



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**



Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/45
9 de noviembre de 2001

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL

Trigésima quinta Reunión
Montreal, 5 al 7 de diciembre 2001

PROPUESTA DE PROYECTO: MALASIA

Este documento contiene los comentarios y recomendaciones de la Secretaría del Fondo sobre la siguiente propuesta de proyecto:

- Plan nacional de eliminación de CFC

Banco Mundial

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS MALASIA

Uso de SAO en el sector (2000): 2,143 toneladas PAO

Umbrales de relación de costo a eficacia en el subsector:

No se aplica

Título del proyecto:

(a) Plan nacional de eliminación de CFC

Datos del proyecto	
Consumo de la empresa (toneladas PAO)	2,143.00
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	
Duración del proyecto (meses)	108
Suma inicial solicitada (\$EUA)	11,400,380
Costo final del proyecto (\$EUA):	
Costo adicional de capital (a)	
Costo de imprevistos (b)	
Costos adicionales de explotación (c)	
Costo total del proyecto (a+b+c)	17,580,207
Propiedad local (%)	100%
Componente de exportación (%)	0%
Monto solicitado (\$EUA)	1,799,940
Costo a eficacia (\$EUA/kg.)	
¿Financiación de contraparte confirmada?	
Agencia nacional de coordinación	Dependencia Nacional del Ozono
Organismo de ejecución	Banco Mundial

<i>Recomendaciones de la Secretaría</i>	
Monto recomendado (\$EUA)	
Impacto del proyecto (toneladas PAO)	
Costo a eficacia (\$EUA/kg)	
Costos de apoyo del organismo de ejecución (\$EUA)	
Costo total para el Fondo Multilateral (\$EUA)	

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Introducción

1. El Banco Mundial presentó en nombre del Gobierno de Malasia un plan nacional de eliminación de CFC a la 35a Reunión junto con un proyecto de acuerdo basado en el cumplimiento que se firmará entre el Gobierno de Malasia y el Comité Ejecutivo.

Objetivo del proyecto

2. El proyecto está destinado eliminar, durante un período de 9 años (2002-2010), el consumo restante de las sustancias controladas conforme al Anexo A, Grupo I del Protocolo de Montreal, y parte del consumo restante de 1,1,1 TCA de Malasia. El consumo restante de CFC de Malasia a fines de 2000 se calcula como la diferencia entre el consumo de 2000 y el consumo perteneciente a los proyectos en curso al 31 diciembre de 2000, ó 2,092 toneladas PAO – 422 toneladas PAO = 1,670 toneladas PAO. El consumo de 1,1,1 TCA que se eliminará como resultado de este plan es de 33.01 toneladas PAO, o sea alrededor del 65 por ciento del consumo restante de 51 toneladas PAO.

Estrategia de ejecución

3. Para lograr su objetivo el plan nacional de eliminación usará una serie de medios, como inversiones, no inversiones, legislación y aumento de la capacidad para administrar la oferta y la demanda de CFC. La estrategia consiste en eliminar el consumo de CFC en el sector manufacturero para 2005 y luego, gradualmente, reducir el consumo de CFC en el sector de servicios a 0 toneladas PAO de CFC para 2010. El programa para la reducción del consumo de CFC propuesto se adelanta o cumple con programa de control del Protocolo de Montreal. Seguirá habiendo una demanda de CFC 12 de unas 240 toneladas PAO después de 2010, que conforme al plan, será satisfecha mediante CFC reciclado o CFC importado antes de 2010, bajo la cuota de importación permisible.

Componentes del Plan

4. Desde el punto de vista de la oferta, el plan dependerá de la aplicación de las licencias de importación para regular la cantidad de CFC permitida en el país.

5. Desde el punto de vista de la demanda, el plan usará a combinación de medidas para reducir la demanda anualmente con el fin de mantener el equilibrio con la oferta de CFC. Esto incluye medidas relativas a criterios, como la prohibición del uso de CFC en el sector de fabricación en 2005 y la prohibición del uso de CFC en el sector de servicios en 2010.

6. Además, el plan reducirá la demanda:

- a) terminando proyectos en curso;
- b) con nuevas actividades de inversión, incluyendo un proyecto de inversión para convertir la única fábrica de climatización de automóviles (MAC) restante que usa CFC;
- c) con el abandono del equipo existente que depende de CFC, incluyendo enfriadores y vehículos;
- d) con un nuevo sistema de inspección de vehículos para impedir un aumento del inventario existente de vehículos con climatización a base de CFC.

Costo del plan nacional de eliminación

7. El costo total solicitado para la ejecución del plan nacional de eliminación es de \$EUA11,400,380 y a continuación se dan los detalles:

		<u>\$EUA</u>	<u>\$EUA</u>
Nuevas actividades de inversión			
	Asistencia técnica en MDI	57,200	
	Eliminación de CFC 113 en limpieza electrónica	49,720	
	Eliminación de 1,1,1 TCA en limpieza metálica	561,530	
	Sector de espumas	1,421,260	
	Sector de fabricación de MAC	1,259,940	
	Fabricación de refrigeración comercial	137,330	
	Subtotal		3,486,980
Servicio de MAC			
	Requisitos obligatorios para inspección de MAC	259,600	
	Programa de capacitación de los instructores	319,000	
	Certificación de técnicos de servicio de MAC		
	Subsidio financiero para comprar equipos de servicio de MAC	4,026,000	
	Subsidio financiero para comprar equipos de recuperación y reciclado de MAC	453,200	
	Subtotal		5,057,800
Servicio de refrigeración			
	Programa de capacitación para los instructores	319,000	
	Certificación de técnicos de servicio de refrigeración		
	Subsidio financiero para comprar equipo de servicio de refrigeración	825,000	
	Subtotal		1,144,000
Capacitación de agentes de aduana			171,600
Departamento de ejecución			1,540,000
Gran total			11,400,380

Ejecución y gestión del Plan

8. El plan será administrado por el Gobierno de Malasia mediante la Dependencia Nacional del Ozono, con la asistencia del Banco Mundial. La Dependencia establecerá un departamento de ejecución que será el responsable directo cotidiano de la ejecución del proyecto. El departamento será financiado con el presupuesto del proyecto desde 2002 a 2006 y dejará de existir después de esa fecha. La Dependencia Nacional del Ozono se hará totalmente responsable del plan a partir de ese momento.

Financiamiento y desembolsos

9. El Gobierno de Malasia desea obtener una aprobación en principio de todo el financiamiento solicitado, que será desembolsado en 9 partes anualmente, siguiendo un programa de objetivos de consumo nacional de CFC, los cuales están adelantados o cumplen con el programa del Protocolo de Montreal. El Gobierno también solicita la flexibilidad máxima para utilizar el financiamiento aprobado con el fin de lograr los objetivos del plan.

Supervisión y auditoría independiente

10. El Gobierno será responsable de supervisar la ejecución del plan y el organismo de ejecución realizará una auditoría de cumplimiento independiente para determinar el logro de la reducción anual de CFC, que será la condición para liberar los fondos del financiamiento anual.

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA

COMENTARIOS

11. La Secretaría trató con el Banco Mundial los siguientes temas relacionados con el plan nacional de eliminación de Malasia:

Cálculo de costos adicionales para actividades de inversión

a) Proyecto de fabricación de MAC

12. La Secretaría examinó el proyecto de fabricación de MAC y descubrió que los componentes del proyecto son esenciales para la conversión y que los costos son comparables a los proyectos aprobados previamente por el Fondo en este sector.

b) Proyecto de refrigeración comercial

13. El financiamiento de \$EUA137,330 solicitado para convertir los cuatro fabricantes restantes se calculó utilizando el promedio de la relación costo-eficacia de los proyectos financiados para Malasia en este subsector, y es aceptable.

c) Sector de espumas

14. La base para el cálculo de los costos del proyecto del sector de espumas se está tratando con el Banco Mundial.

d) Servicio de MAC

15. El servicio de MAC y el componente de recuperación y reciclado del plan no refleja ni la experiencia ni los gastos que se hicieron bajo el proyecto de recuperación y reciclado de MAC aprobado para Malasia en 1992 con ejecución del Banco Mundial. Con ese proyecto, se suministraron 200 juegos de equipos de recuperación y reciclado de MAC. La Secretaría está tratando el costo de esta actividad con el Banco Mundial.

e) Eliminación de 1,1,1 TCA

16. El plan nacional incluye la eliminación de 33 toneladas PAO de 1,1,1 TCA que se consumen actualmente en las industrias relativamente grandes y deja un saldo de unas 19 toneladas PAO de sustancias consumidas por usuarios más pequeños, que conforme al plan, serán cubiertas por actividades de inversión y sin inversión bajo un proyecto bilateral. No obstante, se lograrían ciertamente mejores resultados, tanto en términos de costo como de eficacia, si se sigue con un enfoque del sector para incluir actividades de inversión y sin inversión con el fin de completar la eliminación del consumo restante de 1,1,1 TCA. El costo de la eliminación de 1,1,1 TCA ha sido acordado con el Banco Mundial.

17. El acuerdo sobre el costo adicional total admisible del plan será comunicado al Comité Ejecutivo a su debido tiempo.

Indicadores de cumplimiento

18. Como indicador de cumplimiento, el plan nacional de eliminación incluye un programa de los objetivos anuales de reducción de CFC, que también sirven de criterios para liberar los fondos del financiamiento anual del plan. No obstante, dado la dificultad de verificar las reducciones del consumo, especialmente en el sector de servicios, se recomienda que este indicador de cumplimiento se complemente con otros indicadores, como la promulgación y la puesta en vigencia de disposiciones de control de SAO, que están incluidas en el plan.

19. También se sugiere que el programa de trabajo anual, a ser presentado conforme con el acuerdo propuesto, debería incluir una descripción de las actividades que se han ejecutado en el

año anterior así como aquéllas que se realizarán en el año con gastos que correspondan y una explicaciones sobre cualquier cambio que haya sido hecho del plan y presupuesto originales.

Responsabilidad de ejecución y supervisión

20. Como se propone en el proyecto de acuerdo, la responsabilidad de la supervisión y auditoría independiente reposa casi totalmente en el organismo de ejecución, a pesar de la disposición “tal como sea establecido por el Comité Ejecutivo”. Para poder permitir al Comité Ejecutivo ejercer su supervisión sobre tales programas multianuales, se sugiere que incluya una evaluación periódica a medio plazo, por ejemplo, cada 2-3 años, en tales planes multianuales, que podrían ser administrados como parte del programa de trabajo anual del supervisión y evaluación del Fondo.

Costos de apoyo

21. Los costos de apoyo solicitados por el Banco Mundial son de \$EUA1,162,637 que comprenden \$EUA1,014,044 para el plan nacional de eliminación y \$EUA148,593 para el proyecto de MAC. En porcentaje, esto constituye un 10 por ciento del costo total del plan, a \$EUA11,400,380.

22. La mayor parte de la responsabilidad de la ejecución del plan será asumida por el departamento de ejecución, que será financiado por el presupuesto del proyecto. Algunas de las responsabilidades del departamento de ejecución son similares a aquellas que asumen actualmente los intermediarios financieros y estas responsabilidades son pagadas por el Banco Mundial de sus costos de apoyo.

23. Dado que, conforme a la política actual del Comité Ejecutivo sobre costos de apoyo, los costos de apoyo para cualquier proyecto con un presupuesto que sobrepase los \$EUA 5 millones deberían decidirse individualmente, el Comité Ejecutivo puede querer considerar el nivel apropiado de costos de apoyo para este proyecto.

24. Relacionado con la cuestión de los costos de apoyo está la evaluación del rendimiento del organismo de ejecución y si los indicadores de cumplimiento utilizados para evaluar el cumplimiento del plan nacional son adecuados para medir el cumplimiento del organismo. O si es necesario desarrollar otros indicadores para este fin, incluyendo la evaluación por el Gobierno en cuestión.

RECOMENDACIONES

25. Pendiente.
