



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/20
6 November 2025

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第九十七次会议
2025 年 12 月 1 日至 5 日，蒙特利尔
临时议程¹项目 8(b)

多边基金 2026-2028 年综合业务计划

引言

1. 本文件呈载了提交给第九十七次会议的²多边基金 2026-2028 年综合业务计划，包含双边机构³、开发计划署⁴、环境规划署⁵、工发组织⁶和世界银行⁷2026-2028 年业务计划。

2. 本业务计划文件提出了未来三年的资源分配计划。该计划预计将促成以下工作的持续实施：根据第 89/6 号决定继续执行含氢氯氟烃淘汰活动，包括能效相关组成部分，执行氢氟碳化物逐步减少活动，继续执行 HFC-23 排放控制活动，根据第 91/65、94/60 和 95/87 号决定执行能效相关项目，以及继续执行管理《蒙特利尔议定书》项目的其他标准活动。

3. 本文件包含以下章节：

- 一. 2026-2028 年业务计划中的资源分配
- 二. 秘书处的评论
- 三. 多边基金 2026-2028 年综合业务计划的调整
- 四. 其他政策问题

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/1

² 综合业务计划的数据库已发布于多边基金网站第九十七次会议门户，采用电子表格程序 Microsoft Excel 格式。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/21

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/22

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/23

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/24

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/25

五. 建议

一. 2026-2028 年业务计划中的资源分配

4. 秘书处和双边与执行机构于 2025 年 9 月 8 日提交初步业务计划表⁸时，就多边基金 2026-2028 年业务计划的制定展开协作。随后，各双边与执行机构修订了其业务计划表，并附叙述性说明重新提交。修订后的 2026-2028 年业务计划总金额汇总于表 1。

5. 表 1 按年度列出了 2026-2028 年业务计划所含活动的金额。在第三十五次会议上，《蒙特利尔议定书》缔约方通过了多边基金 2024-2026 三年期预算，总额为 965,000,000 美元⁹，该三年期每年预算为 321,666,667 美元。

表 1. 2026-2028 年业务计划中的资源分配（美元）* –根据提交的

说明	2026	2027	2028	共计 (2026-2028)	2028 年后 共计
含氢氯氟烃活动					
已核准的含氢氯氟烃淘汰管理计划	75,244,046	39,858,679	21,882,017	136,984,742	25,902,791
含氢氯氟烃生产淘汰管理计划第三阶段	0	23,540,000	0	23,540,000	23,540,000
含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段 – 项目筹备	50,850	0	0	50,850	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段	522,553	2,608,262	670,637	3,801,453	2,671,736
含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段 – 项目筹备	182,150	42,800	0	224,950	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段	8,481,202	11,287,340	26,846,598	46,615,141	23,322,527
含氢氯氟烃淘汰管理计划第四阶段	3,841,000	5,537,000	0	9,378,000	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划 – 能效（第 89/6 号决定）	2,138,928	288,540	0	2,427,468	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划核查	588,600	588,600	588,600	1,765,800	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划活动小计	91,049,330	83,751,221	49,987,853	224,788,404	75,437,054
氢氟碳化物活动					
已核准的基加利氢氟碳化物执行计划	8,443,944	34,059,163	2,968,650	45,471,757	10,422,844
已核准的 HFC-23 排放控制	584,100	552,371	509,571	1,646,042	1,170,921
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段 – 项目筹备	3,805,645	937,617	0	4,743,262	0
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段	13,567,366	18,200,479	29,988,631	61,756,476	68,613,235
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段 – 投资	0	339,000	0	339,000	0
氢氟碳化物投资	941,600	0	2,140,000	3,081,600	0
HFC-23 投资	0	8,000,000	0	8,000,000	0
基加利氢氟碳化物执行计划核查	1,275,300	0	0	1,275,300	0
氢氟碳化物活动小计	28,617,955	62,088,630	35,606,852	126,313,437	80,207,000
其他活动					
能效试点项目 – 筹备（第 91/65 号决定）	187,400	0	0	187,400	0
能效试点项目（第 91/65 号决定）	9,680,000	6,149,000	0	15,829,000	0

⁸ 2026-2028 年初步业务计划总金额为 5.685 亿美元，2028 年后总金额为 1.5554 亿美元。

⁹ 第 XXXV/1 号决定

说明	2026	2027	2028	共计 (2026-2028)	2028年后 共计
能效（第 94/60 号决定）- 筹备	53,500	0	0	53,500	0
能效（第 94/60 号决定）	11,770,000	0	0	11,770,000	0
能效循环基金（第 95/87 号决定）	84,200,000	0	0	84,200,000	0
废弃受控物质国家库存清单 - 筹备 （第 91/66 号决定）	90,400	0	0	90,400	0
其他活动小计	105,981,300	6,149,000	0	112,130,300	0
标准活动					
体制增强	19,593,580	19,545,691	5,717,815	44,857,085	0
履约援助方案	12,650,848	13,030,373	13,421,285	39,102,506	0
核心单位	6,259,037	6,101,450	6,144,160	18,504,646	0
秘书处、执行委员会以及监测和评估 费用减去加拿大对应部分	7,949,674	8,018,727	8,356,114	24,324,515	
财务主管	500,000	500,000	500,000	1,500,000	
标准活动小计	46,953,138	47,196,240	34,139,374	128,288,753	0
共计	272,601,723	199,185,091	119,734,079	591,520,893	155,644,054
指示性预算**	321,666,667	321,666,667	321,666,667	965,000,000	
差额	(49,064,944)	(122,481,576)	(201,932,588)	(373,479,107)	

* 包括适用的机构支助费用。

** 根据第 XXXV/1 号决定，基于 2024-2026 年 9.65 亿美元的补充资金水平。

二. 秘书处的评论

二. 1 含氢氯氟烃活动

含氢氯氟烃生产淘汰管理计划第三阶段

6. 为一个国家含氢氯氟烃生产淘汰管理计划第三阶段计划的总金额为 4708 万美元，包括 2026-2028 年期间 2354 万美元，2028 年后 2354 万美元。

含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段

7. 为 9 个低消费量国家实现较含氢氯氟烃基准削减 100%的目标，其含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段的供资总额为 345 万美元，其中 2026-2028 年为 199 万美元，2028 年后为 147 万美元。

8. 3 个非低消费量国家含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段的供资总额为 302 万美元（其中 2026-2028 年为 182 万美元，2028 年后为 120 万美元）。

9. 业务计划中包含 2026 年两个国家含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段项目筹备资金共计 50,850 美元。

含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段

10. 为 5 个低消费量国家实现较含氢氯氟烃基准削减 100%的含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段供资总额为 150 万美元，其中 2026-2028 年为 128 万美元，2028 年后为 22,251 美元。

11. 14 个非低消费量国家含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段的供资总额为 6844 万美元（其中 2026-2028 年为 4534 万美元，2028 年后为 2310 万美元）。

12. 业务计划中包含 2026-2027 年期间 4 个国家含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段项目筹备资金共计 224,950 美元。

含氢氯氟烃淘汰管理计划第四阶段

13. 为一个国家 2026-2027 年含氢氯氟烃淘汰管理计划第四阶段计划的供资总额为 938 万美元。该活动的项目筹备工作已于第九十五次会议获得批准。

低消费量国家能效（第 89/6 号决定）¹⁰

14. 业务计划中包含 2026-2027 年期间 24 个低消费量国家能效活动资金共计 243 万美元。

含氢氯氟烃淘汰管理计划核查

15. 秘书处已列入每年 588,600 美元的核查报告¹¹费用，预估将编制 18 份报告，每份成本 32,700 美元（2026-2028 年共计 177 万美元）。

二. 2 氢氟碳化物活动

基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段项目筹备

16. 业务计划中包含 2026-2027 年期间 24 个国家基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段项目筹备资金共计 474 万美元。

17. 在基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段项目筹备已纳入的 24 个国家中（第一组 16 个国家，第二组 8 个国家），有 15 个国家尚未批准《基加利修正案》，但已提交了各自政府出具的必要函件，表明将尽最大努力批准《基加利修正案》。

氢氟碳化物执行计划第一阶段

18. 业务计划中包含 45 个国家基加利氢氟碳化物执行计划¹²第一阶段资金共计 1.3037 亿美元（其中 2026-2028 年为 6176 万美元，2028 年后为 6861 万美元）。此外，业务计划还包含一个国家 2027 年基加利氢氟碳化物执行计划的投资项目，金额为 33.9 万美元。所有这些国家均已批准《基加利修正案》。

¹⁰ 第 89/6 号决定允许双边与执行机构在为低消费量国家提交含氢氯氟烃淘汰管理计划现有阶段和未来阶段时，将与引入低或零全球升温潜能值的含氢氯氟烃替代品以及保持制冷维修行业能效相关所需资金纳入其中。

¹¹ 第 61/46(c)号决定要求含氢氯氟烃淘汰管理计划获批的低消费量国家提交 20%抽样核查报告。

¹² 仅允许已批准《基加利修正案》的国家将此类基加利氢氟碳化物执行计划相关规划纳入业务计划（第 84/46(g)号决定）。

氢氟碳化物投资

19. 业务计划中包含 2026-2028 年期间两个国家氢氟碳化物投资项目金额共计 308 万美元。这些国家均已批准《基加利修正案》。

HFC-23 投资

20. 业务计划中包含一国 2027 年一个 HFC-23 排放控制投资项目，金额为 800 万美元。

基加利氢氟碳化物执行计划核查

21. 根据第 96/22(b)号决定¹³，秘书处已为 39 个低消费量国家在 2026 年列入 128 万美元资金，2027 年将有一期款项到期，金额为每个国家 32,700 美元。

二. 3 其他活动

能效试点项目（第 91/65 号决定）¹⁴

22. 业务计划中包含 2026-2027 年能效试点项目供资窗口下，支持 17 个国家及两个区域（非洲和太平洋岛屿国家）的资金共计 1583 万美元。此外，业务计划还包含两个国家及一个区域（非洲）2026 年项目筹备的资金共计 187,400 美元。

能效（第 94/60 号决定）¹⁵

23. 根据第 94/60 号决定，业务计划中包含支持 5 个国家 2026 年能效供资窗口下项目的资金共计 1177 万美元。业务计划还包含一个国家 2026 年项目筹备的资金共计 53,500 美元。

终端用户能效循环基金（第 95/87 号决定）¹⁶

24. 业务计划中包含 2026 年能效终端用户供资窗口下，通过循环基金机制为三个国家及一项全球项目提供的资金共计 8420 万美元。这些活动的筹备项目已在第九十六次会议上获得批准。执行委员会将从各机构在该供资窗口下提交的项目中遴选两个。

¹³ 执行委员会决定，对于基准年维修领域氢氟碳化物消费量不超过 360 公吨的国家，维持其氢氟碳化物消费量核查的建议资金水平，最高为 30,000 美元，若与含氢氯氟烃消费量核查合并进行，则为 45,000 美元。

¹⁴ 执行委员会设立了一个 2,000 万美元的试点项目供资窗口，并可能在今后的会议上增加该供资窗口的资金，以按照第 XXVIII/2 号决定的规定，在逐步减少氢氟碳化物的背景下保持和/或提高能效。根据第 91/65 号决定，仅针对维修活动将项目提案窗口期限延长至第 100 次会议（包括第 100 次会议）（第 95/87(d) 号决定）。

¹⁵ 执行委员会设立了一个供资窗口，用于在逐步减少家用冰箱、商用冷藏展示柜、商用卧式冰柜、住宅空调和商用空调制造中的氢氟碳化物时提高能效，初始期限为三年，金额为 1 亿美元。

¹⁶ 执行委员会设立了一个 4,000 万美元的供资窗口，用于两个能效终端用户项目，采用由执行机构建立和支持的循环基金机制，为期八年，期满后资金将返还多边基金，但有一项谅解，即在执行委员会商定循环基金运作模式之前，该基金不会投入运作（第 95/87 号决定）。随后，在第九十六次会议上商定了运作模式（第 96/51 号决定）。

废弃受控物质国家库存清单项目筹备（第 91/66 号决定）¹⁷

25. 业务计划中包含一个国家 2026 年废弃受控物质国家库存清单项目筹备金额共计 90,400 美元。

三. 多边基金 2026-2028 年综合业务计划的调整

26. 2026-2028 年综合业务计划的调整是基于执行委员会的相关决定。在审查双边机构与执行机构提交的 2026-2028 年修订版业务计划时，秘书处注意到以下调整未被纳入：

表 2. 多边基金 2026-2028 年综合业务计划的调整（美元）* – 根据秘书处拟议

调整	2026–2028	2028 年后
多年期协议资金数额应反映协议下核准的实际金额，包括下列多年期协议付款申请（涵盖含氢氯氟烃淘汰管理计划、HFC-23 排放控制和基加利氢氟碳化物执行计划）：(i) 已提交第九十七次会议但随后被撤回的；(ii) 到期但未提交至第九十七次会议的；以及(iii) 因已提交至第九十七次会议而被移除的	973,284	(109,305)
提交第九十七次会议的含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段项目筹备	(28,250)	0
已核准的含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段项目筹备	(33,900)	0
根据第 89/6 号决定提交第九十七次会议的低消费量国家能效项目	(174,020)	0
提交第九十七次会议的基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段项目筹备	(718,170)	0
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段金额以反映提交第九十七次会议的协议草案	(115,130)	147,453
根据第 92/37 号决定维修行业基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段	(343,894)	(152,262)
根据第 91/65 号决定提交第九十七次会议的能效试点项目筹备	(33,900)	0
根据第 95/87 号决定的终端用户能效循环基金**	(41,400,000)	0
编制提交第九十七次会议的废弃受控物质国家库存清单	(90,400)	0
根据第 93/95(b)号决定，为排除额外核心单位供资需求的核心单位费用 200,000 美元	(200,000)	0

* 包括适用的机构支助费用。

** 为财务规划之目的，该数额已根据第 95/87 号决定调整为 4,280 万美元（包括 7%的支助费用）。

27. 表 3 承载了秘书处拟议 2026-2028 年综合业务计划调整结果。

表 3. 2026–2028 年业务计划经调整的资源分配（美元）*

说明	2026	2027	2028	共计 (2026–2028)	2028 年后 共计
含氢氯氟烃活动					
已核准的含氢氯氟烃淘汰管理计划	81,321,701	34,925,785	21,882,017	138,129,503	25,902,791
含氢氯氟烃生产淘汰管理计划第三阶段	0	23,540,000	0	23,540,000	23,540,000
含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段 – 项目筹备	22,600	0	0	22,600	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划第二阶段	522,553	2,608,262	670,637	3,801,453	2,671,736

¹⁷ 执行委员会为编制已使用或不需要的受控物质国家库存清单设立了供资窗口和标准，并制定了此类物质的收集、运输和处置计划。

说明	2026	2027	2028	共计 (2026–2028)	2028 年后 共计
含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段 – 项目筹备	148,250	42,800	0	191,050	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划第三阶段	8,481,202	11,287,340	26,846,598	46,615,141	23,322,527
含氢氯氟烃淘汰管理计划第四阶段	3,841,000	5,537,000	0	9,378,000	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划 – 能效 (第 89/6 号决定)	1,964,908	288,540	0	2,253,448	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划核查	588,600	588,600	588,600	1,765,800	0
含氢氯氟烃淘汰管理计划活动小计	96,890,815	78,818,327	49,987,853	225,696,995	75,437,054
氢氟碳化物活动					
已核准的基加利氢氟碳化物执行计划	9,903,724	32,440,053	2,968,170	45,311,947	10,422,522
已核准的 HFC-23 排放控制	572,433	552,371	509,571	1,634,375	1,061,938
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段 – 项目筹备	3,087,475	937,617	0	4,025,091	0
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段	13,567,366	17,856,585	29,873,502	61,297,453	68,608,426
基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段 – 投资	0	339,000	0	339,000	0
氢氟碳化物投资	941,600	0	2,140,000	3,081,600	0
HFC-23 投资	0	8,000,000	0	8,000,000	0
基加利氢氟碳化物执行计划核查	1,275,300	0	0	1,275,300	0
氢氟碳化物活动小计	29,347,897	60,125,626	35,491,243	124,964,766	80,092,886
其他活动					
能效试点项目 – 筹备 (第 91/65 号决定)	153,500	0	0	153,500	0
能效试点项目 (第 91/65 号决定)	9,680,000	6,149,000	0	15,829,000	0
能效 (第 94/60 号决定) – 筹备	53,500	0	0	53,500	0
能效 (第 94/60 号决定)	11,770,000	0	0	11,770,000	0
能效循环基金 (第 95/87 号决定) ***	42,800,000	0	0	42,800,000	0
废弃受控物质国家库存清单 – 筹备 (第 91/66 号决定)	0	0	0	0	0
其他活动小计	64,457,000	6,149,000	0	70,606,000	0
标准活动					
体制增强	19,593,580	19,545,691	5,717,815	44,857,085	0
履约援助方案	12,650,848	13,030,373	13,421,285	39,102,506	0
核心单位	6,059,037	6,101,450	6,144,160	18,304,646	0
秘书处、执行委员会以及监测和评估费用减去加拿大对应部分	7,949,674	8,018,727	8,356,114	24,324,515	0
财务主管	500,000	500,000	500,000	1,500,000	0
标准活动小计	46,753,138	47,196,240	34,139,374	128,088,753	0
共计	237,448,850	192,289,194	119,618,470	549,356,514	155,529,940

说明	2026	2027	2028	共计 (2026–2028)	2028 年后 共计
指示性预算**	321,666,667	321,666,667	321,666,667	965,000,000	
差额	(84,217,817)	(129,377,473)	(202,048,197)	(415,643,486)	

* 包括适用的机构支助费用。

**根据第 XXXV/1 号决定，基于 2024-2026 年 9.65 亿美元的补充资金水平。

*** 为财务规划之目的，该数额已根据第 95/87 号决定调整为 4,280 万美元（包括 7% 的支助费用）。

四. 其他政策问题

预算

28. 经调整后，2026-2028 三年期业务计划中各项活动的资金需求比总体指示性预算低 4.1564 亿美元，这是基于 2027 和 2028 年每年 3.2167 亿美元的预算编制，即维持与 2024-2026 年补充资金相同的年度预算水平。

29. 注意到第九十七次会议将讨论的某些政策问题可能导致各机构自 2026 年起提交更多项目申请，例如关于可持续制冷卓越中心和能效测试中心运作化进展的更新（第 95/87(e)号决定）¹⁸以及全生命周期制冷剂管理的最新进展，以期考虑根据缔约方第三十五次会议第 XXXV/11 号决定¹⁹设立一个供资窗口。第 9 九十七次会议就这些问题作出的决定可能会对提交的 2026-2028 年期间业务计划的金额产生影响。

提交第九十七次会议的活动

30. 双边与执行机构 2025 年业务计划中包含但未提交第九十七次会议的活动，已纳入 2026-2028 年业务计划。此外，提交第九十七次会议但经秘书处审查后推迟的项目和活动，也将纳入 2026-2028 年业务计划。

第九十七次会议后的进一步调整

31. 2026-2028 年业务计划可根据第九十七次会议原则上批准的含氢氯氟烃淘汰管理计划和基加利氢氟碳化物执行计划新阶段的供资水平进一步调整。谨建议执行委员会根据第九十七次会议原则上批准的含氢氯氟烃淘汰管理计划和基加利氢氟碳化物执行计划的供资水平调整 2026-2028 年业务计划。

能效试点项目（第 91/65 号决定）

32. 经调整的业务计划包含 2026 和 2027 年为 17 个国家和两个地区拨款 15,982,500 美元。考虑到第九十二至九十六次会议批准的 10,349,589 美元、提交第九十七次会议的 5,016,323 美元以及 2026-2028 年业务计划总额 15,982,500 美元，预计能效试点项目供资窗口将超支 11,348,412 美元；但该供资窗口余额的确切数额将在第九十七次会议后确定。

¹⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/85 及 UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/86

¹⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/87

33. 秘书处将在向第九十八次会议提交的多边基金 2026-2028 年综合业务计划执行情况更新报告中，就此事提供最新信息。

能效（第 94/60 号决定）

34. 经调整的业务计划包含 2026 年为 6 个国家拨款 11,823,500 美元。考虑到第九十五次和第九十六次会议批准的 771,137 美元、提交第九十七次会议的 21,662,890 美元以及 2026-2028 年业务计划总额 11,823,500 美元，据估算，根据第 94/60 号决定设立的能效供资窗口余额为 65,742,473 美元；但该资供资窗口余额的确切数额将在九十七次会议后确定。

35. 秘书处将在向第九十八次会议提交的多边基金 2026-2028 年综合业务计划执行情况更新报告中，就此事提供最新信息。

基加利氢氟碳化物执行计划第二阶段项目筹备相关政策问题

36. 环境规划署就基加利氢氟碳化物执行计划第二阶段的筹备工作，向执行委员会提交以下政策问题供审议。

37. 环境规划署在其 2026-2028 年初步业务计划中纳入了若干关于基加利氢氟碳化物执行计划第二阶段项目筹备的请求。然而，目前尚无决议允许将此类活动纳入业务计划。因此，秘书处已将请求从初步提交文件中移除。环境规划署希望就将基加利氢氟碳化物执行计划第二阶段项目筹备活动纳入其业务计划的适当时机征求执行委员会的指导意见。

38. 截至目前，已有 73 个国家的基加利氢氟碳化物执行计划第一阶段获得批准，其中 56 个国家预计将于 2030 年前完成。秘书处希望就将基加利氢氟碳化物执行计划第二阶段相关活动包括项目筹备纳入未来业务计划的适当时机征求执行委员会的指导意见。

五. 建议

39. 谨建议执行委员会：

- (a) 注意到文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/20 所载的多边基金 2026-2028 年综合业务计划；
- (b) 决定是否：
 - (一) 按照秘书处在文件 UNEP/OzL.Pro/ExCom/97/20 中的建议调整业务计划；
 - (二) 同时对业务计划作出以下调整：
 - a. 将第九十七次会议推迟的项目和活动纳入 2026 年业务计划；
 - b. 考虑第九十七次会议原则上核准的新含氢氯氟烃淘汰管理计划及基加利氢氟碳化物执行计划的金额；

- (c) 考虑提交基加利氢氟碳化物执行计划第二阶段相关活动包括项目筹备的适当时机；以及
 - (d) 核准经秘书处[和执行委员会]调整的多边基金 2026-2028 年综合业务计划，同时考虑到第九十七次会议作出的相关决定，并注意到核准并不意味着批准其中确定的项目及其供资或吨位水平。
-