



**Programa de las
Naciones Unidas
Para el Medio Ambiente**



Distr.
Limitada

UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/9
6 de noviembre de 2001

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL

Trigésima quinta Reunión
Montreal, 5 al 7 de diciembre 2001

**PROYECTO DE PLAN ADMINISTRATIVO DE LA ONUDI
PARA EL AÑO 2002**

COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LA SECRETARÍA DEL FONDO

1. El valor total de los proyectos de inversión que la ONUDI se propone actualmente presentar en 2002 es de 36,5 millones \$EUA, comprendido el 15 % de exceso de programación e incluyendo 2 millones \$EUA para preparación de proyectos. Se prevé que este nivel de financiación permita obtener la eliminación de 3 015 toneladas PAO.
2. La mayor cantidad de financiación está orientada al sector de la refrigeración (12,5 millones \$EUA), seguido del sector fumigantes (7 millones \$EUA).
3. Se prevé que la ONUDI presentará solicitudes por 2,5 millones \$EUA para actividades ajenas a la inversión relativas a 16 proyectos ajenos a la inversión, que comprenden un proyecto de fortalecimiento institucional con un costo de 200 000 \$EUA, diez proyectos de plan de gestión de refrigerantes con un costo de 2 millones \$EUA, un proyecto de asistencia técnica con un costo de 100 000 \$EUA y cuatro proyectos de capacitación, con un costo total de 150 000 \$EUA.
4. La lista de imprevistos, en el Anexo 5, contiene proyectos evaluados en 11,9 millones \$EUA en los siguientes diez países: Argelia, China, Indonesia, Marruecos, Nigeria, Pakistán, R.P.D. de Corea, Sudán, Venezuela y Zimbabwe. Esos proyectos sustituirían otros proyectos que la ONUDI ha determinado que presentan cuestiones de política, entre ellos: proyectos de espuma extruida en Brasil y Siria; proyectos de fumigación en Honduras y la República Dominicana; un proyecto en el sector aluminio en Egipto; un proyecto de usuario final en Kenya; proyectos de refrigeración comercial en México y Venezuela; un proyecto de espuma rígida en Turquía; un proyecto general de espumas en Venezuela y un proyecto de banco de halones en Vietnam.

Actividades y asistencia para el cumplimiento

5. La ONUDI proyecta 12 actividades (87 toneladas PAO) en países que quizás no estén en condiciones de cumplir con el congelamiento de CFC o presentan datos incompletos; 29 actividades (799 toneladas PAO) en países que pueden alcanzar el congelamiento pero no el 50 % de reducción; y 46 actividades (1 202 toneladas PAO) que mantienen el impulso. Se asignan 8,8 millones \$EUA a aquellos en riesgo para los primeros dos controles y más de 12,4 millones \$EUA para los que parecen poder superarlos. Asimismo, se asignan 735 000 \$EUA para países que pueden estar en riesgo, debido a la notificación incompleta de datos.
6. Para los halones, la ONUDI ha incluido en su proyecto de plan administrativo para 2002 una actividad (76 toneladas PAO) para un país que quizás no alcance el congelamiento en 2002, una actividad (sin eliminación) para un país que quizás no alcance el 50 % de reducción y una actividad (32 toneladas PAO) para que un país mantenga el impulso. De las 15 actividades con bromuro de metilo en el plan administrativo, diez (305 toneladas PAO) se incluyen para países en riesgo con respecto al congelamiento del bromuro de metilo y el 20 % de reducción en 2005 o con datos incompletos, y 5 actividades (113 toneladas PAO) para países que mantienen el impulso. La ONUDI tiene cuatro actividades (250 toneladas PAO) en el sector CTC en países cuyos datos son incompletos para evaluar el posible cumplimiento. La ONUDI ha incluido tres actividades TCA (71 toneladas PAO) en su plan administrativo, comprendidas dos actividades (34 toneladas PAO) para países en riesgo de no cumplir con el congelamiento y el 30 % de reducción, y una actividad (37 toneladas PAO) para un país con datos incompletos. Además, la ONUDI ha incluido también una actividad en el sector de la producción para la R.P.D. de Corea y dos actividades para eliminar CTC/TCA en el sector de solventes.

Preparación de proyectos

7. Se planifica la preparación de proyectos en 2002 para presentar 15 actividades en países que quizás necesiten medidas adicionales para llegar a los controles hasta 2005 (incluso los que no presentan datos) sobre un total de 30 actividades, dos actividades en países en riesgo de no alcanzar el congelamiento del bromuro de metilo (incluso uno del que no hay datos) sobre un total de tres actividades, y una actividad en un país en riesgo para el congelamiento de TCA y el 30 % de reducción. También presenta 4 actividades de eliminación de CTC y TCA y una actividad en el sector de la producción y dos actividades en el sector múltiple.

COMENTARIOS

Proyectos en ejecución crítica para el cumplimiento

8. Al examinar la cartera de la ONUDI, la Secretaría advirtió que los siguientes países no parecen estar en condiciones de cumplir con el congelamiento de CFC, donde la ONUDI está ejecutando proyectos actualmente: Camerún, Libia, Nigeria, Omán y Yemen. El proyecto de Omán no tendrá incidencia directa sobre la eliminación. La ONUDI aportó información actualizada sobre el estado de tales proyectos.

9. Camerún fue uno de los cinco países que operan al amparo del Artículo 5 que la 13ª Reunión de las Partes decidió que estaban en incumplimiento y para los cuales solicitó un plan de acción. La ONUDI señaló que todo el equipo estaba instalado y que esperaba que se completaran en diciembre de 2001 los dos proyectos de LCD en Camerún.

10. La ONUDI tiene 10 proyectos sobre refrigeración en ejecución en Nigeria, siete de los cuales están planificados para completarse en 2001. La ONUDI indicó que de los siete proyectos, cuatro se terminarían en 2001 y tres a mediados de 2002.

11. Aunque los proyectos están planificados para completarse después de 2002, la ONUDI indicó que los proyectos en Libia y Yemen se prosiguen de conformidad con las etapas programadas.

Indicadores del desempeño

12. La Tabla 1 presenta una comparación entre los indicadores del desempeño para los proyectos de inversión del plan administrativo de la ONUDI aprobado para 2001 y los propuestos para 2002.

Tabla 1

**INDICADORES DEL DESEMPEÑO EN PROYECTOS DE INVERSIÓN
(REAL DE 2001 Y PLANIFICADO PARA 2002)**

ELEMENTOS	2001	2002
Indicadores ponderados		
SAO realmente eliminadas en proyectos completados (toneladas PAO)	2 416,5	2 500,0
Desembolso (\$EUA)*	24 455 000 \$	21 938 000 \$
Informes satisfactorios recibidos sobre terminación de proyectos (porcentaje)	100 %	100 %
Distribución de proyectos entre los países en el plan administrativo (cantidad de países)	27	34
Indicadores no ponderados		
Emissiones (reducciones) netas de PAO resultantes de demoras en la ejecución (pronta terminación) (toneladas PAO)	14 100	7 058
Valor de los proyectos que deben ser aprobados (\$EUA)*	28 612 173 \$ (excl. costos de apoyo)	28 120 000 \$ (excl. costos de apoyo)
PAO de proyectos que deben ser aprobados	3 684,7	3 014
Costo de la preparación de proyectos	2,1 %	2,8 %
Rentabilidad de las aprobaciones (\$EUA/kg PAO)	a) 7,51 \$ excl. BrMe b) 7,76 \$ incl. BrMe	a) 8,30 \$ excl. BrMe 2/ b) 9,12 \$ incl. BrMe 2/
Rapidez de entrega (primer desembolso)	9 meses	12 meses 1/
Rapidez de entrega (terminación)	36 meses (incl. proyectos BrMe)	36 meses (incl. proyectos BrMe)

* Incluso derechos del organismo, pero no programación en exceso.

1/ Las disposiciones del ExCom sobre aprobaciones impiden los desembolsos anticipados. La mayor cantidad de proyectos del sector PyMEs requiere más tiempo para iniciar el desembolso. La financiación de proyectos tiene que verse en conjunción con los fondos adicionales que deben movilizar las contrapartes, que frecuentemente afrontan dificultades en este sentido.

2/ Se ha considerado en el cálculo la presentación total de financiación parcial.

13. A partir de las fechas de terminación planificadas en el informe sobre la marcha de las actividades de la ONUDI presentado a la 34ª Reunión, la ONUDI debería lograr una eliminación de 4 189 toneladas PAO en 2002, en vez de su objetivo de 2 500 toneladas PAO. La ONUDI señaló que luego de su informe sobre la marcha de las actividades había recibido información desde el terreno que indicaba problemas adicionales que no se habían previsto antes.

14. La ONUDI ha fijado una meta a la rentabilidad de 9,12 \$EUA/kg, comparada con su meta de 7,76 \$EUA/kg para 2001. La ONUDI explicó que se debía a una mayor cantidad de proyectos relativos a bromuro de metilo con tecnología costosa (pasteurización al vapor), una mayor cantidad de pequeños proyectos en el sector de la refrigeración, 12 proyectos en el sector de los solventes y los agentes de proceso y escasos proyectos en sectores de mayor rentabilidad, como el de los aerosoles. La Secretaría examinó la presentación de la ONUDI a este respecto. La tabla siguiente presenta una comparación entre los planes administrativos para 2001 y 2002.

Sector	Plan administrativo 2001		Plan administrativo 2002	
	Cantidad de proyectos	Rentabilidad general (\$EUA/kg)	Cantidad de proyectos	Rentabilidad general (\$EUA/kg)
Bromuro de metilo	15	11,96	11	16,69
Refrigeración	15	12,75	56	12,55
Solventes/Agentes de proceso	6	10,89	10	10,58
Aerosoles	1	4,47	4	3,67

15. Durante 2000, la ONUDI desembolsó fondos para proyectos, en promedio, nueve meses después de la aprobación del proyecto. Su meta para 2002 es de 12 meses. La ONUDI indicó que el aumento se debía a la decisión del Comité Ejecutivo sobre los planes de gestión de la refrigeración, que no permite el desembolso hasta que se hayan aplicado medidas de política.

16. La ONUDI fijó una meta de 7,058 toneladas PAO para las emisiones netas debidas a demoras. La Secretaría calculó una cifra estimada en 6,563 para este indicador, basándose en información que figuraba en el informe sobre la marcha de las actividades de la ONUDI presentado a la 34ª Reunión. La ONUDI indicó que las demoras adicionales desde el informe sobre la marcha de las actividades habían impuesto una meta más elevada para las emisiones netas proyectadas debidas a demoras.

17. En la Tabla 2 se presenta una comparación entre los indicadores del desempeño en proyectos ajenos a la inversión del plan administrativo de la ONUDI para 2001 aprobado y los propuestos para 2002.

Tabla 2

**INDICADORES DEL DESEMPEÑO EN PROYECTOS AJENOS A LA INVERSIÓN
(REALES DE 2000 Y PLANIFICADOS PARA 2002)**

ELEMENTOS	2001	2002
Indicadores ponderados		
Cantidad de proyectos que deben completarse	3	11
Fondos desembolsados (\$EUA)*	971 000 \$	1 448 000 \$
Rapidez de entrega (primer desembolso)	8 meses	10 meses**
Rapidez de entrega (terminación)	24 meses	24 meses
Indicadores no ponderados		
Políticas apropiadas y oportunas iniciadas por los países como resultado de actividades ajenas a la inversión (cantidad)	Por lo menos un país	No provisto
Reducción en el consumo de SAO por encima de la obtenida mediante proyectos de inversión (toneladas PAO)	Por lo menos un país	No provisto

* Incluidos los derechos del organismo.

** Las disposiciones del ExCom después de las aprobaciones impiden desembolsos anteriores.

18. Para el año 2002, la ONUDI prevé que se requerirán dos meses más para el primer desembolso. Durante 2000, la ONUDI logró hacer el primer desembolso para proyectos ajenos a la inversión ocho meses después de la aprobación.

19. La ONUDI no proveyó metas para los dos indicadores del desempeño no ponderados en proyectos ajenos a la inversión. El Comité Ejecutivo examinará las modificaciones de esas metas

al analizar el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/16, el Informe sobre los indicadores del desempeño y propuesta de modificaciones.

20. Debería advertirse, sin embargo, que en el informe sobre la marcha de las actividades de la ONUDI se señalaba que se había previsto eliminar 119 toneladas PAO en proyectos ajenos a la inversión en 2002.

Actividades bilaterales

21. La ONUDI agregó a su plan administrativo una lista de actividades bilaterales aprobadas por el Comité Ejecutivo que está ejecutando para organismos bilaterales. La ONUDI ejecuta 4 proyectos evaluados en 5,8 millones \$EUA, que llevarán a eliminar 366 toneladas PAO. La ONUDI tiene actividades en ejecución para los siguientes organismos bilaterales: Francia, Italia y Japón.

Compromisos futuros

22. Los compromisos futuros de la ONUDI se refieren a proyectos de inversión sobre bromuro de metilo por varios años y un proyecto del sector tabaco por varios años en China. La ONUDI tendrá 20 millones \$EUA en compromisos futuros después del 2002 de los cuales 2 millones \$EUA están destinados para el sector tabaco.

Comentarios sobre proyectos específicos

23. La ONUDI ha incluido 60 000 \$EUA para la ejecución de capacitación en aduanas en Egipto. Alemania ha recibido fondos para capacitación en aduanas para Egipto en la 29ª Reunión, como parte del proyecto “Modificación de disposiciones jurídicas y sistemas de información” según la descripción del proyecto. La ONUDI indicó que GTZ y Egipto le habían informado que la capacitación en aduanas no formaba parte del proyecto financiado y Egipto solicitó que la ONUDI le prestara asistencia en la capacitación de aduanas.

24. La ONUDI asignó también un millón \$EUA para un proyecto de usuario final en Kenya. El consumo de CFC en Kenya en 1999 fue de 241,1 toneladas PAO, de lo cual 8,5 toneladas PAO fueron aprobadas pero no ejecutadas. La ONUDI indicó que el nivel de financiación asignado se basó en la solicitud del Gobierno. Kenya fue incluida en el plan de gestión de refrigerantes (PGR) preparado por Alemania para los 14 países de la región de África oriental. Alemania ha incluido un suplemento de PGR para esos países en su plan administrativo, tal como se indica en el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/6.

25. La ONUDI ha incluido asimismo 30 000 \$EUA para la preparación de un banco de halones para Omán. Alemania se propone presentar un proyecto similar. Esta superposición se planteó con Alemania y la ONUDI. Omán había sido incluido originariamente en la propuesta de banco de halones para la región de Asia occidental presentada por Alemania, pero fue eliminado a la espera de una decisión sobre la admisibilidad de Omán para recibir apoyo del Fondo. La ONUDI indicó que el proyecto había sido incluido en su plan administrativo a solicitud del Gobierno.

26. La carta del plan administrativo indica que Kenya ha eliminado espumas flexibles y rígidas, pero solicitaba fondos para la eliminación de 25 toneladas de espuma de poliuretano en la empresa Twiga. La empresa Twiga ha recibido fondos para la eliminación de espumas flexibles y rígidas. En el programa de país de Kenya se indicaba que había eliminado espumas. La ONUDI señaló que el proyecto había sido incluido en su plan administrativo debido a una solicitud del Gobierno.

27. Macedonia solicita un suplemento de 50 % para tratar 30 de las 50 toneladas restantes de su consumo. La Secretaría solicitó a la ONUDI que indique cómo podría tratar Macedonia su consumo restante. La ONUDI señaló que el suplemento de PGR le ayudaría a Macedonia a eliminar completamente el sector de servicios y que el consumo restante sería eliminado gradualmente sustituyendo equipo antiguo que contenía CFC sin asistencia directa del Fondo.

Cuestiones de política

28. La ONUDI aportó la siguiente información sobre los proyectos que enumeró con cuestiones de política. Aunque su plan administrativo contiene 11 proyectos con cuestiones, la ONUDI aportó información acerca de las cuestiones vinculadas con 6 proyectos. Los proyectos en Brasil y México fueron incluidos con los que plantean cuestiones políticas porque existe una discrepancia de datos que es necesario resolver para determinar si los proyectos incluidos en el plan administrativo de la ONUDI podrían presentarse en 2002.

29. Se enumeraron proyectos sobre bromuro de metilo con las cuestiones políticas para la República Dominicana y Honduras. La sede de la ONU en Nueva York no ha registrado oficialmente sus ratificaciones de las Enmiendas de Copenhague, aunque ambos países han señalado que sus gobiernos las han ratificado.

30. Puede plantearse una cuestión para el proyecto “Otro CFC-12” en Egipto, porque el proyecto es un sector nuevo en la industria del aluminio, el primer proyecto de ese tipo que se presenta al Comité Ejecutivo.

Cartas del plan administrativo

31. La ONUDI proveyó cartas de explicaciones para todos los proyectos incluidos allí. Para los proyectos no incluidos en las cartas, la ONUDI explicó que los proyectos que incluía en su proyecto de plan administrativo para 2002 eran: basados en el programa de país donde los proyectos estaban identificados para ejecución por la ONUDI, elaborados mediante preparación de proyectos que ya habían sido aprobados o solicitudes de fondos anuales para proyectos de financiación en varios años que ya habían sido aprobados en principio por el Comité Ejecutivo.

RECOMENDACIONES

Quizás el Subcomité de supervisión, evaluación y finanzas estime conveniente considerar:

1. Tomar nota del proyecto de plan administrativo de la ONUDI contenido en el documento UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/9.

2. Solicitar a la ONUDI que modifique sus metas de indicadores del desempeño para proyectos de inversión con respecto a la eliminación de SAO en 2002, rentabilidad y rapidez del primer desembolso; sus metas de indicadores del desempeño en proyectos ajenos a la inversión en cuanto a la rapidez del primer desembolso y presente metas para los indicadores del desempeño no ponderados en proyectos ajenos a la inversión, teniendo en cuenta el examen que hará el Subcomité del Informe sobre los indicadores del desempeño y propuesta de modificaciones (UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/16).
3. Solicitar a la ONUDI que tome en cuenta los comentarios presentados en la nota UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/9 con respecto a las actividades planificadas en Egipto, Kenya y Omán, al finalizar su plan administrativo para 2002.
4. Solicitar a la ONUDI que aporte cartas de los países para todas las actividades que incluya en su plan administrativo definitivo para 2002.
