



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/41
3 June 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十一次会议
2000 年 7 月 5 日至 7 日，日内瓦

项目提案：秘鲁

本文件载有秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

熏蒸剂

- 在秘鲁的土壤熏蒸中淘汰甲基溴

开发计划署

项目评价表 秘鲁

行业： 熏蒸剂 本行业使用的 ODS（1999 年）： 4.0 ODP 吨

次级行业成本效益阈值： 不适用

项目名称：

(a) 在秘鲁的土壤熏蒸中淘汰甲基溴

项目数据	熏蒸剂
企业消耗量（吨 ODP）	
项目影响（吨 ODP）	4
项目期限（月）	36
申请原始数额（美元）	259,765
项目最终费用（美元）：	
增支资本费用(a)	190,700
应急费用(b)	19,070
增支经营费用(c)	
项目总费用(a+b+c)	209,770
地方所有权(%)	100%
出口部分(%)	0%
申请数额(美元)	209,770
成本效益(美元/公斤)	52.50
对应资金是否确认？	
国家协调机构	臭氧技术处
执行机构	开发计划署

秘书处的建议：	
建议供资额（美元）	
项目作用（吨 ODP）	
成本效益值（美元/公斤）	
执行机构支助费（美元）	
多边基金的费用总额（美元）	

项目说明

在秘鲁的土壤熏蒸中淘汰甲基溴

背景情况

1. 秘鲁政府提交一个淘汰红辣椒、洋葱、马铃薯和烟草苗圃所使用 4 吨 ODP 甲基溴的项目，秘鲁用于土壤的甲基溴大多是在这些苗圃。该项目还建议淘汰种植草莓和鲜花所使用的甲基溴，以往有些农民常用这种方法。

甲基溴消费量

2. 每年甲基溴的进口量依病虫害严重程度和其他因素而有不同。农业部全国农业卫生署提供的数据表明，1995 年至 1998 年的消费量(基准)是 7.65 吨 ODP。1995 年(10.3 吨 ODP)和 1997 年(9.2 吨 ODP)的进口量超过正常数量。估计 1999 年的甲基溴进口量为 3.6 吨 ODP。1998 年进行的调查表明，甲基溴消费总量的 58%用于土壤杀虫，17%用于储藏，其余用于检疫。

3. 与其他拉丁美洲国家相比，秘鲁甲基溴的消费量比较低。但是，目前有一种压力，特别是对草莓、西红柿、马铃薯、芦笋和鲜花使用甲基溴，因为这方面的投资大幅度增加。

4. 农民和农场工人在塑料薄膜下手工施用甲基溴，红辣椒和洋葱的用量为 0.023 公斤/平方米，马铃薯为 0.23 公斤/平方米，烟草苗圃为 0.023—0.23 公斤/平方米。

选择替代办法

5. 该项目的目的是示范下列五种技术的效能和经济可行性(在很大面积土地上使用少量甲基溴)：(一) 格盘法(用基质取代土壤)；(二) 蒸汽加热(采用 70-80°C 的蒸汽)；(三) 土壤吸收阳光(塑料薄膜维持太阳的热量)；(四) 生物控制(用木霉菌等有机物控制或抑制土壤虫害和疾病)；(五) 减少使用化学品。这些技术将在病虫害综合治理框架内予以说明。

执行方式

6. 在臭氧技术处监督下，将设立一个由全国农业卫生署、甲基溴用户代表和非政府组织代表组成的指导委员会。在省一级，将设立一个协调小组负责项目的执行工作。

7. 该项目将在主要农场的示范田中开始执行，这些示范田是示范和训练的基地。训练方案将分两阶段执行：培训训练员，然后训练农民。训练单元和教材将由技术员和专家以及甲基溴用户共同编制。训练将在农场一级(农田学校)进行，包括考察农场、实地讲习班以及技术员授课。此后，将举办实地讲习班，示范部分结果，农民相互交流成功的经验。同时，通过制订的交流渠道，向其他甲基溴用户分发关于示范田和交流经验的资料。将通过训练方案和此后编制的情况报道向其他农民介绍替代甲基溴的最佳办法。

8. 该项目有一系列指标，对这些指标可以客观地进行监测，核查实现项目主要阶段的情况，并示范成果。交付资金的条件是必须实现项目的主要阶段。

9. 该项目的执行时间估计是 3 年。项目成本效益是 64.94 美元/公斤。

政策措施

10. 将编制一套政策措施，确保到 2002 年底将甲基溴消费量减少到基准水平，到 2005 年底彻底淘汰。此外，还将采取措施，确保用户停用甲基溴之后不会再重新使用。

秘书处的评论和建议

评论

甲基溴消费量

1. 秘书处请开发计划署澄清该项目将淘汰 4 吨 ODP 甲基溴一事，因为 1999 年仅进口 3.8 吨 ODP，其中只有 2.2 吨 ODP 用于土壤处理。

2. 开发计划署答复指出，4 ODP 吨甲基溴的消费量是根据一名国家顾问在有关利益方协助下所提供的数据确定的。

选择替代办法

3. 秘书处指出，该项目似乎是一个示范项目，而不是投资项目，并指出，以前从未提交淘汰红辣椒、洋葱和马铃薯苗圃所使用甲基溴的示范项目。

4. 开发计划署通知秘书处，起初的目标是编制一项示范项目；但是，该项目提案是一个淘汰项目，其中包括通过农场示范试验进行示范的部分，有必要执行这一示范部分，原因如下：（一）迄今没有开展红辣椒、洋葱和马铃薯苗圃方面的示范工作。因此，无法为这些作物找到切实有效和经济上可行的替代办法（农场示范是取得这种资料最简单的方法）；（二）目前考虑的作物受到各种土壤病虫害的伤害，因此，不能只使用一种替代办法；（三）必须确定在技术和经济方面适合于秘鲁条件的替代技术，确保彻底淘汰甲基溴。

增支费用

5. 秘书处和开发计划署讨论了关于项目成本的若干问题。虽然仅在很短的时期内在较小的面积使用甲基溴，但是聘用人员（一名项目协调员和三名技术员）的时期是 14 月/年。秘书处还要求进一步澄清训练方案和接受训练的农民人数；技术会议和专门人员会议的目的和试验计划的文件制作、工作协调和审查、以及项目提案中所列的实地核证讲习班。

6. 开发计划署指出，项目协调员将负责组织有关利益方工作组、在农场对各种作物进行示范；为制订一整套政策执行政策对话进程；编制宣传资料和开展宣传；将技术员组织起来、组织培训训练员方案、考察农场和训练农民。技术员将组织采购和借用设备和材料；并且设计和执行训练农民的方案。开发计划署还通知秘书处，人事费所占比例较高，主要原因是示范试验所需的许多设备和材料均由政府提供（譬如，虽然示范时将使用蒸汽技术，但不需要购买蒸汽锅炉）。此外，在广泛采用替代技术时，所需设备将由有关利益方购买。

7. 关于技术会议和专门人员，开发计划署指出，目的是为各种作物/区域提供并协调必要的技术投入，确定具体技术，解决技术问题，并指导工作中的所有技术部分（譬如，农场示范、实验室工作、编制训练方案和考察农场等）。为了对技术活动作出正确决定，有必要召开这些会议，这些会议将吸取所有专门技能，这有助于对已确定较少的顾问工作时间作出弥补。举办实地核证讲习班是为了在开始执行训练方案时核查训练单元的效能，并处理各种问题。

8. 对这个问题进一步进行讨论之后，开发计划署同意将项目费用调整到 209,770 美元。

建议

1. 基金秘书处和开发计划署商定了项目费用总额。根据上述考虑，执行委员会不妨考虑核证项目，费用为 209,770 美元。执行委员会还不妨请开发计划署根据项目提案中所述的淘汰甲基溴拟议时间表，分期交付资金；如果秘鲁未实现提案所规定的减少数量，多边基金将通过开发计划署扣下后几期的资金，直到实现规定的减少数量为止。

2. 执行委员会还不妨请开发计划署向基金秘书处提交关于项目执行情况的年度进展报告。
