



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/98/21
22 May 2026



RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Девяносто восьмое совещание
Монреаль, 22-26 июня 2026 года
Пункт 8 с) предварительной повестки дня¹

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БАГАМСКИЕ ОСТРОВА

Данный документ включает замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- | | | |
|--|--------------|-------------------|
| • План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, второй транш) | ЮНЕП и ЮНИДО | Общее утверждение |
|--|--------------|-------------------|

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/98/1

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Багамские Острова

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап II)	ЮНЕП (ведущее), ЮНИДО	90-е	100%-й поэтапный отказ к 2030 году

ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (Приложение С, Группа I)	Год: 2025	0,84 тонны ОРС
--	-----------	----------------

ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)							Год: 2025
Вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильные установки		Растворители	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслу- живание		
ГХФУ-22					0,84		0,84

ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:		4,81	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ			
Уже утверждено:		4,81	Осталось:
			0

УТВЕРЖДЕННЫЙ БИЗНЕС-ПЛАН		2026	2027	2028	Итого
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,40	0,00	0,72	1,12
	Финансирование (в долл. США)	85 315	0	153 680	238 995
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,70	0,00	0,00	0,7
	Финансирование (в долл. США)	145 057	0	0	145 057

ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2022	2023– 2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Итого
Потребление (в тоннах ОРС)	Предельные уровни, предусмотренные Монреальским протоколом		3,13	3,13	1,56	1,56	1,56	1,56	1,56	0,00	н/п
	Максимально допустимое		3,13	3,13	1,56	1,56	1,56	1,56	1,56	0,00	н/п
Суммы, утвержденные в принципе (в долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	81 200	0	75 500	0	0	136 000	0	68 900	361 600
		Вспомог. расходы	10 556	0	9 815	0	0	17 680	0	8 957	47 008
	ЮНИДО	Расходы по проекту	97 000	0	133 080	0	0	0	0	0	230 080
		Вспомог. расходы	8 730	0	11 977	0	0	0	0	0	20 707
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)		Расходы по проекту	178 200	0							178 200
		Вспомог. расходы	19 286	0							19 286
Общий объем средств, рекомендованных для утверждения на настоящем совещании (в долл. США)		Расходы по проекту				208 580					208 580
		Вспомог. расходы				21 792					21 792

Рекомендация секретариата:	Общее утверждение
----------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Багамских Островов ЮНЕП в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила запрос на финансирование второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 230 372 долл. США, состоящую из 75 500 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 9 815 долл. США для ЮНЕП и 133 080 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 11 977 долл. США для ЮНИДО². Представленный документ включает доклад о ходе освоения первого транша, доклад о результатах проверок потребления ГХФУ за период 2021–2025 гг. и план освоения транша на 2026–2028 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Правительство Багамских Островов сообщило о потреблении 0,84 тонны ОРС ГХФУ в 2025 году, что на 82,5 % ниже базового уровня потребления ГХФУ в стране, установленного для соблюдения обязательств. Потребление ГХФУ в 2021–2025 годах представлено в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в 2021–2025 годах на Багамских Островах (данные в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2021	2022	2023	2024	2025	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)	45,92	11,45	44,36	35,45	15,27	87,45
Тонны ОРС	2,53	0,63	2,44	1,95	0,84	4,81

3. На Багамских Островах ГХФУ применяются только в секторе обслуживания холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха (ХКВ). Потребление ГХФУ колебалось в период с 2021 по 2025 год, что в значительной степени определялось экономическими условиями после пандемии COVID-19. Несмотря на эти колебания, страна превысила свой целевой показатель поэтапного отказа в 67,5 % сокращения от базового уровня и осталась в пределах допустимого предельного уровня потребления в 1,56 тонны ОРС на 2025 год. В то же время постепенно осуществляется переход на энергоэффективные альтернативы с низким потенциалом глобального потепления (ПГП), включая R-454b, R-600a и R-290, который поддерживается усилиями правительства по укреплению подготовки технических специалистов и обновлению законодательной базы для ускорения внедрения альтернатив ГХФУ и ГФУ и связанных с ними технологий.

Доклад о реализации страновой программы

4. Данные о потреблении ГХФУ, предоставленные правительством Багамских Островов в своем докладе о реализации СП за 2025 год, согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

Доклад о проверке

5. В докладе о проверке подтверждается, что правительство внедряет систему лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ и что данные об общем потреблении ГХФУ, отраженные в отчетности по статье 7 Монреальского протокола за 2021–2025 годы, являются точными (как показано в таблице 1 выше). Проверка также показала, что Багамские Острова превысили свои обязательства по сокращению потребления ГХФУ до 3,13 тонны ОРС в период 2021–2024 годов и до 1,56 тонны ОРС (или менее) в 2025 году. Однако, несмотря на переход на систему

² Согласно письму от 19 марта 2026 года Министерства окружающей среды и природных ресурсов Багамских Островов в адрес секретариата.

«Электронного единого окна» (ESW) и частичную автоматизацию процесса таможенного оформления, ключевой проблемой, которая сохраняется, является то, что сопоставление квот, лицензий, заявок на отгрузку и счетов-фактур по-прежнему выполняется вручную, что создает риск человеческой ошибки при проверке данных. В отчете о проверке рекомендовано разработать автоматизированную систему для сопоставления квот, лицензий и счетов-фактур в момент выдачи разрешения на таможенное оформление, чтобы снизить вероятность ошибок в данных. ЮНЕП подтвердила, что правительство рассмотрит эту рекомендацию в рамках мероприятий этапа II ПОДПО.

Положение дел с реализацией этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

6. Этап I ПОДПО был завершен 30 июня 2023 года в соответствии с продлением, утвержденным Исполнительным комитетом решением 88/40. Доклад о завершении проекта был представлен 27 ноября 2023 года.

Доклад о ходе освоения первого транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

7. В ходе освоения первого транша Таможенный департамент разработал систему ESW для импорта всех ограниченных товаров. Национальный орган по озоновому слою (НООС) перешел на электронную систему лицензирования и квот в 2022 году.

8. Хотя в настоящее время национальная система сертификации отсутствует, такие учебные заведения, как Багамский технический и профессиональный институт и Общество инженеров по обслуживанию холодильного оборудования, предлагают курсы обучения по холодильной технике и выдают сертификаты по их прохождении. Эти программы согласованы с руководящими принципами ЮНЕП и разработаны НООС с уделением особого внимания надлежащей практике обслуживания холодильного оборудования, а также рекуперации, утилизации, повторному использованию и альтернативным технологиям.

9. Багамские Острова ратифицировали Кигалийскую поправку 30 мая 2023 года.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

10. В ходе освоения первого транша этапа II ПОДПО были реализованы следующие мероприятия:

- a) *совершенствование политической и нормативно-правовой базы*: подготовлен пакет законодательных актов для внесения поправок в Закон об ОРВ и нормативные акты по ОРВ, включая запрет на импорт ГХФУ с 1 января 2030 года, за исключением необходимых для обслуживания существующего оборудования; разработан обновленный кодекс практики для технических специалистов по безопасному использованию легковоспламеняющихся хладагентов; проведено три консультативных семинара;
- b) *контроль за импортом ГХФУ и оборудования на основе ГХФУ*: проанализирован и обновлен «Озоновый модуль»; разработана электронная система лицензирования и квот (e-LQS) для импорта/экспорта через ESW; проведено пять учебных занятий для НООС по системе ESW;

- с) *наращивание потенциала технических специалистов по холодильному оборудованию*: проведено одно совещание с ассоциацией ХКВ по плану реализации мероприятий ПОДПО и возможностям обучения; организовано три учебных занятия с участием 29 технических специалистов по ХКВ по вопросам надлежащей практики обслуживания и рекуперации и повторного использования хладагентов; проведен анализ рынка, при этом НООС осуществил рыночные проверки, которые подтвердили, что R-22a не импортируется и не используется;
- d) *материально-техническое обеспечение, включая рекуперацию и регенерацию*: осуществлено посещение НООС предприятия A-Gas в Техасе для ознакомления с его деятельностью, бизнес-моделью, а также инструментами и оборудованием, используемыми для рекуперации, утилизации и регенерации; нанят национальный консультант для проведения оценки коммерческой жизнеспособности и разработки бизнес-модели для деятельности по рекуперации и регенерации; окончательно доработаны и утверждены технические спецификации и технические задания на закупку инструментов и оборудования; закуплено и доставлено НООС пять идентификаторов хладагентов;
- e) *информационно-просветительская кампания*: подготовлены планы печати материалов для технических специалистов по ХКВ о надлежащей практике обслуживания и безопасном использовании альтернатив ГХФУ; проведен художественный конкурс.

Реализация и мониторинг проекта

11. НООС отвечает за координацию мероприятий в рамках этапа II ПОДПО, а также за взаимодействие, координацию и сотрудничество с ключевыми заинтересованными сторонами. Из 10 000 долл. США, утвержденных на реализацию и мониторинг проекта в рамках первого транша, 4 000 долл. США было выделено на оплату консультантов и 4 000 долл. США – на канцелярские принадлежности и подготовку отчетности.

Уровень освоения средств

12. По состоянию на апрель 2026 года из одобренных на данный момент 178 200 долл. США (81 200 долл. США для ЮНЕП и 97 000 долл. США для ЮНИДО) было освоено 74 600 долл. США (42 %) (34 600 долл. США для ЮНЕП и 40 000 долл. США для ЮНИДО). Остаток в размере 103 600 долл. США будет освоен в 2026 году.

План освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

13. Следующие мероприятия будут осуществляться в период с июля 2026 года по июнь 2028 года:

- a) *совершенствование политической и законодательной базы*: продолжение организации одного информационно-просветительского и консультативного семинара с заинтересованными сторонами и мониторинг внедрения e-LQS; продолжение печати и распространения кодекса практики и других печатных материалов для информирования общественности среди всех заинтересованных сторон и сервисных мастерских (ЮНЕП) (8 400 долл. США из предыдущего транша);

- b) *контроль за импортом ГХФУ и оборудования на основе ГХФУ*: разработка карманных карточек для сотрудников таможенных и правоохранительных органов (информация о e-LQS, коды ГС для хладагентов и зависимых от них технологий, контактные данные НООС); проведение двух учебных занятий по e-LQS для остальных учреждений; проведение двух семинаров для таможенных брокеров по e-LQS и ESW; продолжение обновления ESW через Таможенный департамент (ЮНЕП) (10 500 долл. США плюс 16 200 долл. США из предыдущего транша);
- c) *наращивание потенциала*: взаимодействие с Департаментом планирования и защиты для обеспечения найма сервисными мастерскими по крайней мере одного сертифицированного технического специалиста; организация до двух консультаций с ассоциацией ХКВ по вопросам разработки учебных семинаров и сертификации в области ХКВ; проведение пяти учебных занятий в общей сложности для 50 технических специалистов по ХКВ по вопросам безопасного обращения с хладагентами с уделением особого внимания альтернативам с низким ПГП; продолжение совещаний с Налоговым управлением по вопросу реализации мероприятий ПОДПО в секторе обслуживания ХКВ; продолжение обучения 21 технического специалиста по ХКВ надлежащей практике обслуживания и рекуперации и повторному использованию хладагентов (ЮНЕП) (50 000 долл. США плюс 17 000 долл. США из предыдущего транша);
- d) *материально-техническое обеспечение, включая рекуперацию и регенерацию*: продолжение завершающего этапа оценки коммерческой жизнеспособности и разработки бизнес-модели для деятельности по рекуперации и регенерации; продолжение закупки и поставки инструментов и оборудования для учреждений ТПОП и сервисных мастерских³ для обучения технических специалистов по ХКВ; продолжение обучения использованию идентификаторов хладагентов для сотрудников таможенных и правоохранительных органов (ЮНИДО) (133 080 долл. США плюс 57 000 долл. США из предыдущего транша);
- e) *информационно-просветительская кампания*: разработка электронных версий материалов для распространения через социальные сети; продолжение разработки, печати и распространения материалов для технических специалистов по ХКВ о надлежащей практике обслуживания и безопасном использовании альтернатив ГХФУ; продолжение разработки информационно-просветительских мероприятий по реализации ПОДПО и внедрению альтернатив с низким ПГП (ЮНЕП) (3 000 долл. США плюс 3 000 долл. США из предыдущего транша);
- f) *мониторинг, координация и отчетность по проекту*: 6 000 долл. США на оплату консультанта; 3 000 долл. США на мониторинг хода реализации и отчетности; и 3 000 долл. США на проездные расходы (ЮНЕП) (12 000 долл. США, плюс 2 000 долл. США из предыдущего транша).

³ Включают коллекторные манометры, насосы во взрывозащищенном исполнении (ATEX), заправочные станции для УВ, весы, детекторы утечек, машины для рекуперации, баллоны, стопорные кольца и т. д.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Задержки с представлением

14. Представление второго транша этапа II ПОДПО, изначально запланированное на 2025 год, было задержано из-за кадровых изменений в правительстве, что привело к административным трудностям при реализации проекта и подготовке доклада о проверке. Трудности были устранены, о чем свидетельствует настоящее представление, включающее доклад о проверке.

Доклад о ходе освоения первого транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

Нормативно-правовая база

15. Правительство Багамских Островов опубликовало квоты на импорт ГХФУ на 2026 год в размере 1,43 тонны ОРС, что ниже контрольных целевых показателей Монреальского протокола.

16. Что касается запрета на импорт нового и бывшего в употреблении оборудования на основе ГХФУ с 1 января 2023 года, ЮНЕП сообщила, что его введение было задержано из-за выборов и назначений министров в стране и что в настоящее время планируется ввести его в действие в конце 2026 года. В связи с возможными административными изменениями в правительстве НООС при поддержке Программы содействия соблюдению (ПСС) ЮНЕП повторно свяжется с новыми высокопоставленными представителями правительства/заинтересованными сторонами для представления портфеля Монреальского протокола и ключевых приоритетных областей для незамедлительных действий.

План освоения второго транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ

17. В отношении деятельности по материально-техническому обеспечению, включая рекуперацию и регенерацию, ЮНИДО сообщила, что страна не смогла определить подходящую принимающую организацию для создания центра рекуперации и регенерации после различных консультаций. ЮНИДО далее разъяснила, что НООС привлек национального консультанта для подготовки всеобъемлющего доклада-исследования по рекуперации и регенерации. Этот доклад будет включать анализ сектора ХКВ, консультации с заинтересованными сторонами и оценку потенциальных принимающих учреждений. Ожидается, что доклад будет завершен в середине 2026 года. Если результаты покажут, что создание центра рекуперации и регенерации неосуществимо, альтернативный подход будет заключаться в дальнейшем укреплении потенциала учреждений ТПОП, обученных технических специалистов и сервисных мастерских. Кроме того, может быть изучена возможность создания сетей рекуперации в более широком контексте создания региональной системы рекуперации и регенерации в Карибском бассейне.

Реализация гендерной политики

18. НООС активно способствует участию женщин в секторе обслуживания, поощряя женщин-соискателей на вакантные должности и участие в консультациях в Департаменте экологических услуг министерства и в НООС. Также были предприняты усилия по повышению вовлеченности женщин в этот сектор, включая участие женщин – технических специалистов в семинаре ЮНЕП «Женщины в секторе ХКВ». В ходе реализации этапа II ПОДПО НООС будет далее способствовать учету гендерных аспектов, повышая заметность женщин в своих публикациях, а также собирая и представляя данные с разбивкой по полу.

Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ и оценка рисков

19. Устойчивость поэтапного отказа от ГХФУ на Багамских Островах обеспечивается институциональным участием и интеграцией в национальные системы: ПОДПО включен в рабочую программу министерства, а деятельность по наращиванию потенциала постепенно передается национальным учебным заведениям. В таможенном секторе устойчивость укрепляется за счет интеграции обучения по вопросам озонового слоя в стандартные программы и планируемой дополнительной поддержки в рамках будущего кигалийского плана регулирования ГФУ (КПР). Потенциальные риски включают ограниченную доступность и высокую стоимость альтернатив, а также проблемы безопасности и воздействие на уязвимые группы населения, что может замедлить переход; эти риски смягчаются за счет целенаправленного наращивания потенциала и непрерывной технической поддержки. Другой риск связан с возможным изменением национальных приоритетов, влияющим на реализацию, что решается благодаря поддержке группы ПСС ЮНЕП и страновым миссиям для рассмотрения проблемных вопросов НООС и обеспечения устойчивого прогресса.

Заключение

20. Правительство Багамских Островов соблюдает максимально допустимые уровни потребления в отчетный период. В 2025 году потребление ГХФУ было на 46 % ниже годового целевого показателя и на 83 % ниже базового уровня потребления ГХФУ, установленного для страны в целях соблюдения обязательств. Уровень освоения средств первого транша составляет 42 %, и в ходе освоения транша был достигнут прогресс, включая, в частности, запрет на импорт оборудования на основе ГХФУ, введение которого ожидается к концу 2026 года, и запрет на импорт ГХФУ, за исключением необходимых для обслуживания существующего оборудования, который будет установлен к 1 января 2030 года, разработку системы ESW для импорта всех ограниченных товаров и наращивание потенциала технических специалистов по ХКВ. Реализация мероприятий второго транша поможет стране сохранить уже достигнутые результаты и обеспечить полный отказ от ГХФУ к 2030 году.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

21. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе освоения первого транша этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Багамских Островов, а также рекомендует общее утверждение второго транша этапа II ПОДПО для Багамских Островов и соответствующего плана освоения транша на 2026–2028 годы на уровне финансирования, указанном в приведенной ниже таблице.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение- исполнитель
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, второй транш)	75 500	9 815	ЮНЕП
b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, второй транш)	133 080	11 977	ЮНИДО