



Программа ООН
по окружающей
среде

Distr.
LIMITED



UNEP/OzL.Pro/ExCom/19/55/Corr.1
25 April 1996

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Исполнительный комитет
Многостороннего фонда для
осуществления Монреальского протокола

Девятнадцатое совещание
Монреаль, 8-10 мая 1996 года

Исправление

**РОЛЬ ПРЕДЕЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ В ПРЕДЛОЖЕНИЯХ О
ПОЭТАПНОМ ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРВ
В ОТДЕЛЬНЫХ СЕКТОРАХ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
"ЗОНТИЧНЫХ" ПРОЕКТОВ**

Заменить стр. 7-11 на следующие.

- во-первых, для предприятий, которые вынуждены ждать, пока
 - не появятся новые технологии, обеспечивающие более рентабельное решение, или
 - не будет завершено финансирование более рентабельных проектов, или
 - предложение не будет переработано (в том числе в результате выбора варианта частичного финансирования) для уменьшения затрат таким образом, чтобы отвечать установленным предельным показателям рентабельности;
- во-вторых, для страны и Многостороннего фонда, поскольку может возникнуть задержка в завершении поэтапного прекращения производства и использования в том или ином секторе или подсекторе, в том случае, если единственными проектами, остающимися в данном секторе или подсекторе, будут только неприемлемые проекты (в результате чего в этом подсекторе может увеличиться потребление остающихся ОРВ);
- в-третьих, поскольку отсрочка в завершении поэтапного прекращения производства и использования в подсекторе может привести к временным нарушениям на рынке, возможно, в пользу крупных или многонациональных предприятий.

Общая оценка "зонтичных" проектов без рассмотрения предложений отдельных предприятий

18. Общая оценка "зонтичных" проектов и общий расчет рентабельности без рассмотрения предложений отдельных предприятий будут иметь следующие последствия, которые можно рассматривать в качестве преимуществ:

- a) менее рентабельный, но приемлемый проект может иметь более высокий приоритет с точки зрения финансирования в рамках "зонтичного" проекта, чем если бы он был представлен отдельно;
- b) предложения предприятий, не соответствующие установленному предельному показателю рентабельности, могут стать приемлемыми для финансирования, если они будут составлять часть "зонтичного" проекта. Представляя собой отход от принципов рентабельности, установленных Исполнительным комитетом, это может позволить дополнительному числу предприятий стать отвечающими критериям для немедленного утверждения финансирования, что будет способствовать завершению поэтапного прекращения производства и использования ОРВ в том или ином секторе или подсекторе и поможет уменьшить возможные нарушения рынка.

19. Вместе с тем следующие последствия могут рассматриваться в качестве недостатков:

- a) Такой метод будет представлять собой отход от принципов рентабельности, установленных на шестнадцатом, семнадцатом и восемнадцатом совещаниях на основе рассмотрения отдельных предприятий.
- b) Нельзя рассматривать вопрос о приемлемости предложений отдельных предприятий без проведения индивидуальной оценки.
- c) Предприятие с более высоким показателем рентабельности, выступающее с предложением в рамках "зонтичного" проекта, будет иметь меньший приоритет с точки зрения финансирования по сравнению с предприятием, выступающим с предложением индивидуально, в связи с чем возникает вопрос о равенстве в подходе.

Обсуждение вопроса

20. Обсуждение "зонтичных" проектов часто строится вокруг вопроса о предельных показателях рентабельности. Практика "зонтичных" проектов имеет гораздо более широкое применение, особенно что касается подготовки и осуществления проектов. Применение "зонтичных" проектов имеет определенные преимущества независимо от того, каким образом рассчитываются предельные показатели рентабельности.

21. Оценка предложений предприятий на индивидуальной основе имеет значительные преимущества в том, что касается проверки и подтверждения приемлемости предлагаемых дополнительных затрат.

22. Применение предельных показателей рентабельности на индивидуальной основе может привести к исключению возможности включения некоторых предприятий в тот или иной "зонтичный" проект. Таким образом, главным предметом обсуждения в связи с использованием "зонтичных" проектов становится возможность освобождения предложений отдельных предприятий от действия предельных показателей рентабельности за счет применения "зонтичных" проектов.

23. Могут высказываться утверждения о том, что с учетом подробного рассмотрения предельных показателей рентабельности Исполнительным комитетом на его шестнадцатом, семнадцатом и восемнадцатом совещаниях, исключения из этих решений должны делаться только в тех случаях, когда для этого есть веские основания, и что эти основания должны быть определены и обсуждены Исполнительным комитетом. В этом отношении:

- тот факт, что в существующих условиях невозможно подготовить проект, отвечающий соответствующим предельным показателям, сам по себе не является достаточным основанием для просьбы об освобождении;
- проекты в странах с низким объемом потребления не нуждаются в исключениях, поскольку они отвечают критериям для финансирования за счет ассигнований на страны с НОП, выделенных Исполнительным комитетом конкретно для этой цели;
- проекты охватывающие предприятия с низким уровнем потребления (ПНП), не требуют исключений, поскольку эти предприятия будут иметь возможность использовать механизмы, которые будут разработаны специально для них.

24. К оставшейся категории проектов, в отношении которых может рассматриваться вопрос об исключении, относятся проекты, предусматривающие завершение прекращения производства и использования в том или ином секторе или подсекторе, необходимость которого признана Исполнительным комитетом. В этом случае можно утверждать, что выгоды для какой-либо страны и для Многостороннего фонда, связанные с завершением поэтапного прекращения производства и использования в том или ином секторе могут служить достаточным основанием для отмены предельных показателей рентабельности для отдельных предприятий в пользу подхода, основанного на "зонтичных" проектах. Однако при любых обстоятельствах общий "зонтичный" проект должен отвечать установленным предельным показателям, а все компоненты его должны быть приемлемыми для финансирования.

25. При рассмотрении возможного использования расчетов рентабельности "зонтичных" проектов для достижения поэтапного прекращения производства и использования в масштабах какого-либо сектора или подсектора, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о том, должны ли применяться пределы к некоторым параметрам, таким, как:

- максимальный уровень потребления предприятием, для которого может быть разрешено превышение предельного показателя рентабельности;
- степень возможного превышения предельных показателей отдельными предприятиями, например на 20 процентов или на 50 процентов выше предельного показателя;
- предельная величина проектных издержек для предложений отдельных предприятий, для которых может быть разрешено превышение предельного показателя рентабельности.

26. Следует отметить, что можно было бы одобрить использование расчета эффективности "зонтичных" проектов, сохраняя в то же время индивидуальную оценку представляемых предприятиями проектных предложений. Это позволило бы сохранить нынешний уровень тщательного рассмотрения и проверки приемлемости и соблюдения других критериев в Исполнительном комитете. Это позволило бы также проводить оценку любых максимальных пределов для предложений отдельных предприятий, которые Комитет, возможно, пожелает соблюдать, в соответствии с тем, как это указано в вышеизложенном пункте.

Руководящие принципы и критерии в отношении "зонтичных" проектов

27. На основе вышеизложенного рассмотрения были разработаны руководящие принципы и критерии, которые охватывают как вариант индивидуальной оценки, так и вариант групповой оценки рентабельности "зонтичных" проектов. Предлагаются следующие руководящие принципы:

а) Руководящие принципы

"Учитывая то, что предложения о поэтапном прекращении производства и потребления ОРВ в том или ином секторе или подсекторе лучше всего подготавливать и осуществлять за счет использования "зонтичных" проектов, учреждениям-исполнителям предлагается формулировать и представлять такие проекты. В соответствии с этим в том случае, когда в каком-либо секторе или подсекторе существует несколько предприятий, проекты по этим предприятиям должны объединяться в целях содействия их рентабельной подготовке и осуществлению. При подготовке и рассмотрении "зонтичных" проектов должны применяться следующие критерии:

Осуществление "зонтичных" проектов должно вести к достижению некоторых или всех из указанных ниже целей:

- недопущение неумышленных нарушений рынка за счет одновременного перевода целой группы конкурирующих предприятий на технологии, не связанные с использованием ОРВ;
- ускоренное осуществление проектов;
- достижение единообразия при расчете производственных издержек/экономии;
- признание и сохранение стратегически важной связи между поставщиком и конечным пользователем в рамках одного и того же сектора за счет согласования времени конверсии;
- содействие введению единообразных норм безопасности в тех секторах, где применяется технология с использованием углеводородов;
- содействие применению норм для запрещения/ограничения поставок ОРВ в соответствующие сектора или подсектора.

b) Критерии

"Зонтичные" проекты должны демонстрировать экономические выгоды и рост эффективности за счет:

- рационализации деятельности по подготовке проектов;
- осуществления экономии за счет масштаба при закупке оборудования и услуг;
- объединения различных видов деятельности, таких, как техническая помощь, проведение испытаний, ввод в эксплуатацию и подготовка кадров;
- рационализации потребностей в оборудовании (примером областей, в которых может быть достигнута экономия, являются сектора оборудования для проведения испытаний или для переработки).

"Зонтичный" проект может быть ориентирован на группу крупных или средних предприятий в том или ином секторе или подсекторе, применяющих аналогичную технологию. Предприятия с низким уровнем потребления могут высказывать пожелания о применении по отношению к ним такого подхода, однако, как правило, они будут использовать процедуры, специально предназначенные для ПНП.

В соответствии с установленной практикой предложение от каждого предприятия в рамках "зонтичного" проекта будет рассматриваться индивидуально для определения его приемлемости и соответствия другим критериям, установленным Исполнительным комитетом.

c) Вариант 1 - Индивидуальная рентабельность

В соответствии с существующей практикой предложение от каждого предприятия в рамках "зонтичного" проекта должно соответствовать предельным показателям рентабельности, установленным для соответствующего сектора или подсектора.

d) Вариант 2 - Групповая рентабельность

Рентабельность "зонтичного" проекта будет рассчитываться с использованием показателей общих затрат для Многостороннего фонда и общего количества ОРВ, производство и потребление которого должно быть поэтапно прекращено, причем каждый из этих показателей будет оцениваться в соответствии с установленной политикой и критериями при условии, что:

- "зонтичный" проект включает все остающиеся крупные или средние предприятия в том или ином секторе или подсекторе, для которых Исполнительным комитетом были установлены предельные показатели рентабельности, и каких-либо дополнительных просьб о финансировании из Многостороннего фонда крупных или средних предприятий для данного сектора или подсектора не последует;
- ни в одном предложении от отдельных предприятий не может предусматриваться уровень рентабельности, превышающий на 35 процентов установленный предельный показатель".

Пример: "зонтичный" проект для Филиппин

28. Секретариат подготовил тематическое исследование для того, чтобы продемонстрировать применение руководящих принципов и критериев при рассмотрении "зонтичного" проекта для Филиппин. Это тематическое исследование приводится в приложении 1.

Рекомендация

29. Исполнительному комитету рекомендуется принять один из вышеизложенных вариантов руководящих принципов и критериев рассмотрения зонтичных проектов на экспериментальный 18-месячный период.