



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/55
1 November 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十八次会议
2021 年 11 月 15 至 19 日，蒙特利尔¹

项目提案：尼日尔

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三批供资） 工发组织和环境规划署

¹ 由于 2019 冠状病毒病（Covid-19），将于 2021 年 11 月和 12 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

项目评价表 – 多年期项目

尼日尔

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署, 工发组织 (牵头)	第六十六次	到 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2020	10.02 (ODP 吨)
----------------------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2020	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22					10.02				10.02

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	15.98	持续总体削减量起点:	15.97
符合资助条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	5.60	剩余:	10.40

(五) 业务计划		2021 年
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.20
	供资 (美元)	21,400
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.50
	供资 (美元)	56,500

(六) 项目数据			2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年 *	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量 (ODP 吨)			暂缺	16.0	16.0	14.4	14.4	14.4	14.4	14.4	10.4	10.4	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	16.0	16.0	14.4	14.4	14.4	14.4	14.4	10.4	10.4	暂缺
议定的 资金 (美元)	工发组织	项目费用	175,000	0	0	0	0	0	0	90,000	20,000	0	285,000
		支助费用	13,125	0	0	0	0	0	0	6,300	1,400	0	20,825
	环境规划署	项目费用	100,000	0	0	0	0	0	0	125,000	50,000	0	275,000
		支助费用	13,000	0	0	0	0	0	0	16,250	6,500	0	37,750
执委会核准资金 (美元)		项目费用	275,000	0	0	0	0	0	0	215,000	0	0	490,000
		支助费用	26,125	0	0	0	0	0	0	22,550	0	0	48,675
本次会议申请核准 的资金总额 (美元)		项目费用										70,000	70,000
		支助费用										7,900	7,900

* 初为 2020 年计划的供资。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

背景

1. 工发组织作为牵头执行机构，代表尼日尔政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批也是最后一批供资的资金申请，费用总额为 77,900 美元，包含工发组织 20,000 美元，外加机构支助费用 1,400 美元，以及环境规划署 50,000 美元，外加机构支助费用 6,500 美元。² 提交的文件包括第二批供资实施进展报告以及 2021 年至 2022 年的第三批供资实施计划。

氟氯烃消费量报告

2. 尼日尔政府报告 2020 年氟氯烃消费量为 10.02 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 37.30%。2016-2020 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 尼日尔氟氯烃消费量（2016-2020 年第 7 条数据）

HCFC-22	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	基准
公吨(mt)	220.50	215.45	209.70	192.91	182.25	290.54
ODP 吨	12.13	11.85	11.53	10.61	10.02	15.98

3. HCFC-22 消费量减少是因为在氟氯烃淘汰管理计划下实施了活动，特别是实施许可证和配额制度以及针对海关官员的培训，这有助于更好地控制氟氯烃进口、改进制冷维修行业的操作。尽管含氢氟碳化物的设备的进口有所增加，也有助于减少 HCFC-22 的进口，但氢氟碳化物混合物和低全球升温潜能值替代品的价格仍比 HCFC-22 的价格高三到四倍，这减缓了旧设备的更替。

国家方案执行报告

4. 尼日尔政府在 2020 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃的行业消费数据，与报告的《蒙特利尔议定书》第 7 条数据相符。

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行情况进展报告

法律框架

5. 氟氯烃和含氟氯烃的设备的进口许可证制度于 2013 年 1 月 1 日起实施。自该日起，国家臭氧机构(NUO)保存了一份所有氟氯烃进口商的名单。尼日尔政府还建立了一个涉及所有利益相关方的体制框架，以控制氟氯烃和含氟氯烃的设备的进口。2018 年 10 月 24 日，通过了向注册进口商分配氟氯烃和含氟氯烃的设备进口配额的部委间法令。³ 2020 年 12 月，通过了一项关于分配氟氯烃进口配额以及进口氢氟碳化物、氢氟碳化物混合物以及含氟氯烃/氢氟碳化物的设备的部委间指令，⁴ 该指令将于 2023 年 1 月生效。消耗臭氧层物质电子许可证制度正在与海关和商务部联网，以防止没有相应许可证的进口。尼日尔采用了 2017 年氟氯烃单独识别协同编码。该国于 2018 年 8 月 29 日批准了《基加利修正案》。

6. 尼日尔政府确认，禁止进口已经淘汰的受控物质的条例已经生效，海关部门继续监控所有受控消耗臭氧层物质。没有发现已淘汰的消耗臭氧层物质的非法贸易案例，政府也不知悉该国此类物质的任何使用和库存。

² 依照 2021 年 8 月 23 日尼日尔环境、人居健康和可持续发展部致工发组织的信函。

³ 00177/MESU/DD/MS/PCP 号部委间法令。

⁴ 225/ME/SU/DD/MC/PSP 号部委间指令。

制冷维修行业

7. 第二批供资实施期间取得了以下成绩：

- (a) **加强海关官员和执法人员的能力：**举办了 4 个培训班，培训了 88 名海关官员和其他执法人员，讲解了对氟氯烃和含氟氯烃的设备的监测、管控和识别。此外，用于筛查消耗臭氧层物质的印刷的和翻译的海关快速工具已交付给所有海关入境点，以帮助一线官员识别氟氯烃并减少非法贸易；
- (b) **制冷空调维修技工的能力建设：**为 145 名制冷技工举办了 5 个能力建设讲习班，介绍良好维修操作、回收和再循环技术以及可燃制冷剂的安全处理，并侧重于介绍含有零消耗臭氧潜能值和低全球变暖潜能值制冷剂的高能效制冷空调设备；更新了 4 所职业学校的制冷空调维修培训课程；及
- (c) **提供用于制冷剂回收和再循环的工具和设备：**与利益相关方商讨提供给 4 个回收和再循环中心、培训中心、制冷协会的工具和设备以及提供给海关的消耗臭氧层物质识别仪。由此确定了第二份工具和设备清单，⁵ 采购流程正在进行，预计将于 2021 年 11 月交付该国。

8. 尼日尔没有设项目管理机构。国家臭氧机构在短期咨询服务的支持下监督和协调氟氯烃淘汰管理计划的实施。第二批供资下所有核准用于监督的资金都已支付(15,000 美元)。

资金发放水平

9. 截至 2021 年 9 月，就目前已核准的 490,000 美元，已支付了 366,565 美元(工发组织 206,565 美元，环境规划署 160,000 美元)，如表 2 所示。123,435 美元的余额将于 2021 年至 2022 年支付。

表 2. 尼日尔氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	第一批供资		第二批供资		核准总计	
	核准	发放*	核准	发放	核准	发放
工发组织	175,000	175,000	90,000	31,565	275,000	206,565
环境规划署	100,000	100,000	125,000	60,000	225,000	160,000
总计	274,750	274,750	215,000	91,535	490,000	366,565
支付率(%)	100		43		75	

* 包括工发组织和环境规划署分别退还的余额 250 美元和 910 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第三批也是最后一批供资执行计划

10. 将于 2021 年 11 月至 2022 年 12 月期间开展以下活动：

- (a) **更新监管框架：**继续更新商务部的许可证和配额制度，使其与海关部门的电子系统联网，采用世界海关组织 2022 年协同编码，对氟氯烃和氢氟碳化物制冷剂进行单独识别(工发组织)(10,000 美元)；
- (b) **加强海关官员和执法人员的能力：**为来自海关部门和其他执法机构的大约 170 名学员举办关于氟氯烃进口管控的培训班，并介绍新的区域和国家制冷剂 and 制冷空调设备法规，包括修订过的协同编码(环境规划署)(25,000 美元和第二批供资剩下的 25,000 美元)；

⁵ 18 个数字钳形表和电容表、便携式灭火器；17 个回收钢瓶；10 台制冷剂识别仪；6 台氟氯烃/氢氟碳化物/碳氢回收机；5 个真空泵和电子秤；以及一套培训用的使用碳氢 290 的教学演示装置。

- (c) **制冷空调维修技工的能力建设:** 为大约 260 名制冷技工举办培训班, 介绍良好维修操作、回收和再循环技术以及可燃制冷剂的安全处理(环境规划署)(25,000 美元和第二批供资剩下的 40,000 美元);
- (d) **提供用于制冷剂回收和再循环的工具和设备:** 分发正在采购的工具和设备 (如数字钳形表和电容表、便携式灭火器; 回收钢瓶; 氟氯烃/氢氟碳化物/碳氢回收机; 加强回收和再循环中心建设的真空泵和电子秤; 以及一套培训用的使用碳氢 290 的教学演示装置) (工发组织)(第二批供资的 58,435 美元); 及
- (e) **监督、协调和报告:** 聘请一名国内顾问, 协助对氟氯烃淘汰管理计划的实施和数据收集情况进行监督(工发组织)(10,000 美元)。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行情况进展报告

法律框架

11. 尼日尔政府按照《蒙特利尔议定书》的控制目标, 2021 年发放了 10.38 ODP 吨的氟氯烃进口配额。

12. 核准第二批供资基于的谅解是, 第三批供资的核准条件是出台并实施针对氟氯烃和氢氟碳化物的商品名称及海关编码协同制度。⁶ 秘书处指出这还没有完成。工发组织解释称, 尼日尔是西非国家经济共同体的成员国, 因此该国政府遵循该次区域协定批准的海关编码。西非国家经济共同体不允许成员国单独修正海关编码。在西非国家经济共同体一级采纳了世界海关组织 2017 年协同编码, 随后尼日尔将其纳入法规。世界海关组织新的全球关税编码将于 2022 年生效, 其中包括了氢氟碳化物的单独编码。西非国家经济共同体及其成员国也可以自 2022 年 1 月 1 日起采用新编码。此外, 工发组织解释说, 本应在 2020 年或 2021 年实行的任何变革都可以在 2022 年进行修改。

制冷维修行业

13. 秘书处指出, 本次供资申请的提交被延迟, 并且培训 89 名海关官员和 360 名制冷技工的目标也没有完成。工发组织解释说, 由于环境部的内部银行业务问题, 导致第二批供资的资金拨付出现最初的延误。银行账户问题解决之后, 冠状病毒病大流行带来了限制以及国家臭氧官员退休, 使得各项活动的实施进一步被延迟。目前, 行政管理性问题已得到解决, 封锁限制已经解除, 培训活动正在推进, 并将于 2022 年 12 月完成。

14. 秘书处注意到 2020 年的氟氯烃消费量接近该年的最大允许消费量, 因此询问有哪些适当的政策措施和行动可以减少该国的氟氯烃需求。工发组织答复称: 含氟氯烃的设备的进口禁令、鼓励采用含有低全球升温潜能值替代制冷剂的制冷空调设备、禁止排放/冲洗氟氯烃、要求进行泄漏检查、以及氟氯烃回收和再循环的强制性管控, 这些都可以作为氟氯烃淘汰管理计划下一阶段或基加利氢氟碳化物实施计划中关于氟氯烃/氢氟碳化物全面性法规的一部分。

15. 在被问及该国是否可以建立制冷技工强制性认证时, 工发组织答复, 此类措施需要建立执行机制以及规范制冷空调培训机构的课程, 尼日尔政府将在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间或作为基加利氢氟碳化物实施计划的一部分考虑建立一个强制性认证机制。

⁶ 84/55 号决定及 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/75 号文件附件十四。

16. 工发组织还报告，虽然在尼日尔没有发现含碳氢 290 的空调，但使用氢氟碳化物的家用制冷机组数量迅速增加(2016 至 2018 年间多进口了约 50,000 台)。因此，正在努力确保技工能够处理含氢氟碳化物和碳氢化合物制冷剂的制冷空调设备。此外，职业学校及回收和再循环中心的培训师接受了培训，以便向技工提供下游培训，传授如何安全使用可燃制冷剂、为技工应用低全球升温潜能值技术做好准备。

17. 秘书处回顾了关于制冷空调设备最终改造的第 72/17 号和第 73/34 号决定。工发组织报告称，该国政府了解这些决定；因此不鼓励改造，也没有在氟氯烃淘汰管理计划下开展。另据澄清，因为在市场上已有碳氢技术，所以制冷空调培训班侧重于提升技工的制冷空调良好操作技能，包括可燃制冷剂的安全处理，而不是改造。

第一阶段的完结

18. 鉴于本批申请的提交出现延误，尼日尔政府请求将第一阶段的实施延期至 2022 年 12 月 31 日。政府承诺在 2022 年 12 月底之前完成第二和第三批供资实施计划中所载的所有活动。秘书处支持延期，基于的谅解是不再申请进一步延期，秘书处还注意到尽管面临挑战，但在执行氟氯烃淘汰管理计划活动方面取得了进展。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段将在第九十次会议之前提交。

性别政策的执行⁷

19. 虽然氟氯烃淘汰管理计划第一阶段是在性别政策通过之前就已核准，但在第一阶段第二批供资期间已经顾及到性别因素，主要是组织培训时女性学员的数量。在最后一批供资期间，国家臭氧机构将促进女性参加培训班，并提高对性别友好的工作环境的必要性的认识。这项工作将在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段下继续进行。

氟氯烃淘汰的可持续性

20. 为确保氟氯烃淘汰管理计划各项活动的长期可持续性，国家臭氧机构已开始与主要的制冷空调培训学校合作，4 个区域中心已将良好制冷操作及可燃或有毒制冷剂的安全使用纳入其课程。对制冷技工进行培训，同时配合向维修技工发放工具和基本设备，将减少制冷剂的泄漏和排放，回收和再利用的做法将进一步减少 HCFC-22 的需求。虽然该国制冷空调行业的现状不允许建立认证计划，但该国政府将继续加强国内培训机构、回收和再循环中心以及制冷空调技工协会的能力。同样，定期举办的海关培训包括《蒙特利尔议定书》概述，海关部门和国家臭氧机构会不断更新培训材料。海关部门是臭氧委员会的成员，负责管控《蒙特利尔议定书》受控物质的进口以及含受控物质的制冷空调设备的进口。结合氟氯烃配额制度的应用，所有这些活动都将有助于氟氯烃的可持续淘汰。

结语

21. 尼日尔的进口许可证和配额制度已经实施，该国 2020 年的消费量低于《蒙特利尔议定书》的控制限额和最大允许消费量，2021 年规定的配额符合《蒙特利尔议定书》的目标。将继续加强海关和维修技工的能力，以维持该国氟氯烃的淘汰。尽管第二批供资的实施最初有所延迟，但自 2020 年以来，氟氯烃淘汰管理计划正在逐步重启各项活动，并一直在取得进展；该国政府和执行机构致力于高效地开展氟氯烃淘汰管理计划下的各项活动，以期在 2022 年 12 月 31 日前完成第一阶段。在第三批供资下已经实施的行动和计划实施的行动，如启动在线许可证制度、提高海关官员和制冷空调技工的能力、向培训机构提供支持以及分发设备和工具，将进一步加大执法并提升维修行业的能力。

⁷ 第 84/92 号决定(d)段要求双边和执行机构在整个项目周期运用性别主流化业务政策。

建议

22. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到尼日尔氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二批供资执行情况进展报告；及
- (b) 鉴于冠状病毒病大流行导致的延迟，作为例外情况，将尼日尔氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完结日期延长至 2022 年 12 月 31 日，注意到不会申请进一步延期。

23. 基金秘书处进一步建议，一揽子核准尼日尔氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批也是最后一批供资以及相应的 2021-2022 年供资实施计划，供资水平如下表所示：

	项目名称	项目资金(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三批供资)	20,000	1,400	工发组织
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三批供资)	50,000	6,500	环境规划署