



联合国



环境规划署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/32/27
6 November 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十二次会议
2000 年 12 月 6 日至 8 日，瓦加杜古

世界银行工作方案修正案

基金秘书处的评论和建议

1. 世界银行请求执行委员会核准为其 2000 年工作方案（第二十九次会议核准）修正案提供 413,500 美元的经费，并提供 53,755 美元的机构支助费用。
2. 表 1 开列了世界银行 2000 年工作方案修正案拟议进行的活动：

表 1：世界银行 2000 年工作方案修正案

国家	活动/项目	申请数额 (美元)	建议数额 (美元)
智利	延长体制建设项目	143,500	143,500
土耳其	延长体制建设项目	200,000	200,000
全球	全球控制剂量吸入器研究	70,000	待定
小计：		413,500	343,500
机构支助费用：		53,755	44,655
共计：		467,255	388,155

智利：延长体制建设项目

项目和国家情况概述		
执行机构：		世界银行
原核准数额 (美元)	1992 年 6 月 (美元)	215,200
第一次延长	1996 年 10 月 (美元)	113,500
第二次延长	1998 年 7 月 (美元)	143,500
为延长项目申请的供资额 (美元)		143,500
核准国家方案的日期		1992 年 6 月
国家方案中上报的 ODS 消费量 (1989 年) (ODP 吨)		1,055.1
最近上报的 ODS 消费量 (1999 年) (ODP 吨) *		798.2
基准消费量 (1995 年—1997 年) (ODP 吨)		828.7
核准供资额 (美元)		7,665,060
付款额 (截至 1999 年 12 月) (美元)		3,392,214
应淘汰的 ODS 数量 (ODP 吨)		800
已淘汰的 ODS 数量 (截至 1999 年 12 月) (ODP 吨)		125

* 包括 131.2 ODP 吨甲基溴。

3. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

		美元
(a)	国家方案编制	121,166
(b)	项目编制	858,697
(c)	培训	122,876
(d)	技术援助	551,150
(e)	示范项目	878,637
(f)	投资项目	4,626,924
	共计：	7,159,450

进度报告

4. 进度报告中提到的主要成就包括：执行了为一个以市场为基础的拍卖方案，有效地分配了资源，降低了行政费用，并进行了具有成本效益的改造改造活动；编制了一个管理框架草案，以便管理 ODS 的进口和使用（当前正在由全国环境委员会的法律部进行审查）；改进了对 ODS 的进口进行的管制和监测（臭氧机构可以通过在线方式对进口进行管制，并与海关进行密切合作）；为最后用户制订了一项淘汰战略（CFC-12 和 R-502 制冷剂）；编制了制冷剂管理计划项目提案；执行了一个土壤熏蒸方面的甲基溴替代技术示范项目；对使用甲基溴的小农户进行了培训和宣传活动；向执行委员会第三十二次会议提交了一个在果树补栽方面用替代技术淘汰甲基溴的项目，以供审议；向多边基金秘书处和臭氧秘书处提交了 ODS 消费数据和进度报告。

5. 全国环境委员会成立于 1994 年，是全国环境管理机构，由总统总统府秘书长领导，负责促进可持续的环境发展，并协调政府规定的环境政策行动和战略。该委员会由执行主任在部长会议的指示和指导下进行管理，由 13 个部委的代表组成，并由总统府秘书长担任主席。部长会议的指示和协议必须得到执行，其办法是由每个成员部长向其下属的政府机构下达执行这些指示和协议的命令。实践证明，这一体制对于开展方案活动来说非常有效。由于把臭氧机构设在全国环境委员会之内，使得该机构能够非常顺利地与私营部门和公营部门的不同利益有关方面进行沟通。

行动计划

6. 下一个时期的行动计划包括：颁布通过一个配额制度管制 CFC 进口的法律；保证按照 2002 年冻结规定淘汰甲基溴；建立拍卖制度，并执行制冷剂管理计划项目，包括建立循环基金，以便巩固中小企业的改造工作；由议会核准管理框架；提交制冷剂管理计划和消毒剂行业项目；进行以市场为基础的拍卖；控制并监测已经核准的项目，并针对以前执行的项目举办一个监测方案（将对 15 个公司进行监督）；继续进行宣传运动；向多边基金秘书处和臭氧秘书处上报数据。

建议

7. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目及其支助费用，经费数额如上文表 1 所示。

土耳其：延长体制建设项目

项目和国家情况概述	
执行机构：	世界银行
原核准数额（美元）	1992 年 10 月 (美元)
	300,000
为延长项目申请的供资额（美元）	200,000
核准国家方案的日期	1992 年 10 月
国家方案中上报的 ODS 消费量（1990 年）（ODP 吨）	3,607.8
最近上报的 ODS 消费量（1999 年）（ODP 吨）*	2,267.7
基准消费量（1995 年—1997 年）（ODP 吨）	3,805.3
核准供资额（美元）	25,294,474
付款额（截至 1999 年 12 月）（美元）	17,975,618
应淘汰的 ODS 数量（ODP 吨）	3,034
已淘汰的 ODS 数量（截至 1999 年 12 月）（ODP 吨）	2,377

* 包括 342.6ODP 吨甲基溴。

3. 执行委员会已经核准了下列活动并为其提供了经费：

	美元
(a) 国家方案编制	1,250
(b) 项目编制	1,930,517
(c) 技术援助	384,860
(d) 示范项目	560,498
(e) 投资项目	22,117,349
共计：	24,994,474

进度报告

9. 进度报告中提到的主要成就包括：制订了一个与全国臭氧政策融为一体的 ODS 管理框架；颁布了淘汰 ODS 的条例，其中包括关于进口 ODS 和 ODS 设备的原则；发放许可证；建立了一个 ODS 监测制度；采纳并实施一个加速淘汰时间表；向多边基金秘书处和臭氧秘书处上报数据；开展宣传活动。

10. 环境部是《蒙特利尔议定书》活动的主要协调和执法机构。该部对由各部委、工业界代表和各大学组成的臭氧小组进行监督，该小组则负责制订政策和淘汰 ODS 的时间表。臭氧机构为制订臭氧政策提供反馈意见，导致采纳并实施一个加快淘汰工作的时间表以及颁布关于进口许可证的条例，该机构还就进口 ODS 和 ODS 产品的原则提供了指导意见。

行动计划

11. 下个时期的行动计划包括：通过海关当局实施一个配额制度；管理一个关于所有 ODS 进口/用户的数据库；监测制冷设备维修行业对 ODS 的需求情况，并根据制冷设备维修行业的实际 ODS 需求量修改年度进口配额；在政策上和管理上向淘汰 ODS 行业计划和哈龙库管理项目提供支助；为遵守《蒙特利尔议定书》淘汰甲基溴的消费量，并制订一项关于甲基溴的全国战略和建立一个甲基溴指导委员会，以便为评价各种战略研究实施一套监测制度；为淘汰甲基溴建立一个管理框架，其具体目标是对甲基溴熏蒸业者进行培训并向其颁发营业许可证；实施管理框架和战略以及培训方案；向多边基金秘书处和臭氧秘书处提交年度报告；开展关于保护臭氧层问题的宣传活动。

建议

12. 基金秘书处建议一揽子核准上述项目及其支助费用，核准的项目经费数额如表 1 所示。

全球控制剂量吸入器 (MDI) 研究

13. 世界银行拟议进行一项全球研究，以便更好地理解控制剂量吸入器产品的供需情况。尽管各缔约方仍然认为，使用 CFC 制造 MDI 产品对于非第 5 条国家来说属于必要用途，但这些国家必须制订战略，以便预防对这类产品的需求出现任何不必要的增长，并更好地理解应该如何保证在发达国家的 MDI 产量下降的情况下，其本国的 CFC 控制剂量吸入器的产量不会增加。该项全球研究还将重视这一问题：非第 5 条国家应该如何制订计划，以便减少对 CFC 控制剂量吸入器的依赖程度。这样的研究将使第 5 条国家能够事先制订计划，以便减少对这些产品的依赖程度。世界银行拟议在六个月的时间内完成这项研究，并为其申请其 70,000 美元的执行费用（用于支付一小组国际专家对若干第 5 条国家内的控制剂量吸入器制造厂商和关键的政府官员进行面谈的费用）。

14. 基金秘书处提到缔约方大会第七届会议将审议的一项决定草案，题为“促进向无 CFC 控制剂量吸入器过渡的措施”，秘书处向世行指出，该决定如果通过，将提供世行的全球研究希望收集的大部分信息。应该指出，该决定草案规定，将鼓励第 2 条缔约方：

- (a) 敦促在其领土上的每个控制剂量吸入器制造公司努力寻求得到批准，以便在出口市场中提供无 CFC 替代产品，并要求每个缔约方于 2002 年 1 月 31 日之前以及在此后每年向秘书处提交一项关于这种努力的总结报告。
- (b) 制订一项全国或区域过渡战略，该战略应该以从环境和健康的角度出发可以为人们所接受的替代技术或替代物质为基础，并包括有效的标准和衡量办法，用以确定 CFC 控制剂量吸入器在其本国市场不再是必不可少的；并在 2002 年 1 月 31 日之前向臭氧秘书处提交这样一项战略。

15. 秘书处还表示，该决定草案鼓励第 5 条缔约方制订一项全国或区域过渡战略，该战略应该以从环境和健康的角度出发可以为人们所接受的替代技术或替代物质为基础，并包括有效的标准和衡量办法，用以确定何时能够用无 CFC 产品来替代 CFC 控制剂量吸

入器产品；并于 2005 年 1 月 31 日之前向秘书处提交这样一项战略。此外，若干第 2 条和第 5 条缔约方（澳大利亚、欧洲共同体、日本、马来西亚、新西兰、南非和美国）的战略已经制订完毕。

16. 根据上述考虑因素，秘书处认为，应该推迟对世行的提案进行的审议，以待缔约方大会就这个事项作出最后决定。秘书处还建议世行根据在该决定获得通过的情况下，第 2 条和第 5 条国家很提供的资料重新考虑该提案的目标和范围。此外，这项决定如果获得通过，可能会较为重视更加适合国家/区域具体情况的的活动。

17. 针对秘书处的评论，世界银行表示说，正如关于控制计量吸入器的决定草案所指出的那样，第 5 条国家现在必须制订 CFC 过渡战略，因为这些国家已经出台了履行《议定书》义务的国家政策。此外，由于哮喘和慢性呼吸障碍肺部疾病在第 5 条国家的增长幅度最大，尽快向患者提供无 CFC 治疗办法最符合这些国家的利益，因为这样可以避免以下情况：当大多数国家正在淘汰 CFC 生产和消费的时候，对 CFC 控制计量吸入器的需求量出现增长。

18. 发达国家的经验，以及这些国家以替代技术和替代物质为基础，并包括用以确定 CFC 控制计量吸入器在什么时候不再必要的标准和措施的过渡战略，将有助于第 5 条国家制订其本国的战略。这项全球研究将概要阐述若干发达国家和发展中国家已经制订完成的战略，并可为所有第 5 条国家制订国家或区域过渡战略提供一个基础。

19. 世界银行在进行这项研究的时候，还将考虑到各个方面的评论和建议，包括即将举行会议的缔约方大会的讨论结果。为编写这项研究报告所申请的经费一旦得到核准，世行将开始同技术和经济评估小组的专家进行密切合作，以便保证使该研究报告充分反映各缔约方和专家提出的关注和意见。

建议

20. 谨提议执行委员会参考上述评论和意见审议世界银行的申请以及该项研究的适当时间安排，并考虑执委会在今后是否应该为这样的研究制订任务范围。
