联 合 国 EP

联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED

UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/14
24 February 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十七次会议
1999年3月24日至26日，蒙特利尔

在项目审查期间查明的问题概述

提交第二十七次会议的项目和活动

执行机构和双边合作伙伴提交的项目和活动

1. 各执行机构和双边机构提交基金秘书处供第二十七次会议审批的项目和活动的经费总额为45,659,094美元，细分如下：

(a) 双边合作：

- 收到加拿大、法国和德国提交的26个项目提案和1个改变技术提案，申请经费共计3,589,394美元；

(b) 1999年工作方案：

- 开发计划署、工发组织和世界银行提交了1999年工作方案。这些提案包括体制建设项目经费1,733,899美元、项目编制经费4,837,530美元以及其他活动经费220,864美元。

(c) 环境规划署的1999年工作方案修正案：

- 环境规划署申请提供3,310,640美元的经费，其中体制建设经费465,436美元、制冷剂管理计划和培训方案经费2,410,154美元、其他活动经费435,050美元；

(d) 投资项目：

- 开发计划署、工发组织和世界银行向第二十七次会议提交了70个投资项目提案（包括甲基溴示范项目），申请的经费共计31,973,767美元。

秘书处对项目和活动提案的审查

2. 基金秘书处对项目提案的审查结果是：

(a) 双边项目：

- 建议一揽子核准18个双边项目，其中包括以供改变技术的项目，经费共计2,286,937美元；
- 已撤回8个双边项目，总金额572,045美元。

(b) 1999年工作方案：

- 建议一揽子核准4个体制建设项目，经费共计648,210美元；
- 建议一揽子核准82项非投资活动和项目编制活动，拨款总额为2,892,184美元；
- 已撤回25项活动，经费共计3,042,849美元。

(c) 环境规划署的1999年工作方案修正案：

- 建议一揽子核准26项活动，经费共计1,601,982美元，其中包括两个体制建设项目，经费共计164,652美元；
- 建议对7项活动进行个别审议，经费共计379,556美元；
- 已撤回或推迟8项活动，经费共计485,284美元；

(d) 投资项目（包括甲基溴项目）：

- 建议一揽子核准45个项目提案，经费共计11,991,309美元；
- 开列了11个项目提案供项目审查小组委员会进行个别审议，经费共计11,784,849美元（见附件一）；
- 已撤销或推迟4个项目提案，经费共计1,427,078美元。

基金的资金状况

3. 编写本文件时，多边基金可承付的资金为660万美元。如果采纳秘书处各项关于一揽子核准的建议，并按原申请经费数额核准供个别审议的项目和活动，将出现大约2,100万美元的资金短缺。

在项目审查期间发现的问题

消毒剂次部门

4. 向第二十七次会议提交了对阿根廷的一个提供承包消毒服务的企业进行改造的项目。这是提交的第一个消毒剂次部门的项目。按提交的数据计算，该项目的成本效益值为25.44美元/公斤，申请的经费数额为526,260美元。第十三次会议为印度的Hindustan Syringe公司核准的一个项目也涉及消毒，但该项目是作为溶剂项目提交的，成本效益值为14.80美元/公斤。

5. 迄今尚未规定消毒剂项目的成本效益阈值。消毒剂与溶剂没有什么共同之处，因为其中所含消耗臭氧物质是CFC-12。该次部门的一些像Asisthos这样的替代物需要高昂的资本费用，并由于消毒剂气体环氧乙烷非常易燃和有毒，还需要额外的安全费用。然而，由于替代气体价格比原来采用的气体低廉，替代物可以节省经营费用。现在可以得到使用HCFC的无须改造设备的替代物，但是，这种替代物将大大提高经营费用，并会在上述项目中使增支经营费用超过改用无ODS技术的资本费用。

6. 由于该企业是一家服务公司，其CFC-12耗量取决于公司的营业情况。本项目提供了项目编制之前两个日历年度的所消毒产品数量和相应的CFC-12耗量。此外还提供了项目编制之前12个月的耗量，并在项目提案中将此数字作为企业耗量。谨建议执委会对以下问题进行审议：提供某种服务的企业的耗量可能不断变化，因此，在确定企业耗量时是否需要以较长时间的数据为依据，而不是仅仅以12个月的数据为依据。

7. 同样，对于增支经营费用的期限除了允许的4年之外，没有为任何其他期限规定任何准则。本项目提案中开列了每年40,000美元的增加经营节省，世界银行提议，计算该项节省的期限为一年半。由于对消毒剂项目没有任何实质性经验，谨建议执行委员会审议以下问题：除了四年上限之外，是否应该通过任何其他计算增支经营费用或增加经营节省的期限。

8. 执委会还可以考虑，是应该为这个次部门规定任何过渡性的成本效益阈值，还是应该采用另一个办法，继续以个案方式审议该次部门的项目。

采用HCFC的项目

9. 根据第26/26号决定的请求，秘书处对各执行机构为拟议采用HCFC技术的项目提出的解释进行了仔细审查。在与有关执行机构协商之后，秘书处已经将这些机构提供的解释和资料纳入为本次会议编制的项目评价表。已经建议一揽子核准这些项目。本文件附件一列有这些项目的清单。

项目对部门中的剩余耗量所产生的影响

10. 秘书处在项目审查期间发现，几乎所有项目的部门背景资料都或是过时，或是不准确。一些项目没有提供1995年至1997年的基准资料。鉴于现在已经为附件A第一组物质规定了耗量限制，谨建议执行委员会考虑，要求向其通报拟议的项目对有关部门中的剩余耗量所产生的影响。谨建议执行委员会请提交项目的执行机构和国家保证，在所有项目提案中提供根据有关国家1995－1997年基准耗量推算出的准确部门数据，并对以下问题进行分析：有关部门中的核准项目和拟议项目将发挥何种作用，以便帮助有关国家执行其停用方案和履行《蒙特利尔议定书》义务。

重新提交印度Whirlpool公司的项目

11. 根据第26/32号决定重新提交了对印度Whirlpool公司的家用冰箱生产进行改造的项目，以供执行委员会审议。世界银行已经提供了更多资料，以便说明技术选择的理由和产量。这些资料已附在秘书处的评价表之后，载于UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/25号文件英文第20至22页。待执行委员会就技术选择和产量数字作出决定，将计算出增支经营费用，以便执委会能够核准该项目。

对压缩机项目的追补供资

12. 工发组织申请为中国的一家压缩机工厂的改造工作提供追补供资。生产HFC-134a压缩机所需的设备是1998年添置的。在1998年底开始在继续生产CFC-12压缩机的同时并行生产HFC-134a压缩机。在现阶段，该工厂似乎尚未进行任何改造工作，因为没有任何关于将停止或减少CFC-12压缩机生产的表示。谨建议执委会审议以下问题：是否应就这个实例以及为今后所有类似的情况规定，在工厂将其全部生产改造为制造无CFC压缩机，并销毁了专门制造CFC-12压缩机的设备之前，不应提交申请追补供资的项目提案。已经将工发组织提交的这个项目付诸个别审议。

追补供资项目中的行政费用

13. 各执行机构编制追补供资项目的费用来自项目编制经费。追补供资项目不需要任何执行活动，因为企业已经执行了这些项目。谨建议执行委员会审议以下问题：在这样的情况下，是否有必要除了提供项目编制经费之外，还提供任何额外的支助费用。

低耗量国家的划分

14. 根据《议定书》第7条提交的甲基溴耗量现在已包括在国家的总耗量之中。因此，那些年耗量不到360 ODP吨的第5条国家，即低耗量国家的情况发生了变化。谨建议执行委员会确认，在确定一个第5条国家是否低耗量国家时所依据的耗量数字应该是根据第7条上报的总耗量，其中包括甲基溴的耗量。

海关培训

15. 提交第二十七次会议的所有制冷剂管理计划均包括一个在计划的早期执行阶段向海关官员提供培训的项目提案。在采取适当的法律措施，例如进口管制之前，海关培训的用处有限。现在收到的一些申请举办更多培训方案的提案涉及另一种情况：多边基金已经提供了培训经费，但是，把培训结果付诸实践为时尚早。为了防止海关培训出现同样的情况，谨建议执行委员会审议以下问题：是否应该对海关培训采取与回收和再循环项目同样的做法，在适当的政策和法律措施到位之前不支出任何资金。还谨建议执委会重申其在第二十五次会议上作出的决定，把化学品检查设备排除在海关培训项目之外。

改变技术的项目

16. 根据第22/69号决定的规定提交了以下通知：法国政府提交了在黎巴嫩软泡沫大块次部门的一个项目中改变技术的申请。该项目是为F.A.P.公司举办的，在第二十次会议上核准。已经将原项目提案中拟议采用的风冷技术改为二氯甲烷技术。这项申请符合第22/69号决定的所有规定，并经基金秘书处与法国政府协商后授权。

供个别审议的项目

17. 现将11个投资项目付诸个别审议。这些项目的清单载于本文件附件二。

附件一

采用HCFC技术的项目

国家	*部门*	*项目名称*	*机构*
阿根廷	泡沫	在Arneg Raffo生产用作隔温夹板的硬聚氨酯泡沫时改用HCFC-141b技术，停用CFC-11	世界银行
巴西	泡沫	在Conter制造硬聚氨酯方块泡沫时停用CFC-11，改用HCFC-141b	开发计划署
巴西	泡沫	在Farage制造硬聚氨酯泡沫时停用CFC-11，改用HCFC-141b技术	开发计划署
巴西	泡沫	在Spandy制造连皮泡沫时改用HCFC-141b技术，停用CFC-11	开发计划署
巴西	泡沫	在Posmovil制造硬聚氨酯泡沫时停用CFC-11，改用HCFC-141b技术	开发计划署
巴西	制冷	在Artica制造冷冻拖车时停用CFC-11和CFC-12，改用HCFC-141b技术(泡沫)和HFC-134a技术(制冷剂)	开发计划署
中国	泡沫	在Shanghai Haiou Electric Appliance General Factory的硬聚氨酯泡沫生产中用HCFC-141b取代CFC-11	世界银行
中国	泡沫	在Qingdao Changlong Commercial Machinery Co. Ltd.的硬聚氨酯泡沫生产中用HCFC-141b取代CFC-11	世界银行
中国	泡沫	在 Zhenjiang Commercial Refrigeration Equipment General Plant的硬聚氨酯泡沫生产中用HCFC-141b取代CFC-11	世界银行
哥斯达黎加	制冷	在Refrigeracion Hermanos Gonzalez S.A. 制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a，停用CFC-11和CFC-12	开发计划署
哥斯达黎加	制冷	在Refrigeracion Omega S.A.制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a，停用CFC-11和CFC-12	开发计划署
哥斯达黎加	制冷	在Quena S.A.制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a，停用CFC-11和CFC-12	开发计划署
哥斯达黎加	制冷	在Refrigeracion Wimmer Hnos, S.A.制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a，停用CFC-11和CFC-12	开发计划署
印度	泡沫	在Baba Insulator的聚氨脂硬泡沫隔温产品生产中用HCFC-131b技术取代CFC-11	开发计划署
印度	泡沫	在Bansal Plastic Industries的聚氨脂硬泡沫保温器皿生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	开发计划署
印度	泡沫	在Ganga Thermoware的聚氨脂硬泡沫保温器皿生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	开发计划署
印度	泡沫	在P.K. Construction Co.的固定聚氨脂硬泡沫和隔温喷剂生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	开发计划署
印度	泡沫	在R.S. Insulators的聚氨脂硬泡沫隔温产品生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	开发计划署
印度	泡沫	在Shree Nath Plastics的聚氨脂硬泡沫保温器皿生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	开发计划署
印度	制冷	在Whirlpool of India Ltd.的家用冰箱生产中停用各类CFC	世界银行
马来西亚	泡沫	在 Yong Tuck Refrigerators Trading Co.的隔温板生产中用HCFC-141b取代CFC-11作为发泡剂	工发组织
泰国	泡沫	在Bangkok Integrated Trading Co.的硬泡沫(喷剂)生产中用水吹技术和HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行

国家	*部门*	*项目名称*	*机构*
泰国	泡沫	在Jennings Co. Ltd.的连皮聚氨脂泡沫和模压硬泡沫生产中用水基技术和HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行
泰国	泡沫	在P.E. Containers Supply Co. Ltd.的聚氨脂硬泡沫生产中HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行
泰国	泡沫	在Plastmate Industry Co., Ltd.的聚氨脂硬泡沫生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行
泰国	泡沫	在Siam M.P. Co. Ltd.的聚氨脂硬泡沫生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行
泰国	泡沫	在Siam Steel International PLC的聚氨脂硬泡沫生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行
泰国	泡沫	在Willich Sales & Contracting Co. Ltd.的硬泡沫生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	世界银行
委内瑞拉	泡沫	在Fricava的硬聚氨酯板生产中用HCFC-141b取代CFC-11	工发组织

附件二

付诸个别审议的项目

国家	*部门*	*项目名称*	*文件编号*	*机构*
阿根廷	消毒剂	在Asisthos SRL通过ETO在灭菌过程中消除CFC	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/21 (Pages 5-7)	世界银行
中国	制冷	在 Beijing Embraco Snowflake Compressor Co. Ltd. (BESCO)的家用制冷压缩机生产中停用ODS	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/23 (Pages 12-14)	工发组织
哥斯达黎加	制冷	在 Refrigeracion Hermanos Gonzalez S.A. 制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a, 停用CFC-11和CFC-12	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/24 (Pages 6-9 and Annex I)	开发计划署
哥斯达黎加	制冷	在Refrigeracion Omega S.A.制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a, 停用CFC-11和CFC-12	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/24 (Pages 6-9 and Annex I)	开发计划署
哥斯达黎加	制冷	在Quena S.A.制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a, 停用CFC-11和CFC-12	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/24 (Pages 6-9 and Annex I)	开发计划署
哥斯达黎加	制冷	在 Refrigeracion Wimmer Hnos, S.A.制造商用制冷设备时分别改用HCFC-141b和HFC-134a, 停用CFC-11和CFC-12	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/24 (Pages 6-9 and Annex I)	开发计划署
印度	制冷	在Whirlpool of India Ltd.的家用冰箱生产中停用各类CFC	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/25 (Pages 18-22)	世界银行
伊朗	制冷	在 Iran Compressor Manufacturing Co. (ICMC)用HFC-134a取代CFC-12作为制冷剂	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/27 (Pages 2-4)	工发组织
泰国	泡沫	在 P.E. Containers Supply Co. Ltd.的聚氨脂硬泡沫生产中HCFC-141b技术取代CFC-11	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/32 (Pages 2-6)	世界银行
泰国	泡沫	在Siam M.P. Co. Ltd.的聚氨脂硬泡沫生产中用HCFC-141b技术取代CFC-11	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/32 (Pages 2-6)	世界银行
南斯拉夫	制冷	在 Obod Electroindustjia 的家用冰箱/冰柜生产中用环戊烷取代CFC-11为发泡剂，用HFC-134a取代CFC-12作为制冷剂	UNEP/OzL.Pro/ExCom/27/35 (Pages 2-4)	工发组织
