

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/88/46

27 October 2021

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثامن والثمانون
مونتريال، من 15 إلى 19 نوفمبر/ تشرين الثاني 2021¹

مقترح مشروع: جيوتي

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات الأمانة وتوصيتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)

يونيبي

¹ ستعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في نوفمبر/ تشرين الثاني وديسمبر/ كانون الأول 2021 بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
جيبوتي

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموفقة	تدبير الرقابة
خطّة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (رئيسة)	السادس والستون	35 في المائة بحلول عام 2020

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2020	0,38 (طناً من قدرات استنفاد الأوزون)
--	-------------	--------------------------------------

السنة: 2020		(ثالث) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
المادة الكيميائية	أبروصول	رغاوي	مكافحة الحرائق	التبريد	مذيبات	معالج تصنيع	استخدام المختبرات	مجموع استهلاك القطاع
الهيدروكلوروفلوروكربون- 22				0.38				0.38

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		خط الأساس للفترة 2010-2009		نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة:	
0.70	0.70				
(خامساً) بيانات التمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		موافق عليه بالفعل:		المتبقي:	
0.24	0.24				

(خامساً) خطة الأعمال					يونيب
2021	2022	2023	المجموع	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
23,730*	0	0	23,730	23,730	التمويل (دولار أمريكي)

• مؤجل من عام 2020

(سادساً) بيانات المشروع										المجموع
2012	2013-2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	غير متاح	المجموع
حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال	0.70	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.46	0.46	0.46	0.46
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.70	0.63	0.63	0.63	0.63	0.63	0.46	0.46	0.46	0.46
التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)	81,000	0	18,500	0	44,000	0	21,000	0	164,500	0
تكاليف المشروع	10,530	0	2,405	0	5,720	0	2,730	0	21,385	0
تكاليف الدعم	81,000	0	18,500	0	44,000	0	21,000	0	164,500	0
التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)	10,530	0	2,405	0	5,720	0	2,730	0	21,385	0
تكاليف المشروع	81,000	0	18,500	0	44,000	0	21,000	0	164,500	0
تكاليف الدعم	10,530	0	2,405	0	5,720	0	2,730	0	21,385	0
مجموع الأموال المطلوبة للموافقة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	0	0	0	0	0	0	0	21,000*	21,000	21,000
تكاليف المشروع	0	0	0	0	0	0	0	2,730	2,730	2,730
تكاليف الدعم	0	0	0	0	0	0	0	2,730	2,730	2,730

• كان من المفترض تقديم الشريحة الرابعة في عام 2020.

توصية الأمانة:	موافقة شاملة
----------------	--------------

وصف المشروع

1 - نيابة عن حكومة جيبوتي، قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) بوصفه الوكالة المنفذة المعيّنة، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بمبلغ 21 000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 2 730 دولاراً أمريكياً⁽²⁾. ويشمل التقديم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الثالثة، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من يناير/كانون الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول 2022.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أفادت حكومة جيبوتي باستهلاك قدره 0.38 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2020، وهو أقل بنسبة 45.7 في المائة من خط الأساس للامتثال. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2016-2020.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جيبوتي (بيانات المادة 7 للفترة 2016-2020)

الهيدروكلوروفلوروكربون-22	2016	2017	2018	2019	2020	خط الأساس
أطنان مترية	9.87	9.30	8.70	8.18	6.91	12.7
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون	0.54	0.51	0.48	0.45	0.38	0.7

3 - يرجع انخفاض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الأنشطة المنفذة بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وخاصة تنفيذ نظام الترخيص و الحصاص وبناء قدرات تقني التبريد. ويرجع الانخفاض في الاستهلاك أيضاً إلى زيادة الواردات من معدات التبريد وتكييف الهواء الخالية من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وفي عام 2020، كان R-410A أكثر بديل لسائل تبريد مستورد (15 طن متري)، تبعه HFC-134a (14.2 طن متري) و R-404A و R-407C مجتمعين (3.1 طن متري).

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 - أبلغت حكومة جيبوتي عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إطار التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2020 وهي تتسق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5 - تواصل حكومة جيبوتي فرض المرسوم الرئاسي بقانون (رقم 48) بشأن قواعد تصدير واستيراد واستخدام المواد المستنفدة للأوزون بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية النافذة منذ مايو/أيار 2013. وخلال تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تم تدريب 88 موظف جمارك من خلال أربع حلقات تدريبية على الجوانب ذات العلاقة ببروتوكول مونتريال ومتطلبات نظام الترخيص للمواد المستنفدة للأوزون؛ التعرف على المواد المستنفدة للأوزون وسوائل التبريد البديلة للمواد المستنفدة للأوزون (مثل، المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومخلوطات الهيدروكلوروكربون والقابلة للاشتعال)، والمنتجات المحتوية على مواد مستنفدة

(2) بموجب الرسالة المؤرخة في 31 أغسطس/آب 2021، من وزارة المواصلات والتخطيط الحضري والبيئة في جيبوتي إلى الأمانة.

للأوزون، بما في ذلك علب سواثل التبريد الصغيرة. وبينما لا توجد مدرسة للجمارك رسمية، تم وضع ترتيبات مع الوزارات المعنية (أي، وزارة التربية ووزارة الميزانية وسلطة الجمارك) لضمان التدريب المهني الدائم لموظفي الجمارك بدعم من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

6. - تم عقد أربع حلقات عمل تدريبية لعدد 95 تقني تبريد بشأن الممارسات الجيدة في مجال خدمة معدات التبريد وتكييف الهواء لدعم إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك الاسترداد وإعادة التدوير والمناولة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال.

7 قامت رابطة تقنيي التبريد بالمساعدة في اختيار المتدربين؛ تنفيذ حلقات التدريب لكل من التقنيين وموظفي الجمارك؛ اختيار وإصدار شهادات لورش التصليح التي تتلقى مجموعات الأدوات؛ تقديم الدعم التقني للمكتب الوطني للأوزون.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

8 - تضم وزارة البيئة من خلال الإدارة الوطنية للبيئة المكتب الوطني للأوزون الذي يشرف على تنفيذ بروتوكول مونتريال. ويقوم كل من المكتب الوطني للأوزون ورابطة تقنيي التبريد برصد التقدم المتحقق في تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وبالنسبة للشريحة الثالثة، تم صرف مبلغ 3 000 دولار أمريكي لشراء إمدادات وبعض النثرية والسفر المحلي.

مستوى صرف الأموال

9 - حتى سبتمبر/أيلول 2021، من أصل 143 500 دولار أمريكي تمت الموافقة عليها حتى الآن، تم صرف جميع المبالغ على النحو المبين في الجدول 2.

الجدول 2 - التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جيبوتي (دولار أمريكي)

الوكالة	الشريحة الأولى		الشريحة الثانية		الشريحة الثالثة		المجموع	
	الموافق عليها	المنصرفة	الموافق عليها	المنصرفة	الموافق عليها	المنصرفة	الموافق عليه	المنصرف
يونيب	81,000	81,000	18,500	18,500	44,000	44,000	143,500	143,500
معدل الصرف (في المائة)	100		100		100		100	

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية خلال الفترة ما بين يناير/كانون الثاني وديسمبر/كانون الأول 2022:

(أ) ثلاث حلقات عمل تدريبية لتدريب 60 موظف جمارك وموظفين من شعبة التجارة على رصد الواردات والصادرات من المواد الخاضعة للرقابة ونظام الترخيص في البلد (10 000 دولار أمريكي).

(ب) أربع حلقات عمل تدريبية لتدريب 90 تقني تبريد على ممارسات الخدمة الجيدة في التبريد وخفض تسرب سوائل التبريد أثناء خدمة وصيانة معدات التبريد وتكييف الهواء والمناولة الآمنة لسوائل التبريد (11 000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة والتوصية

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 قدم اليونيب شرحاً بأن التأخير في تقديم طلب الشريحة الرابعة كان بسبب التأخير في تنفيذ طلب الشريحة الثالثة، التي تمت الموافقة عليها في عام 2019، نتيجة للقيود التي فرضتها جائحة كوفيد-19. ومع ذلك، تلتزم حكومة جيبوتي ببذل أقصى الجهود للانتهاء من جميع الأنشطة المتعلقة بالمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما في ذلك الأنشطة في الشريحة الرابعة والأخيرة بحلول نهاية عام 2022.

الإطار القانوني

12 - أصدرت حكومة جيبوتي حصص استيراد لعامي 2021 و2022 بمقدار 0.39 طن من قدرات استنفاد الأوزون و 0.33 طن من قدرات استنفاد الأوزون، على التوالي؛ وكلا الحصتين أقل من أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال.

13 - عند طلب معلومات بشأن تنفيذ أنشطة ناتجة عن التوصيات الواردة في تقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المقدم إلى الاجتماع الثامن والثمانين (أي، تدريب موظفي الجمارك على تنفيذ القواعد الوطنية ودون الإقليمية بشأن الواردات من المواد المستنفدة للأوزون وتوفير مواد تدريب لتقنيي الخدمة واتاحتها للمدارس المهنية³، قدم اليونيب شرحاً بأن خلال الشريحة الثالثة تم تحديث نموذج التدريب ليشمل مفاهيم جديدة تركز على الرقابة الواسعة ورصد الواردات غير القانونية، وأن مواد تدريب تقنيي الخدمة قد تم توفيرها للمدارس المهنية فقط في جيبوتي. وسوف يجري توفير أجهزة تعرف على سوائل التبريد اضافية في مقترح في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

14 لاحظت الأمانة أن تدريب تقنيي التبريد قد تم الانتهاء منه ولكن تم تدريب 95 تقنيا فقط من الهدف المحدد بعدد 125. وأشار اليونيب أنه نتيجة الصعوبات في جمع التقنيين معا في مكان واحد نتيجة لجائحة كوفيد-19، لم يتم تدريب جميع التقنيين؛ وسوف يجري تدريب الـ 30 تقنيا المتبقين بحلول ديسمبر/كانون الأول 2021 بأموال تم الالتزام بها لهذا الغرض. واليونيب ملتزم بالانتهاء من هذا التدريب من خلال وسائل افتراضية إذا لم يكون حضور الأشخاص ممكناً.

إنهاء المرحلة الأولى

15 - إن تاريخ إنهاء المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. وتطلب حكومة جيبوتي تمديد تاريخ الانتهاء إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 نتيجة للتأخيرات في تنفيذ الشريحتين السابقتين نتيجة للقيود التي فرضتها الجائحة. وتؤيد الأمانة هذا التمديد على أن يكون من المفهوم عدم

³ المقرر 49/83 (أ) والمرفق السادس من UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/48

طلب تمديد آخر. ومن المتوقع أن تقدم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع الحادى والتسعين في عام 2022.

تنفيذ السياسة الجنسانية⁴

16 بدأ البلد في وضع بيانات تصنيف جنساني خلال تدريب موظفي الجمارك والتقنيين تمشيا مع المقرر 92/84(د). وسوف تشمل الشريحة الرابعة أنشطة لنشر معلومات حول السياسة الجنسانية ووضع مؤشرات مستهدفة محددة للمشاركين في حلقات التدريب.

استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

17 لضمان استدامة تدريب تقنيي الخدمة، تعمل حكومة جيبوتي عن كثب مع رابطة التبريد لضمان أن يصل التدريب لأكثر التقنيين عدداً، وتضع خططا لنظام يرصد ورش الخدمة لضمان أن يطبق التقنيون المهارات التي اكتسبوها خلال دورات التدريب. ونتج عن بناء قدرات موظفي الجمارك المستمر، من خلال التدريب على السياسات المتعلقة بنظام ترخيص الواردات/الصادرات، وامدادهم بالمعرفة لتحديد جميع المواد المستنفدة للأوزون وبدائلها، والمنتجات المحتوية على المواد المستنفدة للأوزون، بالتعاون مع الوزارات المعنية والمديرية العامة للجمارك، تكامل تدريب موظفي الجمارك في البرنامج المتواصل لإضفاء المهنية على موظفي الحكومة الذي يضمن استدامة منهج تدريب موظفي الجمارك ما بعد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ومن المتوقع أن تصدق الحكومة على تعديل كيغالي في عام 2022، وسوف يتكامل إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع خفض التدرجي للهيدروكلوروفلوروكربون لتحقيق التآزر بطريقة مستدامة لتناول كل من مسألتى الأوزون والمناخ.

الاستنتاج

18 - يُحرز تقدم في تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويجرى تشغيل نظام ترخيص الواردات والحصص في البلد، ويبلغ استهلاك البلد من الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2020 نسبة 45.7 في المائة أقل من خط الأساس و17 في المائة أقل من أهداف بروتوكول منتريال واتفاقه مع اللجنة التنفيذية لتلك السنة. ونتج عن التأخير في تقديم الشريحة الثالثة والتحديات التي فرضتها جائحة كوفيد-19 إلى التأخير في تقديم الشريحة الرابعة. وأكد اليونيب أن الحكومة ملتزمة بضمان تنفيذ الأنشطة بحلول نهاية عام 2022. وتم تناول التوصيات في تقرير التحقق المقدم إلى الشريحة السابقة. وأصبح تدريب موظفي الجمارك متكاملًا في برامج التدريب العادية للمديرية العامة للجمارك. وتم تنفيذ تدريب موظفي الجمارك والإنفاذ وتقنيي التبريد على نحو متواصل. ويصل مستوى صرف المبالغ 100 في المائة. وسوف تؤدي الأنشطة التي ستنفذ كجزء من الشريحة الرابعة والأخيرة إلى دعم قطاع خدمة التبريد وضمان الاستدامة طويلة الأجل للأنشطة المقترحة في المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسوف تقدم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع الحادى والتسعين في عام 2022.

⁴ طلب المقرر 92/84(د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التشغيلية بشأن تعميم المنظور الجنساني في دورة المشروع.

التوصية

19 - توصي أمانة الصندوق اللجنة التنفيذية:

(أ) بأن تحيط علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة: إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جيبوتي؛

(ب) بأن تمدد، على أساس استثنائي، تاريخ إنتهاء المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجيبوتي إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2022 نظراً للتأخير في تنفيذ أنشطة الإزالة نتيجة لجائحة كوفيد-19، على أن يكون من المفهوم عدم طلب تمديد آخر.

20 توصي أيضاً أمانة الصندوق بالموافقة الشاملة على الشريحة الرابعة والأخيرة للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجيبوتي، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2021-2022، عند مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

عنوان المشروع	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	تكلفة الدعم (بالدولار الأمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	21 000	2 730	يونيب

