



联合国
环境规划署

Distr.
LIMITED
UNEP/OzL.Pro/ExCom/29/10
25 October 1999
CHINESE

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第二十九次会议
1999 年 11 月 24 日至 26 日，北京

关于第 5 条国家 ODS 停用情况的报告：
第 28/25 号决定的执行情况

导言

执行委员会第二十八次会议审议了关于第 5 条国家截至 1998 年 12 月 31 日停用消耗抽样物质（ODS）情况的报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/28/14），随后决定如下：

A. 为了帮助规划下一个三年期的活动：

请各执行机构与它们负责为其举办体制建设项目的国家的臭氧机构进行合作，并与其他机构相协作，以便分析该国在以下方面的基准数据：

- (i) 每个行业的基础耗量；
- (ii) 每个行业通过执行已经核准的投资项目预计将减少的基准耗量；
- (iii) 关于耗量在制造业与制冷行业维修/现场安装之间的分配情况的估计数；

各执行机构应向执行委员会第二十九次会议提交初步报告，并向第三十次会议提交最后报告。

B. 为了澄清和以下据信是反常的现象有关的数据：

(i) 已核准项目的停用量超过基准耗量；和(ii) 在至少过去 12 个月中为有关国家核准的经费仅有很小一部份（30%或更少）已经支付：

请秘书处指明具有这些据信是反常的现象的国家（以情况报告为依据）；

还请秘书处要求这些国家：

- 解释出现上文(i)段所述反常现象的原因；
- 关于上文(ii)段所述反常现象，澄清付款率低的原因，说明在适当情况下可能需要提供什么样的援助来克服问题，问题什么时候可以解决，以及这些国家是否有能力吸收更多的项目。

根据上文 B 节所述，秘书处应向执行委员会第二十九次会议提交关于其调查结果的报告。

（第 28/25 号决定）

第 28/25 号决定 A 部分（各执行机构提交报告）的执行情况

1. 为贯彻第二十八次会议的决定，基金秘书处于 1999 年 7 月 30 日向各执行机构通报了为执行该决定 A 部分所需要采取的行动，并于 1999 年 9 月 22 日发出了一份提醒通知。

2. 在编写本文件的时候，基金秘书处已经收到环境规划署/技工经部提交的该组织为其管理体制建设项目的某些国家的初步数据，并正在等待其他国家的答复。环境规划署/技工经部通知说，发现一些国家的数据与其基准数据不一致，并正在进行核查。

3. 环境规划署提交的数据在大多数情况下根据第 28/25 号决议 A 部分要点(i)和(iii)注明了基准耗量在行业之间的分布情况，并注明了制冷行业的耗量在制造业和维修业之间的分布情况。

4. 环境规划署的数据没有按照第 28/25 号决定 A 部分要点(ii)的规定注明投资项目对基准数据产生的影响。

5. 工发组织向基金秘书处递交了从下列国家收到的数据：埃及、前南斯拉夫的马其顿共和国和罗马尼亚，并正在等待该组织为其管理体制建设项目的其他国家的答复。

6. 马其顿提交的数据执行了第 28/25 号决定 A 部分要点(i)和(iii),但没有执行关于说明投资项目对基准数据所造成影响的要点(ii)。
7. 埃及的数据仅反映了以核准项目的执行情况和付款情况,但没有执行第 28/25 号决定中 3 个要点中的任何一个。
8. 秘书处没有收到世界银行和开发计划署提交的任何数据。

第 28/25 号决定 B 部分的执行情况

1. 第二十八次会议结束之后,秘书处查明有 19 个国家的数据存在不合规定,并请这些国家予以澄清。在编写本文件时已有 17 个国家作出答复。
2. 下表总结了收到的数据以及秘书处的评论。

一. 在核准的 CFC 停用量和基准数据之间发现的不合规定之处

1. 秘书处向其发出询问的国家和有关的国家数据：

国家	截至 1998 年 12 月 31 日核准的 CFC 停用量 (ODP 吨)	基准数据 (各类 CFC) (ODP 吨)	国家方案的核准日期	国家方案开列的耗量 (ODP 吨)	是否收到答复
喀麦隆	427	256.9	1993	280.4	否
厄瓜多尔	417	301.4	1992	694	否
埃及	2,656	1,668	1992	1,468.7	是
加蓬	12	7.4	1997	79.7	是
加纳	366	35.6	1992	96.6	是
危地马拉	159	144.8	1993	275.7	是
印度尼西亚	4797	1,293.7	1994	5339	是
牙买加	109	98.2	1996	149.8	是
约旦	1,052	673.3	1993	674	是
肯尼亚	205	185.4	1994	47	否
马来西亚	3,354	3271	1992	3,420.5*	是
毛利求斯	38	28.2	1993	60.9	是
罗马尼亚	1,069	495.7	1995	1,431.3	是
突尼斯	932	870.1	1996	508.1	是

* 在 1995 年经过订正的国家方案。

2. 收到的答复概述：

喀麦隆

上报的 CFC 数据之所以出现不合规定之处，是由于项目执行中的拖延。

为制冷行业核准的两个项目共将停用 150 ODP 吨，其中之一已经完成，停用了 65 ODP 吨，另一个项目在执行中遇到拖延，因此，所涉企业仍在制造 CFC 设备。

为泡沫塑料行业核准的两个项目共将停用 250 ODP 吨 CFC-11，已经开始向所涉企业运送设备。

喀麦隆认为，多边基金资助的项目在停用 CFC 方面出现了积极迹象，随着时间的推移，所指出的数据不合规定现象将消失。

因此，估计喀麦隆将在 2001 年之前全部停用 CFC-11，并使把继续使用的 CFC-12 限制在最低数量。

埃及

国家方案中上报的 CFC 耗量是初步收集的数据。自从编制了国家方案以来，除了泡沫塑料和制冷行业每年耗量的全面增长之外，还有更多的企业被包括在内。

因此，（国家方案中）这些原来没有考虑在内的增长据估计使 CFC 耗量比方案中上报的数据增加了一倍。

加蓬

该国提供的资料没有直接回答秘书处的问题，但值得指出的是，臭氧秘书处计算的官方基准数据大大低于 1997 年核准的国家方案中的各类 CFC 耗量，前者为 7.4 ODP 吨，后者为 79.7 ODP 吨。

评论： 秘书处发现这次提交的数据（10.7 ODP 吨）与臭氧秘书处计算的基准耗量数据（7.4 ODP 吨）之间存在不一致，已经提请加蓬政府和臭氧秘书处予以注意。

加纳

在 1991—1993 年期间执行的 4 个泡沫塑料项目用二氯甲烷替代了 CFC-11，从而避免使用 316 ODP 吨 CFC-11，而不是像多边基金通常计算的那样为停用 24 吨。加纳在计算已完成项目在改进维修行业的维修和保养做法方面所产生的影响时也采用了同样的方式，计算出的影响是 50 ODP 吨。这使核准的总停用量达 366 ODP 吨。

评论： 秘书处告知加纳政府和开发计划署，多边基金在记录停用项目的影响时采用的是实际停用的数量，而不是避免使用的数量。

危地马拉

必须意识到从执行委员会核准项目到项目执行和完成之间的时间差。例如，1994 年核准的两个投资项目（Refrigua 和 Imca）到 1997 年 4 月才完成。

在 1995—1997 年期间，国内生产总值的增长率为 3.4%，购物中心、旅馆、快餐馆和食品包装设施的数目大幅度增加。

1995—1997 年期间的平均耗量来自海关的统计，应该为 251.50 ODP 吨。

评论： 上报的基准耗量（251.50 ODP 吨）与臭氧秘书处上报的基准数据（144.8 ODP 吨）不符。已将此情况通报危地马拉政府和臭氧秘书处。

印度尼西亚

在过去，CFC 耗量数据是从供应商那里收集，但现在出现了新的 CFC 进口商，其中一些可能从事非法贩运。因此，CFC 的价格非常低廉，已经对停用工作造成不利影响。

CFC 耗量在 1993—1996 年期间有所增加，而开始时的数据收集工作不太充分。

臭氧办公室随后改变了收集 CFC 耗量数据的方式，把从单一来源收集改为从不同来源收集。

评论： 提交的数据与基准数据相比有很大不同，臭氧秘书处上报的基准数据为 1,293.7 ODP 吨，而现在提交的数据则为 7,989 ODP 吨。已经提请印度尼西亚政府和臭氧秘书处注意这一情况。

牙买加

截至 1998 年 12 月核准的 ODS 停用总量为 109 ODP 吨，其中包括 1 个追补供资的泡沫塑料项目。因此，从国家方案上报的 165 ODP 吨中扣除了 81 ODP 吨。93 ODP 吨的基准耗量包括两个虽然得到核准但是没有执行的项目。

约旦

海湾战争迫使人们移居别处，导致人口增加，从而出现了新的使用 ODS 的小型工厂。因此，CFC 耗量也有所增加。

于 1990 年为编制国家方案所进行的普查没有把商用制冷设备制造设施包括在内，也没有把 CFC 年耗量不足 20 ODP 吨的低 ODS 耗量隔温泡沫塑料制造厂商和气雾剂装灌厂商包括在内。这些增加的企业是于国家方案编制完成之后，在宣传活动中发现的。

有些公司之所以不愿意上报当前的数据，部分原因在于不愿增加税务负担，另一部分原因是对《蒙特利尔议定书》的规定缺乏了解。

数据收集方面的这种情况已经有所改善。

马来西亚

大多数项目是 1994—1997 年期间核准的。由于缺乏执行停用项目的专门技术知识和经验，项目通常需要至少两年的时间才能完成。1997 年发生的经济危机使得包括合资企业和中小企业在内的很多工业缺乏足够的资金来执行改造项目，使情况更为恶化。因此，很多工业在项目完成之前继续使用 CFC，致使 1997 年的耗量略有增加。这一因素也促使马来西亚的基准耗量数据上升。

然而，截止 1998 年 12 月，已经 57 个投资项目得到完成，共停用 2,798.9 ODP 吨 CFC，促使 1998 年的 CFC 耗量大幅度降低。多边基金提供的资助得到充分利用，并为马来西亚的国家停用方案作出了贡献。

不应把基准数据作为衡量多边基金效力的唯一指标，而是应该同时考虑其他因素，例如经济和社会影响。马来西亚政府决心实现在 2005 年把耗量降低 50% 的目标，但同时也希望确保该国经济的复苏和恢复稳定。

然而，马来西亚政府已经采取了以下政策措施：

1. 消防局于 1990 年 6 月 6 日发布行政命令，禁止在租用的设施中使用哈龙。
2. 马来西亚工业发展管理局于 1992 年 12 月 8 日发布行政命令，禁止在投资兴建的制造业新设施中使用（附件一中开列的）CFC（禁止新工厂使用 CFC）。
3. 1993 年发布的环境质量命令，其中禁止在气雾剂和泡沫塑料行业使用各类 CFC。
4. 国际贸易和工业部于 1999 年 4 月 7 日实行了审批制度，通过许可证制度和配额来管制各类 CFC 的进口，以便减少进口以及与非缔约国之间的贸易。

毛利求斯

在 1995 年完成的两个项目共停用了 38 ODP 吨 CFC。在更多的项目得到核准和执行之后，将停用剩余的 28.2 ODP 吨（停用量等于基准耗量）。

罗马尼亚

1993 至 1997 年期间，由于为了维修旧的设备需要更多的 CFC，而且罗马尼亚进口的二手设备有所增加，致使进口数量上升。

为国家方案收集的数据不充分，例如，国家方案的第一版没有把泡沫塑料行业包括在内。

项目的执行经常受到拖延。但是，罗马尼亚政府于 1996 年 9 月对 CFC 进行了严格管制；水、森林和环境部的第 506/1996 号环保条例对 ODS 的进出口进行了管制。

突尼斯

基准数据为他 870 ODP 吨，是 1995—1997 年期间的平均耗量，并不是准确的年度耗量。实际上，如果把核准的 932 ODP 吨与 1997 年较高的 970.2 ODP 吨耗量数字加以比较，显示核准的总耗量数字较低。

932 ODP 吨等于截至 1998 年 12 月 31 日所核准的所有项目的总停用量。1997 年又确定了一些项目，这些项目在 1998 年提交并得到核准，但在过去三年内没有被考虑在内。

由于泡沫塑料行业的扩展以及在该行业查明一些新的设备，耗量有所增加。

但是，如果把所有已经核准、完成和执行中的项目考虑在内，再加上对进口实行的

管制，突尼斯将在 1999 年减少其 CFC 耗量并实行冻结。

二. 在低付款率方面发现的不合规定之处

1. 1. 秘书处向其发出询问的国家和有关的国家数据：

国家	截至 1997 年 12 月 31 日核准的经费 (美元)	截至 1998 年 12 月 31 日支付的经 费 (美元)	%	是否收到答复
巴哈马	332,900	98,760	30%	是
尼加拉瓜	156,000	46,910	30%	是
巴基斯坦	9,716,330	1,479,754	15%	是
巴拉圭	544,900	85,096	16%	是
多哥	100,000	30,000	30%	是

2. 收到的答复概述：

巴哈马

情况报告中上报的付款数字很低，原因是执行情况 and 付款情况的记录之间存在时间差。截至 1998 年 12 月 31 日的实际付款数应该是 242,300 美元，相当于截至 1997 年 12 月 31 日核准的经费总额的 73%。

尼加拉瓜

在截至 1997 年 12 月 31 日核准的经费总额中，截至 1998 年 12 月 31 日的付款额应该比报告数字超出 72,400 美元，这个数字来自 1998 年体制建设项目的实际支出。因此，付款额与核准经费总额之间的比率将是 44% (69,310 美元/156,000 美元)，高于第 28/25 号决定所规定的 30% 的下限。

巴基斯坦

付款预提的原因包括：

- 世界银行在进口关税问题和其他问题于今年得到解决之前无法开始付款；
- 所涉行业和世界银行的金融代理人（国家发展融资公司）所需要的学习时间超过预计；
- 出现需要重新评估的新技术；

- 市场上出现价格低廉的消耗臭氧层物质（ODS）；
- 担心成为制冷行业中第一个进行改造的企业；
- 所涉行业在接受新开发的替代物和新技术方面踟躇不前；
- 由于需要挑选设备供应厂商、最后确定设备规格以及进行技术和财务评估，在项目执行之前需要较长的时间来进行筹备。

为克服问题提供的协助：

- 在执行已经核准的停用项目方面遇到的主要障碍是为进口利用多边基金赠款购置的设备缴纳关税问题。这个问题已在今年得到解决。
- 由于实行了许可证制度，现在能够在巴基斯坦国内核查 ODS 的不受限制的供应情况和进口情况。

问题何时能够得到纠正：

- 世界银行预计，随着消除障碍并解决在学习过程中出现的困难，付款率将大大提高。该机构希望在今后 18 个月内使项目的执行工作走上正轨。
- 在工发组织援助的项目中，其中一个为其中为 Riaz Electric 一有限公司举办的项目已经进口了设备。此外，已经为以下 4 个企业的项目最后确定了设备规格并签署了执行工作安排：(i) Pak Elecktron 有限公司；(ii) 拉合尔的 Treet Corporation 有限公司；(iii) 海得拉巴的 Treet Corporation 有限公司；和(iv) Hirra Farooq's 有限公司。上述项目预计将在今后 18 个月左右得到执行。

巴基斯坦是否具备吸收更多项目的能力：

- 巴基斯坦具备举办新的和新型项目（例如铁路项目）的能力，并希望通过改进付款情况和政府作出的承诺来显示这种能力，例如实施许可证制度和其他措施。

巴拉圭

该国的答复没有提供任何有关的数据。因此，秘书处请开发计划署提供项目执行数据，因为该机构的泡沫塑料项目是巴拉圭当前各项目中的最大项目（在 544,900 美元的经费总额中占 405,000 美元）。开发计划署报告说，由于以下原因，在项目的付款中出现拖延：在向项目工地运送设备方面进度迟缓；当地工程（通风）进度缓慢；经费报销请求提交过迟。

尽管如此，开发计划署报告说，已经在 1998 年支付了 60,239 美元，并预计在 1999 年再支付 30,000 美元。

多哥

1998 年 2 月以来，该国政府连续发生了 4 次改组，很多决策被推迟。为执行体制

建设项目与环境规划署达成的协议备忘录直到 1998 年 12 月才得到签署, 1999 年 2 月支付了第一笔经费。

建议

A 部分

1. 应赞扬环境规划署和工发组织为提交它们为其管理体制建设项目的国家的初步数据所进行的努力。

环境规划署和工发组织在编写其提交第三十一次会议的最后报告时应: a) 完成数据收集工作并核查收到的数据; b) 根据第 28/25 号决定中开列的 3 个要点提供分析结果。

2. 谨建议执行委员会促请开发计划署和世界银行充分执行第 28/25 号决定 A 部分, 向第三十次会议提交初步报告, 并向第三十一次会议提交最后报告。

B 部分

3. 谨建议执行委员会注意到数据存在不合规定之处的各国所作答复。
