



Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/55
3 May 2025

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто шестое совещание
Монреаль, 26-30 мая 2025 года
Пункт № 9 (с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ТУРКМЕНИСТАН

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации с секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | |
|--|-------|---------------------|
| <ul style="list-style-type: none">• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш) | ЮНИДО | Утверждение в целом |
|--|-------|---------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/96/1

Предсессионные документы Исполнительного комитета Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола не наносят ущерба любому решению, которое Исполнительный комитет может принять после выпуска документа.

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Туркменистан

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (второй этап)	ЮНИДО (ведущее)	86-е	67,5% поэтапный отказ к 2025 году

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2023	4,26 тонн ОРС
---	-----------	---------------

III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2023	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					3,54				3,54

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 –2010 г.:	6,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	6,80
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:	4,59	Осталось:	2,21

V) УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2025	2026	2027	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,29	0,0	0,0	0,29
	Финансирование (в долл. США)	42 800	0	0	42 800

VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2020	2021	2022	2023-2024	2025	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом (в тоннах ОРС)			4,42	4,42	4,42	4,42	2,21	н/п
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			4,42	4,42	4,42	4,42	2,21	н/п
Согласованное финансирование в принципе (в долл. США)	ЮНИДО	Расходы по проекту	165 000	0	103 500	0	40 000	308 500
		Эксплуатац. расходы	11 550	0	7 245	0	2 800	21 595
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	165 000	0	103 500	0	0	268 500
		Эксплуатац.	11 550	0	7 245	0	0	18 795
Общий объем средств, рекомендованный для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту					40 000	40 000
		Эксплуатац. расходы					2 800	2 800

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени Правительства Туркменистана ЮНИДО в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила заявку на финансирование третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 40 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 2 800 долл. США². В заявку включен доклад о ходе реализации второго транша и план реализации транша на 2025-2026 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

2. Правительство Туркменистана представило в докладе об осуществлении страновой программы (СП) данные о потреблении 3,54 тонн ОРС ГХФУ в 2024 году, что на 47,9% ниже базового уровня ГХФУ, установленного для страны. Данные, предусмотренные статьей 7 за 2024 год, еще не представлены. Данные о потреблении ГХФУ в 2020-2024 годах приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Туркменистане (данные за 2020-2024 годы в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.*	Базовый уровень
Тонны (т)	68,54	79,36	73,30	77,38	64,45	124,14
Тонны ОРС	3,77	4,36	4,03	4,26	3,54	6,80

* Данные СП

3. Потребление ГХФУ-22 продолжало снижаться благодаря реализации мероприятий ПОДПО, включая введение системы лицензирования и квотирования, обучение специалистов по обслуживанию, проведение кампаний по информированию общественности, запрет на импорт оборудования на основе ГХФУ, вступивший в силу в 2016 году, и рост импорта холодильных установок и кондиционеров воздуха (ХКВ), заправленного альтернативными хладагентами. Увеличение потребления в 2021 году по сравнению с 2020 годом было связано с возобновлением импорта после открытия границ вслед за пандемией COVID-19, тогда как рост потребления в 2023 году стал следствием его снижения в предыдущем году из-за экономической ситуации в стране.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Туркменистана представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в рамках доклада о реализации СП за 2023 года, которые соответствуют данным, заявленным в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

Доклад о ходе реализации второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Правовая база

5. Правительство Туркменистана ратифицировало Кигалийскую поправку к Монреальскому протоколу 31 августа 2020 года. Выдача лицензий на импорт всех регулируемых веществ, распределение квот и выдача разрешений импортерам и экспортерам осуществляется в соответствии с законом о защите озонового слоя под руководством министерства охраны окружающей среды (МООС) Туркменистана.

6. Сорок инспекторов по охране окружающей среды (включая 20 женщин) из служб гидрометеорологии и государственного экологического контроля прошли подготовку по положениям Монреальского протокола, альтернативным технологиям с применением веществ, не

² В соответствии с письмом министерства охраны окружающей среды Туркменистана от 26 марта 2025 года в адрес ЮНИДО.

разрушающих озоновый слой (ОРВ), системе лицензирования и квотирования ОРВ, а также методам идентификации ОРВ.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

7. В ходе реализации второго транша один академический центр передового опыта получил восемь тренажеров и организовал обучение по их использованию; центр также подготовил 10 инструкторов (включая двух женщин) по стандартам международной сертификации техников в области надлежащей практики обслуживания. Двадцать технических специалистов (из них две женщины) прошли обучение и получили сертификаты по безопасному обращению с хладагентами с низким или нулевым потенциалом глобального потепления (ПГП), рециркуляции и уничтожению ОРВ, а также по вопросам энергоэффективности; 50 представителей государственных и частных структур (включая 12 женщин) приняли участие в тренингах по альтернативным хладагентам и энергоэффективности. В рамках создания системы восстановления были определены и предложены соответствующие нормативные меры (включая запрет на преднамеренный выброс ОРВ, обязательный контроль утечек в промышленных холодильниках и чиллерах, а также обязательный сбор, восстановление и утилизация ОРВ), завершена подготовка технической документации для создания национальной системы восстановления ОРВ и ГФУ, и отобраны три предприятия в качестве потенциальных центров восстановления и бенефициаров программы.

Реализация и мониторинг проекта

8. Национальный орган по озону (НОО), функционирующий под руководством МООС, отвечает за мониторинг и реализацию всех мероприятий в рамках ПОДПО, подготовку докладов о прогрессе и взаимодействие с заинтересованными сторонами в процессе поэтапного отказа от ГХФУ. В рамках второго транша расходы на реализацию и мониторинг проекта составили 5 000 долл. США, что соответствует общей утвержденной сумме, и включали расходы на персонал и консультантов (2 000 долл. США), поездки (1 000 долл. США), проведение семинаров и совещаний (1 000 долл. США) и прочие расходы (1 000 долл. США).

Уровень расходования средств

9. По состоянию на март 2025 года из 268 500 долл. США, утвержденных к настоящему времени, ЮНИДО было освоено 254 588 долл. США (см. таблицу 2). Остаток в размере 13 912 долл. США будет израсходован в 2025-2026 годах.

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу II ПОДПО для Туркменистана (долл. США)

Транш финансирования	Утвержденное финансирование	Израсходованные средства	Уровень освоения средств (%)	Остаток средств
Первый	165 000	165 000	100	0
Второй	103 500	89 588	86,6	13 912
Итого	268 500	254 588	94,8	13 912

План реализации третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

10. В период с июля 2025 по декабрь 2026 года будут реализованы следующие мероприятия:
- (a) разработка и внедрение системы сертификации специалистов по ХКВ и обучение 150 техников по использованию и безопасному обращению с хладагентами с низким или нулевым ПГП, рециркуляции и уничтожению ОРВ, а также по энергоэффективности (10 000 долл. США); и
 - (b) создание системы восстановления на базе бенефициаров, отобранных в ходе второго

транша, включая закупку и поставку оборудования для рециркуляции и восстановления ОРВ³, организацию обучения и запуск системы восстановления ОРВ, получение необходимых разрешений и поддержку работы центра в течение трех лет (30 000 долл. США плюс остаток средств от предыдущего транша).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Доклад о ходе реализации второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Правовая база

11. Правительство Туркменистана установило квоты на импорт ГХФУ в соответствии с контрольными показателями Монреальского протокола.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

12. Секретариат отметил, что во время второго транша были начаты сертификационные курсы по безопасному использованию хладагентов с низким или нулевым ПГП, рециркуляции и уничтожению ОРВ, а также вопросам энергоэффективности. Однако их полномасштабное внедрение завершится в ходе третьего транша после утверждения схемы обязательной сертификации в начале 2026 года.

13. Далее Секретариат отметил, что были разработаны и предложены к внедрению нормативные меры по запрету преднамеренного выброса ОРВ, введению обязательного контроля утечек в промышленных холодильных установках и чиллерах, введению обязательного сбора, восстановления и утилизации ОРВ. Реализация данных мер планируется к завершению в первой половине 2026 года, что соответствует срокам введения системы обязательной сертификации и согласуется с текущим национальным проектом по инвентаризации банков использованных или нежелательных веществ.

План реализации третьего и последнего транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

14. Секретариат отметил снижение стоимости обучения по сравнению с планом, несмотря на необходимость обучения 150 технических специалистов. ЮНИДО пояснила, что данное сокращение расходов стало возможным благодаря созданию современного учебного центра при Международном университете нефти и газа имени Ягшыгелди Какаева, который предложил проводить обучение по значительно более низким ценам, чем предполагалось на этапе планирования проекта.

15. Секретариат поинтересовался прогрессом в создании системы восстановления ОРВ. ЮНИДО сообщила, что основной задачей второго транша было формирование необходимой основы для создания системы восстановления, включая разработку и предложение нормативных мер, подготовку учебных материалов и выбор мест для будущего размещения регенерационных установок. В связи с высокой стоимостью необходимого регенерационного оборудования, его закупка и установка будут продолжены в рамках третьего транша. Расходы были пересмотрены, с учетом текущих рыночных цен на оборудование для обеспечения полномасштабного создания национальной системы восстановления, оставаясь при этом в рамках бюджета транша.

³ Регенератор, многоразовые контейнеры, фильтры и аксессуары

Пересмотренный объем работ включает закупку оборудования, обучение персонала, процедуры выдачи разрешений и оперативную поддержку центра в течение трех лет.

Реализация гендерной политики

16. Правительство Туркменистана реализует Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на период 2021-2025 годов и последовательно внедряет соответствующие меры. В соответствии с решениями 84/92 (d) и 90/48 (c) НОО совместно с ЮНИДО применяет подход, учитывающий гендерные аспекты, через обучающие программы и методические материалы по гендерной тематике, разработанные в рамках второго транша этапа II. НОО сотрудничает с центрами передового опыта, для создания равных карьерных возможностей для женщин-техников. Женщины приняли участие в различных мероприятиях, включая тренинги, встречи и семинары.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

17. Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ в Туркменистане обеспечивается за счет поддержания эффективного контроля над импортом ГХФУ и оборудования на их основе, при этом обучение сотрудников таможенных органов проводится независимо от ПОДПО, а запрет на импорт оборудования на основе ГХФУ действует с 1 января 2016 года. Центр передового опыта, используя средства ПОДПО и софинансирование, обеспечит долгосрочную устойчивость обучения техников ХКВ, одновременно содействуя внедрению альтернатив с более низким ПГП и обязательному сбору и восстановлению ОРВ. Риски, связанные с реализацией ПОДПО, снижаются благодаря активной поддержке правительства Туркменистана, выполняющего обязательства по Монреальскому протоколу и укрепляющего соответствующую нормативную базу. На данном совещании представлен подготовительный проект для этапа III ПОДПО, направленный на укрепление контроля и подготовку сектора к полному отказу от ГХФУ.

Заключение

18. Правительство Туркменистана добилось выполнения целевых показателей по потреблению ГХФУ на период 2022-2024 годов. Потребление ГХФУ в 2024 году составило 3,54 тонны ОРС, что на 48% ниже установленного страной целевого показателя в рамках Монреальского протокола и максимально допустимого потребления, указанного в соглашении. Данный прогресс был достигнут в соответствии с плановыми показателями, при этом 20-процентный порог освоения средств по второму траншу этапа II ПОДПО был соблюден.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

19. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе реализации второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Туркменистана и кроме того рекомендует утвердить в целом третий и последний транш этапа II ПОДПО для Туркменистана, а также соответствующий план реализации транша на 2025-2026 годы с объемом финансирования, указанным в таблице ниже.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, третий транш)	40 000	2 800	ЮНИДО