



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/99
9 février 2021

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quatre-vingt-sixième réunion
Montréal, 2 – 6 novembre 2020
Reportée: 8 – 12 mars 2021¹

**AMENDEMENTS AU PROGRAMME DE TRAVAIL
DE LA BANQUE MONDIALE DE L'ANNEE 2020**

Note du Secrétariat

1. Tel que l'explique le paragraphe 8 du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/31, Aperçu des questions soulevées pendant l'examen des projets, la Banque mondiale a communiqué des amendements au programme de travail pour l'année 2020 pour examen du Comité exécutif à sa 86^e réunion, contenant les deux demandes de financement suivantes : préparation d'un plan de gestion de la réduction des HFC en Malaisie et préparation d'un plan de gestion de l'élimination de la production de HCFC (PGEPH) en Inde.
2. Pendant l'examen des projets, le Secrétariat a relevé qu'aucun des deux projets ne satisfaisait aux exigences de présentation du Comité exécutif pour les raisons suivantes :
 - (a) Au moment de la communication de la demande de préparation de projet pour un plan de réduction des HFC en Malaisie, le pays n'avait pas encore ratifié l'Amendement de Kigali, alors qu'il s'agit d'un prérequis à la présentation des demandes relatives aux HFC, conformément à la décision 79/46(b)(iii) ;² et

¹ A cause du coronavirus (COVID-19)

² Un financement pourrait être accordé pour la préparation de plans nationaux de mise en œuvre afin de respecter les premières obligations de réduction dans le cadre de la réduction des HFC, au plus tôt cinq ans avant lesdites obligations, une fois l'Amendement de Kigali ratifié par le pays concerné et sur la base des lignes directrices qui seront approuvées.

- (b) La préparation du projet pour le PGEPH en Inde ne pouvait être demandée qu'après la réalisation d'un audit technique, conformément à la décision 32/78.³

3. Sur la base de ce qui précède, le Secrétariat n'a pas publié les amendements au programme de travail de la Banque mondiale pour l'année 2020 à la 86^e réunion.

4. Le gouvernement de la Malaisie a ultérieurement, le 21 octobre 2020, ratifié l'Amendement de Kigali ; la demande de financement pour la préparation du projet de plan de réduction des HFC était donc admissible. Comme les amendements au programme de travail de la Banque mondiale pour l'année 2020 n'ont pas été publiés, le Secrétariat a seulement pu communiquer la demande dans la section sur les Demandes de financement préparatoire des plans de réduction des HFC incluses dans les programmes de travail du PNUD, du PNUE, de l'ONUDI et du gouvernement de l'Allemagne du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/31. Dans ce document, le Comité exécutif a été invité à examiner les demandes pour la préparation de plans de gestion de la réduction des HFC pour les 24 pays figurant au tableau 1 (dont la demande du gouvernement de la Malaisie), dès que les lignes directrices pour le financement de la préparation des plans de gestion de la réduction des HFC auront été approuvées, conformément à la décision 84/54(a)(iii).

5. Ensuite, au cours du processus d'approbation intersessions établi pour la 86^e réunion,⁴ le Comité exécutif a convenu d'examiner toutes les questions présentées dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/31 à l'exception des demandes de préparation de projet pour les plans de réduction des HFC soumis dans le cadre de la coopération bilatérale du gouvernement de l'Allemagne, des amendements au programme de travail du PNUD, du PNUE et de l'ONUDI pour l'année 2020 et pour la Malaisie soumis par la Banque mondiale, qui seraient transmis à la 86^e réunion reportée pour examen approfondi.⁵

6. Compte tenu de ce qui précède, le présent document est publié pour examen à la 86^e réunion reportée.

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT DU FOND

7. La Banque mondiale demande au Comité exécutif d'approuver le montant de 250 000 \$US, plus les coûts d'appui d'agence de 17 500 \$US, pour les amendements à son programme de travail pour 2020 qui figurent au tableau 1.

Tableau 1 : Amendements au programme de travail de la Banque mondiale pour l'année 2020

Pays	Activité/Projet	Montant demandé (\$US)	Montant recommandé (\$US)
ACTIVITÉS RECOMMANDÉES POUR EXAMEN INDIVIDUEL			
Préparation de projet pour les plans de gestion de la réduction des HFC			
Malaisie	Préparation d'un plan de gestion de la réduction des HFC	250 000	*
	Total partiel	250 000	*
	Coûts d'appui à l'agence	17 500	*
	Total global	267 500	*

* Pour examen individuel

³ Au sujet des délais d'approbation du financement de la préparation de projets dans le secteur de la production des SAO, le Comité exécutif a décidé que la procédure actuelle d'approbation du financement de la préparation de projet après l'achèvement de l'audit technique devrait continuer de s'appliquer.

⁴ Tenu du 10 novembre 2020 au 14 décembre 2020.

⁵ Paragraphe 120 du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/IAP3.

ACTIVITÉS RECOMMANDÉES POUR EXAMEN INDIVIDUEL

Préparation de projet pour les plans de gestion de la réduction des HFC

Description du projet

8. La Banque mondiale a présenté une demande de préparation d'un plan de gestion de la réduction des HFC en Malaisie en tant qu'agence d'exécution, comme indiqué au tableau 1. La proposition de projet figure dans l'Annexe I au présent document.⁶

Observations du Secrétariat

9. La Banque mondiale, en tant qu'agence d'exécution désignée, a présenté une description des activités nécessaires pour la préparation d'une stratégie globale pour la réduction des HFC en Malaisie incluant les coûts correspondants de chaque activité en utilisant le format des demandes de préparation de projet pour les phases des plans de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH). La communication incluait des informations relatives aux importations estimées de HFC et de mélanges de HFC pour 2015 à 2018 sur la base d'informations et de données collectées pendant la mise en œuvre des activités habilitantes ; de la liste des activités pour la préparation du projet, comprenant la mise à jour de l'étude de consommation de HFC ; de l'élaboration de la stratégie de réduction des HFC incluant des consultations des parties prenantes ; et de l'élaboration des activités d'investissement et d'assistance technique dans les secteurs consommateurs de HFC.

10. Le montant demandé pour la préparation du plan de réduction des HFC s'appuyait sur le financement pour les activités habilitantes (contenu dans la décision 79/46(c)). Le Secrétariat a noté que les montants de financement des demandes de préparation de projet sont informatifs, puisque les montants réels seront décidés lorsque le Comité exécutif examinera le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88, Projet de lignes directrices pour la préparation des plans de réduction des HFC pour les pays visés à l'Article 5 (décision 84/54(a)).

11. Bien que le niveau réel de financement pour la préparation des plans de gestion de la réduction des HFC reste à déterminer, le Secrétariat a examiné la communication en s'appuyant sur son expérience de l'examen des demandes de préparation de PGEH, et en tenant compte des orientations et des décisions adoptées par le Comité exécutif pour de tels projets. À la suite de cet examen, le Secrétariat a noté que la présentation de la demande pour la Malaisie satisfaisait aux exigences de présentation puisque le pays avait ratifié l'Amendement de Kigali, et qu'elle comprenait une lettre de confirmation indiquant l'intention du pays de prendre rapidement des mesures de réduction des HFC. Les activités indiquées pour la préparation du projet étaient également semblables à celles requises pour la préparation des PGEH ; certaines activités ressemblaient à celles incluses dans le cadre des activités habilitantes pour la réduction des HFC pour lesquelles un financement avait déjà été accordé et qui sont actuellement en cours.

12. La Banque mondiale a expliqué que la préparation du projet pour la stratégie globale de réduction des HFC en Malaisie s'appuierait sur les activités mises en œuvre au titre des activités habilitantes, car il s'agissait des premières actions associées à la réduction des HFC et qu'elles avaient contribué à la ratification de l'Amendement de Kigali. L'approbation du financement pour la demande à la 86^e réunion permettra la mise en œuvre de la réduction des HFC d'ici 2022, et l'atteinte de la conformité à l'Amendement de Kigali.

⁶ La proposition de projet telle que présentée a été extraite des amendements au programme de travail de la Banque mondiale pour l'année 2020 communiqués en septembre 2020.

13. Le Secrétariat a informé la Banque mondiale qu'il sera incapable de formuler une recommandation relative à cette demande puisque les lignes directrices relatives au financement de ces demandes seront débattues à la 86^e réunion.

Recommandation du Secrétariat

14. Le Comité exécutif peut souhaiter considérer, conformément aux délibérations au titre du point 9(a) de l'ordre du jour, Aperçu des questions soulevées pendant l'examen des projets, et du point 13(c) de l'ordre du jour, Projet de lignes directrices pour la préparation des plans de réduction des HFC pour les pays visés à l'Article 5 (décision 84/54(a)), la demande de préparation de projet pour les plans de gestion de la réduction des HFC en Malaisie comme indiqué au tableau 1.

Annex I

REQUEST FOR PROJECT PREPARATION OF STAGE I KIGALI HFC PHASEDOWN MANAGEMENT PLAN FOR MALAYSIA (Extract from the World Bank's work programme amendments for 2020)

Background

The Government of Malaysia is fully committed to the Montreal Protocol (MP) and the Climate Change Convention. It acceded to both the Vienna Convention for the Protection of the Ozone Layer and the Montreal Protocol on Substances as well as all the subsequent amendments as indicated in Table 1. Malaysia was expected to ratify the Kigali Amendment in 2020 after the Cabinet approved the ratification in early 2020. However, the change in government leadership in March 2020 requires the new Cabinet to re-approve the ratification. The Ministry of Environment and Water had already restarted the process and now expect the ratification would take place in early 2021.

Table 1: Malaysia Ratification Dates - Vienna Convention, MP, and Amendments

Instrument	Date of Ratification
Vienna Convention	29-Aug-1989
Montreal Protocol	29-Aug-1989
London Amendment	16-Jun-1993
Copenhagen Amendment	5-Aug-1993
Montreal Amendment	26-Oct-2001
Beijing Amendment	26-Oct-2001
Kigali Amendment	Expected early 2021

As of 1 January 2010, Malaysia has fulfilled its commitment to phase out consumption of all controlled substances with the exception of hydrochlorofluorocarbons (HCFCs).

Findings from Enabling Activities for HFC Phasedown in Malaysia

The enabling activities for HFC phasedown in Malaysia was approved by the 80th ExCom (decision 80/52) and completed in June 2020.

HFC Consumption in Malaysia

Based on the information and data collected during the implementation of the enabling activities, total consumption of HFCs from 2015 through 2018, grouped into pure HFCs and HFC blends, are shown in Table 2. The import data collected from both the primary and secondary sources indicate that only 11 out of the total 18 pure HFCs controlled by the MP were imported during 2015–2018. In addition to pure HFC imports, Malaysia also imported 19 HFC blends during the same period. Malaysia does not produce HFCs.

Table 2: Consumption of Bulk HFCs and HFC Blends from 2015 to 2018 (MT)

Chemical	2015	2016	2017	2018
Pure HFCs	3,067.45	4,124.54	4,313.48	4,552.96
HFC blends	3,822.00	3,790.58	3,901.75	3,813.25
Total	6,889.45	7,915.12	8,215.23	8,366.21

Major consumption of HFCs can be classified into six sectors: (a) AC, (b) refrigeration, (c) mobile AC, (d) foam, (e) fire protection, and (f) solvent cleaning as depicted in Figure 1.

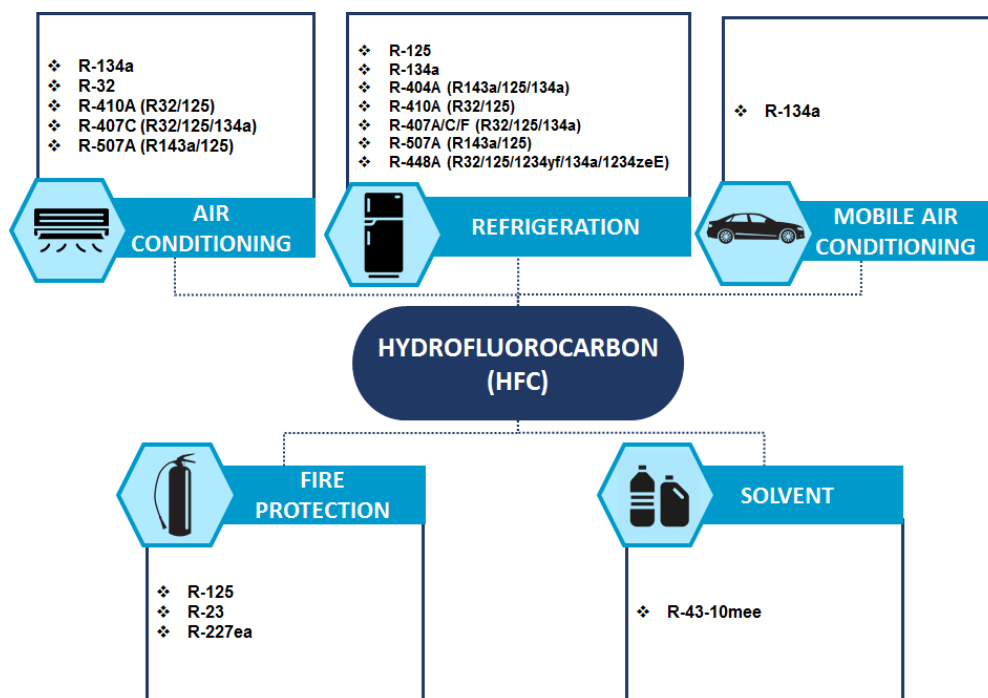


Figure 1: HFC Consumption by Industry Sector

Kigali HFC Baseline for Malaysia

According to the Kigali Amendment, the HFC baseline consumption for Malaysia (as an Article 5, Group 1 country) will be determined by the average HFC consumption between 2020 and 2022 plus 65 percent of the GWP of the HCFC baseline. The calculated GWP of 65% of HCFC consumption baseline of Malaysia is 8.20 million tons CO₂ equivalent.

The average HFC consumption between 2020 and 2022 is estimated from the data collected from 2015 through 2018 with the assumption that HFC consumption for each subsector/application will follow the same growth rate. The average HFC consumption for the baseline period (2020 to 2022) is estimated to be 10,631.31 MT, which is equivalent to 21.93 million tons of CO₂ equivalent (mtCO₂e). Thus the estimated HFC baseline for Malaysia is 30.13 mtCO₂ (21.93 mtCO₂ from HFCs and 8.20 mtCO₂ from 65 percent of the HCFC baseline).

HFC Projection under Business-as-Usual Scenario

Based on the 2015-2018 consumption data and growth rate in each application, consumption forecast in key sectors under the business-as-usual (BAU) scenario from 2018 to 2045 is shown in Figure 2 below.

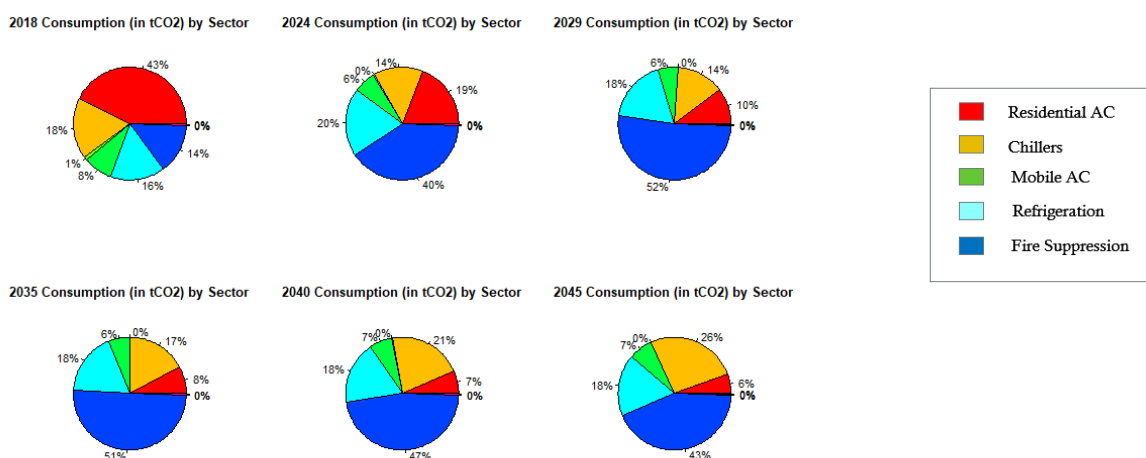


Figure 2: 2018 versus Projected 2024 Consumption in Key Sectors under BAU Scenario

Under the BAU scenario, Malaysia HFC consumption would quickly grow and exceed the freeze target in 2024 as shown in **Table 3**.

Table 3: HFC Consumption under the BAU Scenario (million tCO₂)

million tCO ₂	2018	2024	2029	2035	2040	2045
HFC Consumption (BAU)	16.32	32.21	50.52	70.30	92.51	123.58

Phasedown Intervention

The study developed under the HFC enabling activities considers sector-specific interventions from 2024 to 2045 to support full compliance with all the phasedown targets during the same period. Considering the likely technology pathways that the sectors and applications will follow under the BAU scenario, and taking into account the Stage II HPMP, a series of interventions in the key HFC sectors and subsectors are considered for each major control period of the KA that would enable Malaysia to, at a minimum, comply with the estimated baseline consumption and subsequent reductions up to the final 2045 reduction step. HFC consumption projections for the four scenarios described earlier are shown in Figure 3. All proposed scenarios would secure Malaysia's full compliance with its estimated phasedown obligations under the KA.

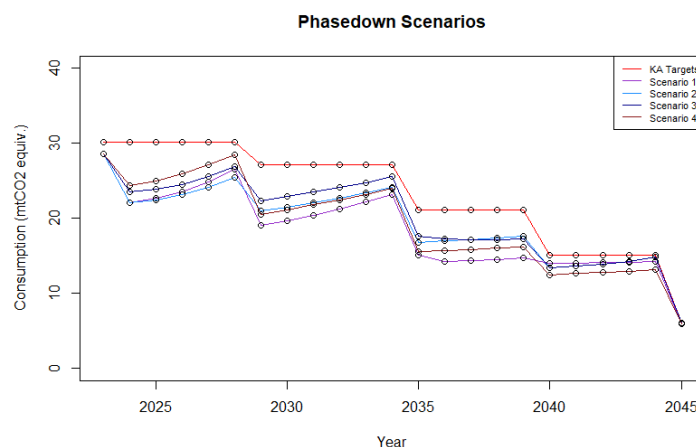


Figure 3: Malaysia's HFC Phasedown Schedule against Intervention Scenarios

However, the COVID-19 pandemic could depress the demand for HFCs and HFC-based equipment during the baseline years (2020–2022). This could result in a lower HFC baseline than the estimate presented above. Phasedown options that are more aggressive than those considered may be required if the demand is restored to normal levels after the baseline years.

Objectives

The Stage I Kigali HFC Phasedown Management Plan (KPMP), to be developed under this activity, will support Malaysia in meeting its compliance with the first two target steps: freeze by 2024 and 10% reduction by 2029. It will serve as the platform for reflecting Malaysia's evolving situation while proposing needed investment, policy, and technical assistance interventions for achieving sustainable HFC reductions.

Proposed approach and activities

The proposed approach includes the following activities:

- (i) Update Malaysia HFC survey (inclusion of 2019 and 2020 HFC consumption) and analyze the impact of COVID-19 pandemic that may depress the demand of HFCs and HFC-based equipment during the baseline years (2020 – 2022), resulting in a lower HCFC baseline than the previous estimate. Update HFC consumption projection for the immediate period (2024 – 2029) after the baseline years in case the demand returns to normal post COVID-19 pandemic.
- (ii) Develop sector policies and plans to curb the demand of HFC for the fire suppression sector and refrigeration and air-conditioning sectors which are identified as major and high growth HFC consumption sectors by the previous study undertaken as part of the HFC enabling activities. Conduct comprehensive surveys of manufacturing and servicing enterprises in these sectors;
- (iii) Develop investment and technical assistance activities in the manufacturing and servicing fire suppression and, refrigeration and air-conditioning sectors including technical and financial viability of recovery, recycle and disposal of HFCs;
- (iv) Develop HFC quota allocation options and procedures for consideration of DOE, METI and Customs Department and action plan for implementing the new WCO HS system for HFCs will enter into force in 2022.

Estimated budgets

Activities	Unit cost (US\$)	No.	Budget(US\$)
National workshops	10,000	2	20,000
National consultant service			100,000
International consultant service			30,000
Domestic travel	600	10	6,000
International travels and accommodation	8,000	4	32,000
Industry consultation workshops	4,000	6	24,000
Communication, translation, printing, etc.			5,500
Review the consultant's report and finalize the KPMP document			10,000
Sub-total			227,500
Contingency (~10%)			22,500
Total			250,000