



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**



Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/13
18 de febrero de 2002

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Trigésima sexta Reunión
Montreal, 20 al 22 de marzo de 2002

PLAN ADMINISTRATIVO DEL BANCO MUNDIAL PARA EL AÑO 2002

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

COMENTARIOS

1. En el presente documento se ofrece un resumen de las actividades del Banco Mundial planeadas para el año 2002, se destacan los cambios introducidos en el proyecto de plan administrativo del Banco para el año 2002 considerado en la 35ª Reunión, se presentan los indicadores de desempeño en el plan administrativo del Banco Mundial, y se formulan recomendaciones para su consideración por el Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas.

Actividades planeadas por el Banco Mundial para el año 2002

2. El valor total de los proyectos que el Banco Mundial va a presentar para el año 2002 se estima en \$EUA 57,83 millones, incluido el 15 por ciento de exceso en programación y los costos de apoyo de los organismos de ejecución, para la eliminación de 13.876 toneladas PAO. El costo de la preparación de los mencionados proyectos asciende a \$EUA 1,509 millones.

3. La mayor parte de los fondos está destinada al sector de producción (\$EUA 24,9 millones), seguido por el sector de espumas (\$EUA 13,66 millones).

4. Se prevé que el Banco solicite \$EUA 1.082.540 para cuatro renovaciones de proyectos de fortalecimiento institucional en 2002, una actualización de programa de país por importe de \$EUA 50.850 y dos proyectos de asistencia técnica por importe de \$EUA 135.600.

5. La lista de proyectos imprevistos del Banco Mundial (Tabla 5) contiene un proyecto en Colombia valorado en \$EUA 750.000, gastos de apoyo del organismo no incluidos. Este proyecto sustituiría a aquellos proyectos que el Banco Mundial ha identificado como sujetos a cuestiones de política, entre los que se cuentan los siguientes: proyectos del sector de producción de CTC y TCA en China; proyecto de enfriadores y proyectos del sector de producción de CTC en India; y proyectos de enfriadores en Venezuela y Yemen.

Cambios introducidos en el Proyecto de Plan Administrativo

6. Tras estudiar el plan administrativo del Banco Mundial, el Comité Ejecutivo solicitó al Banco Mundial que lo finalizara según el proyecto de plan y a la luz de la Decisión 35/7.

7. El Comité solicitó al Banco Mundial que aportara más información sobre su procedimiento de acuerdo acelerado en el contexto de su plan administrativo definitivo, con indicación de los pasos que se habrían de dar para alcanzar tal acuerdo y el tiempo estimado desde la aprobación hasta la conclusión del acuerdo en los casos de actividades en países en los que la Sección del Protocolo de Montreal del Banco aún no hubiera celebrado acuerdos, a la luz de las actividades planeadas en países como Bahamas y Yemen, y en la región del Caribe.

8. El Banco indicó que haría falta dos meses para formalizar un acuerdo legal, autorizado por el Banco y preparado para su firma por el país interesado, y otros tres meses para su entrada en vigor. Además, cada actividad específica tendría un acuerdo de sub-donación para cuyo trámite no se especificó plazo.

9. El Comité Ejecutivo solicitó igualmente al Banco que indicara en su plan administrativo definitivo las medidas adicionales para acelerar la ejecución de los proyectos aprobados y aquellos cuyo cumplimiento fuera crítico. El Banco reiteró las explicaciones facilitadas a la 35ª Reunión del Comité Ejecutivo en el sentido de que había aumentado el número de actividades de supervisión llevadas a cabo por sus jefes de proyecto para identificar y despejar los obstáculos, que había igualmente instado a los intermediarios financieros locales a aumentar su ayuda a las empresas, y que había organizado en 2001 un taller para sus intermediarios financieros y funcionarios de las unidades del ozono con el propósito de mejorar la comunicación entre las partes, y de adelantarse a cualquier demora en la ejecución de los proyectos y a resolverla llegado el caso. El Banco comunicó, además, que tenía prevista la celebración de un taller de similares características para principios de 2002.

Otros cambios operados en el proyecto de plan administrativo

10. Además de los aumentos aprobados para la renovación de proyectos de fortalecimiento institucional y de los cambios introducidos en el valor de los proyectos y de las preparaciones de proyectos, el Banco Mundial ha añadido a su proyecto de programa administrativo la actualización del programa de país de Pakistán (\$EUA 45.000).

Discrepancia en los datos

11. Mediante la Decisión 35/2 b) se solicitó a los organismos que resolvieran las discrepancias de datos antes de incluir los proyectos en sus planes administrativos definitivos. Las discrepancias pueden ser de dos tipos: las que se refieren al remanente de consumo sectorial y las relativas al consumo residual de una determinada sustancia. En cuanto a los que presentan discrepancias en los datos sectoriales, dado que todos los países afectados tienen niveles significativos de consumo de CFC objeto de financiación, la Secretaría aconsejó a los organismos de ejecución que se aseguraran que los países interesados estuvieran informados de las discrepancias e igualmente de que siguieran interesados en que sus proyectos optaran por la financiación adicional que se propone en la Decisión 35/57.

12. El plan administrativo definitivo del Banco Mundial incluye proyectos para los sectores de espumas y aerosoles de Indonesia cuyos datos presentan discrepancias. Con respecto al proyecto del sector de aerosoles propuesto, la Secretaría informó al Banco de que Indonesia prohibió el uso de CFC en 1997 y de que cuando se aprobó el último proyecto en el sector de aerosoles se indicó que cualquier financiación adicional sería aportada por la empresa beneficiaria, PT Candi, de conformidad con la propuesta de proyecto de PT Candi contenida en el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/22/36, párr. 10. El Banco tenía conocimiento de que la propuesta de proyecto rezaba “es prácticamente seguro que la conversión de este 30% conducirá a las pequeñas industrias restantes a la tecnología HAP; algunas empresas se convertirán a la tecnología HAP con capital propio, mientras que otras empresas podrían necesitar una futura

ampliación del centro de llenado, que PT Candi ha prometido llevar a cabo sin ayuda financiera adicional por parte del Fondo Multilateral”. El Banco observó igualmente que cualquier empresa podría usar las instalaciones de PT Candi en lugar de convertir las suyas propias. Es más, el Banco señaló que si fuera necesario ampliar las instalaciones, PT Candi lo haría sin ayuda económica adicional por parte del Fondo Multilateral ya que mantenía la promesa formulada en 1997. No obstante el Banco indicó que, a causa de la crisis financiera en la que se sumió la región con posterioridad a la aprobación del proyecto, las compañías restantes no tenían acceso al capital adicional necesario para la conversión. El plan sectorial que el Banco incluyó en su plan administrativo pretendía abarcar a los usuarios que seguían consumiendo CFC en este sector y dotarles de la ayuda económica necesaria para que superaran las barreras financieras que les impedía convertirse a la tecnología HAP.

Potenciales superposiciones con los planes administrativos de otros organismos

13. La Secretaría detectó varios solapamientos potenciales entre los planes administrativos de algunos organismos bilaterales y organismos de ejecución. Por ejemplo, el Banco Mundial está planeando un proyecto de enfriadores en India mientras que Alemania y otros organismos bilaterales y organismos de ejecución están preparando un RMP. El Banco señaló que el RMP que se está preparando no incluye el sector de enfriadores. El PNUD está preparando un proyecto de eliminación en el sector de fabricación de refrigeración de México; el Banco, por su parte, está solicitando la preparación de un proyecto para compresores/MAC. El Banco indicó que el proyecto MAC no forma parte del proyecto sectorial del PNUD. La ONUDI está planeando un proyecto de refrigeración comercial en Venezuela mientras que el Banco, por su parte, tiene en elaboración un proyecto de enfriadores. El Banco ha comunicado que en este caso tampoco se produce solapamiento con la actividad de la ONUDI.

Cartas

14. Se requirió a los organismos de ejecución que presentaran cartas de los países para todas las actividades de los proyectos contenidos en sus planes administrativos. El Banco aportó cartas para todos los proyectos que se incluyen en su plan administrativo, con excepción de la actualización de programa de país de Pakistán.

Indicadores de desempeño

15. En la Tabla 1 se presenta un resumen de los indicadores de desempeño de los proyectos de inversión del Banco Mundial.

Tabla 1

Indicadores de desempeño en proyectos de inversión

Conceptos	BANCO MUNDIAL
Indicadores ponderados	
SAO real eliminada mediante proyectos completados (toneladas PAO)	8.100
Desembolso (\$EUA)	\$46.200.000
Informes de finalización de proyectos satisfactorios recibidos (porcentaje)	100%
Distribución por países de los proyectos en los planes de administración (número de países)	14
Pendiente de decisión acerca del tipo de indicador ponderado o no ponderado	
Presentación en tiempo del informe sobre la marcha de las actividades	1 de mayo de 2002 u ocho semanas antes del siguiente ExCom
Indicadores no ponderados	
Proyectos de inversión por completar durante el año del plan administrativo	48
Emisiones netas (o reducciones) de PAO como consecuencia de la demora en la ejecución (o de la finalización anticipada) de los proyectos (toneladas PAO)	26.000
Valor de los proyectos que se han de aprobar en 2002 (\$EUA)*	\$56.990.000
PAO resultante de los proyectos que se han de aprobar en 2002	13.876
Costo de la preparación de proyectos	2,54%
Relación costo-eficacia de las aprobaciones (\$EUA/PAO en kg)	\$3,81
Plazo de ejecución (primer desembolso)	26 meses
Plazo de ejecución (finalización)	39 meses

* Incluidos los costos de apoyo pero no los de exceso en programación.

16. El Comité Ejecutivo solicitó al Banco Mundial que considerara modificar los valores de los indicadores de desempeño en proyectos de inversión fijados para la eliminación de sustancias durante el año 2002, el número de países en que se llevarán a cabo las actividades contenidas en su plan administrativo, y las emisiones netas provocadas por las demoras, así como sus indicadores de desempeño en proyectos sin inversión relativos al plazo de finalización y a las reducciones de consumo de SAO alcanzadas mediante los proyectos sin inversión, tomando en cuenta las consideraciones del Subcomité de Supervisión, Evaluación y Finanzas vertidas en el informe sobre indicadores de desempeño y sus propuestas de modificación (UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/16).

17. Con respecto a los objetivos de eliminación para 2002, el Banco informó al Subcomité de que el objetivo de 8.100 toneladas PAO se estableció en función de las toneladas PAO que habrían de eliminarse mediante los proyectos aprobados hasta finales de 2001. No obstante, los objetivos del Banco no incluyen sus proyectos plurianuales de actividades en el sector de producción en China e India, y las del sector de halones en China.

18. El Banco propone para el indicador “número de países del plan administrativo” un valor de 14 y sin embargo hay 15.

19. El Banco establece en 26.000 toneladas PAO las emisiones netas causadas por los retrasos en la ejecución de los proyectos, las emisiones netas reales a finales de 2000 eran de

17.400 toneladas PAO, por otra parte el Banco prevé demoras adicionales en 2001 y 2002 que supondrán 8.400 toneladas PAO de emisiones netas anuales complementarias, por lo que las emisiones causadas por las demoras, a lo largo de los dos años, 2001 y 2002, deberían haber sumado al menos 16.800 toneladas PAO de emisiones a la atmósfera.

20. El Banco establece en 48 los proyectos que se completarán en 2002 para un indicador de desempeño nuevo que se añadió en la 35ª Reunión. Según el informe sobre la marcha de las actividades del Banco, el número de proyectos que debían finalizar en 2002 era de 61. Por consiguiente, al fijar en 48 el número de proyectos el Banco prevé que se finalice en 2002 un número de proyectos inferior en un 31% a lo previsto en su informe sobre la marcha de las actividades.

21. En cuanto a los demás indicadores de desempeño en proyectos de inversión, el Banco Mundial ajustó el costo de la preparación de proyectos que pasó del 2,7% a 2,54%; cambió el valor del costo-eficacia de \$EUA 3,44/kg a \$EUA 3,81/kg; redujo la cantidad de toneladas PAO eliminadas mediante los proyectos aprobados en 2002 que pasó de 15.669 a 13.876 toneladas PAO; y aumentó el valor de los proyectos que se han de aprobar en 2002 de \$EUA 56,86 millones a \$56,99 millones. El Banco facilitó igualmente un valor para el nuevo indicador de desempeño “presentación en tiempo del informe sobre la marcha de las actividades”.

22. En la Tabla 2 el Banco Mundial consigna los valores asignados a los indicadores de desempeño en proyectos que ajenos a la inversión.

Tabla 2
Indicadores de desempeño en proyectos sin inversión

CONCEPTOS	Objetivos para el año 2002
Indicadores ponderados	
Número de proyectos que se han de completar	9
Fondos desembolsados (\$EUA)*	\$1.450.000
Plazo de ejecución (primer desembolso)	19 meses
Plazo de ejecución (finalización)	35 meses
Pendiente de decisión acerca del tipo de indicador ponderado o no ponderado	
Presentación en tiempo del informe sobre la marcha de las actividades	1 de mayo de 2002 u ocho semanas antes del Excom siguiente
Indicadores no ponderados	
Políticas apropiadas e iniciadas en tiempo por los países como consecuencia de sus actividades ajenas a la inversión (número)	Políticas especificadas identificadas para un país
Reducción del consumo de SAO adicional y por encima de la obtenida mediante los proyectos de inversión (toneladas PAO)	350 toneladas PAO gracias a cuatro proyectos de recuperación y reciclaje en curso

* Incluidos los gastos de apoyo de los organismos

23. El Comité Ejecutivo solicitó al Banco Mundial que reconsiderara el valor asignado al plazo de ejecución de los proyectos ajenos a la inversión. El Banco ha mantenido el plazo de 35 meses consignado en su proyecto de plan administrativo. El plazo real de finalización de los proyectos sin inversión durante el año 2000 fue de 30 meses, sin embargo en su plan

administrativo para el año 2001 se fijó en 24 meses. Aunque este objetivo tiene carácter acumulativo, el Banco indicó que el objetivo fijado en su plan administrativo de 2001 se aplicaba sólo a las actividades ajenas a la inversión y que se debían aprobar en 2001, y que su objetivo para los proyectos ajenos a la inversión a lo largo del año 2001 se cifró en 33 meses. Es más, en tanto que objetivo acumulativo, que refleja el plazo de entrega de todos los proyectos que no requieren inversión aprobados desde 1991, el aumento en 2 meses del plazo de finalización señala en realidad un plazo de entrega de los proyectos mucho más dilatado.

24. En cuanto a los demás indicadores, el Banco redujo el número de proyectos por completar de 9 a 8; aumentó la cuantía de los fondos desembolsados que pasó de \$EUA 1,39 millones a \$EUA 1,45 millones. Para los demás indicadores se mantuvieron los valores.

Cuestiones de criterio

25. El Banco Mundial planteó como una cuestión de criterio la posibilidad de que el Comité Ejecutivo considere si los recursos disponibles de su cuota de participación de 2001 se podrían emplear en proyectos presentados que se incluyeron en su plan administrativo para el año 2002. El Banco señaló que los mencionados proyectos no se pudieron consignar en su plan administrativo definitivo para 2002 por haber superado el importe de los proyectos aprobados en la 35ª Reunión la financiación prevista para los proyectos plurianuales y haberse agotado por consiguiente su cuota en proyectos de inversión para el año 2002.

26. Cabe señalar, no obstante, que el monto de todos estos proyectos, excepto \$EUA 1,88 millones (correspondientes a \$EUA 880.000 en proyectos de espuma en Jordania y Pakistán, y un proyecto en el sector de producción en Venezuela por valor de \$EUA 1 millón), se incluyeron en el plan administrativo definitivo para 2001 del Banco o en su lista de proyectos imprevistos. El Banco no presentó los mencionados proyectos en 2001 ni en la primera reunión de 2002.

Acuerdos plurianuales sujetos a desempeño

27. El Comité Ejecutivo ha aprobado 8 acuerdos de desempeño plurianuales que el Banco Mundial aplicará en los países y sectores siguientes: Bahamas (CFC), China (halones, producción de CFC y espumas), India (producción de CFC), Malaysia (CFC), Tailandia (CFC), Turquía (refrigeración comercial). La cuantía del tramo de 2002 para los proyectos aprobados es de \$EUA 49,38 millones que representan el 84% de la cuota de participación en proyectos de inversión del Banco Mundial para el año 2002.

28. El Banco tiene previsto presentar nuevos acuerdos de desempeño plurianuales en 2002 para el sector de espumas en Indonesia y cuyo tramo de 2002 estimó en \$EUA 1 millón y un plan nacional de eliminación de CFC en Filipinas cuyo tramo de 2002 estimó en \$EUA 450.000.

29. El Banco prevé presentar acuerdos de desempeño plurianuales adicionales en 2003 para los siguientes países y sectores: Argentina (producción de CFC), Brasil (agentes de procesos), China (producción de CTC y TCA), Ecuador (CFC), India (enfriadores y producción de CTC), Indonesia (aerosoles), Filipinas (CFC), y Venezuela (producción de CFC). El costo total de estas actividades indicado en el plan administrativo del Banco es de \$EUA 4,7 millones; no obstante, el Banco no aporta el valor de todos los proyectos, exceptuando los de Argentina, Ecuador y

Venezuela. Se solicitó a los organismos de ejecución que cifraran el valor de los acuerdos plurianuales de desempeño para el año 2003 y el saldo hasta el año 2010. La Secretaría informó de que en aquellos acuerdos planificados y para los que no se hubiera establecido valor, los organismos de ejecución habrían de facilitar una estimación basada probablemente en las cifras de costo-eficacia de proyectos similares dentro de los límites aplicados al consumo residual del sector o del país, según corresponda. El Banco señaló que no había podido aportar estos datos a estas alturas. Según los datos facilitados por el Banco referidos a proyectos aprobados y planeados para los cuales se anticiparan desembolsos en 2003, el importe total del tramo de 2003 para los acuerdos aprobados y planeados ascendería a \$EUA 46,3 millones, lo que representa el 79% de la cuota de la participación del Banco en proyectos de inversión.

RECOMENDACIONES

La Secretaría del Fondo recomienda que el Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas considere:

1. Recomendar al Comité Ejecutivo que refrende el plan administrativo del Banco Mundial para el año 2002, en la versión contenida en el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/13, señalando, no obstante, que no se deben considerar aprobados aquellos proyectos, ni la financiación que llevan aparejada, que requieran modificaciones por discrepancias en los datos, que den lugar a solapamientos entre proyectos, ni las actividades que no vengan avaladas con la carta de apoyo del país al amparo del Artículo 5 interesado.
2. Recomendar al Comité Ejecutivo la aprobación de los valores de los indicadores de desempeño consignados por el Banco Mundial en las Tablas 1 y 2 de los comentarios de la Secretaría del Fondo, en la versión contenida en el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/36/13, con los cambios introducidos en los valores asignados a los indicadores de eliminación de toneladas PAO mediante proyectos de inversión aprobados en 2002, de número de países que abarca el plan administrativo, de emisiones netas causadas por las demoras en la ejecución de los proyectos, de número de proyectos que se han de completar en 2002, y de plazo de entrega de los proyectos ajenos a la inversión.

