الأمم المتحدة

EP

برنامج الأمم المتحدة للبيئة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/8/Rev.1
19 June 2018
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الحادي والثمانون
مونتريال، من 18 إلى 22 يونيه/حزيران 2018

صلاحيات الدراسة النظرية عن تقييم أنشطة إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للمساعدة في تنفيذ تعديل كيغالي (المقرر 9/80(ب))

خلفية

1- نظرت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثمانين في مشروع برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2018،[1] الذي اقترح، في *جملة أمور*، إجراء دراسة نظرية لتقييم أنشطة بناء القدرات للإدارات الجمركية ونظم إصدار التراخيص والحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.[2] وأوضحت كبيرة موظفي الرصد والتقييم أنه كان من المتوقع أن يترتب على تنفيذ تعديل كيغالي إدخال تعديلات على النظم القانونية والإدارات الجمركية، ومن ثم أصبح تقييم الوضع الحالي موضع اهتمام.

2- وبعد مناقشات غير رسمية، اتُفق على أن الغرض من الدراسة النظرية هو تقييم أنشطة إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والأحكام الواردة فيها لوضع نظم بشأن إصدار التراخيص والحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والسياسات الأخرى ذات الصلة، والتي شكلت إطار دعم إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسيشمل ذلك تقييما لنوع هذه الأنشطة وعددها وقيمها واستخلاص دروس لتيسير تنفيذ تعديل كيغالي. وسيتضمن التقرير النهائي تحليلا للأنشطة المضطلع بها أثناء إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتي أسفرت عن وضع نظم بشأن إصدار التراخيص والحصص لرصد الواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والسياسات الأخرى التي دعمت الامتثال لبروتوكول مونتريال (مثل مسوحات البيانات، ووضع نظم لإدارة المعلومات، وإنشاء آليات للمشاورات بين الصناعات والمشاورات الحكومية الدولية وإعداد الخطط الأولية).

[1] UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/11.
[2] الفقرتان 55 و56 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/59.

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

3- وبناء على ذلك، طلبت اللجنة التنفيذية جملة أمور، من بينها أن تقدم كبيرة موظفي الرصد والتقييم إلى الاجتماع الحادي الثمانين اختصاصات الدراسة النظرية لتقييم أنشطة إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للمساعدة في تنفيذ تعديل كيغالي (المقرر 9/80(ب)).

المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

4- تمشيا مع المقرر 39/54، نظرت اللجنة التنفيذية في المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتي حددت عملية إعداد المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومحتواها. وبناء على المقرر 39/54، وافقت اللجنة التنفيذية في الاجتماع الخامس والخمسين على طلبات لتمويل إعداد مشروعات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في 107 بلدان. وعند تحديد مستويات التمويل المؤهلة لإعداد المشروعات، اضطلعت الأمانة بتحليل مفصل[3] للطلبات التي قدمتها الوكالات المنفذة عن طريق تحديد الأنشطة التي ستشكل جزءا من إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتحديد تكاليف معقولة لهذه الأنشطة. وكانت الأمانة تدرك أيضا أن مستويات التمويل الكلية ستستند إلى استهلاك البلد من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على النحو المبلغ عنه بموجب بروتوكول مونتريال، بناء على النُهج السابقة لتمويل إعداد مشروعات مماثلة لخطط الإزالة.

5- وعند النظر في الأنشطة التي يتعين إدراجها في إعداد المشروعات، وضعت الأمانة في اعتبارها المقرر 39/54(هـ)، الذي تضمن أنه "ينبغي إيلاء النظر لمنح تمويل للمساعدة في إدراج تدابير الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في التشريعات واللوائح ونظم إصدار التراخيص كجزء من تمويل إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حسب الحاجة وتأكيدا لتنفيذ ذلك كشرط أساسي لتمويل تنفيذ الخطة." ولذلك، قررت اللجنة تقسيم التمويل لإعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى المكونات التالية (المقرر 16/56(ب)):

(أ) المساعدة في مجال السياسة والتشريع؛

(ب) مسح لاستخدامات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتحليل البيانات؛

(ج) إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ووضع النص النهائي لها، بما في ذلك المشاورات؛

(د) مقترحات بشأن مشروعات استثمارية فردية؛

6- وبين الاجتماعين الخامس والخمسين والثامن والخمسين، وافقت اللجنة التنفيذية على تمويل 227 عملية لإعداد المشروعات، شملت وضع الاستراتيجية الشاملة والخطط القطاعية الفردية. وكما حدث في الاجتماع الثمانين، وافقت اللجنة التنفيذية على المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالنسبة إلى 144 بلدان من البلدان العاملة بموجب المادة 5 وعلى المرحلة الثانية بالنسبة إلى 30 بلدا.

اختصاصات الدراسة النظرية لتقييم الأنشطة التحضيرية المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الهدف والنطاق

7- إن الهدف من الدراسة النظرية هو تقييم الأنشطة التحضيرية المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لوضع نظم إصدار التراخيص والحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والسياسات الأخرى ذات الصلة من أجل تقييم عدد هذه الأنشطة ونوعها وقيمها واستخلاص دروس لتيسير تنفيذ تعديل كيغالي.

[3] تحليل طلبات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الواردة من الوكالات في برامج عملها (المرفق الرابع من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/17).

8- وستبحث الدراسة النظرية كيف تم ، خلال إعداد خطط الهيدروكلوروفلوروكربونية ، تنفيذ المساعدات فى مجال السياسات والتشريعات ، والمسح الخاص بإستخدام. الهيدروكلوروفلوروكربون ن وتحليل البيانات ، وإعداد خطط الهيدروكلوروفلوروكربونية والإنتهاء من وضعها مع مراعاة نظر المرحلتين الأولى والثانية من خطط الهيدروكلوروفلوروكربونية اللتين ووفق عليهما ،وبالنظر إلى أن اللجنة التنفيذية طلبت بالتحديد أن تركز الدراسة النظرية على وضع نظم إصدار تراخيص والحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والسياسات الأخرى ذات الصلة خلال إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، فإن الدراسة النظرية لن تشتمل على الأعمال التحضيرية للأنشطة الاستثمارية. وستحدد الدراسة النظرية أيضا الدروس المستفادة خلال الأعمال التحضيرية من المرحلتين الأولى والثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي يمكن أن تيسر تنفيذ تعديل كيغالي.

المساعدة في مجالي السياسات والتشريعات

9- ما هي أنشطة الإعداد التي اضطُلع بها لتكييف وتعزيز الإطار القانوني والمؤسسي، وبناء القدرات التقنية لوجود نظام فعال لإصدار التراخيص والحصص واللوائح التكميلية؟ وكيف يمكن أن تستند أنشطة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية إلى هذه التجارب؟

10- عندما إضطلعت البلدان بأنشطة إعداد، إلى أى حد جرت دراسة السياسات الأوسع نطاقا فيما يتعلق بالحوافز ،وطرائق التمويل المشترك ،والنهج الخاصة بالتنسيق بين الوزارات ؟

11- ما هى التأخيراتن والمعوقات والصعوبات والثغرات التى ووجهت في اعتماد التشريعات المتعلقة بنظم إصدار التراخيص والحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي يمكن أن تكون متعلقة بالأنشطة التحضيرية (أو عدم وجودها)؟

12- وهل كان أصحاب المصلحة الرئيسيون في وضع وإنفاذ نظام إصدار التراخيص والحصص مشتركين في الأنشطة التحضيرية؟ وكيف تم ضمان التواصل والتشاور الفعالين بين أصحاب المصلحة؟ وهل كانت هناك أنشطة تحضيرية تهدف إلى تحسين التنسيق والتعاون بين أصحاب المصلحة؟

13- وكيف كانت مشاركة وحدة الأوزون الوطنية في الأنشطة التحضيرية المتعلقة باعتماد نظم إصدار التراخيص والحصص وإنفاذها والإبلاغ عنها؟ وما هو نوع التدريب، إن وجد، الذي حصل عليه موظفو الأوزون الوطنيون وموظفو الجمارك بشأن نظم إصدار التراخيص والحصص الخاصة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟

14- وهل قُدم تدريب إلى الاستشاريين الوطنيين، فضلا عن مساعدة بشأن القضايا المتعلقة بالرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وحصصها، وأنشطة التنفيذ والإرشادات بشأن قضايا بروتوكول مونتريال؟

15- وهل اشتركت رابطات مهنية في الأنشطة التحضيرية أو تمت استشارتها بهذا الشأن؟ وهل اشتركت في أنشطة بناء القدرات (مثل التدريب وحلقات العمل)؟

16- وهل كانت هناك أي مشاكل في تقسيم العمل والتنسيق بين الوكالة الرائدة والوكالة المتعاونة (إذا كان ذلك ينطبق)؟

17- ما هى الأنشطة التى كانت ، خلال إعداد المشروع ، الأكثر فائدة لوضع خطط إدارة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربونية بما فى ذلك التوجيه الخاص المشروعات غير العينية وإلى أى مدى يمكن نظر الأنشطة أو العمليات التى تضطلع بها أمانة الصندوق والمتعلقة بمؤسسات أخرى(مثل صندوق المناخ الأخضر ومرفق البيئة العالمية) خلال عملية التحضير؟

18- هل كانت الأموال اللازمة لإعداد أنشطة خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تقدم فى الوقت المناسب؟ وهل هناك أى مشكلات او تأخيرات تتعلق بتوفير هذه الأموال؟ وهل كانت هذه الأموال تستخدم فى أنشطة تحضير أخرى غير تلك المحددة لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟

19- هل استخدمت المعلومات التي جُمعت أثناء المسوحات التي أجريت لإعداد خطط إدارة الإزالة النهائية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطط الإزالة الوطنية لتيسير إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟

20- وكيف تم تنظيم المسوحات من حيث التمويل والبنية التحتية وتحليل البيانات؟

21- هل تضمنت عماية جمع البيانات أسعار المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وبدائلها وهل نظرت تأثيراتها البئية؟

22- وما هي التحديات التي صودفت في تنظيم هذه المسوحات؟

23- وكيف يمكن تحسينها لمواجهة تحديات تعديل كيغالي؟

إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والانتهاء منها

24- هل وضع جدول زمني للانتهاء من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالتعاون مع وحدة الأوزون الوطنية والحكومة وأصحاب المصلحة؟

25- وهل أجريت مشاورات مع الحكومة وأصحاب المصلحة المعنيين (مثل الصناعة والرابطات التجارية والهيئات الأكاديمية) لتحديد المدخلات الرئيسية والاختصاصات لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؟

26- وهل كان هناك تحديد للاحتياجات من أجل صياغة مقترحات المشروعات الفردية؟

27- وهل أجريت مشاورات مع الحكومة وأصحاب المصلحة المعنيين بشأن هذه المسألة؟

الدروس المستفادة

28- ما هي الدروس المستفادة من الأنشطة التحضيرية لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي يمكن استخدامها لتلك المتعلقة بتنفيذ تعديل كيغالي؟ وما كانت التحديات وأوجه القصور والنجاحات والإنجازات التي حققتها هذه الأنشطة؟

29- وما هي الدروس المستفادة من إجراء مسوحات بشأن المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ؟

30- وما الذي يمكن تعلمه من الأنشطة التحضيرية لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المرتبطة بالتمويل لتعديل اللوائح والتشريعات ونظم إصدار التراخيص التي يمكن تطبيقها للإعداد لتنفيذ تعديل كيغالي؟

<u>المنهجية</u>

31- سيتم تعيين خبير استشاري لإجراء الدراسة النظرية. وسيقوم الخبير الاستشاري بإعداد وثيقة تتناول بالتحليل المعلومات التي تم جمعها من الوثائق والمناقشات مع مختلف أصحاب المصلحة والاستبيانات حسب الاقتضاء. وسيتم تقاسم هذه الوثيقة، التي تسلط الضوء على النتائج والتوصيات الرئيسية، مع الأمانة والوكالات الثنائية والوكالات المنفذة للتعليق عليها، وستُقدم إلى الاجتماع الثاني والثمانين.

التوصية

32- قد ترغب اللجنة التنفيذية في الموافقة على صلاحيات الدراسة النظرية لتقييم أنشطة إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للمساعدة في تنفيذ تعديل كيغالي (المقرر 9/80(ب)) الواردة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/8/Rev.1.