



Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/54
21 April 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто шестое совещание
Монреаль, 26-30 мая 2025 года
Пункт 9 с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ТУРЦИЯ

В настоящем документе содержатся замечания и рекомендация Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | |
|--|--------------|-------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, пятый транш) | ЮНИДО и ЮНЕП | Общее утверждение |
|--|--------------|-------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Турция

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I)	ЮНИДО (ведущее), ЮНЕП	68-е / 84-е	100% поэтапный отказ к 2025 году

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2024	2,59 тонн ОРС
---	-----------	---------------

III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2024	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					2,59				2,59

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 – 2010 г.:	551,47	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	641,43
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	641,43	Осталось:	0

V) УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2025	2026	2027	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	34,6	0,0	0,0	34,6
	Финансирование (в долл. США)	685 000	0	0	685 000
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0	0,0	0,0	0,0
	Финансирование (в долл. США)	0	0	0	0

VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017-2018	2019	2020	2021	2022	2023*	2024	2025	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом (в тоннах ОРС)			н/п	н/п	н/п	551,40	551,40	496,26	496,26	496,26	496,26	58,50	358,50	358,50	358,50	58,50	179,20	н/п
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			н/п	н/п	н/п	456,10	360,80	265,50	170,20	74,99	74,99	50,00	40,00	30,00	20,00	10,00	0,00	н/п
Финансирование, согласованное в принципе (в долл. США)	ЮНИДО	Расходы по проекту	7 713 490	0	807 750	0	0	2 500 000	0	0	1 598 850	0	0	859 400	0	0	640 600	14 120 090
		Эксплуатац. расходы	578 512	0	56 543	0	0	175 000	0	0	111 920	0	0	60 158	0	0	44 842	1 026 975
	ЮНЕП	Расходы по проекту	0	0	103 450	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	103 450
		Эксплуатац. расходы	0	0	13 449	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13 449
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	7 713 490	0	911 200	0	0	2 500 000	0	0	1 598 850	0	0	0	859 400	0	0	13 582 940
		Эксплуатац.	578 512	0	69 992	0	0	175 000	0	0	111 920	0	0	0	60 158	0	0	995 582
Общий объем средств, рекомендованных для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту															640 600	640 600
		Эксплуатац. расходы															44 842	44 842

*Транш, первоначально запланированный в 2022 году.

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Турции и в качестве ведущего учреждения-исполнителя подала заявку на финансирование пятого и последнего транша для этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 640 600 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждений на сумму 44 842 долл. США только для ЮНИДО². В заявку включен доклад о ходе освоения четвертого транша, доклад о результатах проверки потребления ГХФУ за 2023–2024 годы и план освоения траншей на 2025–2026 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. Хотя правительство Турции еще не сообщило о своем потреблении ГХФУ за 2024 год, проверенное потребление за год составляет 2,75 тонны ОРС, что на 99,5% ниже базового уровня потребления страной ГХФУ, обеспечивающего соблюдение. Потребление ГХФУ в 2020-2024 годах приведено в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Турции (2020-2024 гг. Данные представлены согласно статье 7)

ГХФУ-22	2020	2021	2022	2023	2024*	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)	33,15	63,96	47,16	42,48	50,00	8 007,00
Тонны ОРС	1,82	3,52	2,59	2,34	2,75	551,47

* Данные из доклада о результатах проверки потребления ГХФУ.

3. Турция вывела ГХФУ из потребления к 1 января 2025 года. В последние годы страна потребляла ГХФУ-22 только в секторе обслуживания холодильного оборудования. ГХФУ был выведен из потребления посредством реализации мероприятий в рамках этапа I ПОДПО, в том числе в производстве полиуретана (ПУ) (219,8 тонн ОРС) и экструдированного пенополистирола (ЭППС) (194,7 тонн ОРС); поэтапного прекращения потребления ГХФУ-22 в секторе производства оборудования холодоснабжения и кондиционирования воздуха (ХСКВ); запрета на импорт ГХФУ-141b оптом или в составе предварительно смешанных полиолов с 1 января 2013 года; запрета на использование ГХФУ-22 в производстве оборудования ХСКВ, продаваемого на местном рынке с 1 января 2015 года; внедрения системы лицензирования и квотирования импорта и экспорта; и реализации мероприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Турции сообщило данные о секторальном потреблении ГХФУ в докладе о реализации страновой программы (СП) за 2023 год, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола. Доклад о реализации СП за 2024 год будет представлен 1 мая 2025 года.

Доклад о результатах проверки

5. В докладе о результатах проверки подтверждено, что правительство внедряет систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что данные об общем потреблении ГХФУ, сообщенные в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола за 2023 год, и сведения в наличной документации о потреблении ГХФУ за 2024 год являются достоверными и указывают на то, что общее потребление ГХФУ ниже максимально допустимых уровней, установленных в Соглашении с Исполнительным комитетом.

² Согласно письму от 14 марта 2025 года Министерства окружающей среды, урбанизации и изменения климата Турции в ЮНИДО.

Доклад о ходе освоения четвертого транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

6. Турция продолжает использование системы лицензирования и квотирования ГХФУ, при том что в 2023 и 2024 годах импортные квоты составляли 50 мт (2,75 тонны ОРС), а затем с 1 января 2025 года был введен запрет на импорт ГХФУ-22. Система лицензирования импорта и экспорта ГФУ действует с мая 2023 года, а с 1 января 2024 года введены квоты на ГФУ.

7. Турция ратифицировала Кигалийскую поправку 10 ноября 2021 года. Регламент 2022/31881 о фторированных газах (F-газах), соответствующий Регламенту Европейского Союза (ЕС) 517/2014 и Кигалийской поправке, вступил в силу 29 июня 2022 года.

Сектор производства

8. При освоении предыдущих траншей Турция завершила конверсию девяти предприятий, включенных в зонтичные проекты по производству ПУ и ЭППС, а также конверсию системотехнических предприятий и оказание технической помощи в целях поставки подходящих полиоловых систем без ГХФУ их последующим пользователям.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

9. В ходе освоения четвертого транша продолжалась реализация следующих мероприятий:

- a) *Обучение сотрудников таможни и правоохранительных органов:* было проведено обучение 109 сотрудников таможенных органов и инспекторов (в том числе 29 женщин) действующим правилам предотвращения незаконной торговли запрещенными озоноразрушающими веществами (ОРВ) и их идентификации с использованием идентификаторов хладагентов; было закуплено семь идентификаторов и ожидается их доставка и распределение;
- b) *Обучение и сертификация техников ХСКВ:* национальный стандарт TS13905 для сервисных мастерских и программа сертификации техников были пересмотрены с целью включения в них F-газов; 1684 техника были сертифицированы³ Органом профессиональной квалификации, а еще 2500 техников должны быть сертифицированы после апреля 2025 года; и
- c) *Программа регенерации, рециркуляции и утилизации (РРУ):* программа РРУ была окончательно оформлена после проведенных двух региональных аналитических посещений центров РРУ, установок удаления отходов, основных конечных пользователей и государственных ведомств. Посещения с участием персонала установок РРУ, инспекторов по охране окружающей среды и государственных служащих проводились в целях повышения технической компетентности и понимания нормативных и законодательных мер, обеспечения соблюдения стандартов ЕС и изучения финансовых стимулов и бизнес-моделей для эксплуатации программы РРУ.

³ Техники сертифицируются в соответствии с Национальной квалификацией 19UY0401-5 технического персонала, который работает с оборудованием, содержащим фторированные парниковые газы.

Реализация и мониторинг проектов

10. Из 54 400 долл. США, утвержденных для мониторинга программы, было выделено в общей сложности 25 286 долл. США на национального консультанта для оказания помощи реализации запланированных мероприятий, включая учебные семинары, командировки в целях посещения демонстрационных объектов и координации проверки потребления ГХФУ.

Объем выделения средств

11. По состоянию на февраль 2025 года из утвержденных на тот момент 13 582 940 долл. США было выплачено 11 963 925 долл. США (11 860 475 долл. США для ЮНИДО и 103 450 долл. США для ЮНЕП), а 318 150 долл. США было возвращено, как показано в таблице 2. Остаток в 1 300 865 долл. США будет выплачен в 2025 и 2026 годах.

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Турции (в долл. США)

Проект/Транш		ЮНИДО	ЮНЕП	Итого	Показатель выплат (%)
Зонтичный проект по производству ПУ и ЭППС	Утверждено	7 713 490	0	7 713 490	96,2
	Выплачено	7 419 768	0	7 419 768	
Первый транш	Утверждено	807 750	103 450	911 200	99,7
	Выплачено	805 351	103 450	908 801	
Второй транш	Утверждено	2 500 000	0	2 500 000	97,6
	Выплачено	2 440 571	0	2 440 571	
Третий транш	Утверждено	1 598 850	0	1 598 850	63,8
	Выплачено	1 020 157	0	1 020 157	
Четвертый транш	Утверждено	859 400	0	859 400	20,3
	Выплачено	174 628	0	174 628	
Итого	Утверждено	13 479 490	103 450	13 582 940	88,1
	Выплачено	11 860 475	103 450	11 963 925	

* Инвестиционные проекты на предприятиях по производству ПУ и ЭППС были завершены в декабре 2019 года, а неиспользованные остатки в размере 293 722 долл. США были возвращены в Фонд на 84-м совещании. Неиспользованные остатки в размере 1605 долл. США, 794 долл. США и 22 029 долл. США по первому и второму траншам были возвращены в Фонд на 79-м, 81-м и 87-м совещаниях

План освоения пятого и последнего транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

12. В период между июлем 2025 года и декабрем 2026 года будут реализованы следующие мероприятия:

- а) *Внедрение системы онлайн-отчетности, обучение таможенных служащих и обучение и сертификация техников:* дальнейшее внедрение и обновление системы онлайн-отчетности по ГФУ; разработка онлайн-обучения импортеров отчетности по ГФУ; обучение дополнительных 200 таможенных служащих выявлению и предотвращению незаконной торговли запрещенными ОРВ; обучение дополнительных 500 техников надлежащей практике техобслуживания; подготовка и распространение информационных материалов по надлежащей практике обслуживания, РРУ хладагентов и альтернативным технологиям; и организация двух информационных семинаров по РРУ и альтернативам ГХФУ (335 000 долл. США);
- б) *Программа РРУ:* оптимизация процесса РРУ посредством модернизации лаборатории испытания веществ, включая оценку потребностей, восстановление объекта, закупку лабораторного оборудования (включая, среди прочего, газовый хроматограф, анализатор влажности, наборы для определения загрязненности и

кислотности, весы, детекторы утечек и набор зондов для холодильных систем) и обучение техников работе с оборудованием (170 000 долл. США); и

- с) *Реализация и мониторинг проектов:* продолжение координации остающихся мероприятий по ПОДПО для обеспечения устойчивости поэтапного отказа от ГХФУ с помощью национальных технических консультантов (63 000 долл. США), технического советника (47 000 долл. США) и аудитов (25 600 долл. США) (на общую сумму 135 600 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о ходе освоения четвертого транша и завершении плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

13. Секретариат отметил, что Турция реализует все мероприятия, предложенные в плане действий по четвертому траншу. В отношении неизрасходованных остатков в размере 1 300 865 долл. США ЮНИДО пояснила, что остаток в размере 578 793 долл. США по третьему траншу используется для текущего обучения и сертификации 800 техников и обеспечения наборов инструментальных средств, тогда как остаток в размере 684 772 долл. США по четвертому траншу был выделен на обучение и сертификацию еще 2500 техников, которые запланированы на ближайшие месяцы. ЮНИДО также указала, что по состоянию на март 2025 года было сертифицировано в общей сложности 7289 техников.

14. ЮНИДО подтвердила, что реализация мероприятий продолжается без сбоев и что правительство обязуется завершить все текущие и запланированные мероприятия по ПОДПО к 31 декабря 2026 года, дате завершения, установленной в Соглашении, без необходимости продления.

Нормативно-правовая база и использование остатков для целей обслуживания

15. Правительство Турции объявило квоты на импорт ГХФУ на 2024 и 2025 годы, соответственно в 50 и 0 мт, что отражает общий поэтапный отказ, достигнутый в 2025 году в соответствии с Соглашением и с опережением контрольных целевых показателей Монреальского протокола. Страна не намеревается использовать остатки ГХФУ для целей обслуживания в период 2030–2040 годов в соответствии с пунктом 8 ter e) i) статьи 5 Монреальского протокола.

План действий по освоению пятого и последнего транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

16. Секретариат обсудил с ЮНИДО актуальность и стоимость мероприятий, предлагаемых в рамках пятого транша. В отношении обновлений системы онлайн-отчетности ЮНИДО пояснила, что система имеет решающее значение для эффективного отслеживания импорта и экспорта регулируемых веществ и одновременно служит реестром сертифицированных техников и также владельцев оборудования, сообщающих о мониторинге и обслуживании утечек. Система все еще нуждается в совершенствовании и следует организовать дополнительную подготовку ее различных пользователей для обеспечения точности ввода данных и мониторинга. В предлагаемых начинаниях предусматривается интеграция с системой Министерства торговли для обеспечения автоматической перекрестной проверки данных об импорте и экспорте, а также добавление модуля запасов для улучшения отслеживаемости регулируемых веществ по всей цепочке поставок и модуля отслеживания регенерированных газов в соответствии с требованиями о соблюдении экологических норм.

17. Касаясь укрепления процесса РРУ, ЮНИДО пояснила, что приоритетом в последнем транше ПОДПО будет усовершенствование лабораторного комплекса, тогда как дополнительные инструменты и расходные материалы, необходимые для центров РРУ, будут в основном обеспечиваться за счет Кигалийского плана регулирования ГФУ (КПР). Предлагаемый бюджет включает только оборудование, инструменты и ограниченное число защитных устройств (например, система пожарной сигнализации, детекторы дыма и газа и огнетушители), а другие расходы, связанные с восстановительными общестроительными работами, должны будут покрываться бенефициаром.

18. По вопросу нормативной поддержки процесса РРУ ЮНИДО пояснила, что правительство готовит циркуляр для обеспечения экологически безопасного обращения с F-газами, включая их сбор, временное хранение, транспортировку и утилизацию. В положении, которое будет опубликовано в сентябре 2025 года, будут также установлены физико-эксплуатационные требования для центров РРУ и указывается, что в Турции запрещен выброс хладагентов в атмосферу. ЮНИДО далее сообщила, что аналитическое посещение обеспечило информацию, необходимую для определения бизнес-модели для процесса РРУ в стране.

19. Секретариат отмечает, что с учетом 135 600 долл. США, запрошенных для группы по управлению проектом (ГУП) в рамках последнего транша, совокупный уровень средств, выделенных ГУП в рамках этапа I ПОДПО для Турции, составляет 500 000 долл. США, как было утверждено в принципе.

Проведение гендерной политики

20. Турция интегрировала гендерную политику Многостороннего фонда в реализацию своего ПОДПО, в частности посредством мониторинга участия женщин в процессах набора персонала, в том числе в комиссиях по набору персонала, и поощрения женщин к подаче заявлений. Мониторинг гендерного баланса также проводится в мероприятиях по укреплению потенциала и повышению осведомленности, причем особое внимание уделяется участию женщин. В оценке гендерного равенства, проведенной в ходе реализации ПОДПО, рекомендуется несколько стратегий для национального органа по озону (НОО) по стимулированию равенства, включая создание цифрового хранилища гендерно-чувствительных передовых методов и программ поощрений для признания сторонников гендерного равенства, содействие реализации программам наставничества и сетевого взаимодействия для женщин-специалистов, пропаганду гендерно-инклюзивной политики, включение гендерно-специфических ключевых индикаторов эффективности в цели проектов, мониторинг гендерного неравенства и обеспечение постоянной подготовки по вопросам гендерного равенства. В рамках пятого транша будут расширены усилия по учету гендерной проблематики, чтобы гарантировать наличие гендерной составляющей во всей проектной документации, платформах, событиях и мероприятиях.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

21. Долгосрочная устойчивость полного поэтапного отказа от ГХФУ будет гарантирована посредством таких мер, как непрерывное функционирование системы лицензирования и квотирования для предотвращения импорта запрещенных веществ, обучение таможенных служащих предотвращению незаконного импорта, обеспечение соблюдения инструкций по обращению с F-газом для сокращения утечек и выбросов хладагентов, организация работы центров РРУ для обслуживания хладагентов, продолжение программы сертификации техников и согласование мероприятий по ПОДПО с этапом I КПР для обеспечения плавного перехода к альтернативам с низким потенциалом глобального потепления. Основным риском, выявленным в отношении пятого транша, который может быть снижен путем расширения сотрудничества между НОО и ЮНИДО, являются потенциальные задержки с сертификацией техников и проведением кампаний по повышению осведомленности.

Закключение

22. Секретариат отмечает, что Турция продолжает выполнять целевые задачи Монреальского протокола и свое Соглашение с Исполнительным комитетом. Запрет на импорт ГХФУ вступил в силу 1 января 2025 года. Деятельность в секторе обслуживания холодильного оборудования осуществляется по плану, а объем выделенных средств составляет 20,3 процента по четвертому траншу и 88,1 процента по всем фондам, утвержденным в рамках этапа I. Предлагаемые обновления онлайн-системы учета импорта и экспорта, а также отслеживание сертифицированных техников и утечек в оборудовании, непрерывное обучение таможенных служащих и сертификация техников вместе с усовершенствованием программы РРУ обеспечат устойчивость ускоренного поэтапного отказа от ГХФУ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

23. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- а) принять к сведению доклад об освоении четвертого транша для этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Турции; и
- б) предложить правительству Турции, ЮНИДО и ЮНЕП ежегодно представлять доклады о ходе реализации программ работы, связанных с последним траншем, и доклады о результатах проверки вплоть до завершения проекта и представить доклад о завершении проекта на первом совещании Исполнительного комитета в 2027 году.

24. Секретариат Фонда далее рекомендует общее утверждение пятого и последнего транша для этапа I ПОДПО для Турции и соответствующего плана освоения транша на 2025–2026 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице.

	Название проекта	Финансирование проекта (в долл. США)	Эксплуатационные расходы (в долл. США)	Учреждение-исполнитель
а)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (пятый транш для этапа I)	640 600	44 842	ЮНИДО