委员会某些成员在讨论期间认为，未来体制建设供资或许需要纳入以淘汰氟氯烃为前提议定的一揽子供资。由于委员会无法就此问题得出结论，决定在第五十八次会议对此事做出最后决定（第 57/36(b)号决定）之前，继续以当前水平为将体制建设项目延期到 2010 年 12 月底的请求供资。关于 2010 年后体制建设的政策文件已重新提交第五十八次会议（UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/48 号文件）。

5. 执行机构代表 16 个第 5 条国家政府向执行委员会第五十八次会议提交了为将体制建设项目延期两年供资的请求。这些提案均不存在未决费用或其他政策问题。秘书处注意到第 57/36 号决定，并注意到该项目的供资要求已涉及 2010 年之后，因此无法建议一揽子核准这些延长体制建设的请求。

6. 谨建议执行委员会考虑以目前请求的供资水平核准这些国家延长体制建设（即两年期）并向接受国政府转达相关执行机构工作方案中的意见，或者在讨论关于 2010 年后体制建设问题的政策文件并就此问题做出决定之前推迟审议向第五十八次会议提交的体制建设项目。

根据第 7 条报告的氟氯烃数据的保密问题

7. 在第一次会议上，《蒙特利尔议定书》缔约方决定，臭氧机构在准备消耗臭氧层物质数据报告时，应在若干缔约方的数据合计问题上确保被视为机密的缔约方数据不会被泄露。臭氧秘书处还应该对每一受控物质公布所有缔约方的汇总数据（第 I/11 号决定）。

8. 在除氟氯烃之外的所有消耗臭氧层物质的淘汰过程中，按照消耗臭氧层物质类别合计数据不是主要问题，因为第 5 条国家最常用的两种物质具有同样的 ODP 值（即，CFC-11 和 CFC-12 的 ODP 值均为 1），其他各类别也只有一种物质（四氯化碳、三氯乙酸和甲基溴）。而氟氯烃情况就不同了，因为所有的氟氯烃都被归为《议定书》附件 C 第一类物质中。第 5 条国家最常用的氟氯烃，即 HCFC-141b、HCFC-142b 和 HCFC-22 具有不同的 ODP 值。因此，需要每种氟氯烃的分类数据来评估氟氯烃淘汰管理计划和费用及执行情况以及淘汰活动。

9. 根据 5 月 1 日前须提交基金秘书处的关于国家方案执行情况的强制性年度进度报告的格式要求，第 5 条国家应按物质及物质所使用的行业报告消耗臭氧层物质的消费情况。第 5 条国家还应该报告进口、生产和/或出口的消耗臭氧层物质的总量。虽然该报告中的数据应该类似于根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报告的数据，基金秘书处没有考虑用这些数据决定第 5 条缔约方是否明显履行了《议定书》所规定的义务或履行了与执行委员会就消耗臭氧层物质的淘汰与执行委员会签署的协定。

10. 基金秘书处目前正在与臭氧秘书处讨论这一问题，以确定是否能够解决数据保密性，解决视第 7 条报告数据为机密的第 5 条国家政府的顾虑。目前正考虑争取这些政府同意臭氧秘书处向基金秘书处提交氟氯烃的分类数据，以便审查提交的各项活动及相关淘汰项目的效果和针对官方报告的消耗臭氧层物质数据采取的各项活动。

11. 考虑到机密性问题，并考虑到根据第 7 条报告的数据是按照消耗臭氧层物质类别合计，谨建议执行委员会考虑就正在与臭氧秘书处讨论的机密性问题做出决定之前，暂时将关于国家方案执行情况的进度报告中的报告数据视为确定第 5 条国家各行业淘汰氟氯烃消费的资格的数据。基金秘书处将就秘书处达成的决定向执行委员会第五十九次会议秘书处报告。

供一揽子核准的项目和活动

12. 本文件附件一列示了建议一揽子核准的 44 个项目和活动，总额 7,315,333 美元。需要指出的是，执行委员会核准这些项目涵盖了相应项目评价表中的相关条件或规定，以及下列各项：

- (a) 核准 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/34 号文件附件一所载海地政府和执行委员会

之间关于最终淘汰管理计划的协定，原则上总额为 190,000 美元，外加环境规划署 24,700 美元的机构支助费用，以及 150,000 美元外加开发计划署 13,500 美元的机构支助费用，该项目第一次付款金额如本文件附近一列；以及

- (b) 核准与多年期项目相关付款部分有关的执行方案。

供个别审议的投资项目

13. 提交总费用为 25,355,643 美元的 33 个项目和活动供个别审议。与非投资项目相关的问题载于各执行机构的相关工作方案增订中（开发计划署见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/21 号文件；环境规划署见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/22 号文件；工发组织见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/23 号文件，以及世界银行见 UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/24 号文件）。

14. 提交供个别审议的六个投资项目清单，包括待解决问题的简要解释，见下表 1：

表 1. 供逐项审议的投资项目

国家	项目	机构	问题	执委会文件
泡沫塑料行业				
巴西	论证将甲缩醛作为聚亚安酯泡沫塑料制造中发泡剂的试点项目（第一阶段）	开发计划署	论证淘汰氟氯烃的技术	58/27
埃及	论证/示范使用碳氢化合物作为制造聚亚安酯的发泡剂的低成本方案	开发计划署	论证淘汰氟氯烃的技术	58/33
淘汰计划				
伊拉克	国家淘汰计划（第一次付款）	环境规划署 工发组织	非低消费量国家的淘汰计划	58/36
朝鲜	国家淘汰计划（第五次付款）	环境规划署	环境规划署关于资金转移模式的报告	58/37
生产行业				
印度	氟氯化碳生产行业逐步淘汰：2009 年年度执行计划	世界银行	在加快淘汰生产计划尚未提交的情况下进行进口审计	58/35
印度	消费和生产行业的四氯化碳淘汰计划：2009 年年度方案	世界银行	核查报告的质量。2008 年的消费高于协定规定的最大允许消费量	58/35

不要求履约的活动和项目

15. 根据第 52/3 (c)号决定，以下表 2 列明了提交第五十八次会议的、不需要按照注重履约的范本履约的一项活动。

表 2. 不要求履约的活动和项目列表

国家	机构	类型	行业/次级行业	2009 年业务计划 美元金额(*)	第五十八次会议申请 的美元金额(*)
无用消耗臭氧层物质					
墨西哥	世界银行	项目编制	关于消耗臭氧层物质废物管理和处置的试点示范项目第二部分	(**)	53,750

(*) 包括机构支助费用。

(**) 不包含在 2009 年业务计划中。

List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18
Annex I

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
ALBANIA					
PHASE-OUT PLAN					
ODS phase out plan					
National ODS phase out plan (sixth and seventh tranches)	UNIDO	2.2	\$44,644	\$3,348	\$47,992
Total for Albania		2.2	\$44,644	\$3,348	\$47,992
ALGERIA					
PHASE-OUT PLAN					
HCFC phase out plan					
Preparation of a HCFC phase-out management plan (additional funding)	UNIDO		\$65,000	\$4,875	\$69,875
ODS phase out plan					
National phase-out plan (second tranche)	UNIDO	72.5	\$198,000	\$14,850	\$212,850
<i>UNIDO was requested to provide, to the 61st Meeting an additional verification report regarding the consumption of all ODS covered in the Agreement focussing in particular on the recording of imports at customs and the process of forwarding that data to the National Ozone Unit.</i>					
Total for Algeria		72.5	\$263,000	\$19,725	\$282,725
CAMEROON					
PHASE-OUT PLAN					
HCFC phase out plan					
Preparation of a HCFC phase-out management plan (additional funding)	UNIDO		\$65,000	\$4,875	\$69,875
ODS phase out plan					
Terminal CFC/TCA phase-out management plan (third tranche)	UNIDO	24.0	\$95,000	\$7,125	\$102,125
<i>The Executive Committee noted with appreciation the actions taken by the Government for the ratification of the Montreal and Beijing Amendments to the Montreal Protocol.</i>					
Total for Cameroon		24.0	\$160,000	\$12,000	\$172,000
CHINA					
FUMIGANT					
Methyl bromide					
National phase-out of methyl bromide (phase II, fourth tranche)	UNIDO		\$1,300,000	\$97,500	\$1,397,500
PROCESS AGENT					
Sectoral phase out plan					
Sector plan for phase-out of ODS process agent applications (phase II) and corresponding CTC production: 2009 annual programme	IBRD	5,951.0	\$1,500,000	\$112,500	\$1,612,500
Total for China		5,951.0	\$2,800,000	\$210,000	\$3,010,000
COSTA RICA					
PHASE-OUT PLAN					
CFC phase out plan					
Terminal phase-out management plan for Annex A Group I substances (third tranche)	UNDP	37.5	\$165,000	\$12,375	\$177,375
Total for Costa Rica		37.5	\$165,000	\$12,375	\$177,375

List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18
Annex I

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)			C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	Total	
COTE D'IVOIRE						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase-out management plan (second tranche)	UNIDO	44.1	\$121,000	\$9,075	\$130,075	
Terminal phase-out management plan (second tranche)	UNEP		\$109,000	\$14,170	\$123,170	
	Total for Cote D'Ivoire	44.1	\$230,000	\$23,245	\$253,245	
CUBA						
REFRIGERATION						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (manufacturing sector)	UNDP		\$50,000	\$3,750	\$53,750	
	Total for Cuba		\$50,000	\$3,750	\$53,750	
DJIBOUTI						
PHASE-OUT PLAN						
HCFC phase out plan						
Preparation of a HCFC phase-out management plan (additional funding)	UNEP		\$55,000	\$7,150	\$62,150	
	Total for Djibouti		\$55,000	\$7,150	\$62,150	
DOMINICAN REPUBLIC						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase-out plan for Annex A (Group I) substances: (fifth tranche)	UNDP	53.0	\$200,000	\$15,000	\$215,000	
	Total for Dominican Republic	53.0	\$200,000	\$15,000	\$215,000	
HAITI						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase-out management plan for Annex A Group I substances (first tranche)	UNDP	2.0	\$150,000	\$13,500	\$163,500	
<i>Approved in accordance with the Agreement between the Government and the Executive Committee. The agencies were urged to take full account of the requirements of decisions 41/100 and 49/6 during the implementation of the TPMP.</i>						
Terminal phase-out management plan for Annex A Group I substances (first tranche)	UNEP		\$125,000	\$16,250	\$141,250	
<i>Approved in accordance with the Agreement between the Government and the Executive Committee. The agencies were urged to take full account of the requirements of decisions 41/100 and 49/6 during the implementation of the TPMP.</i>						
	Total for Haiti	2.0	\$275,000	\$29,750	\$304,750	
IRAN						
REFRIGERATION						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (room air-conditioning and compressors)	UNIDO		\$45,000	\$3,375	\$48,375	

List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18
Annex I

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)			C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	Total	
Total for Iran			\$45,000	\$3,375	\$48,375	
IRAQ						
FUMIGANT						
Preparation of project proposal						
Project preparation in the elimination of controlled uses of methyl bromide in pre and post-harvest sector	UNIDO		\$40,000	\$3,000	\$43,000	
<i>Approved on the condition that the resulting national phase out plan constitutes the final phase out for methyl bromide in Iraq, and that no additional project preparation funds for methyl bromide projects will be approved for the country.</i>						
Total for Iraq			\$40,000	\$3,000	\$43,000	
KENYA						
PHASE-OUT PLAN						
HCFC phase out plan						
Preparation of a HCFC phase-out management plan	Germany		\$85,000	\$11,050	\$96,050	
Total for Kenya			\$85,000	\$11,050	\$96,050	
KYRGYZSTAN						
FOAM						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (foam sector)	UNDP		\$30,000	\$2,250	\$32,250	
Total for Kyrgyzstan			\$30,000	\$2,250	\$32,250	
MALDIVES						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase-out management plan (second tranche)	UNEP		\$15,000	\$1,950	\$16,950	
Total for Maldives			\$15,000	\$1,950	\$16,950	
MEXICO						
FOAM						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (foam sector plan)	UNDP		\$150,000	\$11,250	\$161,250	
MULTI-SECTOR						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (solvent and aerosol sectors)	UNIDO		\$100,000	\$7,500	\$107,500	
REFRIGERATION						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (refrigeration manufacturing sector)	UNIDO		\$150,000	\$11,250	\$161,250	

List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18
Annex I

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)			C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	Total	
DESTRUCTION						
Preparation of project proposal						
Preparation for the second component of the pilot demonstration project on ODS waste management and disposal	IBRD		\$50,000	\$3,750	\$53,750	
<i>Approved on the understanding that these funds would be deducted from future funds to be approved for Mexico depending on the maximum amount that might be agreed to by the Executive Committee as a limit for the funding of that ODS disposal project.</i>						
Total for Mexico			\$450,000	\$33,750	\$483,750	
MONTENEGRO						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase-out plan for CFCs (second tranche)	UNIDO	2.2	\$95,295	\$7,147	\$102,442	
Total for Montenegro			2.2	\$95,295	\$7,147	\$102,442
MOZAMBIQUE						
PHASE-OUT PLAN						
HCFC phase out plan						
Preparation of a HCFC phase-out management plan (additional funding)	UNEP		\$55,000	\$7,150	\$62,150	
Total for Mozambique			\$55,000	\$7,150	\$62,150	
NIGER						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase out management plan (second tranche)	UNIDO	4.8	\$53,000	\$4,770	\$57,770	
Terminal phase out management plan (second tranche)	UNEP		\$68,000	\$8,840	\$76,840	
Total for Niger			4.8	\$121,000	\$13,610	\$134,610
NIGERIA						
REFRIGERATION						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (refrigeration manufacturing sector)	UNIDO		\$50,000	\$3,750	\$53,750	
Total for Nigeria			\$50,000	\$3,750	\$53,750	
PARAGUAY						
PHASE-OUT PLAN						
CFC phase out plan						
Terminal phase-out management plan for Annex A Group I substances (second and third tranches)	UNDP		\$190,000	\$14,250	\$204,250	
Terminal phase-out management plan for Annex A Group I substances (second and third tranches)	UNEP		\$90,000	\$11,700	\$101,700	
Total for Paraguay			\$280,000	\$25,950	\$305,950	

List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18
Annex I

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)		C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	
SEYCHELLES					
PHASE-OUT PLAN					
HCFC phase out plan					
Preparation of a HCFC phase-out management plan	Germany		\$85,000	\$11,050	\$96,050
Total for Seychelles			\$85,000	\$11,050	\$96,050
SUDAN					
PHASE-OUT PLAN					
ODS phase out plan					
National CFC/CTC phase-out plan (fourth tranche)	UNIDO	65.3	\$200,000	\$15,000	\$215,000
Total for Sudan			65.3	\$200,000	\$15,000
SYRIA					
REFRIGERATION					
Preparation of project proposal					
Preparation for HCFC phase-out investment activities (refrigeration manufacturing sector)	UNIDO		\$60,000	\$4,500	\$64,500
PHASE-OUT PLAN					
CFC phase out plan					
National CFC phase-out plan (third tranche)	UNIDO	70.0	\$154,050	\$11,554	\$165,604
Total for Syria			70.0	\$214,050	\$16,054
TANZANIA					
PHASE-OUT PLAN					
CFC phase out plan					
Terminal phase-out management plan (second tranche)	UNEP		\$78,000	\$10,140	\$88,140
Terminal phase-out management plan (second tranche)	UNDP	38.1	\$72,000	\$5,400	\$77,400
Total for Tanzania			38.1	\$150,000	\$15,540
THAILAND					
FOAM					
Preparation of project proposal					
Preparation for HCFC phase-out investment activities (extruded polystyrene foam sector)	UNIDO		\$45,000	\$3,375	\$48,375
REFRIGERATION					
Preparation of project proposal					
Preparation for HCFC phase-out investment activities (air-to-air conditioning sector)	UNIDO		\$65,000	\$4,875	\$69,875
SOLVENT					
Preparation of project proposal					
Preparation for HCFC phase-out investment activities (solvent sector)	UNIDO		\$20,000	\$1,500	\$21,500

List of projects and activities recommended for blanket approval

UNEP/OzL.Pro/ExCom/58/18
Annex I

Project Title	Agency	ODP (tonnes)	Funds recommended (US\$)			C.E. (US\$/kg)
			Project	Support	Total	
PHASE-OUT PLAN						
HCFC phase out plan						
Preparation of a HCFC phase-out management plan (refrigeration and air-conditioning sectors, except air-to-air conditioning subsector)	UNDP		\$110,000	\$8,250	\$118,250	
	Total for Thailand		\$240,000	\$18,000	\$258,000	
TUNISIA						
FOAM						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (polyurethane foam sector)	UNIDO		\$65,000	\$4,875	\$69,875	
	Total for Tunisia		\$65,000	\$4,875	\$69,875	
TURKEY						
FOAM						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (polyurethane foam sector)	UNIDO		\$150,000	\$11,250	\$161,250	
REFRIGERATION						
Preparation of project proposal						
Preparation for HCFC phase-out investment activities (refrigeration manufacturing sector)	UNIDO		\$150,000	\$11,250	\$161,250	
	Total for Turkey		\$300,000	\$22,500	\$322,500	
	GRAND TOTAL	6,366.7	\$6,762,989	\$552,344	\$7,315,333	