NATIONS UNIES

EP

Programme des Nations Unies pour l'environnement

Distr.
RESTREINTE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/51
11 juin 1999

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF DU
FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Vingt-huitième réunion
Montréal, 14-16 juillet 1999

PROGRAMME DE PAYS : MONGOLIE

Ce document comprend:

- Fiche d'évaluation du programme de pays (préparée par le Secrétariat du Fonds)
- Observations et recommandations du Secrétariat du Fonds
- Lettre de présentation du gouvernement de la Mongolie
- Fiche de couverture du programme de pays
- Programme de pays (sommaire analytique)

FICHE D'ÉVALUATION DU PROGRAMME DE LA MONGOLIE

État de ratification de la Convention de Vienne et du Protocole de Montréal

	Signature	Ratification	Entrée en vigueur
Convention de Vienne (1985)		07 mars 1996	05 juin 1996
Protocole de Montréal (1987)		07 mars 1996	05 juin 1996
Amendement de Londres (1990)		07 mars 1996	05 juin 1996
Amendement de Copenhague (1992)		07 mars 1996	05 juin 1996

Production de substances réglementées : Aucune production de substances réglementées

***Consommation de substances réglementées* (1998) :** 21,4 tonnes
21,0 tonnes pondérée (ODP)

(tonnes)	CFC-11	CFC-12	CFC-113	CFC-114	CFC-115	TOTAL	Halon 1211	Halon 1301	TOTAL	CTC	MCF	TOTAL	Br-Me
ODS		19,6	1,8			21,4							
ODP		19,6	1,4			21,0							

Répartition des ODP par substance:	**CFC**	100,0 %	**Halons**		**CTC et MCF**	**Br mé**	
Répartition des ODP par secteur:	**Aérosols**	**Mousse**	**Halons**	**Réfrigération**	**Solvants**	**Br mé**	**Autre**
Consommation (tonnes ODP):	0,0	0,0	0,0	19,6	1,4	0,0	0,0
Pourcentage du total:				93,3 %	6,7 %		

Programme de pays

Durée du programme de pays: 3 ans (1999-2002)
Niveau d'élimination d'ODS visé: Réduction de la consommation de CFC d'ici 2005;
Réduction de 85 % d'ici 2007 et
élimination complète d'ici 2010
Secteurs d'élimination prioritaires: Secteur de l'entretien des réfrigérateurs
Coût des activités du programme de pays: 1 417 700 $US

Stratégie:

Le gouvernement est engagé à respecter les échéances d'élimination des substances précisées au paragraphe 1 de l'article 5 du Protocole de Montréal et de ratifier les Amendements de Montréal de 1997, à établir un système de quotas et de permis d'importation, à contrôler l'élimination complète des ODS, à encourager et à appuyer les efforts des sociétés nationales concernant l'introduction d'équipement de réfrigération sans ODS; à mettre en œuvre des mesures visant à améliorer les connaissances et à sensibiliser le public aux ODS, et à créer un système de mesures incitatives financières et d'exemption fiscales pour la promotion de l'achat d'équipement de réfrigération sans ODS.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT DU FONDS

OBSERVATIONS

1. La consommation totale d'ODS dans le pays a été évaluée à 21 tonnes ODP en 1998, et consiste surtout en du CFC-12 utilisé pour l'entretien des réfrigérateurs et des climatiseurs d'automobile (19,6 tonnes), et en 1,4 tonne ODP de CFC-13 dans le secteur des solvants. Il n'y a aucune consommation d'autres substances réglementées au pays. Le niveau de consommation annuel calculé des substances de l'annexe A pour la période 1995-1997, c'est-à-dire le niveau utilisé pour l'établissement du respect du Protocole de Montréal par la Mongolie, est de 10,6 tonnes.

2. L'équipement de réfrigération comprend 171 000 réfrigérateurs et congélateurs domestiques entretenus une fois par cinq ans, et environ 2 190 réfrigérateurs commerciaux et industriels installés dans les hôpitaux, les hôtels et les entreprises industrielles. En outre, 9 350 des 72 000 véhicules enregistrés au pays possèdent un climatiseur.

3. Il existe 37 ateliers d'entretien et de réparation (dont 27 situés dans la région centrale, 6 dans l'ouest et 4 dans l'est). L'entretien des réfrigérateurs domestiques se fait surtout dans la capitale (90 000 appareils) d'Ulaanbaatar.

4. Le programme de pays précise que l'élimination des CFC dans le secteur de la réfrigération exigera l'adaptation de l'équipement, en plus d'un programme de récupération et de recyclage, en raison de la réduction de l'approvisionnement en CFC et de l'emplacement géographique du pays.

5. Le gouvernement a adopté la réglementation sur la protection contre les produits chimiques toxiques en 1995. Les Ministères de la Nature et de l'Environnement, et de la Santé et la Sécurité sociale (les renseignements sur les importations d'ODS enregistrées par le bureau des douanes sera éventuellement remis aux Ministères de la Nature et de l'Environnement et de la Santé et la Sécurité sociale) ont émis conjointement une liste et un code national des ODS pouvant être importées et exportées.

6. Le programme de pays comprend un projet pour la création d'un bureau de l'ozone au sein du Ministère de la Nature et de l'Environnement (renforcement des institutions). Le gouvernement de Mongolie demande la somme de 99 600 $US pour l'exécution de ce projet. Les observations et les recommandations du Fonds concernant cette demande sont présentées dans les amendements du programme de travail du PNUE (UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/21).

7. Le programme de pays comprend également une demande pour la somme de 30 000 $US aux fins de préparation d'un plan de gestion des frigorigènes. Cette demande est inadmissible en vertu de la décision 22/24 du Comité exécutif aux termes de laquelle le PNUE doit modifier les programmes de pays en cours de préparation afin de les rendre conformes aux lignes directrices provisoires sur les plans de gestion des frigorigènes. Le PNUE a accepté de retirer la demande et de proposer un PGF pour la Mongolie à une réunion ultérieure du Comité exécutif sans frais pour le Fonds multilatéral.

RECOMMANDATIONS

Le Secrétariat du Fonds recommande:

1. D'approuver le programme de pays de la Mongolie. L'approbation du programme de pays n'entraîne pas nécessairement l'approbation des projets qu'il contient ni des niveaux de financement demandés.

2. De demander au gouvernement de la Mongolie de remettre chaque année au Comité exécutif un rapport sur les progrès réalisés dans l'exécution du programme de pays, aux termes de la décision du Comité exécutif sur l'exécution des programmes de pays (UNEP/OzL.Pro/ExCom/10/40, para 135). Le premier rapport, respectant la forme de présentation convenue et portant sur la période du 16 juillet 1999 au 31 décembre 2000, devra être remis au Secrétariat du Fonds avant le 1er mai 2001.

Country Programme Cover Sheet

Country: **Mongolia**

Lead National Agency: **Ministry of Nature and Environment**
National Ozone Authority

Lead Implementation Agency : **UNEP**

Period Covered by Country Programme: **1999-2002**

1. Phase Out Schedule

SUBSTANCES	CURRENT CONSUMPTION IN 1998, ODP TONS	PLANNED TOTAL CONSUMPTION TILL PHASE-OUT, ODP TONS	PLANNED YEAR OF PHASE OUT
Annex A & B			
CFC 11			
CFC 12	18.9		2008
CFC 113	1.4		
Annex C			
HCFC 22	0.22		As per MP
Annex E			
Total Annex A & B	**21.0**	**123**	
Total	**20.52**	**123**	

2. Government Action Plan

Designation of action	1999-2000	2001-2005	2006-2010
Set up a National Ozone Authority within the structure of the MNE	-arrange and regulate the implementation of the Country Programme; -control the performance of the Country Programme, projects and management plan in the refrigeration sector; -comply with the requirements set out in the Vienna Convention, the Montreal Protocol and their Amendments; -prepare proposals on other necessary projects to be submitted to competent organisations and develop them; -enhance public knowledge of ODS related issues.	monitor reports and statements to be presented to UNEP and other organisations	continue activities
Issue law on ozone layer protection and	-formulate a draft law and present for approval to the Parliament of Mongolia -take actions to ensure the enforcement	introduce new legal and regulatory system	

ODS monitoring and modify and amend the corresponding laws	of the law -make amendments to the statutes of the Ministries of Nature and Environment, Health and Social Security, State Customs and Statistical organisations concerning their responsibilities		
Ratify the Montreal Amendments to the Protocol of October 1997 and the Kyoto Protocol of December 1997	-take actions to facilitate the approval of the resolution on ratifying the Amendments by the Parliament of Mongolia -provide necessary preparations for ratification of the Amendments to the Protocols -make amendments and alteration to respective laws	meet the obligations stipulated under the Amendments	
Found an association of ODS importers and users	Set up an association and register its members	-Regularly hold meetings of the association -analyse ODS imports and usage, take steps to implement its policy -cooperate with Governmental organisations in meeting some of the obligations	continue activities
Set up a licensing system	-formulate the basis for licensing -introduce a system of licensing ODS importers, users and refrigeration companies -adopt and use a labelling system	Strengthen the licensing system's capability	
Set up a system of ODS quotas and financial and economic incentives	-establish quotas of ODS imports and usage levels -set up system of incentives such as tax exemption, tax cuts for ODS substitutes and technologies	continue the activities	
Establish a system of monitoring	-Establish monitoring system for ODS imports and consumption at the customs and statistical bureau -promote the utilisation of the national ODS code -impose taxes on ODS based equipment -ensure local governmental authorities are responsible for regulating and monitoring ODS use on their territorial units	-monitor the performance of the licensing and quota systems -restrict and ban imports of ODS based equipment	
Phaseout in the Refrigeration sector	-Develop a Refrigeration Management Plan -identify companies that require retrofitting and develop projects accordingly -develop training projects for customs	Implement the Refrigeration Management Plan	

	officials and technicians		
Training of Customs officers	-organise training of customs officers on control of ODS imports and ODS based equipment -organise training in monitoring the licensing system	-monitor the performance and provide follow-up training	
Training of Refrigeration technicians	-maintain updated registration system -develop training Programmes in recycling and recovery -demonstrate recovery/recycling procedures and apply R&R Programmes	-monitor the performance and provide follow-up training	
Actions to enhance public awareness	-arrange through mass media actions designed to raise public awareness with respect to the ozone layer protection, ODS and substitutes -take steps to enhance general public knowledge of the laws on protection of the ozone layer and other relevant rules and regulations -arrange public discussions and talks shows concerning Country Programme and policies	-implement training seminars in cooperation with non- governmental organisations such as "Development & Environment", Mongolian Association for Conservation Nature and the Environment, Greens Movement, Association of Meteorologists, Association of Chemists of Mongolia and private consulting companies.	

3. Projects Submitted for Funding

Nrs	Sector	Starting date	Type of Project	Total project cost (UDS)	Government Contribution	funding requested from MLF
1	All	1999	**Institutional strengthening** Set up a National Ozone Authority under the MNE	125,600	26,000	99,600
2	Ref.	1999	**Formulation of a Refrigeration Management Plan**	30,000		30,000
Total costs				**155,600**	**26,000**	**129,600**

4. Costs (in USD)

Cost to the MF of Projects in the Country Programme	129,600
Estimated Cost of Complete ODS Phaseout	1,417,700
Estimated Cost Effectiveness of projects in Country Programme USD/kg	6.1
Estimated Cost Effectiveness for Complete Phaseout USD/kg	66.9

Executive Summary

- Mongolia became a Party to the Vienna Convention for the Protection of the Ozone Layer and the Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer starting from July 7, 1996. The Law on ratification of the above two was enacted by the Parliament in October 1995.
- The Country Programme is directed at phasing out the consumption of ozone depleting substances (ODS) and to ensure the meeting of the country's commitments under the above protocol
- The Country Programme is to be presented for approval to the 28th meeting of the Executive Committee of the Multilateral Fund.
- Mongolia's severe climate, scattered population, and wide expanses of unproductive land, however, have constrained economic development. Economic activity traditionally has been based on agriculture and the breeding of livestock. In past years, extensive Soviet support was received (almost 30% of GDP) for economic growth but was withdrawn almost overnight in 1990-91. The Government of Mongolia has now adopted free-market economics, freezing spending, easing price controls, liberalising domestic and international trade.
- An inventory of ozone depleting substances was carried out in 1997 and updated in 1998. It was determined that 21.22 ODP tons of ODS were consumed in that year, 96.9% of which were used for the refrigeration and freezing equipment re-charging purposes.
- A draft Regulation of Mongolia concerning the ozone layer and the issue on ratification of the Montreal Amendment of October of 1997 will be formulated to be presented for consideration by Parliament.
- Under the current conditions when the country is undergoing a period of structural reforming of its economic and financial systems, the Government has to tackle issues of concern as the privatisation of state enterprises, real estate and land, incentives and support to key national enterprises capable to compete and survive, development of small and medium-sized enterprises, etc. Therefore, in restructuring and modernising the industries under the action plan, with introduction of new technologies, the Country Programme will be of supreme significance for diminishing the consumption of substances depleting the ozone layer, and, moreover, completely phasing them out by replacing by substitute substances.
- The Ministry of Nature and Environment, the National Statistics Board, the Customs Board and the National Ozone Authority will be responsible for the monitoring of the institutional strengthening and ozone issues and coordination of joint efforts and actions ensured.
- A system of quotas will be set up with regard to imports, distribution and consumption of ODS and a system for storing reliable data and information on ODS.
- The Government of Mongolia will require financial assistance for implementing projects detailed in this Country Programme
- Due to the sharp decline in supply of ODS and the unique geographical location of Mongolia, phase-out in the Refrigeration sector will require retrofitting of equipment, in addition to a Recovery and Recycling Programme and training of technicians. An Institutional Strengthening project and Training of customs officers are also required to ensure phase-out
- It is estimated that as a result of implementation of the projects, ODS consumption will be reduced by 87% or 10 tons by 2005. The use of the remaining 4.3 tons of ODS will be restricted by introducing new technologies and applying economic incentives methods in the business sphere. It is proposed that by 2010 consumption of the substances specified in Annexes A and C of the Montreal Protocol will have totally ceased.