



联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/31/11
30 May 2000
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第三十一次会议
2000 年 7 月 5 日至 7 日，日内瓦

环境规划署进度报告

本文件包括：

- 基金秘书处的评论和建议
- 环境规划署执行的《蒙特利尔议定书》活动年度进度报告(1999 年 1 月至 12 月)

基金秘书处的评论

导言

本文件提出基金秘书处的评论和建议，随后提出环境规划署截至 1999 年 12 月 31 日的活动进度报告。

迟交进度报告的后果

1. 环境规划署进度报告于 2000 年 5 月 22 日提出，迟交 22 天。截至编写本文件之日 — 2000 年 5 月 30 日，环境规划署尚未对秘书处实质性评论提出答复。环境规划署于 2000 年 5 月 1 日提交进度报告数据库，秘书处对数据前后矛盾之处提出了数页评论，但环境规划署修订后的进度报告数据库仍然存在这些矛盾之处。这种矛盾之处包括将项目归纳为正在开展项目，但在评论中却声称项目已完成，或者对以前归纳为存在执行拖延的项目不提供计划的完成日期。作为项目执行拖延/项目取消程序的一部分，某些项目需要提供更多的报告，上述矛盾影响秘书处对这些项目的评估。
2. 秘书处建议监测、评价和财务小组委员会要求环境规划署对未就秘书处问题提出答复的所有项目向下次会议提出更新进度报告。建议 3 列有这些项目的清单。

执行状况

3. 截至 1999 年，核准由环境规划署执行的项目（441 个）中，环境规划署已完成 58% (254 个)。截至 1999 年，它已支付基金为其核准的资源(4,000 万美元)的 68% (2,700 万美元)。截至 1999 年年底，环境规划署未使用的拟定项目资金尚有 445,084 美元余额，委员会 2000 年第一次会议核准增加了 90,000 美元拟定项目资金。为环境规划署核准的拟定项目资金将用于拟定制冷剂管理计划 (RMP)。
4. 1999 年，环境规划署完成了 4 个国家项目、23 个技术援助项目、2 个训练项目并发起 22 个新的体制建设项目。

执行方面的延误

5. 有 36 个项目在执行方面存在延误情形，这不包括拟定制冷剂管理计划项目方面的延误(1 个)，而且这是在考虑到执行委员会各项有关决定之后得出的数字，根据这些决定，综合进度报告所指出因排除造成延误的障碍而出现延误的项目不列入执行拖延项目清单。36 个有执行拖延的项目中，12 个去年也被列入有执行拖延的项目。根据取消项目的程序(第 26/2 号决定)，将向第三十二次会议提出关于这些项目的报告，以确定

在排除造成执行拖延的障碍方面是否取得了任何进展。

6. 在审查环境规划署进度报告数据库的评论后发现, 若干项目的执行状况仍需环境规划署进一步澄清。截至编写本文件之日——2000年5月30日, 秘书处尚未收到对其澄清要求的答复。

体制建设项目

7. 环境规划署进度报告载有按国家排列的体制建设项目详细资料附录。其中包括现状标准评估和关于臭氧机构状况的较详细解释。在评估现状方面, 它采用了下述概括性范畴: 刚开始的项目、正在令人满意地开展的项目、重新开始的项目、执行缓慢(速度不能令人满意)的项目以及项目执行方面存在严重问题或令人不满意的项目。去年, 环境规划署表示, 7个体制建设项目存在严重问题。今年, 它报告说, 刚果项目仍然存在严重问题。它指出, 下述国家在报告方面行动缓慢: 巴哈马、博茨瓦纳、科摩罗、多米尼加、莱索托、纳米比亚、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、圣基茨和尼维斯、斯威士兰、多哥和乌干达。

8. 环境规划署正在开展的体制建设项目(77个)中, 约一半(38个)已延期到环境规划署原提议的项目期限之后。其中11个项目延期达24个月以上。在体制建设项目完成日期出现延后时, 由于报告困难等若干原因, 项目完成也出现延误。

国家	项目编号	延误月数
多米尼加	DOM/SEV/17/INS/04	14
巴林	BHA/SEV/19/INS/02	18
巴布亚新几内亚	PNG/SEV/19/INS/02	18
洪都拉斯	HON/SEV/20/INS/02	19
纳米比亚	NAM/SEV/18/INS/02	20
津巴布韦	ZIM/SEV/13/INS/02	20
斯威士兰	SWA/SEV/15/INS/03	23
摩洛哥	MOR/SEV/19/INS/03	24
秘鲁	PER/SEV/17/INS/11	24
坦桑尼亚	URT/SEV/20/INS/07	26
莫桑比克	MOZ/SEV/15/INS/03	35
刚果人民共和国	PRC/SEV/17/INS/02	35
塞舌尔	SEY/SEV/13/INS/02	36
博茨瓦纳	BOT/SEV/13/INS/02	39
几内亚	GUI/SEV/28/INS/5	39
马尔代夫	MDV/SEV/12/INS/02	40
乌干达	UGA/SEV/13/INS/02	40
斐济	FIJ/SEV/12/INS/02	40
毛里求斯	MAR/SEV/10/INS/02	49
巴拿马	PAN/SEV/10/INS/02	49

以前被归纳为存在执行拖延问题的项目

9. 在审查去年的进度报告之后, 56 个项目被归纳为存在执行拖延问题项目, 其中 15 个是体制建设项目, 18 个已经完成, 下述 23 个出现了新的拖延。

项目名称	项目编号	新增加的 延误 (月)	现在预计的总项目 期限 (月)
制冷方面良好做法训练方案	COL/REF/17/TRA/18	12	65
拟定国家方案	DRC/SEV/17/CPG/01	14	58
训练海关官员	GAM/SEV/19/TRA/03	24	67
哈龙库管理个案研究日志	GLO/HAL/12/TAS/56	15	74
ODS 低消费量国家建立回收和循环系统及相关立法准则	GLO/REF/19/TAS/96	N/P	N/P
制冷方面良好做法国家训练班训练模式	GLO/REF/19/TRA/97	28	58
新技术资源手册和质量审查新资料	GLO/SEV/16/TAS/76	10	62
拟定有利于淘汰 ODS、环境上健全、经济上可行的技术和知识清单和评估	GLO/SEV/19/TAS/106	6	52
中小型企业淘汰 ODS 活动管理训练模式	GLO/SEV/19/TAS/112	12	55
拟定宣传文件和个案研究报告	GLO/SEV/19/TRA/109	14	48
更新现有技术文件系列, 以列入 1994/95 技术选择委员会数据	GLO/SEV/21/TAS/127	7	41
制订实用政策工具手册	GLO/SEV/21/TAS/130	16	44
为非常低消费量/低消费量国家拟定制冷剂管理计划/国家方案	GLO/SEV/22/CPG/132	10	41
支助国家制冷讲习班	KEN/REF/10/TRA/05	18	4196
拟定国家方案	KIR/SEV/17/CPG/01	10	63
拟定国家方案	MAS/SEV/21/CPG/01	10	44
交流信息方案	PHI/SEV/11/TAS/23	N/P	N/P
协助制订制冷管理方案	PNG/REF/21/PRP/03	N/P	N/P
项目名称	项目编号	新增加的 延误	现在预计的总项目 期限
拟定国家方案	SOI/SEV/17/CPG/01	10	63
拟定国家方案	TUV/SEV/21/CPG/01	10	38
拟定国家方案	VAN/SEV/17/CPG/01	10	63
协助制订制冷管理方案	VIE/REF/23/PRP/18	10	35

若干项目的报告与去年的报告相同

10. 在审查执行机构进度报告叙述部分和数据库所载资料时, 秘书处注意到若干项目的评论与去年相同。在许多情形中, 这可能意味着没有取得任何进展。在某些情形中, 执行机构忽略了提供新资料。秘书处要求环境规划署澄清下述项目的现状, 因为其评论与

去年相同。项目编号后的引号(“”)内容是去年和今年的评论,斜体字是秘书处的评论。

- (a) MOL/REF/25/TRA/03 制冷剂管理计划 (技术训练): “正在筹办讲习班”。*预计该项目将晚 17 个月完成。*
- (b) MOL/REF/25/TRA/04 制冷剂管理计划 (监测 ODS): “正在筹办”
- (c) PER/REF/21/TRA/21 制冷剂管理计划 (技术训练): 今年的评论与去年的评论相同, “1998 年举办了第一次讲习班, 目前正在进行其他训练”。*预计该项目将晚 22 个月完成。*
- (d) DOM/REF/25/TRA/14 制冷剂管理计划 (海关训练): “正在筹办”。*预计该项目将晚 11 个月完成。*
- (e) GEO/REF/23/TRA/02 制冷剂管理计划 (监测 ODS): 去年和今年的评论都指出 “已将谅解备忘录送交国家臭氧机构, 供评论和签署”。*预计该项目将晚 12 个月完成。*

太平洋岛屿区域战略

11. 如下表所示, 环境规划署太平洋岛屿战略活动获得 755,541 美元(包括用于体制建设项目的 209,750 美元), 其中一些项目于 1995 年 7 月获得核准, 多数项目将出现相当长的拖延。

项目名称	项目编号	核准日期	核准资金 (美元)	已支付资金 (美元)	预计延误时 间 (月)
为非常低消费量/低消费量国家拟定制冷剂管理计划/国家方案	GLO/SEV/22/CPG/132	1997 年 5 月	200,000	70,300	34
拟定国家方案	KIR/SEV/17/CPG/01	1995 年 7 月	20,000	10,000	48
拟定国家方案	MAS/SEV/21/CPG/01	1997 年 2 月	40,000	5,000	26
拟定国家方案	SOI/SEV/17/CPG/01	1995 年 7 月	20,000	10,000	48
拟定国家方案	TUV/SEV/21/CPG/01	1997 年 2 月	40,000	5,000	26
拟定国家方案	VAN/SEV/17/CPG/01	1995 年 7 月	20,000	10,000	48
协助拟定制冷管理计划	PNG/REF/21/PRP/03	1997 年 2 月	30,000	15,000	27
制冷剂管理计划: 制冷维修技术员训练教练员方案	FIJ/REF/29/TRA/06	1999 年 11 月	70,500	0	0
制冷剂管理计划: 训练海关官员、ODS 检察员和国家臭氧机构工作人员	FIJ/REF/29/TRA/07	1999 年 11 月	42,500	0	0
体制建设, 以淘汰《蒙特利尔议定书》管制的 ODS	FIJ/SEV/12/INS/02	1994 年 3 月	65,890	38,901	40
延长体制建设项目(第二阶段)	FIJ/SEV/29/INS/05	1999 年 11 月	43,930	0	0
建立臭氧机构	PNG/SEV/19/INS/02	1996 年 5 月	45,800	4,019	18
建立国家臭氧委员会	SAM/SEV/22/INS/02	1997 年 5 月	30,000	0	5
小计			668,620	168,220	
机构费			89,921	21,869	
共计			755,541	190,089	

12. 执行委员会在第二十二次会议上要求环境规划署:

- (a) 调整目前正在拟定的国家方案, 以符合项目审查小组委员会建议的制冷管理计划准则草案的要求, 并且应紧急完成这项工作;
- (b) 如果非常低消费量/低消费量缔约方尚未开始拟定国家方案, 则要求环境规划署与这些国家接触, 以便根据准则草案拟定制冷管理计划/国家方案综合文件, 并为环境规划署这项初期工作拨款 200,000 美元, 要求环境规划署就有关活动的现状向执行委员会第二十三次会议提出报告。(第 22/24 d 和 e 号决定)。

13. 环境规划署将拟定非常低 ODS 消费量国家国家方案的这 200,000 美元分配给南太平洋国家。核准该项目的目的是在冻结之前加速完成国家方案/制冷剂管理计划。预计该项目将晚 34 个月完成。现在预计, 基里巴斯、所罗门群岛和瓦努阿图拟定国家方案项目将晚 4 年完成。有若干因素造成这些项目延误, 除其他事项外, 其中包括: 交流不顺畅、制订区域战略、新的可能捐款的双边捐助者参与以及制定新的、成本效益好的方法。

菲律宾传播知识项目 (PHI/SEV/11/TAS/23)

14. 菲律宾传播知识项目于 1993 年 11 月核准, 去年预计将于 1999 年 12 月完成。项目

核准资金为 200,000 美元，截至 1999 年年底，尚有 42,917 美元余额。截至 1998 年年底，有 50,000 美元余额。政府在关于截至 1996 年的活动进度报告中第一次请求延期，1998 年再次请求延期。项目资金被用于关于 ODS 各种替代物质的讲习班、更新国家方案讲习班、臭氧日活动和区域讲习班。环境规划署指出，该项目部分资金被用于体制建设，但菲律宾体制建设项目是由世界银行执行的。

15. 委员会第二十八次会议将体制建设项目延长两年，拨款 139,333 美元。执行委员会第二十九次会议核准 141,400 美元，用于拟定政府战略，在现场维修和安装方面减少和淘汰 CFC 制冷剂。委员会第四次会议曾拨款给菲律宾，以拟定国家方案，委员会第八次会议曾拨款给菲律宾，以更新国家方案。世界银行在其 2000 年工作计划中已有淘汰 CFC 最后项目的计划。而且，工发组织得到 557,500 美元，用于国家回收和循环项目。

16. 环境规划署表示，该国在答复财务资料要求方面非常不合作。环境规划署表示，一旦收到财务资料，将从财会方面完成该项目。

制冷剂管理计划

17. 关于下述项目，已经对制冷剂管理计划项目支付相当大数额的资金，但项目现状显示，执行项目活动需等待立法之后才进行。秘书处要求环境规划署澄清，在下述项目仍在等待立法之际，为什么支付了这么大数额的资金。

项目名称	项目编号	支付资金(%)
制冷剂管理计划: 海关训练	BAH/REF/26/TRA/06	52%
制冷剂管理计划: 海关训练	BDI/REF/126/TRA/03	50%
制冷剂管理计划: 技术训练	BDI/REF/26/TRA/04	50%
制冷剂管理计划: 监测 ODS	BHA/REF/23/TRA/04	99%
制冷剂管理计划: 监测 ODS	BHA/REF/23/TRA/06	98%
制冷剂管理计划: 海关训练	DMI/REF/26/TRA/02	50%
制冷剂管理计划: 海关训练	DOM/REF/25/TRA/14	58%
制冷剂管理计划: 海关训练	GAM/SEV/19/TRA/03	84%
制冷剂管理计划: 监测 ODS	MOL/REF/25/TRA/04	63%
制冷剂管理计划: 海关训练	PER/REF/21/TRA/23	44%
制冷剂管理计划: 监测 ODS	STV/REF/25/TRA/03	68%

拟定制冷剂管理计划

18. 环境规划署正在拟定 14 个制冷剂管理计划，除了 5 个项目外，其他项目都是在 1999 年核准的。1999 年以前核准的项目是：

- (a) 1997 年 2 月核准的几内亚拟定制冷剂管理计划项目，但该项目尚未完成。
- (b) 1998 年核准的玻利维亚拟定制冷剂管理计划项目，但是，据环境规划署表示，由于臭氧干事变更，该项目被延误。
- (c) 越南拟定制冷剂管理计划项目似乎正按计划进行，已经开始进行调查。
- (d) 巴布亚新几内亚拟定制冷剂管理计划被改为西萨摩亚制冷剂管理计划，现在，该计划已与太平洋岛屿战略相联系。
- (e) 尼泊尔拟定制冷剂管理计划项目似乎接近或几乎已经完成。

国际哈龙库询问系统和资料交流中心

19. 秘书处在关于环境规划署向第二十八次会议提交的进度报告的评论中提出了如何提高哈龙库资料交流效力的问题。此后，环境规划署拟定了关于该方案效力的资料，但未对如何提高其效力提出建议。如下表所示，环境规划署显示了截至 1998 年全球哈龙库方案收到的询问次数。1998 年有 25 次询问。截至 1999 年，执行委员会已为这项活动核准 438,440 美元。

年度	1993	1994	1995	1996	1997	1998
询问次数	6	无资料	10	12	30	25

20. 关于该方案，环境规划署在其进度报告中指出，它向第 5 条国家寻求各国哈龙库循环哈龙来源的两家公司提供了介绍服务。其中涉及的数量为：40 公吨哈龙 1211，50 公吨哈龙 1301 和 100 公吨哈龙 2402。环境规划署还指出，1999 年，它针对关于哈龙库/管理和哈龙替代物质的技术性和政策性询问进行了研究并提出了答复，但环境规划署没有提供 1999 年收到的询问次数资料。

延误出版文件

21. 在第二十九次会议上，环境规划署表示，下述两份文件将于 1999 年印刷，因此，它们从存在执行拖延的项目名单中剔除。现在已是 2000 年年中，其评论是，目前正在内部最后完成该项目：

- (a) 制冷方面良好做法国家训练班训练模式 (GLO/REF/19/TRA/97)：该项目已延误 26 个月，已开展了 4 年。所有资金已经支付。1998 年(第二十五次会议)在审

查文件的最后稿。去年，在第二十八次会议上，环境规划署表示，需要进行重大修订，但该文件将于 1999 年印刷。

- (b) 拟定宣传文件和个案研究报告 (GLO/SEV/19/TRA/109)：该项目延误 41 个月。执行委员会 1996 年 5 月核准该项目时，原计划是在 7 个月内完成。

支助制冷问题国家讲习班 (KEN/REF/10/TRA/05)

22. 该项目已延误 54 个月。该项目于 1993 年 6 月核准，91% 的资金已经支付，1993 年 12 月举办了两次讲习班，此后，1997 年和 1998 年均未提供进度报告。在第二十五次会议上，已考虑取消该项目，但肯尼亚政府承诺于 1998 年年底完成该项目。环境规划署预计可以向第二十八次会议提交项目完成报告。这种情形没有出现。秘书处要求向第二十九次会议提出报告，因为这是存在执行拖延的项目。环境规划署表示，该项目已经完成，因此不需要提出报告。该项目这次进度报告的评论指出，1999 年 1 月举办了第三次讲习班(前两次都是在 1993 年举办的)，并且编写了讲习班报告。该项目的预算中，仍然有 5,000 美元余额。

拥有余额的已完成项目

23. 根据第 28/7 号决定，在 12 个月以前已完成的项目应退还所有余额。环境规划署有 10 个一年多以前已经完成的项目，但如下表所示，这些项目仍然有余额。其中三个项目是用于同一地区——拉丁美洲和加勒比海——过去的全国联网活动。另一个项目是非洲网 1998 年费用。其他项目都是全球性项目，都被环境规划署技工经司直接控制，其中包括旅费和会议费用。下表 10 个项目的余额总数为 353,982 美元(不包括机构费)。

项目名称	项目编号	核准资金 (美元)	已支付资金 (美元)	结余 (美元)
非洲法语国家和英语国家区域网络 (1998)	AFR/SEV/23/TAS/21	431,000	409,631	21,369
更新臭氧行动信息交流磁盘版，包括 臭氧行动重点出版物“简单搜寻”版	GLO/SEV/21/TAS/125	63,000	47,600	15,400
从世界各种来源收集重点行业数据	GLO/SEV/23/TAS/139	112,000	70,843	41,157
传播宣传材料、技术和政策信息	GLO/SEV/23/TAS/141	340,000	296,909	43,091
直接提供询问-答复服务(1998)	GLO/SEV/23/TAS/142	80,000	28,000	52,000
咨询和专家小组会议(1998)	GLO/SEV/23/TAS/144	75,000	50,000	25,000
旅行(1998)	GLO/SEV/23/TAS/146	75,000	48,001	26,999
支助臭氧行动/ODS 行动中心区域网	LAC/SEV/09/TAS/07	130,000	75,630	54,370
拉丁美洲和加勒比 ODS 干事网(1994)	LAC/SEV/12/TAS/08	224,000	165,116	58,884
拉丁美洲和加勒比 ODS 干事网(1995)	LAC/SEV/16/TAS/11	299,000	283,288	15,712
共计		1,829,000	1,475,018	353,982

建议

谨建议监测、评价和财务问题小组委员会建议执行委员会考虑：

1. 各种可能采取的办法，以鼓励有体制建设项目而且被环境规划署归纳为执行项目速度缓慢的国家以及鼓励有体制建设项目而且被环境规划署归纳为存在严重问题的刚果加速满足必要的报告要求，启动其臭氧机构。
2. 要求环境规划署在会议上指出其关于延长体制建设项目期限的政策。
3. 要求环境规划署对被归纳为存在执行拖延的所有项目以及对秘书处要求澄清某些问题但环境规划署未在要求时限内予以澄清的下列项目提供更新资料：

- | | | |
|-----|--------------------|------------------|
| (a) | BAH/REF/26/TRA/06 | 制冷剂管理计划: 海关训练 |
| (b) | BDI/REF/126/TRA/03 | 制冷剂管理计划: 海关训练 |
| (c) | BDI/REF/26/TRA/04 | 制冷剂管理计划:: 技术训练 |
| (d) | BHA/REF/23/TRA/04 | 制冷剂管理计划:: 监测 ODS |
| (e) | BHA/REF/23/TRA/06 | 制冷剂管理计划:: 监测 ODS |
| (f) | BOL/REF/24/PRP/07 | 玻利维亚拟定制冷剂管理计划 |
| (g) | DMI/REF/26/TRA/02 | 制冷剂管理计划:: 海关训练 |
| (h) | DOM/REF/25/TRA/14 | 制冷剂管理计划: 海关训练 |
| (i) | GAM/SEV/19/TRA/03 | 制冷剂管理计划: 海关训练 |
| (j) | GEO/REF/23/TRA/02 | 制冷剂管理计划: 监测 ODS |
| (k) | GUI/REF/21/PRP/03 | 几内亚拟定制冷剂管理计划 |
| (l) | MOL/REF/25/TRA/03 | 制冷剂管理计划: 技术训练 |
| (m) | MOL/REF/25/TRA/04 | 制冷剂管理计划: 监测 ODS |
| (n) | PER/REF/21/TRA/21 | 制冷剂管理计划: 技术训练 |
| (o) | PER/REF/21/TRA/23 | 制冷剂管理计划: 海关训练 |
| (p) | STV/REF/25/TRA/03 | 制冷剂管理计划: 监测 ODS |

4. 要求环境规划署澄清南太平洋和“菲律宾传播知识项目 (PHI/SEV/11/TAS/23)” 的状况。
5. 要求环境规划署向会议提交下述文件副本或解释为什么没有按照计划提交下述文件：
 - (a) 制冷方面良好做法国家训练班训练模式 (GLO/REF/19/TRA/97)
 - (b) 拟定宣传文件和个案研究报告 (GLO/SEV/19/TRA/109)
 - (c) 支助国家制冷讲习班 (KEN/REF/10/TRA/05)
6. 注意到环境规划署拥有的 353,982 美元是一年多以前已完成的项目余额，要求环境规划署在财会方面完成这些项目，从而将不需要的余额退还基金，以用于重新规划。
