



联合国



环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/58
21 November 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

项目提案：摩尔多瓦共和国

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第二次付款）
开发计划署和
环境规划署

项目评价表 — 多年期项目
摩尔多瓦共和国

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第二阶段)	开发计划署 (牵头), 环境规划署	第 77 次会议	到 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据(附件三 第 I 类)	年份: 2018	0.31 (ODP 吨)
--------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2018	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22					0.31				0.31

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准	1.0	持续总体削减量起点	1.0
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已经核准	0.35	剩余	0.65

(五) 业务计划		2019	2020	合计
开发计划署	淘汰 ODS(ODP 吨)	0	0.03	0.03
	供资 (美元)	0	19,020	19,020
环境规划署	淘汰 ODS(ODP 吨)	0.04	0	0.04
	供资 (美元)	29,493	0	29,493

（六）项目数据			2016	2017	2018	2019*	2020	合计
《蒙特利尔议定书》的消费限量（估计值）			0.9	0.9	0.9	0.9	0.65	暂缺
最高允许消费量（ODP 吨）			0.9	0.9	0.9	0.9	0.65	暂缺
商定供资 Agreed (美元)	开发计划署	项目费用	104,850	0	0	0	17,450	122,300
		支助费用	9,437	0	0	0	1,570	11,007
	环境规划署	项目费用	26,100	0	26,100	0	0	52,200
		支助费用	3,393	0	3,393	0	0	6,786
执行委员会核准供资(美元)		项目费用	130,950	0	0	0	0	130,950
		支助费用	12,830	0	0	0	0	12,830
申请本次会议核准的供资总额(美元)		项目费用	0	0	0	26,100	0	26,100
		支助费用	0	0	0	3,393	0	3,393

* 第二次付款本应于 2018 年提交。

秘书处的建议：	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 开发计划署作为牵头执行机构，代表摩尔多瓦共和国政府提交了氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段第二次付款的供资申请，总费用为 26,100 美元，外加给环境规划署 3,393 元。¹ 该提案包括第一次付款执行进度报告，2020 年至 2021 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

2. 摩尔多瓦共和国政府报告称，2018 年的氟氯烃消费量为 0.31 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 69%。表 1 列出了 2014-2018 年的氟氯烃消费量。

表 1. 摩尔多瓦共和国的氟氯烃消费量（2014-2018 年第 7 条数据）

HCFC-22	2014	2015	2016	2017	2018	基准
公吨	13.80	14.90	0.00	0.00	5.58	17.0
ODP 吨	0.76	0.82	0.00	0.00	0.31	1.0

3. 从 2014 年至 2018 年，氟氯烃的消费量有所减少，这主要是由于基于氟氯烃的设备的减少以及采用了主要基于 HFC-134a、R-404A、R-407C 和 R-410A 的替代品；进口 R-422D² 可用作在基于 HCFC 22 的联动空调应用中的直接替代品；并回收了 HCFC-22 以适应市场需求。禁止进口基于氟氯烃的设备和在维修行业进行的用于培训技术人员的活动以及管制氟氯烃供应的国家法规，也促成该国氟氯烃的消费量减少。

4. 在 2016 年和 2017 年，由于正在审查国家立法，氟氯烃进口配额尚未分配，直到 2018 年 6 月才获得批准。在那几年，氟氯烃库存被用来满足国内需求。

国家方案执行报告

5. 摩尔多瓦共和国政府在 2018 国家方案执行报告中，报告了氟氯烃行业消费数据，该数据符合《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

法律框架

6. 自 2013 年起开始实施可强制执行的进出口许可证和配额制度；进口商将继续注册，并根据政府设定的配额（遵照《蒙特利尔议定书》的管制措施）获得进出口氟氯烃的许可证。摩尔多瓦共和国与欧洲联盟签署了一项加盟协议，该协议于 2014 年 9 月生效，该协议要求该国将其政策

¹ 根据伊拉克环境部 2019 年 9 月 1 日致环境署的信函。

² 包含 HFC-125，HFC-134a 和 R-600a 的 HFC 混合物。

和法律融入包括臭氧保护和气候变化在内的欧盟政策和法律。该国致力于在有关维修行业和技术人员认证方面，将其臭氧政策符合 F Gas（欧盟）法规。

7. 制定立法措施以控制包括氟氯烃在内的消耗臭氧层物质的进口，即氟氯烃的配额分配制度。在第一次付款执行期间，更新的消耗臭氧层物质条例于 2017 年 10 月 27 日生效，包括禁止进口和安装基于消耗臭氧层物质的设备以及禁止使用化学品的规定。设计了一种电子在线系统，用于对包括氟氯烃在内的消耗臭氧层物质进行许可和报告，并有望在第二次付款执行期间投入使用。按照 F-Gas（EU）第 517/2014 号法规，与技术人员的培训和认证有关的法律文件已于 2019 年 10 月获得批准。该国批准了《基加利修正案》后，计划将 HFC 纳入许可体系的模式。

制冷维修行业

8. 开展了以下活动：

- (a) 执法人员的培训：45 名海关官员在两期讲习班上接受了氟氯烃和氟氯烃设备进出口的监测和控制以及侦查和预防非法贸易的培训。为海关和执法人员编写了培训材料，并更新纳入有关立法和监测相关问题的最新信息；
- (b) 制冷和空调技术人员的培训和认证：40 名技术人员按照 F-Gas（EU）第 517/2014 号法规在两个培训班接受培训，法规规定了维修技术人员的最低培训和认证要求；
- (c) 加强制冷和空调协会：为制冷技术员公共协会开发了一个网站；与协会举行了磋商和会议，以确保第二阶段的有效执行；
- (d) 编写培训材料：2019 年更新了制冷和空调行业良好做法守则，纳入新信息，以帮助该国实现减少氟氯烃淘汰管理计划的目标。印刷和出版了有关职业学校的更多培训材料；
- (e) 投资部分：制定了回收和再循环设备和工具的技术规范，并购买了 24 套此类设备（回收机、基本维修工具、检漏仪），分发给三个培训中心；和
- (f) 目前正在启动商业制冷设备中低全球升温潜能值技术的示范项目；技术评估和与潜在受益人的讨论处于后期阶段；还确定了设备压缩机的潜在供应商。该项目预计将于 2020 年底前执行。

项目执行和监测单位（PMU）

9. 摩尔多瓦共和国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段未包括项目管理单位。国家臭氧机构（NOU）是设在农业、区域发展和环境部的中心机构，全面负责协调政府在保护臭氧层方面的活动，包括氟氯烃淘汰管理计划进行的活动。

资金支付水平

10. 截至 2019 年 10 月，迄今已核准的 130,950 美元（开发计划署为 104,850 美元，环境规划署为 26,100 美元）中，已拨付 53,883 美元（41%）（开发计划署为 33,027 美元，环境规划署为 20,856 美元）。余额 770,067 美元将在 2020 年底前发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行计划

11. 11.2020 年 1 月至 2021 年 12 月期间将执行以下活动：

- (a) 执行《蒙特利尔议定书》义务的监管措施：批准按国家化学品产品注册信息系统执行基于网站的电子 ODS 许可和报告系统，预计将在 2020 年 12 月前完成（环境署）（7,500 美元）；
- (b) 对 15 名海关官员进行了培训，掌握国家氟氯烃进出口法规执行，对 15 名环境检查员进行了培训，掌握国家氟氯烃和欧盟法规关于臭氧问题/气候变化，以及有关当局在执行与《蒙特利尔协议书》有关的国家法规方面的作用；执行氟氯烃进出口许可证和配额制度（环境署）（3,000 美元）；
- (c) 为以下人员更新了的培训材料：制冷及空调技术人员有关安全处理天然制冷剂，执法人员有关许可和配额制度，氟氯烃/氢氟碳化合物和设备的进出口控制措施，非法贸易的监测，以及计划中的新产的氢氟碳化合物协调制度代码（环境署）（6,400 美元）；
- (d) 两次培训讲习班，认证了 40 名制冷和空调技术人员，涉及制冷维修良好做法以及安全处理易燃和有毒制冷剂，以促进从氟氯烃向包括碳氢化合物、二氧化碳和氨的替代技术的过渡（环境署）（5,000 美元）；
- (e) 加强和支持公共制冷技术员协会，包括更新其网站，以提供有关无氟氯烃替代品，制冷和回收及再循环过程中的新技术，设备和工具的更多信息；利益攸关方的讲习班，有 50 名参与者，重点是关于淘汰氟氯烃和执行替代技术的国家战略、方案和行动计划的信息（3,000 美元）；和
- (f) 项目执行和监测：国家顾问，支持国家臭氧机构进行项目协调、管理和监测。顾问将参加与国家臭氧机构的季度会议，并提供有关氟氯烃淘汰管理计划执行情况的报告（1,200 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

HPMP 氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

12. 开发计划署应邀澄清第二次付款的延误时，通报称，这主要是由于采购过程造成的付款水平低；由于行业需要更多时间来了解采用基于 CO₂ 的技术的含义并进行联合融资，因此无法启动与商业制冷中使用基于 CO₂ 的技术进行技术演示的部分。

法律框架

13. 摩尔多瓦共和国政府已经发布了五家企业 2019 年的氟氯烃进口配额为 0.605 ODP 吨（11 公吨），约占《蒙特利尔议定书》允许消费量的 67.2%。

制冷维修行业

14. 开发计划署澄清称，该国没有对使用易燃制冷剂的氟氯烃设备进行改装。摩尔多瓦政府充分了解执行委员会有关改装的相关决定。³ 培训方案和良好做法守则涵盖安全使用易燃制冷剂，但不鼓励用对易燃替代品改装基于 HCFC-的础设备。

15. 开发计划署在应邀澄清技术人员的认证程序时解释称，关于技术人员的培训和认证的法规符合 F-Gas（欧盟）第 517/2014 号法规；关于安全使用替代制冷剂（NH₃，CO₂，碳氢化合物）的部分已纳入理论培训，但暂时不会成为认证的一部分。在此阶段，培训和认证仅涵盖氟氯烃和氢氟碳化合物。将来，政府将研究将认证与制冷剂的购买和使用联系起来的可能性。

16. 开发计划署澄清称，政府已经在商业制冷部门开始执行使用二氧化碳的技术示范项目；由于采用该技术需要更高水平的共同融资，因此需要详细的宣传和与行业的协商。开发计划署还通报，与潜在受益者共同供资的技术磋商会，有关组成部分的确认以及讨论目前处于后期阶段。开发计划署和环境署将在 2020 年 3 月进行一次视访，特别将对与示范项目有关的活动的执行状况进行详细审查。将在 2020 年 3 月 31 日前与国家臭氧机构协商后确定将安装基于二氧化碳的技术的受益人数量。开发计划署还澄清称，该项目将在 2020 年加快执行，第三次付款将按计划提交给第 86 次会议。

结论

17. 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的执行工作正在开展。该国的进口许可和配额系统正在运行，将能够促成实现《蒙特利尔议定书》的控制目标；当前的消费量比 2018 年的目标低 65.6%，2019 年的配额已确定为允许消费量的 67.2%。正在对海关和执法人员进行有关氟氯烃和氟氯烃设备管制的培训，并将培训模块纳入海关和执法人员的课程。Tehnofrig 和基希讷乌的两家学院提供

³ 第 72/17 和 73/34 号决定

制冷、空调和热泵培训，都配备了培训设备。预期这些活动的执行将确保氟氯烃淘汰的长期可持续性，并继续使该国能够履行《议定书》规定的履约义务。第二次付款的资金已达到 41%。

建议

18. 基金秘书处建议，执行委员会注意关于摩尔多瓦共和国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子批准摩尔多瓦共和国的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款，以及相应的 2020-2021 年付款执行计划，按下表所示的供资水平，但谅解是：即政府通过开发署将会向第 85 次会议提交一份详细报告，说明在商用制冷行业使用基于 CO₂ 的技术的示范项目的执行状况：

	项目名称	项目供资 (美元)	支持费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第二次付款）	26,100	3,393	环境署